

## ***EXPUNERE DE MOTIVE***

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul actului normativ***

### **LEGE**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică**

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii prezentului act normativ***

<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Procesul de transpunere a Directivei 2012/27/UE (DEE) a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE în legislația națională s-a realizat în perioada iunie 2013 – iunie 2014 în cadrul unui Grup de lucru (GL) format din reprezentanți ai entităților cu responsabilități în domeniul eficienței energetice care s-a reunit, la sediul instituției coordonatoare – Parlamentul României. Întrucât dispozițiile complexe și detaliate ale DEE au determinat dezbateri prelungite în cadrul GL, termenul de transpunere a fost depășit, textul Legii nr. 121/18.07.2014 privind eficiența energetică fiind publicat în Monitorul Oficial al României nr. 574 la data de 1 august 2014 și notificat Comisiei Europene la data de 21 august 2014.</p> <p>În urma evaluării transunerii prevederilor DEE în cadrul Comisiei Europene (COM), la data de 29 aprilie 2015, aceasta a transmis autorităților române avizul motivat în cauza 2014/0367 – ultima fază precontencioasă a procedurii de infringement, autoritățile române având la dispoziție un termen de 2 luni, respectiv până la data de 29 iunie 2015, pentru a prezenta răspunsul la susținerile Comisiei din avizul motivat. În scrisoarea de aviz motivat, COM invocă transpunerea incompletă a DEE și enumeră în acest sens mai multe articole considerate netranspuse prin legislația deja notificată.</p> <p>În scopul asigurării unei transunerii clare și coerente a Directivei 2012/27/UE, a fost constituit un Grup de lucru format din reprezentanți ai entităților cu responsabilități în domeniul eficienței energetice, care s-a reunit în coordonarea Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri pentru a elabora prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.</p>
--	---

<p><b>1.1. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</b></p>	<p>Prezenta lege asigură transpunerea completă a Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 315 din 14.11.2012.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Pentru a evita sesizarea, de către Comisia Europeană a Curții de Justiție a Uniunii Europene, în urma analizei susținerilor Comisiei din avizul motivat în cauza nr.2014/0367, au fost preluate în completarea Legii nr. 121/2014 următoarele:</p> <p>Au fost introduse prevederi necesare clarificării modului în care organismele publice sunt încurajate să achiziționeze doar produse, servicii, lucrări sau clădiri cu performanțe înalte de eficiență energetică. Pentru încurajarea IMM-urilor se vor dezvolta programe care vor încuraja realizarea de audituri energetice, precum și punerea în aplicare a recomandărilor acestora.</p> <p>De asemenea, au fost completate unele criterii care stau la baza evaluării implementării măsurilor de politică alternativă adoptate de România pentru a atinge obiectivul asumat pentru 2020 de economii de energie. Pentru a asigura implementarea utilizării criteriilor enunțate în Directivă, au fost individualizate criteriile pentru fiecare măsură de politică energetică.</p> <p>Referitor la obligația de a se asigura că la contabilizarea economiilor de energie nu se suprapune evaluarea acțiunilor individuale cu evaluarea măsurilor de eficiență energetică a fost introdusă o prevedere prin care dubla contabilizare va fi evitată.</p> <p>A fost completat cu noi contravenții capitolul privind sancțiunile, pentru a fi asigurată implementarea efectivă a prevederilor cuprinse în Legea nr. 121/2014</p> <p>De asemenea, proiectul de lege cuprinde completări și modificări impuse de problemele care au fost întâmpinate până acum în implementarea măsurilor de eficiență energetică:</p> <p>Pentru a asigura cadrul legal și în același timp o sursă de finanțare a măsurilor de eficiență energetică, au fost formulate modificări ale prevederilor privind organizarea și finanțarea unui fond specializat pentru investiții în eficiență energetică.</p> <p>Modificările aduse prevederilor art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea 121/2014 privind eficiența energetică au rezultat din situațiile întâlnite în practică, semnalate de operatorii economici, managerii energetici, auditorii energetici sau societățile prestatoare de servicii energetice, referitoare la elaborarea auditului energetic pe întregul contur de consum energetic,</p> <p>Au fost primite numeroase solicitări referitoare la definirea noțiunii „întregul contur de consum energetic” sau modul de îndeplinire a</p>

responsabilității privind elaborarea auditului energetic pe întregul contur de consum energetic de către operatorii economici care includ subunități consumatoare de energie.

Astfel lit. a) de la alin.(1) a fost modificată în sensul elaborării auditului energetic pe 50% din conturul de consum energetic al operatorului economic care înregistrează anual un consum de energie mai mare de 1000 t.e.p.

Operatorii economici au semnalat faptul că realizarea unui audit energetic pe întregul contur de consum energetic nu este eficientă din următoarele considerente:

- trebuie incluse în conturul de audit instalații, echipamente, clădiri care deja au făcut obiectul unei analize energetice și la care au fost implementate măsuri de eficiență energetică;
- implică un cost ridicat.

În acest fel auditurile energetice nu mai sunt rentabile, reprezentative și eficiente din punct de vedere al costurilor pentru a permite identificarea fiabilă a celor mai semnificative oportunități de îmbunătățire a eficienței energetice.

Realizarea unui audit energetic pe 50% din conturul de consum energetic permite operatorilor economici să supună analizei energetice acele echipamente, instalații, clădiri care au suficient potențial de eficiență energetică astfel încât auditul energetic să fie reprezentativ, rentabil, eficient din punct de vedere al costurilor, permițând identificarea unor măsuri semnificative prin implementarea cărora să se obțină îmbunătățirea eficienței energetice.

Art.9, alin.(5) a fost modificat în sensul în care operatorii economici care consumă anual o cantitate de energie sub 1.000 tone echivalent petrol pe an, cu excepția IMM-urilor, sunt obligați să întocmească la fiecare 4 ani un audit energetic pe un contur de consum energetic reprezentativ, ales de către operatorul economic.

Textul inițial al alin.(5) prevedea că “Operatorii economici care consuma anual o cantitate de energie sub 1.000 tone echivalent petrol pe an, cu excepția IMM-urilor, sunt obligați să întocmească la fiecare 4 ani un audit energetic realizat de o persoană fizică sau juridică autorizată în condițiile legii și care stă la baza stabilirii și aplicării măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice.”

Lipsa precizării conturului de audit așa cum a fost făcută în cazul operatorilor care consumă anual o cantitate de energie mai mare de 1000 t.e.p, a generat interpretări în practică, motiv pentru care având în vedere experiența rezultată din aplicarea OG22/2008 și respectând principiile Directivei 27/2012/UE s-a considerat că pentru acest tip de consumatori este mai eficientă realizarea unui audit energetic pe acel contur de consum energetic care poate genera

identificarea unor măsuri prin implementarea cărora să se obțină îmbunătățirea eficienței energetice. Acest contur poate fi ales de către operatorul economic, beneficiind și de consilierea auditorului energetic autorizat. Reprezentativitatea auditului este asigurată de operatorul economic în funcție de profilul de consum energetic al acestuia. Astfel, de ex. dacă un operator economic are un consum preponderent de energie termică este mult mai eficientă realizarea unui audit termoenergetic care să identifice acele măsuri de eficiență energetică care să aducă economii substanțiale de energie. În aceeași măsură însă, dacă operatorul economic consideră că realizarea unui audit electroenergetic ar conduce la identificarea unor măsuri care să sporească eficiența energetică are posibilitatea să aleagă acest tip de audit.

În considerarea acestor modificări s-a avut în vedere și faptul că în categoria consumatorilor care consuma anual mai puțin de 1000 t.e.p se încadrează și consumatorii mici de energie, sub 200 t.e.p la care realizarea unui audit energetic complex ar fi ineficientă din punct de vedere al costului raportat la economiile de energie estimate.

Completările aduse prin alin. (5<sup>1</sup>) au rezultat din necesitatea clarificării situațiilor des întâlnite în practică în cazul companiilor cu subunități dispersate pe întreg teritoriul țării.

Astfel referitor la conturul de consum energetic luat în considerare la realizarea auditului energetic se are în vedere însumarea consumului anual de energie al subunităților.

Pentru subunitățile al căror consum anual individual de energie este sub 1000 tone echivalent petrol și însumat consumul anual de energie al subunităților depășește 1000 tone echivalent petrol se realizează audit energetic luând în considerare un contur de consum energetic înglobând cel puțin 50% din consumul anual de energie al acestor subunități;

Pentru subunitățile al căror consum anual individual de energie este sub 1000 tone echivalent petrol și însumat consumul anual de energie al subunităților nu depășește 1000 tone echivalent petrol se realizează audit energetic pe un contur de consum energetic reprezentativ ales de către operatorul economic;

În textul alin.(7) a fost introdusă sintagma “conform prevederilor legale” întrucât potrivit prevederilor OG 22/2008 categoria de consumatori care consumă anual o cantitate de energie cuprinsă între 200-1000 t.e.p. nu avea obligații legale de realizare a auditului energetic.

Alin. (7<sup>1</sup>) a fost introdus din necesitatea stabilirii unui moment de referință pentru raportarea la data efectuării următorului audit energetic care să îndeplinească criteriile minime stabilite conform Anexei 4 la Legea 121/2014. Această dată a fost aleasă și pe baza

recomandărilor CE din notele interpretative la Directiva 27/2012/UE.

Alin. (7<sup>2</sup>) a fost introdus datorită faptului că în practică operatorii economici au în patrimoniu clădiri pentru care efectuează audituri energetice.

Alin. (8<sup>1</sup>),(8<sup>2</sup>), (8<sup>3</sup>), (10<sup>2</sup>) au fost introduse datorită observațiilor din avizul motivat.

Art.9 alin.11 Au fost primite numeroase solicitări de precizare a condițiilor de exceptare de la elaborarea unui audit energetic o dată la 4 ani prin punerea în aplicare a unui sistem de management al energiei sau al mediului.

Directiva 2012/27/UE prevede ca „ întreprinderile care nu sunt IMM-uri și care pun în aplicare un sistem de gestionare a energiei sau a mediului, certificat de către un organism independent în conformitate cu standardele europene sau internaționale relevante, sunt scutite de la cerințele prevăzute la alineatul (4), cu condiția ca statele membre să asigure faptul că sistemul de gestionare în cauză include un audit energetic pe baza criteriilor minime bazate pe anexa VI.”

Organismele de certificare consultate de ANRE au evidențiat faptul că prin implementarea sistemului de management al energiei sunt respectate cerințele tehnice specifice și se impune existența unei analize energetice riguroase, stabilirea unui nivel de referință al energiei (benchmarking), a indicatorilor de performanță energetică, precum și a obiectivelor, țintelor și planurilor de acțiune necesare obținerii rezultatelor în vederea îmbunătățirii performanței energetice a companiei care îl aplică.

În ceea ce privește sistemul de management al mediului standardul de referință este ISO 14001 Sisteme de management de mediu. Organismele de certificare au precizat că organizația care a implementat un astfel de sistem "trebuie să stabilească, să implementeze și să mențină o procedură pentru:

- a) identificarea aspectelor de mediu ale activităților, produselor și serviciilor sale conform domeniului definit al sistemului său de management de mediu pe care le poate controla și pe care le poate influența, luând în considerare dezvoltări planificate sau noi, sau activități, produse și servicii noi sau modificate și
- b) determinarea acelor aspecte care au sau pot avea impact semnificativ asupra mediului (adică aspecte de mediu semnificative)."

În Anexa A la acest standard se specifică faptul că deși, nu există o singură abordare pentru identificarea aspectelor de mediu, abordarea selectată ar putea să ia în considerare, de exemplu: emisiile în aer, deversările în apă, deversările pe sol, utilizarea

	<p>materiilor prime și a resurselor naturale, utilizarea energiei, energia emisă, de exemplu căldură, radiație, vibrație, deșeuri și sub-produse, și însușirile fizice, de exemplu dimensiune, formă, culoare, aspect.</p> <p>Așadar ISO 14001 nu face referire în mod special la energie și nu impune realizarea unei analize energetice. Obligativitatea realizării unei analize energetice apare la cap. 4.4.3 – Analiza energetică din SR EN ISO 50001:2011 Sisteme de management al energiei – Cerințe și ghid pentru utilizare.</p> <p>Ca urmare, operatorii economici care consumă anual o cantitate de energie mai mare de 1000 tone echivalent petrol și care pun în aplicare, după data intrării în vigoare a Legii 121/2014 privind eficiența energetică, un sistem de management al energiei sau mediului, certificat de către un organism independent în conformitate cu standardele europene sau internaționale relevante (SR EN ISO 50001:2011 și SR EN ISO 14001: 2005), sunt exceptați de la elaborarea unui audit energetic o dată la 4 ani dacă fac dovada că certificarea și respectiv recertificarea sistemului de management în cauză s-a făcut având la baza un audit energetic elaborat în condițiile prezentei legi.</p> <p>Utilizarea sistemelor inteligente de măsurare a energiei electrice conduce la economii de energie. Pentru a asigura un cadru legal necesar implementării acestor sisteme au fost aduse completări Legii nr.121/2014.</p> <p>Introducerea unor termeni și expresii noi - Punerea în aplicare a art. 15 referitor la atribuțiile operatorilor de transport și de distribuție a energiei electrice în ceea ce privește eficiența energetică, a evidențiat necesitatea definirii unor noi termeni: rețea inteligentă, interoperabilitate, termeni care se regăsesc în prevederile articolului respectiv.</p> <p>S-a înlocuit termenul ”sistem de contorizare inteligentă” cu ”sistem de măsurare inteligentă” pentru asigurarea coerenței legislative. Termenul ”sistem de măsurare inteligentă” este utilizat în art. 66 din Legea energiei și gazelor naturale nr. 123/2012 cu modificările și completările ulterioare și este definit în legislația secundară (Ordinul ANRE nr. 145/2014 privind implementarea sistemelor de măsurare inteligentă a energiei electrice).</p> <p>S-a dovedit a fi necesară asigurarea cadrului de monitorizare a programelor de măsuri pentru îmbunătățirea eficienței energetice și a rapoartelor de evaluare a potențialului de creștere a eficienței energetice a rețelelor de energie electrică și gaze naturale și pentru aceasta s-a introdus în cadrul art. 15 un nou alineat conform căruia aceste programe de revizuire și se transmit la ANRE din doi în doi ani.</p>
<b>3. Alte informații</b>	-

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	<p>Având o contribuție semnificativă la consumul energetic al UE, la utilizarea resurselor energetice convenționale și la emisiile de dioxid de carbon, îmbunătățirea eficienței energetice face obiectul politicilor, strategiilor și obiectivelor pe termen mediu și lung, prin care se urmărește reducerea impactului negativ asupra mediului. Obiectivele mai ample, cum sunt cele de protecție a mediului, au fost formulate prin ținta „20-20-20”, care reprezintă un set de trei obiective-cheie la nivelul anului 2020, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră din UE în raport cu nivelurile din 1999;</li><li>- creșterea cu 20% a ponderii energiei produse din surse regenerabile în UE;</li><li>- îmbunătățirea cu 20% a eficienței energetice în UE.</li></ul> <p>Într-o perspectiva mai îndepărtată, UE a stabilit un set de obiective pe termen lung în cadrul unor Foi de parcurs până în anul 2050.</p> <p>Obiectivul UE este trecerea la o economie competitivă cu emisii scăzute de dioxid de carbon până în anul 2050, care a identificat necesitatea de a reduce cu 88%-91% emisiile de dioxid de carbon din sectorul rezidențial și din sectorul serviciilor (denumite sectorul imobiliar) până în 2050, comparativ cu nivelurile din 1990.</p> <p>Prin adoptarea de măsuri de politică eficientă energetică, care conduc la realizarea de economii de energie în rândul consumatorilor, se obține reducerea poluării mediului prin diminuarea producerii de emisii poluante și gaze cu efect de seră.</p>
<b>5. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Actul normativ nu are influențe asupra bugetului general consolidat.	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Legea nr. 121 din 18 iulie 2014 privind eficiența energetică Hotărârea Guvernului nr. 219 din 28 februarie 2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă</p> <p>b) Act normativ de organizare și funcționare a Fondului specializat pentru investiții în domeniul eficienței energetice</p>
<p><b>1<sup>a</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	Prezenta hotărâre asigură transpunerea completă a Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, publicată în Jurnalul Oficial



	al Uniunii Europene (JOUE) seria L nr. 315 din 14.11.2012.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</b>	-
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	-
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	-
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 6-a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul va fi pus în consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei, Intreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura</b>	Nu este cazul

<p><b>de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Concurenței</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b></p> <p><b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele</b></p>	<p>Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p>Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri în data de _____.</p>

<b>asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	
<b>Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată s-a elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm sa-l adoptați.

**MINISTRUL ENERGIEI, ÎNTREPRINDERILOR MICI ȘI MIJLOCII  
ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

**ANDREI DOMINIC GERA**

**AVIZAT**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI  
TURISMULUI**

**SEVIL SHHAIDEH**

**MIHAI TUDOSE**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**BOGDAN-LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**