



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

INDICATORII DE MONITORIZARE A EFICIENȚEI PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ FINALIZATE PRIN CONTRACT ÎN ANUL 2018

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

2019

**INDICATORII DE
MONITORIZARE
A EFICIENȚEI
PROCEDURILOR
DE
ACHIZIȚIE
PUBLICĂ
FINALIZATE
PRIN CONTRACT
ÎN ANUL 2018**



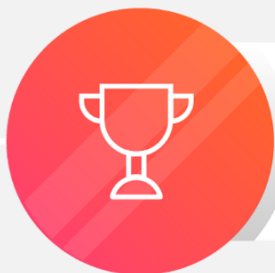
**MĂRIMEA ȘI
CARACTERISTICILE
PIEȚEI**



**INTENSITATEA
CONCURENȚEI**



**MONITORIZAREA
ACTIVITĂȚILOR
ECONOMICE**



**EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR
PUBLICE (INCLUSIV
IMPLEMENTARE
CONTRACTE)**



**COMPORTAMENT
NECORESPUNZĂTOR/
NEREGULI**



CUPRINS

Listă abrevieri	
Introducere	
A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI	7
1 Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract	7
2 Tipul procedurii	7
3 Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2018	8
4 Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate	9
5 Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură	10
6 Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură	12
7 Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri	14
8 Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV	16
9 Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură	18
10 Procedura de negociere fără publicare prealabilă	19
B. INTENSITATEA CONCURENȚEI	22
1 Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului	22
2 Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice	22
3 Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului	24
4 Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură	27
5 Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri CPV	28
C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE	30
1 Împărțirea contractelor pe loturi	30
2 Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România	33
3 Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din afara pieței U.E. (non-U.E.) în procesul de achiziții publice din România	34
4 Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)	36



D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE (INCLUSIV IMPLEMENTARE CONTRACTE)	41
1 Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P./S.I.C.A.P. a documentației de atribuire până la atribuirea contractului	41
1.1 Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică	43
1.2 Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică	44
2 Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în anul 2018	47
3 Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în anul 2018, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică	48
4 Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/ hotărâri adoptată de către un organism de remedii) depuse în anul 2018	49
5 Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor	50
6 Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate până la atribuirea contractelor)	51
E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI	54
1 Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite	54

Listă abrevieri:

A.P. – Anunț de participare;

A.P.S. – Anunț de participare simplificat;

I.P. – Invitație de participare;

A.A. – Anunț de atribuire;

N.F.P.P – Negociere fără publicare prealabilă

D.A. – Documentație de atribuire;

S.E.A.P/S.I.C.A.P. – Sistemul Electronic de Achiziții Publice;

A.N.A.P. - Agenția Națională pentru Achiziții Publice;

C.P.V. – Vocabularul comun al achizițiilor publice;

C.N.S.C. – Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor;

A.A.D.R. – Agenția pentru Agenda Digitală a României;

U.E. – Uniunea Europeană;

J.O.U.E. - Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;

I.M.M. – Întreprinderi mici și mijlocii.



Achizițiile publice reprezintă instrumentul prin intermediul căruia statul gestionează, într-un mod eficient și transparent, fondurile publice, precum și un element cheie pentru stimularea cercetării - inovației și dezvoltării economice.

În sensul celor menționate, Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice din România, aprobată prin H.G. nr. 901/27 octombrie 2015, se fundamentează pe dezideratul creării unui cadru stabil în domeniu, în vederea obținerii de eficiență și economii, în condiții de integritate și responsabilitate.

În vederea reformării sistemului și creării unei imagini de ansamblu privind eficiența procedurilor de achiziție publică derulate în România ca oglindă a performanței sistemului achizițiilor publice, printre direcțiile de acțiune ale Strategiei, au fost stabiliți indicatori de performanță și impact preconizat, reuniți în prezentul raport și structurați în cinci grupe de interes (Mărimea și caracteristicile pieței, Intensitatea concurenței, Monitorizarea activităților economice, Eficiența achizițiilor publice, inclusiv implementare contracte, Comportament necorespunzător/nereguli).

Elementul de „noutate”, în ceea ce privește calculul indicatorilor de performanță ai Sistemului de Achiziții Publice, aferenți anului 2018, se reflectă prin prisma aplicației dezvoltate și puse la dispoziție de către Agenția pentru Agenda Digitală a României (A.A.D.R), operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice prin intermediul proiectului „**Sistem informatic colaborativ pentru mediu performant de desfășurare al achizițiilor publice – S.I.C.A.P.**”, noul S.E.A.P. (S.I.C.A.P.).

Noile facilități tehnice puse la dispoziție de către actuala platformă a Sistemului Electronic de Achiziții Publice au la bază implementarea unei interfețe complexe, intuitive, cu acces la informații actualizate automat și în timp real (posibilitatea publicării modificărilor contractului de achiziție publică/acordului-cadru și ulterior crearea de versionări pentru fiecare tip de anunț), dezvoltarea formularelor inteligente care pun la dispoziție soluții de raportări extinse pentru instituțiile cu rol de monitorizare (și nu numai), implementarea unor criterii avansate de căutare, precum și mesaje de atenționare care să vină în sprijinul autorităților contractante și operatorilor economici.

În acest context, au fost puse la dispoziție informații suplimentare care au permis, pe parcursul anului 2018, începând cu data lansării platformei dezvoltate – noul S.E.A.P. (S.I.C.A.P.), o monitorizare detaliată a procedurilor de achiziție publică, făcând totodată posibilă calcularea unor indicatori de performanță stabiliți prin Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice, ce nu au putut fi calculați în anii anteriori (Deschidere/acces I.M.M.-uri - atribuirea contractelor către I.M.M.-uri). În același timp, ca urmare a noilor funcționalități implementate, a fost posibilă identificarea și calcularea, de către Direcția de specialitate din cadrul A.N.A.P., de noi indicatori de performanță ce reflectă eficiența sistemului de achiziții publice (Timpul mediu de pregătire a ofertei, Timpul mediu de evaluare a ofertei, Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică).

Raportul anual privind indicatorii de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin contract în anul 2018 se fundamentează pe trei seturi de informații puse la dispoziția instituției noastre: rapoarte pe baza datelor extrase din cadrul sistemului electronic (S.E.A.P.), puse la dispoziție de către A.A.D.R., rapoarte conținând contestațiile depuse la C.N.S.C., comunicate de către acesta, respectiv hotărârile emise de Curțile de Apel, transmise A.N.A.P.



Rapoartele puse la dispoziție de către A.A.D.R. conțin date despre procedurile de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract de achiziție publică în anul 2018, pentru care autoritățile/entitățile contractante au transmis până la data de 11.03.2019, atât în versiunea veche a platformei electronice S.E.A.P., disponibilă la adresa www.e-licitatie.ro, cât și în versiunea nouă, disponibilă la adresa <http://S.I.C.A.P.-prod.e-licitatie.ro>, anunțurile de atribuire.

Raportul anual conține informații referitoare exclusiv la contractele de achiziție publică, contractele sectoriale și contractele din domeniul apărării aferente anului 2018, comunicate de către autoritățile/entitățile contractante prin intermediul anunțurilor de atribuire publicate în S.E.A.P. (S.I.C.A.P.).

Astfel, pornind inclusiv de la raportările realizate și publicate de către Comisia Europeană în publicațiile de specialitate, care fac referire exclusiv la contractele de achiziție publică/sectoriale, fără includerea în cadrul acestora și a acordurilor cadru încheiate, prin prezentul raport sunt analizate cele 29,069 contracte de achiziție publică atribuite în anul 2018.

Nu fac obiectul prezentului raport cele 37,056 contracte de achiziție publică finalizate prin încheierea unui acord-cadru, pe parcursul anului 2018, calculul indicatorilor de monitorizare fiind efectuat pe un număr de 29,069 contracte de achiziție publică atribuite în anul 2018.

De asemenea, eliminarea acordurilor-cadru a fost efectuată pentru a se evita denaturarea rezultatelor obținute. Acordul-cadru este o modalitate specială de atribuire a unei proceduri de atribuire, un acord încheiat care privește stabilirea termenelor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi încheiate într-o anumită perioadă. Valorile acordurilor-cadru comunicate de către autoritățile/entitățile contractante la finalizarea procedurii de atribuire sunt raportate la cantitățile maxime pe care acestea estimează că le vor "achiziționa" și nu la cantitatea reală care este evidențiată prin contractele subsecvente ce urmează a fi încheiate ulterior.

Astfel, includerea în calculul indicatorilor de monitorizare a procedurilor de achiziție publică finalizate prin încheierea unui acord-cadru ar prezenta discrepanțe între valorile contractelor subsecvente publicate și valoarea estimată a întregii proceduri de atribuire.

A. Mărimea și caracteristicile pieței

Monitorizarea sistemului de achiziții publice, în baza datelor utilizate, oferă o imagine de ansamblu a dimensiunii și caracteristicilor generale ale pieței achizițiilor publice, într-o perioadă determinată. Rezultatele obținute prin calcularea de indicatori specifici furnizează informații cu privire la numărul și tipul procedurilor de achiziție publică finalizate în anul 2018, numărul și tipul contractelor atribuite, numărul autorităților contractante, valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, utilizarea criteriilor de atribuire, respectiv procedura de negociere fără publicare prealabilă.

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS, finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2018

Pentru contractele de achiziție publică atribuite în anul 2018, autoritățile/entitățile contractante au publicat, până la data de 11.03.2019, un număr de 18,643 anunțuri de atribuire aferente unor proceduri de achiziție publică inițiate cu anunț de publicare prealabil.



2. Tipul procedurii

Criteriul de interes *tipul procedurii* oferă informații despre gradul de utilizare a procedurilor care au stat la baza contractelor încheiate de către autoritățile contractante în perioada de raportare.

Tip procedură	Nr. proceduri	Pondere	Proceduri inițiate în anii				
		%	2007	2008	2016	2017	2018
Licitație deschisă	3,654	19.59	1	1	26	868	2,758
Licitație deschisă accelerată	52	0.27	-	-	-	-	52
Licitație restrânsă	11	0.05	-	-	-	2	9
Negociere competitivă	16	0.08	-	-	-	4	12
Dialog competitiv	1	0.00	-	-	-	1	-
Procedura simplificată	14,909	79.97	1	-	32	2,115	12,761

Tabel 1 - Tipul procedurilor finalizate prin atribuirea unui contract de achiziție publică

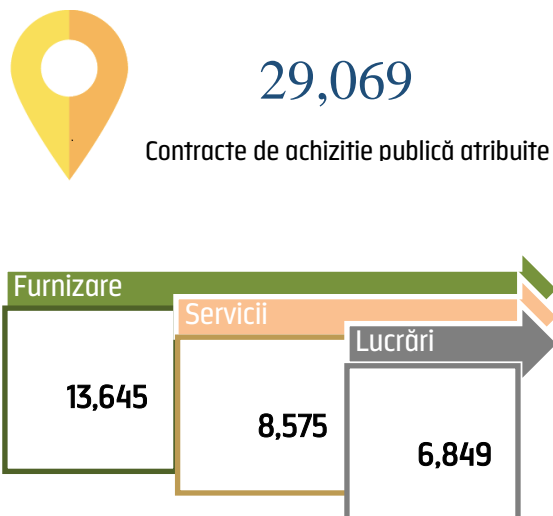
Tabelul de mai sus prezintă date despre numărul și tipul procedurilor de achiziție publică finalizate în intervalul de referință, în funcție de anul inițierii acestora. Astfel, cea mai utilizată procedură de achiziție publică a fost procedura simplificată (respectiv cererea de oferte în domeniile apărării și securității), în procent de 79.97%. La polul opus se situează dialogul competitiv, utilizat o singură dată.

Din cele 18,643 proceduri finalizate prin încheierea unui contract în anul 2018, 84% au fost inițiate și finalizate în același an, respectiv 15,592 proceduri (a se vedea Tabelul 1).

Raportându-ne la numărul total al procedurilor de achiziție publică inițiate în anul de referință (fără a lua în calcul procedurile încheiate prin modalitatea specială de atribuire acord – cadru), a rezultat un grad de finalizare a acestora de 89%, din care: 61 % dintre procedurile de achiziție publică inițiate au fost finalizate prin atribuire de contract, restul de 28% fiind finalizate prin anulare. Diferența de 11% o reprezintă procedurile de achiziție publică aflate în curs de desfășurare la data de 11.03.2019, dată la care au fost extrase informațiile statistice.

3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2018

Indicatorul oferă informații privind dimensiunea pieței achizițiilor publice în ceea ce privește numărul și tipul contractelor de achiziție publică încheiate în anul 2018.



Nu fac obiectul calculului acestui indicator contractele de achiziție publică încheiate prin modalitatea specială de încheiere a contractelor de achiziție publică, respectiv acordurile-cadru.

Figura 1 - Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2018

Ca urmare a eliminării din baza de calcul a acordurilor-cadru, din motivele menționate în preambulul materialului, se înregistrează diferențe semnificative de valori în anul 2018 față de anul 2017, în ceea ce privește numărul contractelor de achiziție publică.

Astfel, în anul 2017, calculul indicatorilor a fost efectuat pe o bază de date cuprinzând un număr de 74,727 contracte, incluzând și acordurile-cadru încheiate, spre deosebire de anul 2018, când calculul indicatorilor a fost efectuat pe o bază de date cuprinzând un număr total de 29,069 contracte încheiate (exclusiv acordurile-cadru).



Spre exemplificare, în anul 2017 s-au înregistrat 60,324 contracte de furnizare (inclusiv acordurile-cadru), iar în anul 2018 s-a evidențiat un număr de 13,645 contracte de furnizare (exclusiv acordurile-cadru).

4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate

În anul 2018, atât în cadrul "vechiului S.E.A.P." cât și în "noul S.E.A.P. (S.I.C.A.P.)", 3,921 autorități/entități contractante au atribuit contracte de achiziții publice.

În figura de mai jos, în funcție de domeniul de activitate (clasic/sectorial), sunt reprezentate procentual autoritățile/entitățile contractante care au finalizat proceduri de achiziții publice în anul 2018.

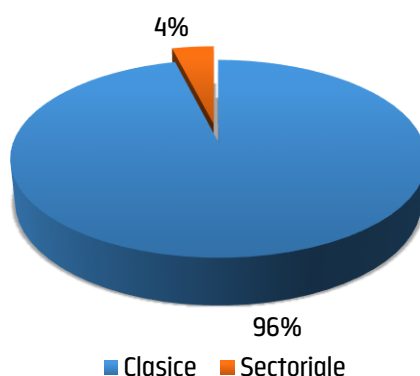


Figura 2 – Ponderea autorităților/ entităților contractante care au atribuit contracte de achiziție publică în anul 2018

Față de anul 2017, se înregistrează o fluctuație a numărului acestor autorități/entități contractante din cele două domenii.

Astfel, în activitățile sectoriale, s-a înregistrat un trend descrescător în ceea ce privește numărul entităților contractante care au încheiat contracte de achiziție sectorială, respectiv 175 în anul 2017, raportat la 154 în anul 2018, iar în activitățile clasice s-a înregistrat un trend crescător, respectiv 2,738 în anul 2017, raportat la 3,767 autorități contractante în anul 2018.

În anul 2018 se observă o scădere a numărului de entități contractante care au atribuit contracte sectoriale în domenii precum apă și electricitate. Totodată, se înregistrează o creștere semnificativă, de peste 1,000 de autorități contractante, încadrate în tipul de activitate – servicii generale ale administrațiilor publice, care au atribuit contracte de achiziție publică.

În tabelele de mai jos sunt reprezentate autoritățile/entitățile contractante și activitățile specifice acestora, care au publicat în S.E.A.P., până la data de 11.03.2019, informații cu privire la contractele de achiziții publice/sectoriale atribuite.



Tip activitate	Număr entități contractante	Pondere %
Activități aeroportuare	16	10.39
Activități portuare	4	2.60
Agent economic	14	9.09
Apă	- 50	32.47
Electricitate	- 13	8.44
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	14	9.09
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	2	1.30
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	5	3.25
Servicii feroviare	4	2.60
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	31	20.13
Servicii poștale	1	0.65
Total	154	100%

Tabel 2 - Numărul și ponderea entităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Relevante

Tip activitate	Număr autorități contractante	Pondere %
Afaceri economice și financiare	10	0.27
Altele	323	8.57
Apărare	71	1.88
Construcții și amenajări teritoriale	24	0.64
Educație	170	4.51
Mediu	36	0.96
Ordine și siguranță publică	139	3.69
Protecție socială	87	2.31
Recreere, cultură și religie	82	2.18
Sănătate	274	7.27
Servicii generale ale administrațiilor publice	+ 2,551	67.72
Total	3,767	100%

Tabel 3 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Clasice

5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură

Prin măsurarea acestui indicator se realizează dimensionarea pieței achizițiilor publice, în funcție de valoarea estimată totală a fiecărui tip de procedură de achiziție publică inițiată prin anunț de participare/invitație de participare/anunț de participare simplificat. Imaginea construită în baza acestor valori estimate reflectă un aspect esențial al achizițiilor publice.

Achizițiile publice stimulează dezvoltarea economică și reprezintă un element important pentru dinamizarea pieței, oferind oportunități pentru întreprinderi, încurajând astfel investițiile private și contribuind concret la creșterea economică, precum și la crearea de locuri de muncă. Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică integrate în procesul de achiziție publică (proces care reprezintă practic o succesiune de etape, respectiv planificarea achiziției, inițierea și lansarea procedurii, derularea și finalizarea acesteia, precum și derularea și finalizarea contractului de achiziție publică) asigură funcționarea și, totodată, dezvoltarea întregului ciclu al unei achiziții publice.

În acest proces al achiziției publice un rol fundamental îl reprezintă planificarea acesteia prin identificarea nevoilor și stabilirea priorităților la nivel de autoritate contractantă, precum și stabilirea valorii estimate a contractului de achiziție publică în directă legătură cu alegerea procedurii de atribuire. Prin intermediul datelor disponibile în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice și, ulterior, celor rezultate din calculul indicatorului, în intervalul de referință piața achizițiilor publice s-a prezentat după cum urmează:

Tip procedură	Număr proceduri	Valoare estimată (mii Lei)
Licitație deschisă	3,654	21,901,794.76
Licitație deschisă accelerată	52	46,390.46
Licitație restrânsă	11	93,430.14
Negociere competitivă	16	1,318,548.00
Dialog competitiv	1	500.00
Procedura simplificată	14,909	20,036,798.21
Total	18,643	43,397,461.57

Tabel 4 - Numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2018

Astfel, ca și în perioadele precedente, cele mai mari ponderi ale valorilor estimate totale, în funcție de tipul de procedură, se alocă licitației deschise – 50.47% și procedurii simplificată – 46.16%.

În figura de mai jos sunt reprezentate procentual cele 18,643 proceduri de achiziție publică, în funcție de valoarea estimată și tipul procedurii. Menționăm faptul că ponderea valorii estimate aferentă procedurii de dialog competitiv (0.001%) nu este reprezentată în figura de mai jos.

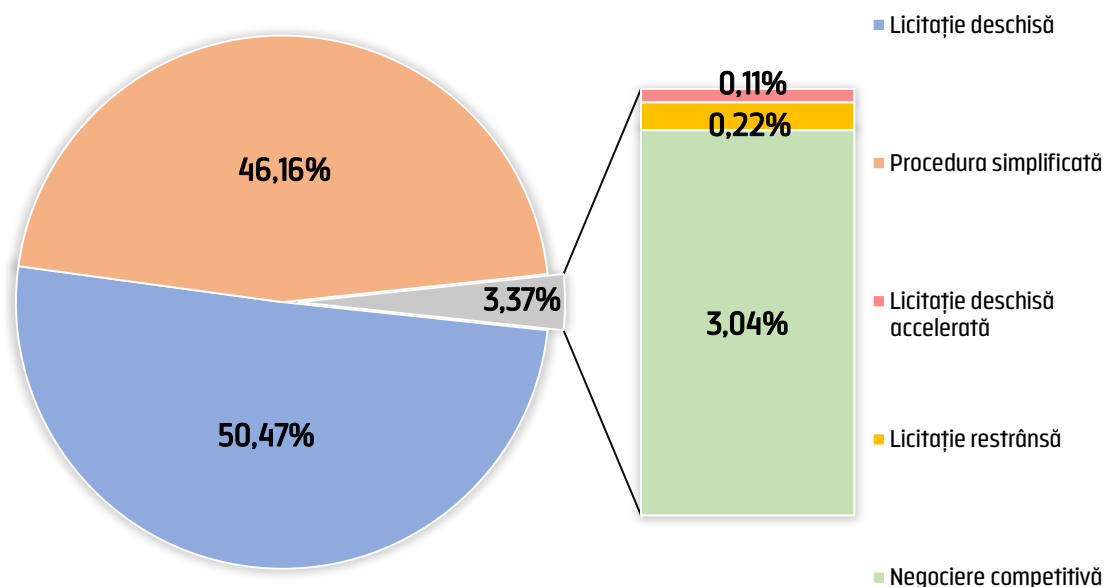


Figura 3 - Ponderea valorii estimate a achizițiilor publice aferentă procedurilor finalizate, în funcție de tipul procedurii



6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură

Achiziționarea de bunuri și servicii, respectiv execuția de lucrări de către o autoritate/entitate contractantă, indiferent că este vorba de administrație națională, administrație locală sau organism subordonat, se realizează prin încheiere de contracte publice. Astfel, autoritatea/entitatea contractantă este partea responsabilă pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică sau încheierea acordului-cadru, cu respectarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile. Regulile pe baza cărora se atribuie contractele de achiziții publice sunt menite să asigure libertatea de mișcare a bunurilor și serviciilor în întreaga Uniune Europeană și să garanteze că procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică respectă reglementările privind nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii.

În anul 2018, elementul de noutate dezvoltat și pus la dispoziția autorităților/entităților contractante de către operatorul Sistemului Electronic l-a reprezentat mecanismul de actualizare a valorilor contractelor comunicate inițial prin publicarea anunțurilor de atribuire. Astfel, odată cu lansarea noului S.E.A.P. (S.I.C.A.P.), respectiv începând cu data de 02 aprilie 2018, autoritățile/entitățile contractante **nu** mai aduc corecții ale valorilor contractelor prin publicarea unui anunț de tip erată (astfel cum se proceda în anii anteriori). Utilizat ca o modalitate de a corecta/actualiza informații comunicate inițial într-un anunț de atribuire, anunțul de tip erată **nu** a asigurat practic, niciodată, actualizarea/corectarea acestor informații în timp real. Anunțul de tip erată a asigurat și încă asigură doar informarea părților interesate asupra modificărilor efectuate de către o autoritate/entitate contractantă.

În prezent, prin intermediul noilor facilități tehnice implementate în cadrul versiunii noi a S.E.A.P. (S.I.C.A.P.), autoritățile/entitățile contractante au posibilitatea să actualizeze sau să corecteze informații inițiale din anunțul de atribuire (valori, denumire ofertant câștigător, date calendaristice etc.) în timp real, prin crearea automată a unor versiuni care vor fi publicate la anunțul de atribuire original.

În concluzie, noile facilități tehnice reprezintă un proces important și de substanță de actualizare și/sau corectare a datelor, facilități care vor permite o monitorizare mai strictă, clară și mai puțin distorsionată a informațiilor publicate în sistemul electronic, în legătură cu procedurile de achiziție publică atribuite.

Astfel, indicatorii de eficiență stabiliți prin S.N.A.P., precum valoarea contractului versus valoarea reală finală sau durata contractului planificat versus realizat, vor putea fi calculați în viitorul apropiat.

Tip procedură	Număr contracte	Valoarea atribuită - mii lei -	Pondere din valoarea atribuită totală
Licitație deschisă	8,480	16,809,037.12	39.56%
Licitație deschisă accelerată	71	30,040.57	0.07%
Licitație restrânsă	13	102,796.39	0.24%
Negociere competitivă	26	974,709.93	2.29%
Dialog competitiv	1	393.97	0.01%
Procedura simplificată	20,478	24,567,230.52	57.83%
Total	29,069	42,484,208.49	100.00%

Tabel 5 - Numărul și valoarea atribuită a contractelor de achiziție publică, în funcție de tipul procedurii



Analizând numărul și valoarea contractelor atribuite în anul 2018, comparativ cu numărul și valoarea contractelor atribuite în anul 2017, observăm că se înregistrează creșteri, atât numeric (9.65%), dar mai ales valoric (40.82%).

Cea mai utilizată procedură, în intervalul analizat, a fost procedura simplificată, numărul de contracte atribuite reprezentând 70.45% din totalul contractelor atribuite în anul 2018, valoarea acestora fiind de 57.83%. Cea de-a doua procedură utilizată a fost licitația deschisă, cu 29.17% din totalul contractelor atribuite în anul 2018, valoarea acestora fiind de 39.56% din valoarea totală atribuită.

Analizând cele două proceduri mai sus amintite, prin raportare la anul 2017, se constată faptul că atât ponderea numerică, cât și cea valorică se mențin în anul 2018, aproximativ la aceleași valori.

Numărul de contracte atribuite în anul 2018, față de anul 2017, nu prezintă o creștere substanțială (9.65%), în schimb valoarea atribuită a acestora înregistrează o creștere spectaculoasă, de peste 40%. Această creștere poate fi explicată prin faptul că aproximativ 17% dintre contractele atribuite au avut valori de peste 1,000,000.00 lei, spre deosebire de anul 2017, când doar 9% dintre contractele atribuite au depășit această valoare.

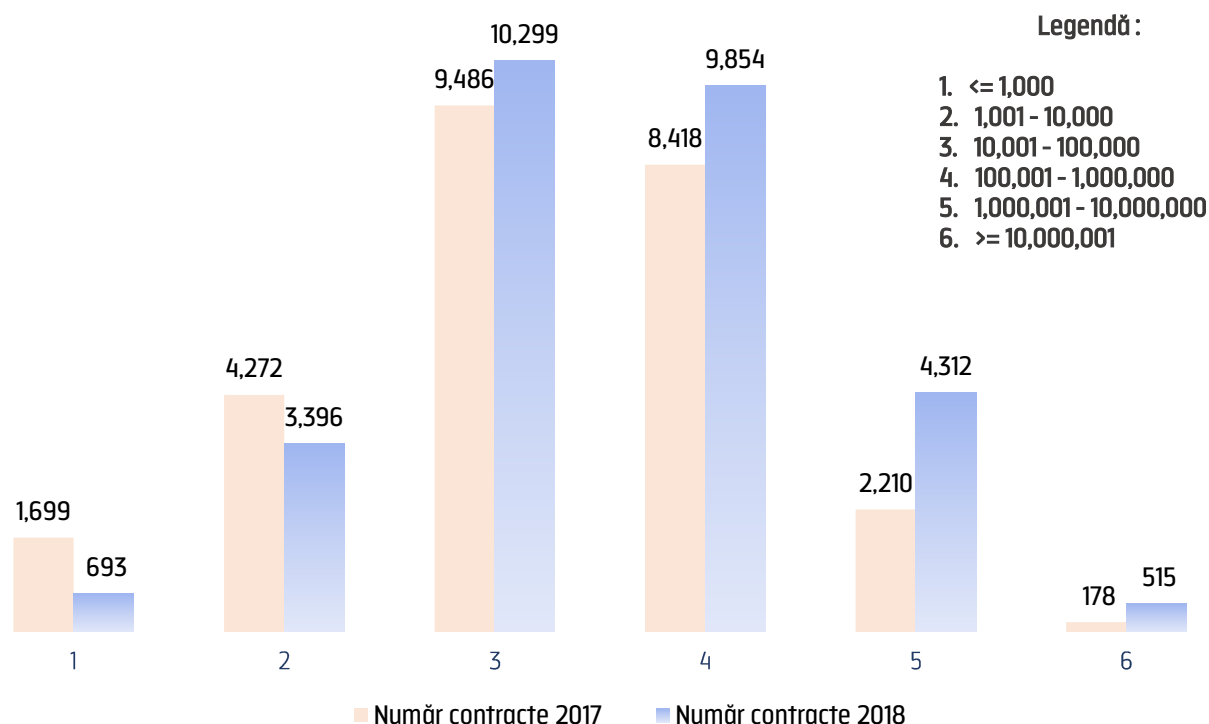


Figura 4 – Dinamica numărului de contracte, pe intervale valorice, în anii 2017 și 2018

În tabelul de mai jos sunt exemplificate contractele de achiziție publică, cu cele mai mari valori, atribuite prin procedura de licitație deschisă, în anul 2018.



Anunț de participare	Tip contract	Denumire contract	Valoare contract - mil lei -
175054	Lucrări	Proiectare si executie "Pod suspendat peste Dunare in zona Braila"	1,995,932,26
176941	Lucrări	Proiectare si Executie Drum Expres Craiova-Pitesti, Tronsonul 2, Lotul 2	792,189.98
176941	Lucrări	Proiectare si Executie Drum Expres Craiova-Pitesti, Tronsonul 2, Lotul 1	661,452.01
172354	Furnizare	MATERIAL TUBULAR si CURBE necesare pentru executia proiectului Dezvoltarea pe teritoriul României a	590,558.27
178152	Furnizare	400 Autobuze urbane	458,100.83

Tabel 6 – Top contracte, cu cele mai mari valori, pentru procedura de licitație deschisă

7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri

Criterii de atribuire	Număr proceduri
Cel mai bun raport calitate-cost	51
Cel mai bun raport calitate-preț	2,691
Costul cel mai scăzut	14
Prețul cel mai scăzut	15,887

Tabel 7 - Distribuția numărului de proceduri de atribuire, în funcție de criteriile de atribuire

Ca și în ceilalți ani, pentru atribuirea contractelor încheiate în anul 2018, autoritățile/entitățile contractante au utilizat, în cadrul procedurilor de achiziție publică aferente, criteriul de atribuire *prețul cel mai scăzut* în cea mai mare proporție, respectiv 85.22%. Deși utilizarea acestui criteriu de atribuire nu înregistrează scăderi semnificative de la an la an (95% în anul 2016, 92.25% în anul 2017), printr-o simplă vizualizare a valorilor calculate observăm faptul că autoritățile/entitățile contractante au tendința de a-și modifica comportamentul, "alegând" și alte criterii de atribuire. Considerăm că această alegere este determinată, în primul rând, de modificările legislative în materie, precum și de o evoluție a procesului de achiziție în întregime sa, transpusă în virtutea principiului: "calitate crescută/ preț corect".

În anul 2018, celelalte criterii de atribuire utilizate au reprezentat 14.78% din numărul total de proceduri finalizate prin atribuire de contract, distribuite astfel: 15% cel mai bun raport calitate-preț, 1% cel mai bun raport calitate-cost, 0.07% costul cel mai scăzut.

Astfel, din datele puse la dispoziție de către operatorul S.E.A.P., se poate evidenția gradul de utilizare a criteriilor de atribuire, raportat la codul CPV principal. Tabelul de mai jos prezintă cele mai frecvente coduri CPV, grupate în funcție de criteriul de atribuire utilizat.

Criteriu de atribuire	Categorie CPV	Număr proceduri	Ponderea categoriei CPV în totalul criteriului de atribuire %
CEL MAI BUN RAPORT CALITATE-PREȚ	45 Lucrări de construcții	1,039	38.61
	71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	776	28.84
	79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	264	9.81



COSTUL CEL MAI SCĂZUT	33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	3	21.43
	34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	3	21.43
	45 Lucrări de construcții	2	14.29
CEL MAI BUN RAPORT CALITATE-COST	71 Servicii de proiectare tehnica pentru construcția de lucrări publice	12	23.53
	45 Lucrari de constructii	11	21.57
	30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a echipamentului software	5	9.80
PREȚUL CEL MAI SCĂZUT	45 Lucrari de constructii	5,075	31.94
	71 Servicii de proiectare tehnica pentru constructia de lucrari publice	1,493	9.39
	34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	867	5.46

Tabel 8 - Numărul și ponderea procedurilor în care s-au aplicat cele 4 criterii de atribuire (în ordine descrescătoare)

Prezentăm, în acest sens, exemple de proceduri de atribuire, selectate în mod aleatoriu, pentru categoriile de coduri CPV menționate în tabelul de mai sus:

Criteriul de atribuire *Cel mai bun raport calitate-preț*

- ✓ Anunț de participare nr. 171045, autoritatea contractantă JUDEȚUL ILFOV - CONSILIUL JUDEȚEAN - Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri jud. din jud. Ilfov - DJ 401 A, km 0+000 - 28+209;
- ✓ Anunț de participare 170628, autoritatea contractantă S.C. Harviz SA - AT ptr. pregătirea AF și a DA ptr. proiectul POIM 2014-2020;
- ✓ Anunț de participare nr. 174783, autoritatea contractantă Ministerul Mediului - Servicii de elaborare ghiduri și organizare de evenimente SIPOCA 19.

Criteriul de atribuire *Costul cel mai scăzut*

- ✓ Anunț de participare nr. CN1001238, autoritatea contractantă SPITALUL JUDEȚEAN DE URGENTA DROBETA TURNU SEVERIN - Contract furnizare medicamente;
- ✓ Anunț de participare simplificat nr. 427189, autoritatea contractantă Comuna Scânteiești (Consiliul Local Scânteiești) - proiectare și execuție lucrări de construcții în cadrul proiectului " *Inființare sistem de canalizare și stație de epurare apă uzată în comuna Scanteiești județul Galați*";
- ✓ Anunț de participare nr. CN1002656 entitatea contractantă Societatea Națională de Gaze Naturale Romgaz - Furnizare și servicii intretinere în perioada de garanție cap tractor și semiremorci.

Criteriul de atribuire *Cel mai bun raport calitate-cost*

- ✓ Anunț de participare CN1003849, autoritatea contractantă REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR - ROMSILVA RA - Contract de furnizare copiator (multifuncțional) pentru O.S. Branesti;



- ✓ Anunț de participare simplificat 418925, autoritatea contractantă Comuna Stâlpu- Modernizare prin asfaltare drumuri de interes local, sat Stilpu, com Stilpu, jud Buzau, refacere si includerea drumurilor locale de pe partea dreapta a drumului judetean Merei – Costesti;
- ✓ Anunț de participare simplificat SCN1008119, autoritatea contractantă COMUNA CALMATUIU DE SUS (PRIMARIA)- Servicii de proiectare (Proiect tehnic, Detalii de execuție, Verificarea tehnica de calitate a proiectului tehnic si a detaliilor de executie) si execuție lucrări pentru proiectul: „MODERNIZARE GRADINITA, COMUNA CALMATUIU DE SUS, SAT IONASCU, JUD. TELEORMAN”

Criteriul de atribuire ***Prețul cel mai scăzut***

- ✓ Anunț de participare simplificat 394627, autoritatea contractantă Comuna Daesti (Primaria Comunei Daesti)- Executie lucrari de modernizare a rețelei de drumuri comunale în localitatea Daesti în cadrul proiectului: “Modernizare drumuri comunale DC 17, DC 18 si DC 19 în comuna Daesti, judetul Valcea”;
- ✓ Anunț de participare 173650, entitatea contractantă Societatea Nationala de Transport Gaze Naturale TRANSGAZ SA Medias- Servicii de elaborare a fazelor de proiectare privind: Modernizare sediu ET București;
- ✓ Anunț de participare 177427, autoritatea contractantă COMUNA BICAZ CHEI (PRIMARIA BICAZ CHEI)-Contract de furnizare

8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV

În tabelul alăturat sunt prezentate codurile CPV pentru care autoritățile/entitățile contractante au utilizat exclusiv criteriul de atribuire “Prețul cel mai scăzut” în cadrul procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract.

Categorie CPV	
41	Apă captată și epurată
70	Servicii imobiliare
76	Servicii privind industria petrolului și a gazului
98	Alte servicii comunitare, sociale și personale

Tabel 9 - Categoriile CPV utilizate exclusiv în cazul criteriului de atribuire “Prețul cel mai scăzut”

Categorie CPV	Cel mai bun raport calitate-cost	Cel mai bun raport calitate-preț	Costul cel mai scăzut	Prețul cel mai scăzut
03 Produse agricole, de fermă, de pescuit, de silvicultură și produse conexe		2.16%		97.84%
09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	0.24%	1.29%		98.47%
14 Produse de minerit, metale de bază și produse conexe		1.20%		98.80%
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe		5.54%		94.46%
16 Utilaje agricole	0.59%	7.61%		91.80%



18 Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii		2.90%		97.10%
19 Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc		9.52%		90.48
22 Imprimare și produse conexe		12.31%		87.69%
24 Produse chimice	0.60%	2.30%		97.10%
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	0.69%	5.69%		93.66%
31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat		3.86%		96.14%
32 Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe		6.86%		93.14%
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	0.47%	6.50%	0.33%	92.70%
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	0.46%	7.71%	0.32%	91.51%
35 Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare		3.12%		96.88%
37 Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii		7.25%		92.75%
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)		4.08%		95.92%
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat		6.22%		93.78%
41 Apă captată și epurată				100.00%
42 Echipamente industriale	0.41%	9.29%	0.19%	90.12%
43 Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții	0.83%	5.25%		93.92%
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)		2.84%		97.16%
45 Lucrări de construcții	0.22%	16.94%	0.03%	82.81%
48 Pachete software și sisteme informatice		7.69%		92.31%
50 Servicii de reparare și întreținere		2.45%	0.29%	97.26%
51 Servicii de instalare (cu excepția programelor software)		25.00%		75.00%
55 Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul	2.37%	12.23%		85.70%
60 Servicii de transport (cu excepția transportului de deșeurii)		1.00%		99.00%
63 Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism		27.27%		72.73%
64 Servicii poștale și de telecomunicații		26.83%		73.17%
65 Utilități publice		33.33%		66.67%
66 Servicii financiare și de asigurare	0.54%	8.78%		90.73%
70 Servicii imobiliare				100.00%
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	0.80%	34.01%	0.04%	65.45%
72 Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență		31.58%		68.42%
73 Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță		52.94%		47.06%



76 Servicii privind industria petrolului și a gazului				100.00%
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură		1.63%		98.37%
79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	0.63%	35.80%	0.14%	63.63%
80 Servicii de învățământ și formare profesională		67.74%		32.26%
85 Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	2.78%	43.94%		54.55%
90 Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul		6.74%	0.37%	92.88%
92 Servicii de recreere, culturale și sportive		30.00%		70.00%
98 Alte servicii comunitare, sociale și personale				100.00%

Tabel 10 - Gradul de utilizare a criteriilor de atribuire, în funcție de categoriile de coduri CPV

9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

În tabelul de mai jos sunt prezentate numărul și tipurile de proceduri de achiziții publice, în funcție de criteriul de atribuire utilizat.

Tip procedură/Criteriul de atribuire utilizat	Număr proceduri	Pondere %
Licitație deschisă	3,654	19.60
Cel mai bun raport calitate-cost	11	0.30
Cel mai bun raport calitate-preț	762	20.86
Costul cel mai scăzut	3	0.08
Pretul cel mai scăzut	2,878	78.76
Procedură simplificată	14,909	79.97
Cel mai bun raport calitate-cost	39	0.26
Cel mai bun raport calitate-preț	1,892	12.69
Costul cel mai scăzut	10	0.07
Pretul cel mai scăzut	12,968	86.98
Dialog competitiv	1	0.005
Cel mai bun raport calitate-preț	1	100
Licitație restrânsă	11	0.06
Cel mai bun raport calitate-preț	2	18.18
Pretul cel mai scăzut	9	81.82
Procedura competitivă cu negociere	6	0.03
Pretul cel mai scăzut	6	100
Negociere	10	0.05
Cel mai bun raport calitate-preț	3	30
Costul cel mai scăzut	1	10
Pretul cel mai scăzut	6	60
Licitație deschisă accelerată	52	0.28
Cel mai bun raport calitate-cost	1	1.92
Cel mai bun raport calitate-preț	31	59.6
Pretul cel mai scăzut	20	38.46

Tabel 11 - Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

10. Procedura de negociere fără publicare prealabilă

Din totalul procedurilor finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2018, procedura de negociere fără publicare prealabilă (NFPP) a înregistrat un procent de 28.36%.

Față de anul 2017, în ceea ce privește negocierile fără publicare prealabilă, se înregistrează o creștere semnificativă în procent de 50%, respectiv de la 3,335 la 7,380 proceduri. Creșterea nu este influențată de un comportament "neobișnuit" al autorităților contractante, ci este determinată de modificările aduse noului formular de anunț de atribuire aferent procedurilor de negociere fără publicare prealabilă, implementat în cadrul S.E.A.P./S.I.C.A.P..

Astfel, noul formular de anunț de atribuire nu permite autorităților/entităților contractante publicarea unui singur anunț pentru procedurile de NFPP împărțite pe loturi, ci constrânge, ca pentru fiecare contract/lot, să se procedeze la publicarea unui anunț de atribuire distinct, acestea reprezentând, pe cale de consecință, negocieri distincte.

Putem concluziona că, în practică, a rezultat o "creștere artificială" a numărului de negocieri fără publicare prealabilă, mai cu seamă că valoarea acestor proceduri în anul 2018 nu suferă modificări substanțiale față de anul 2017.

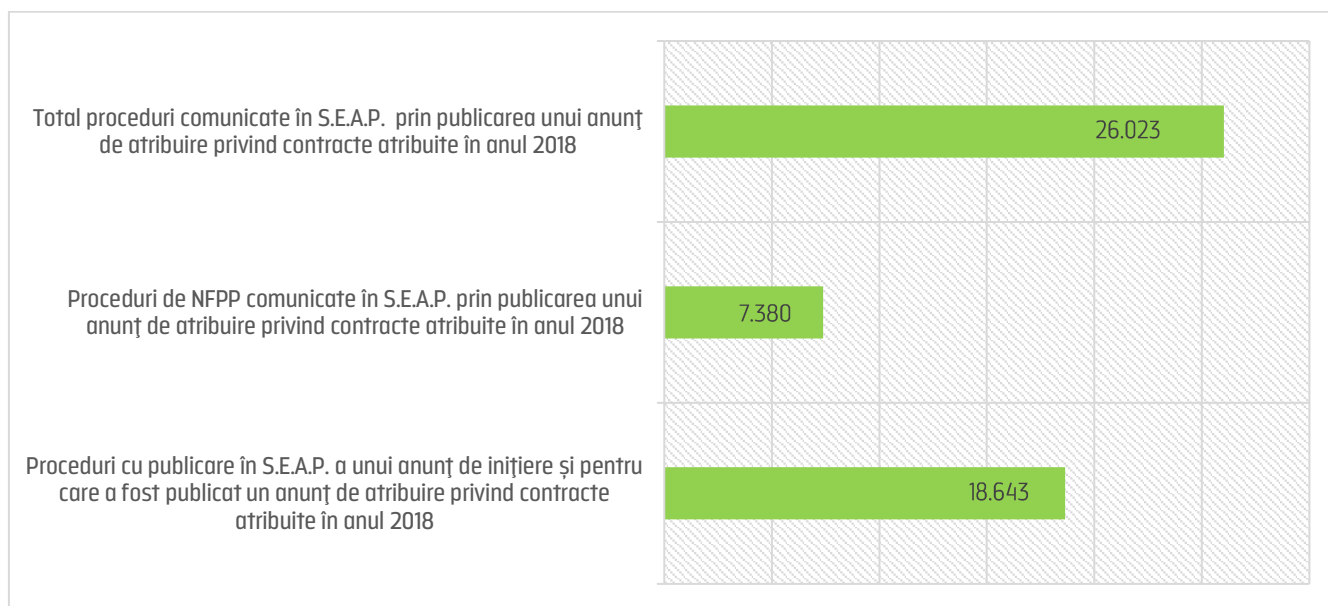


Figura 5 - Procedurile de negociere fără publicare prealabilă publicate în anul 2018

Analizând procedurile de negociere fără publicarea prealabilă a unei invitații la o procedură concurențială, în funcție de justificările autorităților/entităților contractante, rezultă că cele mai multe proceduri/contracte au fost atribuite în baza situațiilor de extremă urgență (53.08%), urmate de achizițiile de produse cotate la bursa de mărfuri (14.51%) și de situațiile în care nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare (12.32%).

Restul situațiilor în baza cărora a fost utilizată procedura de negociere fără publicarea prealabilă (achiziția de lucrări, produse sau servicii furnizate numai de un anumit ofertant, alte justificări ale atribuirii contractului fără publicarea prealabilă a unei invitații la o procedură concurențială, lucrări/servicii noi, constituind o repetare a lucrărilor/serviciilor



existente, livrări suplimentare efectuate de furnizorul inițial, contract de servicii care va fi atribuit câștigătorului sau unuia dintre câștigători conform regulilor unui concurs de proiecte și cumpărarea de produse sau servicii în condiții deosebit de avantajoase) însumează un procent de 20.09%.



Procedura de *Negociere fără publicare prealabilă* a fost analizată distinct în prezentul capitol, valorile înregistrate nefiind incluse în calculul celorlalți indicatori de monitorizare.



B. Intensitatea concurenței

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Promovarea competiției între operatorii economici reprezintă, potrivit prevederilor legislației în materia achizițiilor publice, unul din scopurile aplicării acesteia în concordanță cu principiile ce guvernează domeniul achizițiilor publice (nediscriminarea, tratamentul egal, precum și principiul transparenței), fiind de natură a da eficiență principiului concurenței în cadrul procedurilor de atribuire. Un nivel ridicat de participare al operatorilor economici pune bazele unui proces competitiv în atribuirea contractelor de bunuri, lucrări și servicii.

Intensitatea concurenței pentru anul 2018 a fost măsurată prin intermediul indicatorului numărul mediu de oferte primite, în vederea prezentării unei imagini de ansamblu asupra modului în care cererea și oferta au interacționat prin intermediul segmentului de piață dedicat achizițiilor publice.

În analiza numărului de oferte primite pentru contractele de achiziție publică din perspectiva tipului de procedură, s-a avut în vedere faptul că informațiile au fost colectate din ambele versiuni ale platformei electronice S.E.A.P./S.I.C.A.P. Prin noile facilități tehnice dezvoltate și puse la dispoziție de către operatorul sistemului de achiziții publice, autoritățile/entitățile contractante comunică în prezent, prin noua versiune S.E.A.P., în mod **standardizat, informații** detaliate cu privire la ofertele primite.

Astfel, numărul mediu de oferte primite pentru fiecare tip de procedură, în funcție de tipul contractului, a înregistrat următoarele rezultate: **pentru contractele de furnizare** cele mai mari valori le înregistrează **procedura simplificată - 5 oferte** primite, urmată de licitația deschisă cu 4 oferte primite, licitația deschisă accelerată și negocierea competitivă cu câte 3 oferte primite, respectiv licitația restrânsă cu 2 oferte primite.

Pentru contractele de lucrări, media ofertelor primite a fost de **3** pentru fiecare dintre procedurile de licitație deschisă, negociere competitivă, procedură simplificată, excepție făcând procedura de licitație restrânsă, pentru care au fost depuse, în medie, un număr de 5 oferte.

Comparativ cu celelalte tipuri de contracte, pentru **contractele de servicii** s-a înregistrat o concurență mai scăzută. Astfel, pentru procedura de dialog competitiv s-au primit 3 oferte, iar pentru procedurile de licitație deschisă, licitație deschisă accelerată și procedura simplificată câte 2 oferte. În cazul negocierilor competitive s-a primit o singură ofertă.

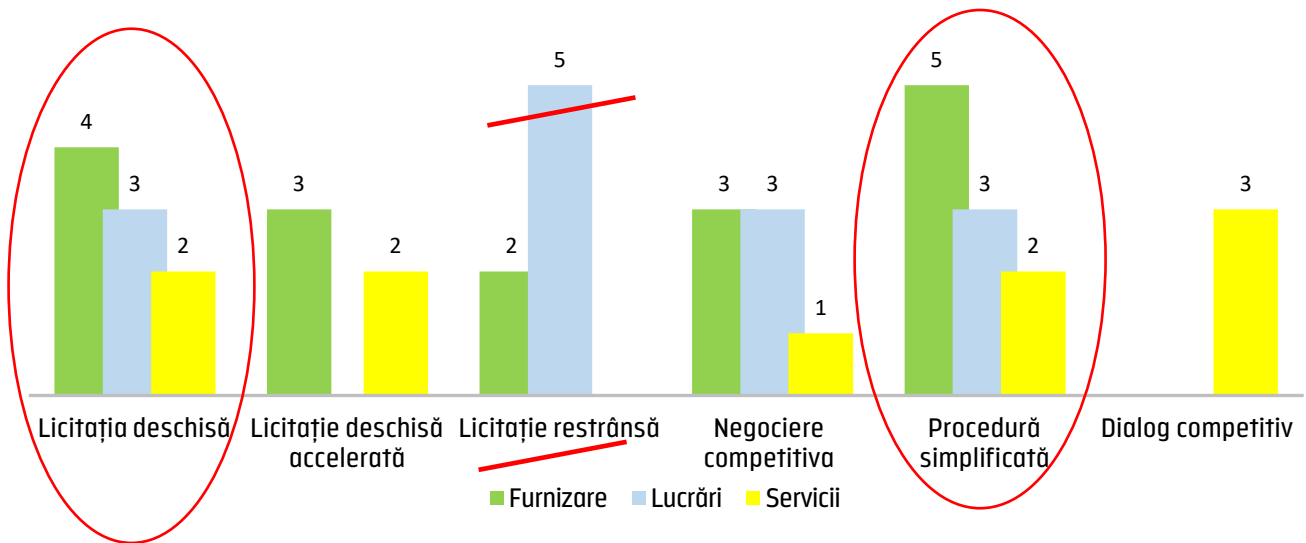


Figura 6 - Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Din analiza valorilor calculate și prezentate, concluzionăm că și în anul 2018 se menține "proportionalitatea" între tipurile de procedură preponderent utilizate de către autoritățile/entitățile contractante, respectiv licitația deschisă/procedura simplificată, tipurile de contract și numărul mediu de oferte primite.

În ceea ce privește licitația restrânsă, numărul mare de oferte primite, calculat pentru contractele de lucrări (respectiv 5 oferte), a fost determinat de cele două proceduri inițiate în versiunea veche a S.E.A.P. de către autoritatea contractantă Ministerul Apărării - Unitatea Militară 02523, prin publicarea anunțurilor de participare numărul 177014 și numărul 180471. La aceste proceduri, în conformitate cu informațiile comunicate de către autoritatea contractantă, au fost primite un număr de 4, respectiv 5 oferte.

2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice

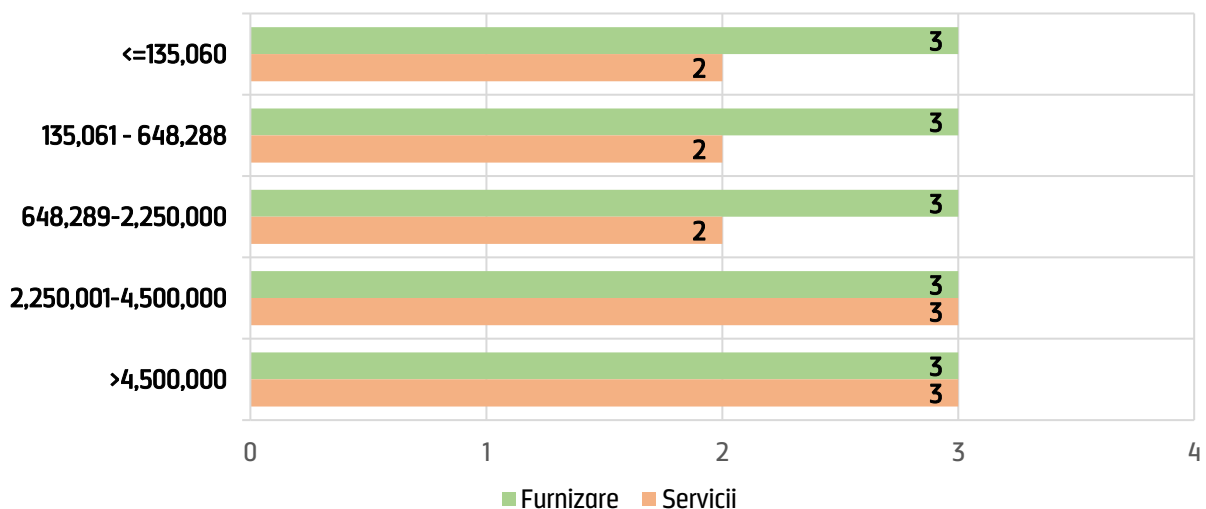


Figura 7 - Număr mediu de oferte primite pe tip contract furnizare/servicii, în funcție de valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică



În funcție de intervalele valorice prestabilite (egal sau mai mare decât 135,060 lei - peste 4,500,000 lei) și de tipul contractului de achiziție publică, indicatorul pune la dispoziție informații privind concurența operatorilor economici la o procedură de achiziție publică, determinată, în principiu, de valoarea estimată a acesteia.

În ceea ce privește procedurile de achiziție publică atribuite în anul 2018, în cazul contractelor de furnizare se înregistrează o participare uniformă, în medie de 3 oferte primite pentru toate intervalele valorice stabilite, în ușoară scădere față de anii precedenți, unde, de regulă, se înregistra o participare mai ridicată pe intervalele valorice peste 600,000 lei.

Pentru exemplificare, au fost selectate, aleatoriu, câte 2 proceduri de achiziție publică pentru intervalele valorice 648,289-2,250,000 lei, respectiv >4,500,000 lei, după cum urmează:

648,289 - 2,250,000 lei

- ADMINISTRATIA NATIONALA APELE ROMANE ADMINISTRATIA BAZINALA DE APA CRISURI a finalizat o procedură de licitație deschisă, având ca obiect achiziția de "Autovehicule (Rev.2)", cu o valoare estimată de 926,800 lei, cu un număr de 3 oferte primite;
- COMPANIA DE APA ORADEA S.A. a finalizat o procedură simplificată, având ca obiect prestarea de "Servicii de curatenie (Rev.2)", cu o valoare estimată de 660,000.00 lei, cu un număr de 2 oferte primite;

> 4,500,000 lei;

- AQUATIM S.A. Timisoara a finalizat o procedură de licitație deschisă, având ca obiect achiziția de „Motorina (Rev.2)", cu o valoare estimată de 5,548,124 lei, cu un număr de 3 oferte primite;
- ADMINISTRATIA BAZINALA DE APA SOMES TISA a finalizat o procedură de licitație deschisă având ca obiect prestarea de "Studii de fezabilitate, servicii de consultanta, analize (Rev.2)]", cu o valoare estimată de 6,554,621.85 lei, cu un număr de 3 oferte primite.

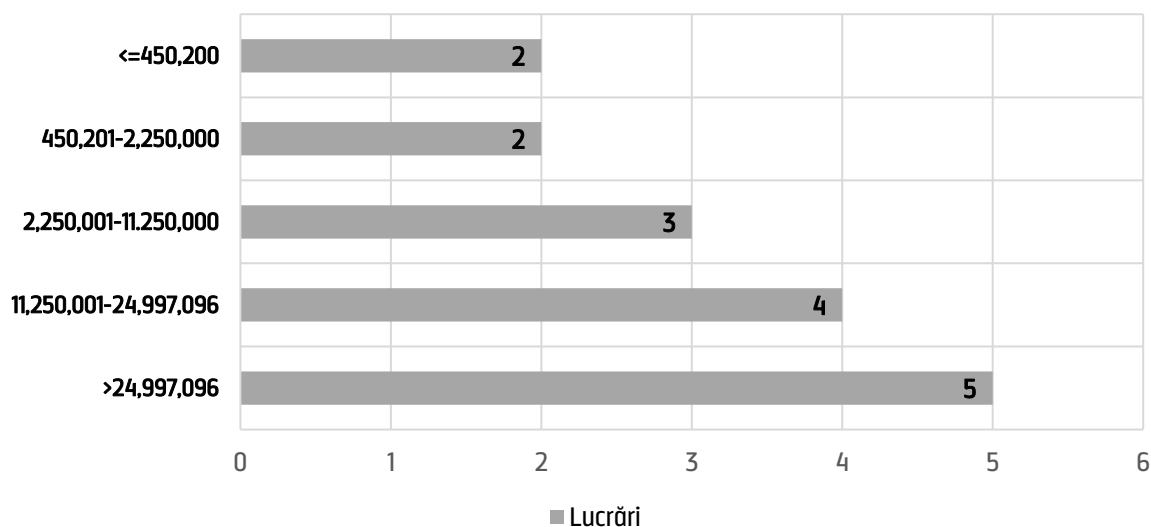


Figura 8 - Numărul mediu de oferte primite pe tip contract lucrări, în funcție de valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică



În cazul contractelor de lucrări se observă faptul că, în comparație cu anii precedenți, se înregistrează o ușoară scădere a numărului de oferte primite pe toate intervalele valorice stabilite.

Se păstrează totuși o participare ridicată a ofertanților în aria contractelor de lucrări cu valori de peste 11,000,000 lei, respectiv 4 și 5 oferte primite.

Din analiza datelor puse la dispoziție de către operatorul S.E.A.P., pentru contractele de lucrări cel mai mare număr mediu de oferte primite s-a înregistrat în intervalul valoric mai mare de 24,977,096 lei, respectiv 5 oferte primite.

Pentru exemplificare, au fost selectate 2 proceduri de achiziție publică pentru intervalele valorice 2,250,001 -11,250,000 lei, respectiv >24,997,096 lei, după cum urmează:

2,250,001-11,250,000 lei

- ORASUL NADLAC a finalizat o procedură simplificată, având ca obiect achiziția de "Lucrari de imbracare a strazilor (Rev.2)", cu o valoare estimată de 5,850,770 lei, cu un număr de 3 oferte primite;

>24,997,096 lei

- MUNICIPIUL GHERLA a finalizat o procedură de licitație deschisă, având ca obiect achiziția de "Lucrari de constructii de drumuri (Rev.2)", cu o valoare estimată de 30,519,921.06 lei, cu un număr de 5 oferte primite.

3. Numărul mediu de oferte primite pe categorii de cod CPV, în funcție de tipul contractului

În ceea ce privește numărul mediu de oferte primite în funcție de categoriile CPV, și în anul 2018 se observă o concentrare pe aceleași categorii de coduri CPV, respectiv: echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personal (33) cu 8 oferte primite pentru contractele de furnizare, lucrări de construcții (45) cu 3 oferte primite pentru contractele de lucrări, servicii de arhitectură (71), servicii pentru agricultură (77) și servicii de reparare și întreținere (50) cu câte 2 oferte primite pentru contractele de servicii. Pentru contractele de servicii au fost exemplificate categorii de coduri CPV care, deși nu însumează cel mai mare număr mediu de oferte primite, sunt reprezentative ca număr de contracte încheiate.

În tabelul de mai jos au fost prezentate valorile obținute de acest indicator pentru categorii de coduri CPV reprezentative din punct de vedere al numărului de contracte de achiziție publică atribuite.

Clasa CPV/Denumire categorie CPV		Număr contracte atribuite	Număr mediu oferte	
Furnizare	33	Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	3,788	8
	30	Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	1,270	4
	34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	1,210	2
	39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	849	4
	15	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	765	4
	42	Echipamente industriale	742	2
	38	Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	660	3
	43	Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții	575	2
	44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	556	2
	09	Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	441	2
	31	Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	423	3
	18	Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	349	4
	24	Produse chimice	337	4
	48	Pachete software și sisteme informatice	310	3
32	Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe	291	4	
Lucrări	45	Lucrări de construcții	6,794	3
Servicii	71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	2,688	2
	77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	2,498	2
	50	Servicii de reparare și întreținere	1,046	2
	79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	898	3
	90	Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	430	2
	66	Servicii financiare și de asigurare	293	2

Tabel 12 - Numărul mediu de oferte primite pe categorii de coduri CPV, în funcție de tipul de contract

Ca și în anii precedenți (2016, 2017), în anul 2018 se observă o concurență foarte ridicată în ceea ce privește numărul mare de oferte primite la procedurile de achiziție publică pentru clasa CPV 33 - Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală. Realizând o analiză detaliată a acestei clase CPV, se constată faptul că valorile ridicate ale ofertelor primite se păstrează la procedurile lotizate (9 oferte primite pentru procedurile lotizate, respectiv 2 oferte primite pentru procedurile nelotizate). Astfel, putem să vorbim de o ușoară "distorsionare" a concurenței în zona procedurilor împărțite pe loturi. În ceea ce privește contractele de furnizare încadrate în cadrul clasei 33, respectiv: 3369 – Diverse medicamente, 3310 – Echipamente medicale, 3314 – Consumabile medicale, 3360 – Produse farmaceutice etc. din practică se cunoaște "*comportamentul*" autorităților/entităților contractante care aleg să lotizeze aceste proceduri de achiziție publică, ajungându-se, în unele situații, la organizarea de licitații chiar și cu peste 200 de loturi. Mai mult, deși formularele standard implementate în cadrul S.E.A.P. permit autorităților/entităților



contractante să condiționeze operatorii economici să depună ofertele pe un număr maximum de loturi, în general acestea permit depunerea ofertelor pe toate loturile, ceea ce, în final, conduce la desfășurarea unor proceduri cu o participare "impresionantă", cu un număr de oferte primite de ordinul sutelor.

Exemplele pe care le prezentăm în acest sens (selectate în mod aleatoriu) demonstrează că, în ciuda faptului că la o procedură de achiziție publică împărțită în peste 100 de loturi s-au primit chiar și peste 100 de oferte, numărul efectiv al ofertanților participanți la unul/mai multe/toate loturile nu depășește "*media normală*" de participare înregistrată în funcție de tipul de activitate, respectiv "sănătate".

- SPITALUL CLINIC DE PSIHIATRIE ȘI NEUROLOGIE BRAȘOV – anunț de participare numărul CN1003085 – "Furnizare Diverse Medicamente", cod CPV 33690000-3 Diverse medicamente - pentru cele 298 de loturi s-a primit un număr total de 690 de oferte, numărul ofertanților participanți la unul/mai multe/toate loturile fiind de 18;
- SPITALUL ORASENESC HOREZU – anunț de participare numărul CN1002743 – "ACHIZITIE DIVERSE MEDICAMENTE", cod CPV 33690000-3 Diverse medicamente - pentru cele 276 de loturi s-a primit un număr total de 555 oferte, numărul ofertanților participanți la unul/mai multe/toate loturile fiind de 15;
- DIRECTIA SANITARA VETERINARA SI PENTRU SIGURANTA ALIMENTELOR OLT - anunț de participare simplificat numărul SCN1003688 - "Consumabile de laborator", cod CPV 33140000-3 Consumabile medicale - pentru cele 118 loturi s-a primit un număr total de 172 oferte, numărul ofertanților participanți la unul/mai multe/toate loturile fiind de 9.

În procesul de prelucrare a datelor puse la dispoziție de către operatorul platformei electronice, s-a ținut seama EXCLUSIV de codurile CPV principale completate de autoritățile/entitățile contractante în cadrul anunțurilor de inițiere a procedurilor de atribuire, NU și de eventualele coduri CPV suplimentare completate în respectivul anunț. Acesta este unul dintre motivele pentru care datele statistice aferente codurilor CPV utilizate pentru contractele de furnizare/lucrări/servicii cuprind valori, care la prima vedere pot părea "neobișnuite", ca de exemplu:

- 50 - Servicii de reparare și întreținere - utilizat în cazul contractelor de furnizare;
- 45 - Lucrări de construcții - utilizat în cazul contractelor de furnizare sau de servicii;
- 71 - Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție - utilizat în cazul contractelor de furnizare sau de lucrări.

- **Unitatea Militara 02133** – SCN1016840 – Contract de furnizare, codul CPV utilizat - 50245000-4 Servicii de modernizare a navelor (Rev.2), specific contractelor de servicii;
- **SNTEC CFR CALATORI S.A.** – AP 183971 – Contract de furnizare, codul CPV utilizat - 50112000-3 Servicii de reparare și de întreținere a automobilelor (Rev.2), specific contractelor de servicii;
- **Agencia Națională de Îmbunătățiri Funciare** - SCN1004861 – Contract de lucrări, codul CPV utilizat 42122450-9 Pompe de vid (Rev.2) specific contractelor de furnizare.



4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură

Indicatorii de monitorizare privind intensitatea concurenței în domeniul achizițiilor publice (Rata de respingere a ofertanților pe tip de contract/pe tip de procedură/pe categorie de coduri CPV) reflectă competiția pe piața achizițiilor publice prin determinarea ratei de respingere a ofertanților participanți la procedurile de achiziție publică derulate de autoritățile contractante, furnizând o imagine de ansamblu privind transparența, eficiența și eficacitatea sistemului de achiziții publice din România.

Indicatorii au fost calculați în baza datelor comunicate de către autoritățile/entitățile contractante în cadrul anunțurilor de atribuire publicate în S.E.A.P. până la data de 11.03.2019, atât în versiunea veche a platformei electronice S.E.A.P., disponibilă la adresa www.e-licitatie.ro, cât și în versiunea nouă, disponibilă la adresa <http://S.I.C.A.P.-prod.e-licitatie.ro>.

Ca și pentru perioadele anterioare, în versiunea veche a platformei electronice (S.E.A.P) acești indicatori au fost calculați exclusiv pentru procedurile de achiziție publică inițiate prin publicarea unui anunț de participare.

Pentru versiunea nouă a platformei electronice (S.E.A.P) acești indicatori au fost calculați atât pentru procedurile de achiziție publică inițiate prin publicarea unui anunț de participare, cât și pentru procedurile de achiziție publică inițiate prin publicarea unui anunț de participare simplificat/invitație de participare.

În ceea ce privește lansarea noilor facilități tehnice dezvoltate în cadrul noului S.E.A.P. (S.I.C.A.P.), la nivelul formularelor standard au fost introduse secțiuni noi, în vederea completării acestora de către autoritățile/entitățile contractante sau în vederea completării automate (după caz), pentru dezvoltarea unei monitorizări cât mai complete și în timp real a sistemului de achiziții publice.

Astfel, pornind de la obligativitatea autorităților contractante de a organiza proceduri prin mijloace electronice, noua platformă, prin facilitățile tehnice implementate, asigură însumarea automată a numărului de oferte primite, în acest mod fiind eliminate eventualele erori materiale comunicate. Dacă în vechiul S.E.A.P. existau situații în care numărul total de oferte primite era mai mic decât numărul ofertelor admisibile, în prezent acestea au fost eliminate.

Exemple de completare eronată a informației în cadrul platformei S.E.A.P.:

- Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a inițiat o licitație deschisă online pentru achiziția de computere de birou, procedură la care au fost depuse 2 oferte, iar autoritatea contractantă a declarat admisibile 3 oferte;
- Universitatea din București a inițiat o licitație deschisă online pentru achiziția de computere portabile, la care au fost depuse 2 oferte, iar autoritatea contractantă a declarat admisibile 4 oferte;
- Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat București a inițiat o licitație deschisă online pentru achiziția de benzină fără plumb, în cadrul procedurii fiind depusă o singură ofertă, autoritatea contractantă declarând admisibile 2 oferte.



Tip contract	Număr contracte	Rată de respingere ofertanți
Furnizare	10,250	15%
Lucrări	3,996	22%
Servicii	6,342	13%

Tabel 13 - Rata de respingere a ofertanților pe tip de contract

Tip procedură	Număr contracte	Rată de respingere a ofertanților %
Licitație deschisă	8,477	17
Licitație deschisă accelerată	71	11
Licitație restrânsă	13	19
Negociere competitivă	26	16
Dialog competitiv	1	33
Procedura simplificată	12,000	15

Tabel 14 - Rata de respingere a ofertanților pe tip de procedură

5. Rata de respingere a ofertanților, pe categorie de coduri CPV

În funcție de codul CPV principal și raportat la numărul de contracte încheiate, s-a realizat reprezentarea grafică a acelor coduri CPV pentru care s-a calculat o rată de respingere a ofertanților mai mare de 20%.

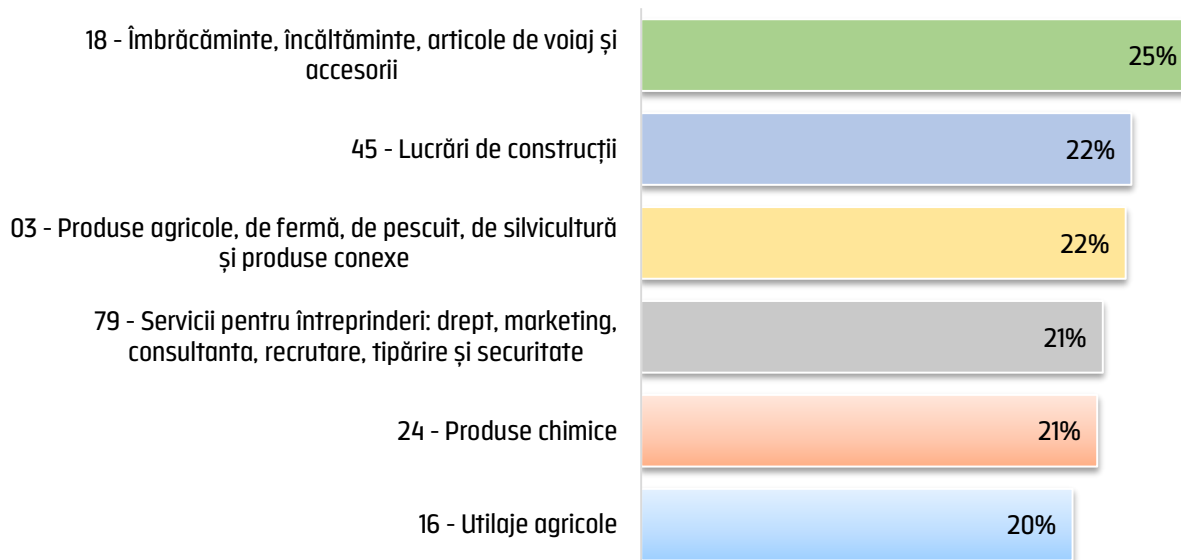


Figura 9 - Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri CPV (sunt reprezentate ratele de respingere cu peste 50 de contracte atribuite)

În urma analizei fiecărei categorii de coduri CPV reprezentate în graficul de mai sus s-au evidențiat cele mai ridicate rate de respingere ale ofertanților, în funcție de codul CPV principal (doar rate de respingere cu peste 30 de contracte atribuite)

Cod cpv principal	Denumire CPV principal	Număr contracte	Rata de respingere a ofertanților %
18143000-3	Echipamente de protecție (Rev.2)	57	19
45232120-9	Lucrari de irigație (Rev.2)	47	41
03413000-8	Lemn de foc (Rev.2)	39	16
79713000-5	Servicii de paza (Rev.2)	84	34
24931250-6	Medii de cultura (Rev.2)	34	32
16700000-2	Tractoare (Rev.2)	91	15

Tabel 15 - Cele mai ridicate rate de respingere a ofertanților pe cod CPV principal (doar rate de respingere cu peste 30 de contracte atribuite)



În calculul indicatorilor "Rata de respingere a ofertanților pe tip contract/tip procedură/pe categorie de coduri CPV"

- nu au fost luate în calcul un număr de 3 contracte atribuite, reprezentând erori materiale (numărul ofertelor admisibile este mai mare decât numărul ofertelor primite);
- nu au fost luate în calcul un număr de 8,478 contracte atribuite prin procedura de cerere de ofertă/procedura simplificată, inițiate în "vechiul S.E.A.P.", pentru care nu deținem date specifice.

C. Monitorizarea activităților economice

1. Împărțirea contractelor pe loturi

În anul 2018, numărul procedurilor de achiziție publică pentru care autoritățile/entitățile contractante au procedat la împărțirea pe loturi a fost de 4,231, din totalul celor 18,643 proceduri finalizate prin atribuirea unui contract de achiziție publică.

Numărul contractelor de achiziție publică aferent celor 4,231 proceduri împărțite pe loturi a fost de 14,616, reprezentând 50% din numărul total al contractelor atribuite în anul 2018.

Scăderea semnificativă a numărului procedurilor de achiziție publică lotizate este consecința directă a eliminării acordurilor-cadru din calculul indicatorilor de monitorizare. Din datele statistice anterioare reiese faptul că procedurile finalizate prin încheierea unui acord-cadru sunt cel mai des lotizate de către autoritățile/entitățile contractante.

Notă

Prezenta analiză nu înglobează 37,056 acorduri-cadru aferente unui număr 5,439 proceduri de atribuire din motivele prezentate în preambulul materialului. Din numărul total al acordurilor cadru mai sus menționat, un număr de 34,892 acorduri-cadru încheiate sunt aferente unui număr de 3,275 proceduri împărțite pe loturi, restul de 2,164 fiind proceduri nelotizate.

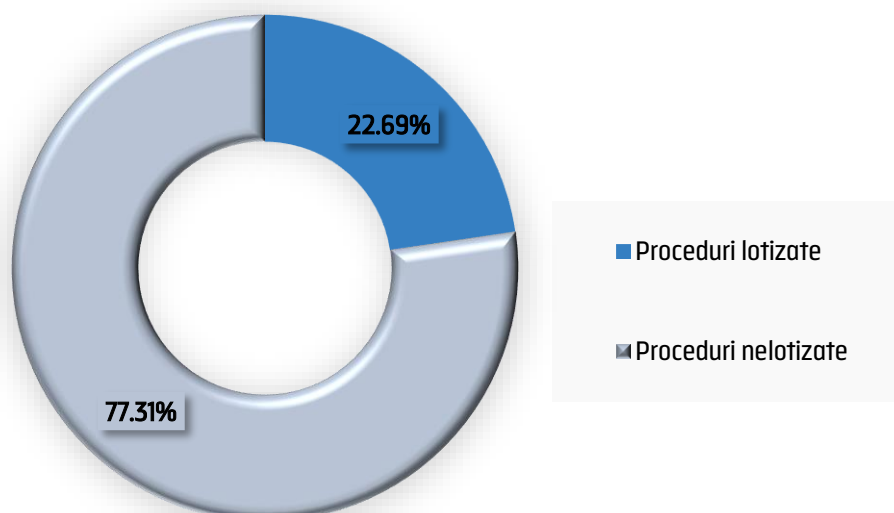


Figura 10 - Ponderea procedurilor de achiziție publică, în funcție de împărțirea pe loturi

Raportând indicatorul la tipul contractului de achiziție publică, se observă faptul că cele mai multe proceduri de achiziție publică împărțite pe loturi rămân în continuare cele de furnizare - 2,659, urmate de cele de servicii - 1,048, respectiv de lucrări - 524.

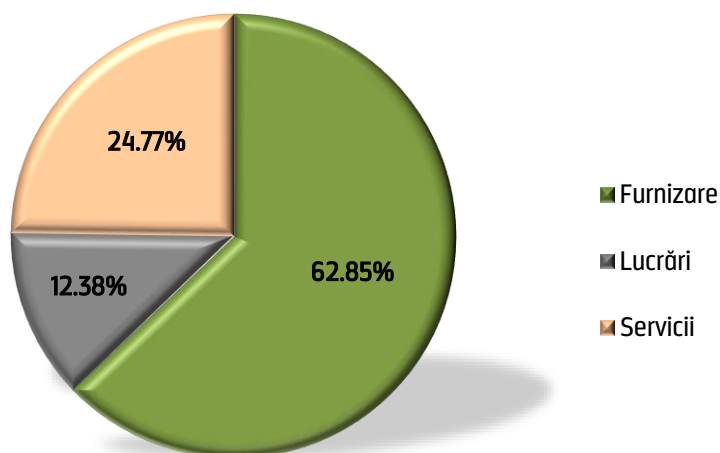


Figura 11 - Ponderea procedurilor împărțite pe loturi, în funcție de tipul contractului

Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică pentru care autoritățile/entitățile contractante au decis împărțirea pe loturi a fost repartizată în funcție de tipul contractului, astfel: 1,740,022.33 mii lei contractele de furnizare, 998,281.55 mii lei contractele de servicii, respectiv 6,279,240.20 mii lei contractele de lucrări.

Din analiza datelor prelucrate se constată faptul că, atât din punct de vedere al numărului, cât și al valorii estimate, procedurile de achiziție publică împărțite pe loturi au reprezentat aproximativ 22% din procedurile finalizate prin atribuire de contract în anul 2018.

Tip contract	Număr proceduri	Ponderea valorii procedurilor lotizate din valoarea estimată TOTALĂ a procedurilor de achiziție
Total proceduri de achiziție publică,	18,643	100%
din care proceduri împărțite pe loturi	4,231	20.78%
Furnizare	2,659	4.01%
Lucrări	524	14.47%
Servicii	1,048	2.30%

Tabel 16 - Numărul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul contractului și ponderea valorii acestora

Pentru procedurile împărțite pe loturi cele mai utilizate categorii de coduri CPV sunt, după cum urmează: categoria CPV 33 - "Echipamentele medicale, produsele farmaceutice și produsele de îngrijire personală", specifică autorităților/entităților contractante care desfășoară activități în domeniul sănătății; categoria CPV 45 - "Lucrări de construcții", cel mai des utilizată de către autoritățile/entitățile contractante care desfășoară activități în domeniul serviciilor generale ale administrațiilor publice; categoria CPV 30 - "Echipament informatic și accesorii de birou, cu

excepția mobilierului și a pachetelor software”, specifică autorităților/entităților contractante care își desfășoară activitatea în domeniul educației .

În figura de mai jos sunt prezentate primele 10 categorii de coduri CPV cel mai des utilizate în cazul procedurilor împărțite pe loturi.

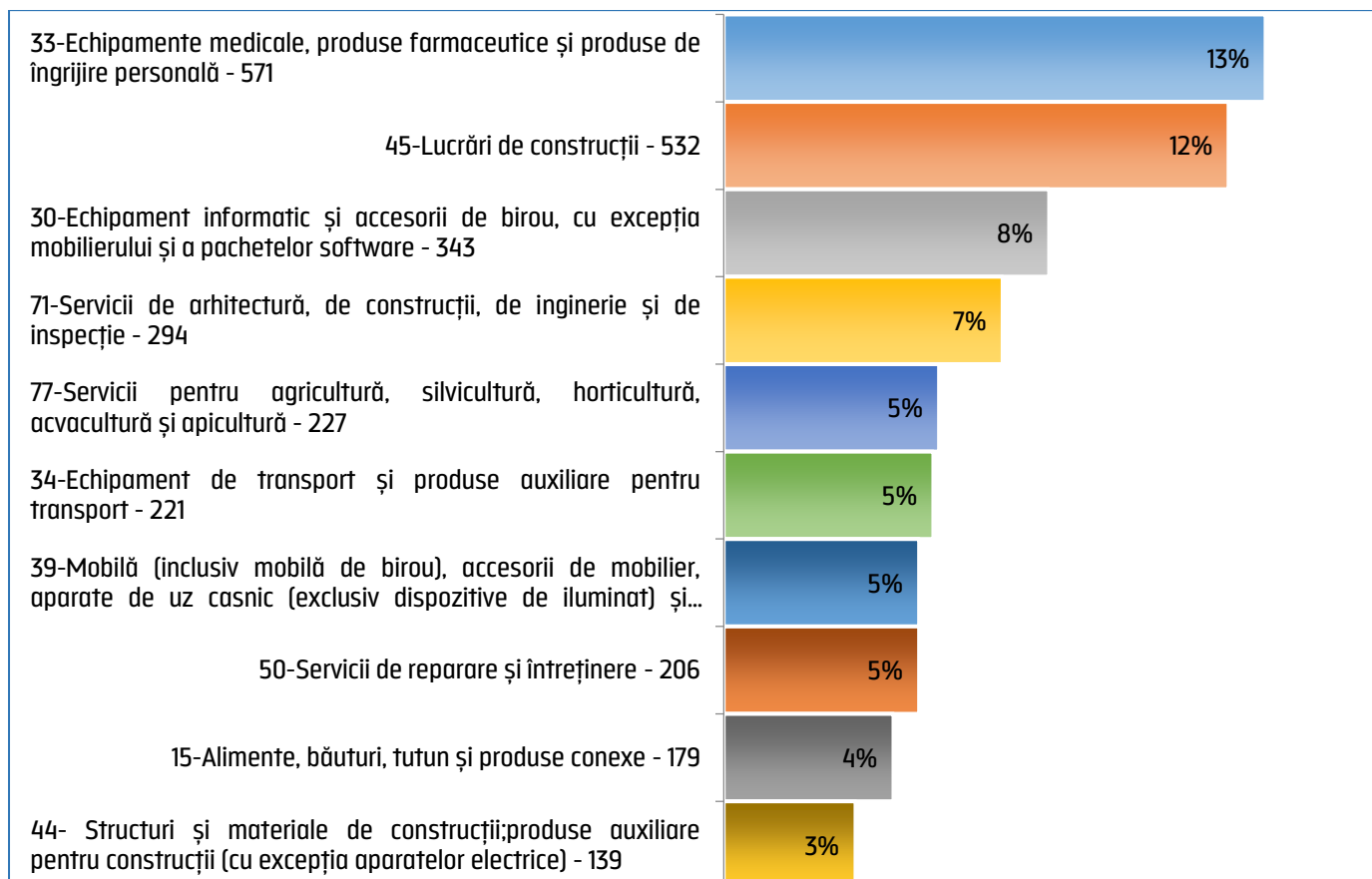


Figura 12 - Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, asimilat categoriei CPV

În vederea determinării rezultatelor indicatorului, datele au fost analizate și din punctul de vedere al tipului de procedură de achiziție publică utilizată. Ca și în anii precedenți, se constată că cea mai utilizată procedură de achiziție publică împărțită pe loturi o reprezintă procedura simplificată, în proporție de 68.53%, urmată de licitația deschisă – 30.83%, restul de 0.64% reprezentând procedurile de licitație deschisă accelerată (0.43%), negociere competitivă (0.14%), respectiv licitație restrânsă (0.07%),

În figura de mai jos sunt reprezentate procedurile de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul acestora.

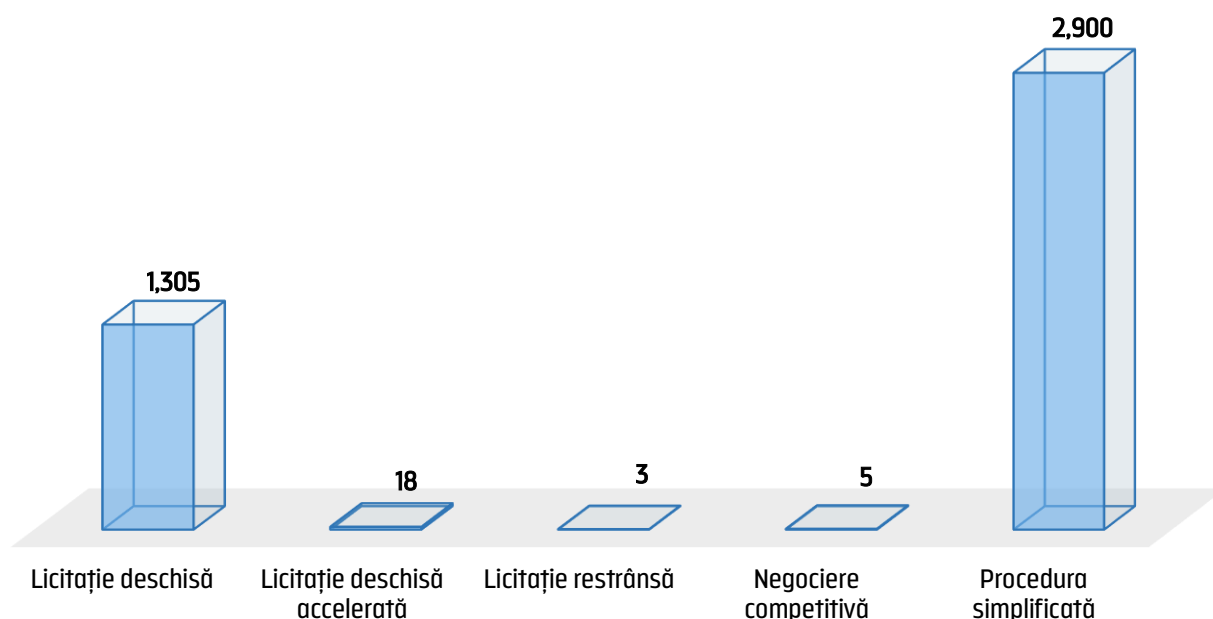


Figura 13 - Numărul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul procedurii

2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața UE (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România

Situația contractelor "încredințate" operatorilor economici străini, atât din zona UE, cât și din non UE reprezintă un subiect de interes în domeniul achizițiilor publice. Pornind de la datele statistice aferente anului 2018, conform cărora un număr de 5,355 de proceduri de atribuire au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și revenind la numărul de contracte atribuite, respectiv 96, concluzionăm că se menține un interes relativ scăzut al operatorilor economici străini, manifestat în piața achizițiilor publice din România.

Astfel, datele referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică operatorilor economici străini din piața UE, aferente anului 2018, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Tip contract	Contracte atribuite	Valoarea contractelor atribuite UE -mii lei-
Furnizare	54	102,267.11
Lucrări	16	2,158,013.64
Servicii	12	51,561.40
Total	82	2,311,842.15

Tabel 17 - Numărul contractelor atribuite ofertanților din piața UE, pe tip de contract/valoare atribuită



Ponderile valorice ale contractelor atribuite ofertanților din piața UE, raportate la valoarea totală atribuită a contractelor de achiziție publică încheiate în anul 2018, au însumat 5.44%, defalcate astfel: 0.24% pentru contractele de furnizare, 5.07% pentru contractele de lucrări, respectiv 0.12% pentru contractele de servicii.

Tabelul de mai jos prezintă informații detaliate cu privire la ofertanții din piața UE, în funcție de țara de origine, care au câștigat contracte de achiziție publică în România.

Țară de origine	Număr contracte atribuite	Valoare atribuită pe tip contract -mii lei-		
		Furnizare	Lucrări	Servicii
Austria	11	2,222.94	24,068.50	54.16
Cehia	3	11.50	20,949.52	
Franța	10	19,515.81		2,202.54
Germania	8	26,054.36		13,401.74
Ungaria	4	3,517.96	4,910.53	
Italia	21	20,041.06	2,083,695.16	25,479.57
Olanda	13	8,831.70		749.39
Polonia	2	1,184.40		
Spania	6	11,904.02	24,389.93	6,257.68
Anglia	2	586.76		3,416.32
Finlanda	2	8,396.60		
Total	82	102,267.11	2,158,013.64	51,561.40

Tabel 18 – Numărul contractelor atribuite operatorilor economici UE, în funcție de țara de origine

Din valoarea totală a contractelor atribuite ofertanților din statele membre UE în anul 2018, 86.34% reprezintă valoarea unui singur contract de achiziție publică, atribuit de către autoritatea contractantă Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A operatorului economic Italia Astaldi SpA din Italia.

Ponderea valorilor contractelor atribuite operatorilor economici din statele membre UE este de 77.86% din total contracte atribuite operatorilor economici străini.

3. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din afara pieței UE (non-UE) în procesul de achiziții publice din România

Crearea pieței unice de achiziții publice în Uniunea Europeană este o realizare importantă, care permite, prin promovarea unui mediu de reglementare favorabil, crearea condițiilor optime pentru participarea operatorilor economici, din alte regiuni ale lumii, la procedurile de achiziție publică.

Astfel, în sistemul achizițiilor publice din România, gradul de participare a operatorilor economici străini din afara pieței UE, în anul 2018, este exprimat prin atribuirea unui număr de **14** contracte, în valoare de **657,472.68 mii lei**, așa cum este prezentat în tabelul de mai jos.

Tip de contract	Număr contracte atribuite	Valoare atribuită -mii lei-
Furnizare	2	590,970.04
Servicii	3	22,844.17
Lucrări	9	43,658.47
TOTAL	14	657,472.68

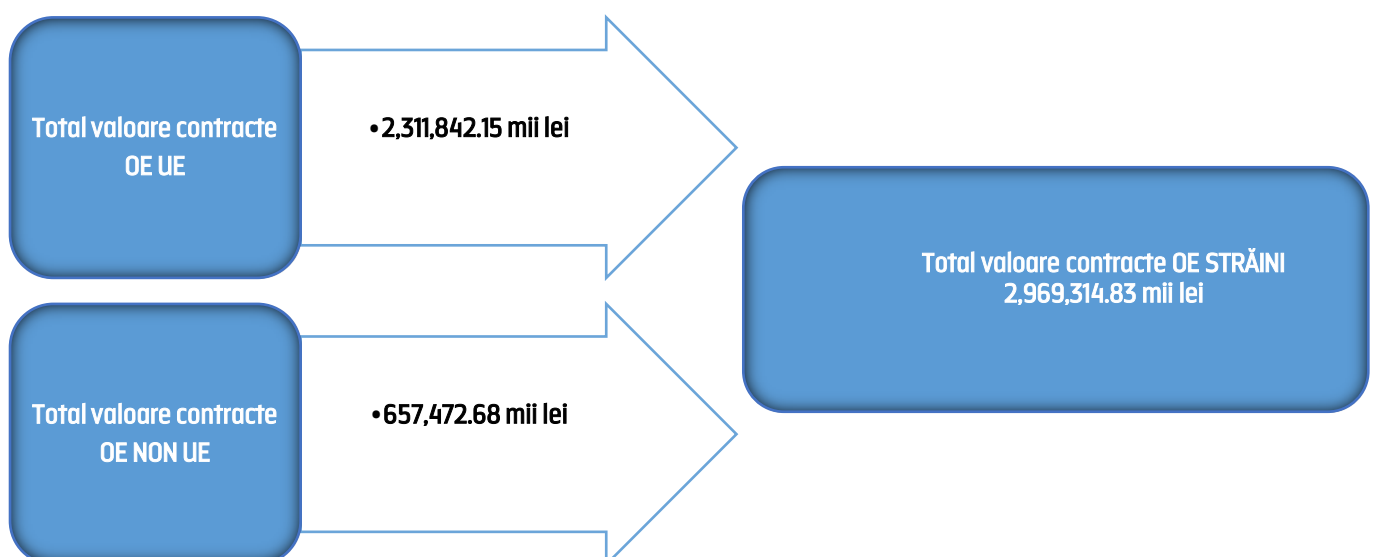
Tabel 19 – Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din afara pieței UE, în funcție de tipul contractului

Informațiile referitoare la numărul, tipul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din piața non-UE sunt prezentate în tabelul următor:

Țara	Număr contracte atribuite	Valoare atribuită pe tip contract -mii lei-		
		Furnizare	Servicii	Lucrări
Serbia	1	-	562.89	-
Elveția	1	411.76	-	-
Turcia	1	590,558.28	-	-
S.U.A.	11	-	22,281.28	43,658.47
Total	14	590,970.04	22,844.17	43,658.47

Tabel 20 - Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din afara pieței UE, în funcție de țara de origine

Valoarea contractelor de achiziție publică atribuite operatorilor economici străini din piața UE și NON UE a fost de **2,969,314.83 mii lei**.



Ponderea valorii contractelor atribuite operatorilor economici UE și Non UE reprezintă 7 % din valoarea totală a contractelor încheiate de către autoritățile/entitățile contractante în anul 2018.

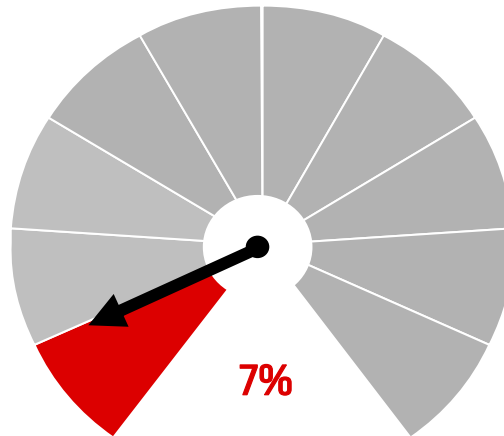


Figura 14 - Ponderea valorii contractelor atribuite operatorilor economici UE și Non UE

4. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)

Reforma în domeniul achizițiilor publice, lansată odată cu adoptarea noilor Directive Europene, se concentrează inclusiv pe obiectivul favorizării unui acces mai mare al I.M.M.-urilor la piața achizițiilor publice.

Noile facilități tehnice implementate în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice permit, începând cu data de 02 aprilie a anului 2018, o identificare clară și facilă a operatorilor economici care se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii. Astfel, prin completarea în cadrul „noului S.E.A.P. (S.I.C.A.P.)” a profilului operatorului economic, se poate realiza analiza gradului de participare/acces a I.M.M.-urilor pe piața achizițiilor publice, precum și a gradului de atribuire a contractelor de achiziții publice.

Concluzia statisticilor Comisiei Europene, în conformitate cu care I.M.M.-urile reprezintă mai mult de 99% din totalul întreprinderilor europene se reflectă și în situația contractelor atribuite I.M.M.-urilor de către autoritățile/entitățile contractante din România.

Indicatorul *Accesul I.M.M.-urilor la piața achizițiilor publice* a fost calculat în baza datelor puse la dispoziție de către operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice, datele provenind exclusiv din „noul S.E.A.P. (S.I.C.A.P.)”, aplicație care permite identificarea participării operatorilor economici cu statut de I.M.M. la procedurile de achiziție publică.

Astfel, în anul 2018, din numărul total de contracte încheiate de către autoritățile/entitățile contractante, respectiv 15.339, aproximativ 90% dintre acestea (13.670) au fost atribuite I.M.M.-urilor. Figura de mai jos prezintă numărul de contracte atribuite I.M.M.-urilor în funcție de tipul de contract.

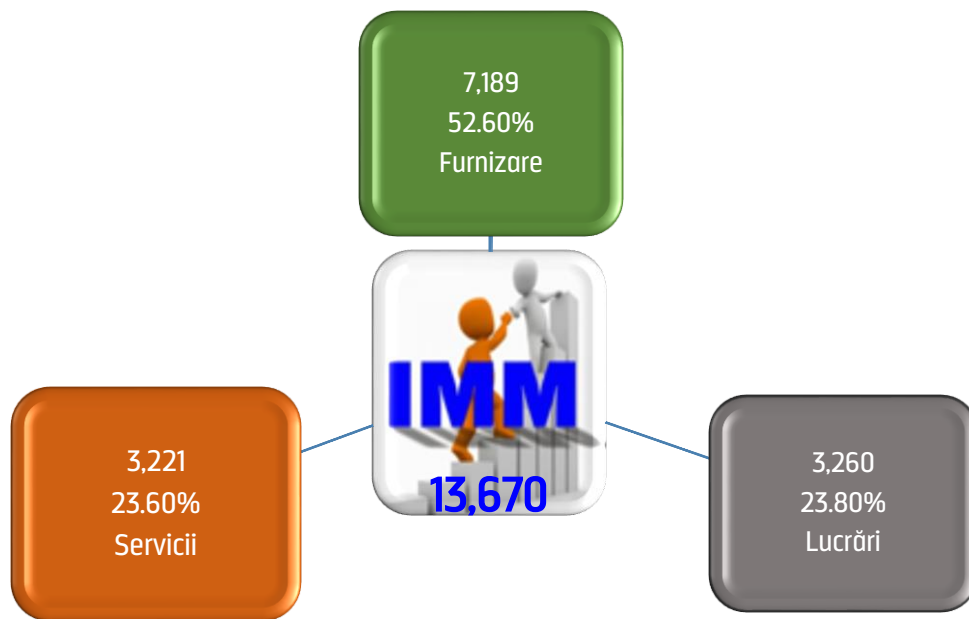


Figura 15 – Numărul contractelor de achiziție publică atribuite I.M.M.-urilor

Din valoarea contractelor atribuite în anul 2018, respectiv 12,250,244.21 mii lei, valoarea contractelor atribuite I.M.M.-urilor este de 10,284,469.22 mii lei (84%), restul de 16% aparținând altor tipuri de societăți.

În figura de mai jos sunt prezentate valorile contractelor atribuite în anul 2018 de către autoritățile/entitățile contractante întreprinderilor mici și mijlocii, în funcție de tipul contractului.

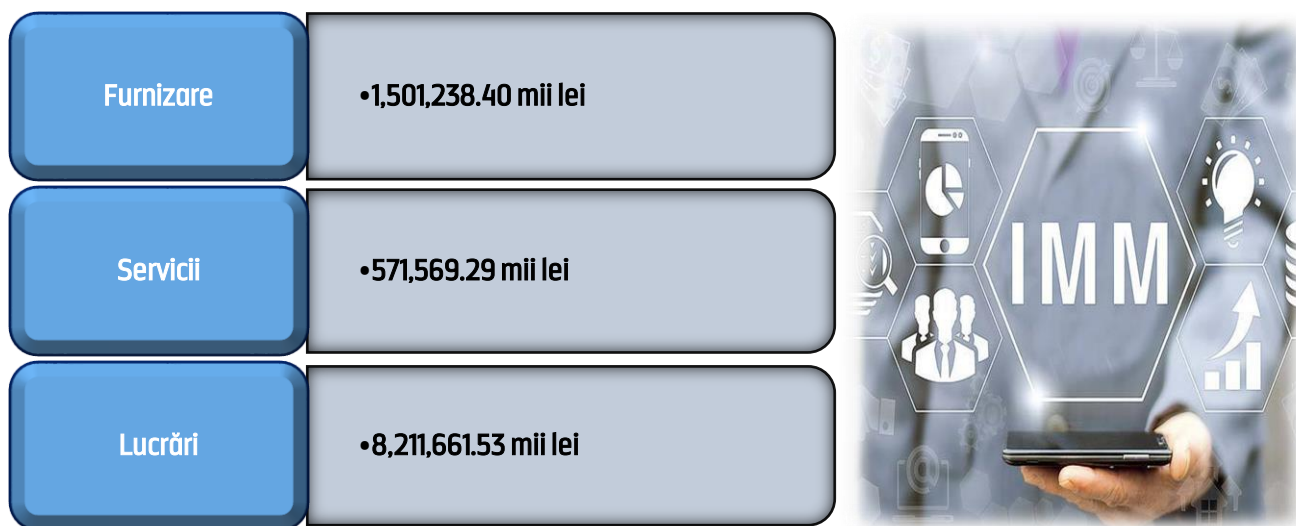


Figura 16 - Valoarea contractelor de achiziție publică atribuite I.M.M.-urilor

În ceea ce privește accesul I.M.M.-urilor străine pe piața achizițiilor publice din România, din analiza datelor puse la dispoziție se observă o discretă rată de succes a acestora, prin încheierea unui număr de 32 de contracte.



Tara origine I.M.M.	Numar contracte atribuite	Valoare contract Mii lei
S.U.A.	9	43,658.47
Cehia	2	15,427.30
Italia	4	9,240.11
Finlanda	2	8,396.60
Olanda	6	5,198.68
Ungaria	1	4,910.53
Germania	1	2,779.09
Franta	2	931.17
Marea Britanie	1	586.75
Spania	1	475.00
Elveția	1	411.76
Polonia	1	275.40
Austria	1	158.000
Total	32	92,448.89

Tabel 21 - Numărul și valoarea contractelor atribuite I.M.M.-urilor, în funcție de țara de origine

În tabelele de mai jos sunt prezentate clasamente ale contractelor de achiziție publică cu cele mai mari valori, atribuite unor operatori economici cu statut de I.M.M., în anul 2018.

Autoritate contractantă	Tip contract	Denumire contract atribuit	Valoare contract atribuita Mii lei	I.M.M.
AGENȚIA ROMÂNĂ DE SALVARE A VIETII OMENESTI PE MARE	Furnizare	Nava specializata de depoluare pentru interventii in ape de mica adancime	18,419.27	SUSZI S.R.L.
Societatea de Transport Bucuresti STB	Furnizare	Modernizare tramvaie V3A-PPC-CA cu sistem de climatizare in salonul de calatori", Cod CPV: 42512400-2	16,301.48	MARI-VILA COM S.R.L.
Asociatia Universitatilor, a Institutelor de Cercetare - Dezvoltare si a Bibliotecilor Centrale Universitare din România	Furnizare	Contract de furnizare de arhive de reviste științifice istorice și curente (anul 2016), în format electronic, pentru susținerea și promovarea sistemului de cercetare și educație din România - LOTUL 1 - Arhiva de reviste Science Direct Journal Backfiles (National Journal Archives)	14,502.00	E-INFORMATION

Tabel 22 - Valoarea contractelor de furnizare cu cele mai mari valori atribuite către I.M.M.-uri



Autoritate contractantă	Tip contract	Denumire contract atribuit	Valoare contract atribuită Mii lei	I.M.M.
GOSPODARIE COMUNALA S.A. Sfantu Gheorghe	Servicii	Sprijin pentru pregatirea aplicatiei de finantare si a documentatiilor de atribuire pentru Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Covasna	11,953.26	FICTNER ENVIRONMENT
Directia Administrarea Domeniului Public si Privat Petrosani	Servicii	Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Petrosani, judetul Hunedoara	9,724.53	EOLIAN ENERGY
MUNICIPIUL BAI A MARE	Servicii	Servicii de salubritate în municipiul Baia Mare	8,880.50	DRUSAL S.A.

Tabel 23 - Valoarea contractelor de servicii cu cele mai mari valori atribuite către I.M.M.-uri

Autoritate contractantă	Tip contract	Denumire contract atribuit	Valoare contract atribuită Mii lei	I.M.M.
AGENTIA NATIONALA DE IMBUNATATIRI FUNCIARE	Lucrări	Reabilitarea infrastructurii principale a sistemului de irigații din amenajarea Terasa Brailei, jud. Braila	82,948.16	EDAS-EXIM S.R.L.
AGENTIA NATIONALA DE IMBUNATATIRI FUNCIARE	Lucrări	Reabilitarea infrastructurii principale de irigații din amenajarea hidroameliorativa Galatui Calarasi, jud.Calarasi	67,736.35	Wagramer termo 2000
SOCIETATEA DE DISTRIBUTIE A ENERGIEI ELECTRICE TRANSILVANIA SUD S.A.	Lucrări	Integrarea Statiilor de transformare in sistemul SCADA DMS etapa statii de transformare din gestiunea COR IT Alba, COR IT Harghita, COR IT Mures, si COR IT Sibiu	61,819.03	ELECTROCONSTRUCTIA ELECON

Tabel 24 - Valoarea contractelor de lucrări cu cele mai mari valori atribuite către I.M.M.-uri

În perioada analizată cel mai mare număr de contracte atribuite unui I.M.M. de către autoritățile/entitățile contractante a fost de **72 de contracte**, așa cum apare în topul prezentat în figura de mai jos.

I.M.M.	Număr contracte atribuite
GRADINARIU IMPORT EXPORT S.R.L.	72
UNION CO	69
Mida Soft Business	54
PRAGMA COMPUTERS SRL	54

Tabel 25 - Topul I.M.M.-urilor cărora li s-au atribuit cele mai multe contracte



În tabelul de mai jos este prezentat un clasament al I.M.M.-urilor cu cele mai mari valori ale contractelor de achiziție publică atribuite în perioada analizată:

I.M.M.	Valoare contracte atribuite Mii lei
EDAS-EXIM S.R.L.	109,157.60
PANADRIA S.R.L.	103,839.55
CORNELL'S FLOOR S.R.L.	102,441.96

Tabel 26 - Topul I.M.M.-urilor cărora li s-au atribuit contractele cu cele mai mari valori

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE (inclusiv implementare contracte)

În vederea analizării eficienței și economicității procesului de achiziții publice în perioada de referință a informațiilor conținute în acest raport, Agenția Națională de Achiziții Publice (A.N.A.P.) a calculat durata medie de derulare a procesului de achiziții publice pe anul 2018 și a etapelor subsecvente acestuia, respectiv perioada de pregătire a procedurilor și perioada de derulare a procedurilor.

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P./S.I.C.A.P. a documentației de atribuire până la atribuirea contractului

Indicatorul *"Durata medie a procesului de atribuire"* face parte din grupa indicatorilor de eficiență a achizițiilor publice și este relevant în monitorizarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în ceea ce privește performanța sistemului de achiziții publice.

Durata medie a procesului de achiziție publică se calculează în număr de zile, stabilită de la data transmiterii primei documentații de atribuire în S.E.A.P./S.I.C.A.P., până la semnarea contractului (și numai după publicarea informațiilor referitoare la contractul atribuit ultimului lot, în cazul procedurilor divizate pe loturi).

Numărul mediu de zile alocat derulării procesului de achiziții publice este influențat de toate activitățile/inactivitățile, comportamentele, barierele legislative, precum și de capacitățile administrative și profesionale ale participanților la acest proces.

Durata procesului de atribuire include două etape distincte, respectiv pregătirea și derularea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică, pentru care timpii medii sunt calculați distinct și care sunt reprezentați în figura de mai jos.

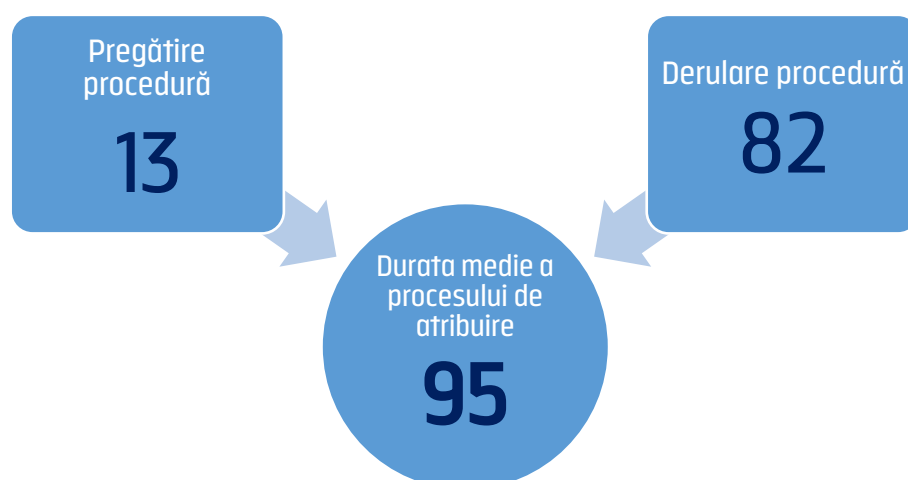
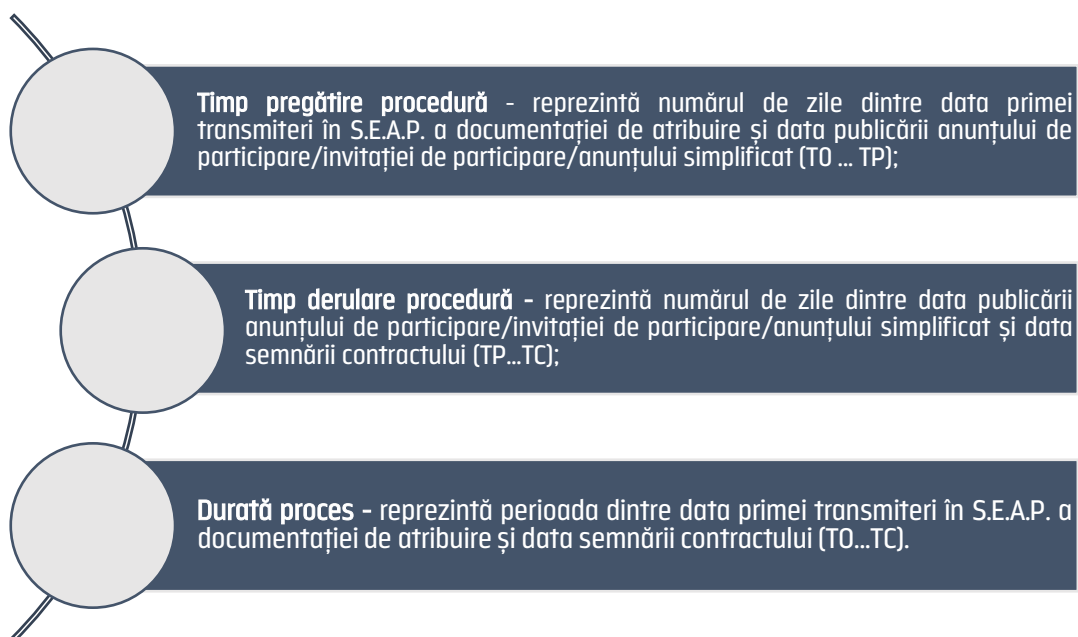


Figura 17 - Durata medie a procesului de atribuire a contractelor, defalcată pe cele două etape procedurale



Valorile indicatorului înregistrate în anul 2018, comparativ cu anul 2017, nu înregistrează modificări semnificative în ceea ce privește durata medie a procesului de atribuire a contractului de achiziție publică. Valorile indicatorului arată faptul că durata medie a procesului de atribuire, în anul 2018, a fost de 95 de zile, față de 91 de zile în anul 2017, creșterea relativă fiind nesemnificativă, de 4,4 procente.

Pornind de la procedurile de achiziție cel mai des utilizate de către autoritățile contractante în anul 2018, în tabelul de mai jos sunt prezentate duratele medii ale procesului de achiziție publică, în număr de zile, pentru licitația deschisă și procedura simplificată/cerere de oferte.

Informațiile prezentate indică faptul că, în anul 2018, autoritățile contractante au încheiat un contract de achiziție publică având la bază o procedură simplificată, în aproximativ 3 luni de la transmiterea în sistem a primei documentații de atribuire, în timp ce în cazul unui contract încheiat în baza unei licitații deschise, în aproximativ 4 luni.

În tabelul de mai jos sunt prezentate duratele medii în zile pentru procedurile de licitație deschisă și procedurile simplificate.

Tipul procedurii	Durată medie proces (nr.zile)	Număr proceduri
Licitație deschisă	118	3.626
Procedura simplificată	90	14,874

Tabel 27 – Durata medie, în număr de zile, a celor mai utilizate proceduri de achiziție publică în anul 2018

Pentru a reda o imagine a timpilor medii înregistrați de către autoritățile contractante din România în anul 2018, în tabelul de mai jos sunt prezentate duratele medii ale procesului de achiziție publică, în număr de zile (defalcate pe etape procedurale: pregătire procedură și derulare procedură), raportate la tipul procedurii utilizate. Rezultatele au fost obținute în baza datelor furnizate de platforma electronică S.E.A.P. (atât versiunea inițială a platformei, cât și noua versiune a S.E.A.P., respectiv S.I.C.A.P.).



Tipul procedurii	TO...TP	TP...TC	TO...TC	Număr proceduri derulate
	I – Pregătire procedură (nr.zile)	II – Derulare procedură (nr.zile)	Durată medie proces (nr.zile)	
Licitație deschisă	15	103	118	3,626
Licitație deschisă accelerată	6	39	45	52
Licitație restrânsă	9	113	122	11
Negociere competitivă	29	171	200	16
Dialog competitiv	34	440	474	1
Procedura simplificată	13	77	90	14,874

Tabel 28 - Durata medie a procesului de derulare a unei proceduri de achiziție publică (defalcat pe etape procedurale), în funcție de tipul procedurii

Notă*

Din calculul indicatorilor au fost exceptate procedurile cu o durată mai mare de 2 ani, respectiv procedurile pentru care s-a înregistrat o durată medie de proces negativă, ca urmare a erorilor intervenite la completarea în sistem a datei de transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire/ prima dată de transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire;

Notă**

Din calculul indicatorului de durată a procesului de achiziție publică au fost eliminate un număr de 2 contracte cu erori de completare a datei de încheiere a contractului, precum și un număr de 61 de contracte aferente procedurilor inițiate înainte de anul 2017.

Variațiile timpilor medii de derulare a întregului proces de achiziții publice, înregistrați pe fiecare tip de procedură în parte, sunt determinate, în primul rând, de capacitatea administrativă a autorităților contractante de a organiza proceduri de achiziție publică cu respectarea cadrului legislativ în vigoare și de a implementa contracte de achiziție publică, precum și de gradul de acceptanță și reacție al operatorilor economici participanți în cadrul respectivelor proceduri.

Analizând datele prezentate în tabelul de mai sus se constată faptul că procesul de achiziție publică este afectat în etapa de derulare a procedurii, în cadrul căreia se identifică și timpii medii cei mai mari, înregistrați până la semnarea contractelor de achiziție publică.

1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică

Capacitatea administrativă a autorităților contractante din România poate fi analizată și ținând cont de eficiența acestora în ceea ce privește gradul de pregătire a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, prin intermediul valorilor rezultate din calculul indicatorului Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică.

Datele obținute relevă faptul că, în anul 2018, **durata medie de pregătire a unei proceduri de atribuire a fost de 13 zile.**

În funcție de tipul procedurii utilizate de autoritatea contractantă, se poate observa că, dacă pentru licitația deschisă accelerată timpul mediu de pregătire a procedurii de atribuire a fost de 6 zile (durata medie cea mai mică), în cazul dialogului competitiv (singura procedură pentru care a fost încheiat contract în anul 2018) autoritatea contractantă a



avut nevoie de 34 de zile pentru pregătirea acestei proceduri. Aceste date pot indica faptul că, în cazul dialogului competitiv, autoritățile contractante au nevoie de un timp mai mare pentru pregătirea unei proceduri cu grad de complexitate ridicat.

Raportat la tipul de contract, timpul mediu de pregătire a procedurilor de achiziție publică a fost de 11 zile pentru contractele de furnizare, 13 zile pentru contractele de servicii, respectiv 16 zile pentru contractele de lucrări.

1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică

Acest indicator oferă informațiile necesare analizării capacității administrative a autorităților contractante din România de a desfășura proceduri eficiente de atribuire a contractelor, cu respectarea cadrului legal în vigoare.

În anul 2018, **durata medie de derulare a procedurii de atribuire** (numărul de zile dintre data publicării AP/IP/APS și data semnării contractului) **a fost de 82 zile**, calculată în baza datelor existente în ambele versiuni ale S.E.A.P. (S.E.A.P. aplicație veche – aplicație nouă (S.I.C.A.P.)).

Prin intermediul noilor facilități tehnice implementate în actuala platformă a S.E.A.P. a fost permisă calcularea subindicatorilor de performanță „**Timpul mediu de pregătire a ofertelor**” și „**Timpul mediu pentru evaluarea ofertelor**”.

Timpul mediu de pregătire a ofertelor reprezintă numărul mediu de zile dintre data publicării anunțului de participare/invitației de participare/anunțului de participare simplificat și data limită de depunere a ofertei.

Timpul mediu pentru evaluarea ofertelor reprezintă numărul mediu de zile dintre data limită de depunere a ofertei până la semnarea contractului (și numai după publicarea informațiilor referitoare la contractul atribuit ultimului lot, în cazul procedurilor divizate pe loturi).

Acești noi subindicatori vin în completarea grupei de indicatori din Strategia Națională în Domeniul Achizițiilor Publice, din cuprinsul prezentului capitol, și reflectă performanța sistemului de achiziții publice din România privind eficacitatea procedurilor de achiziție publică, raportată la factorul timp, în ceea ce privește: capacitatea administrativă a autorităților contractante de a organiza, evalua și finaliza proceduri de atribuire, precum și nivelul de pregătire al operatorilor economici de a întocmi oferte.

O etapă importantă în cadrul procesului de achiziție publică o reprezintă Derularea procedurii de atribuire, etapă în care are loc interacțiunea autorității contractante cu ofertantul/ofertanții, finalizată prin stabilirea ofertantului câștigător, respectiv viitorul contractant.

În vederea calculării subindicatorilor mai sus menționați s-a procedat la divizarea duratei procesului de derulare a procedurii de atribuire (cele 82 zile) în două perioade distincte (de la publicarea AP/IP/APS până la data limită de depunere a ofertei, respectiv de la data limită de depunere a ofertei până la semnarea contractului de achiziție publică). Ținând cont de faptul că implementarea facilităților oferite în S.E.A.P. de noua aplicație a fost permisă din data de 02.04.2018, **datele utilizate în calculul celor doi subindicatori „Timpul mediu de pregătire a ofertelor” și „Timpul mediu pentru evaluarea ofertelor” provin doar din S.I.C.A.P.**

Astfel, durata medie de derulare a procedurilor în anul 2018, calculată **exclusiv** pentru procedurile inițiate începând cu 02.04.2018 (S.I.C.A.P.), a înregistrat o valoare medie, până la finalul anului, de 63 zile (a se vedea tabelul de mai jos).



Inexistența, în cadrul S.E.A.P. vechi, a datelor necesare evidențierii acestui indicator (defalcăt în cele două etape) a condus la limitarea calculării subindicatorilor dintr-o singură platformă electronică.

	Timpul mediu de PREGĂTIRE a ofertelor - număr zile-	Timpul mediu pentru EVALUAREA ofertelor - număr zile-
Pentru procedurile inițiate începând cu 02.04.2018 prin publicare de anunț de participare/anunț simplificat/invitație de participare.	20	43

Tabel 29 - Timpul mediu de pregătire a ofertelor și timpul mediu de evaluare a ofertelor (pentru perioada 02.04-31.12.2018)

În tabelele de mai jos sunt prezentate valorile celor 2 subindicatori, raportate la tipul procedurilor cel mai des utilizate în anul 2018.

Tip procedură	Timpul mediu de PREGĂTIRE a ofertelor - număr zile-	Timpul mediu pentru EVALUAREA ofertelor - număr zile-
Licitație deschisă	35	47
Procedura simplificată	18	43

Tabel 30 - Timpul mediu de pregătire /evaluare a ofertelor, pe tip de procedură

Raportându-ne doar la datele din cadrul S.I.C.A.P., în tabelul următor sunt prezentate duratele medii, în număr de zile, în funcție de tipul procedurilor de achiziție publică derulate în anul 2018, începând cu 02.04.2018.

Tipul procedurii	TO...TP	TP...TC	TO...TC	Număr proceduri
	I - Pregătire procedură	II - Derulare procedură	Durată medie proces	
Licitație deschisă	10	80	90	1,748
Licitație deschisă accelerată	6	38	44	52
Licitație restrânsă	5	101	106	8
Negociere competitivă	4	102	106	6
Dialog competitiv	0	0	0	0
Procedura simplificată	8	60	68	8,899

Tabel 31 - Durata medie de derulare, pe tip de procedură (02.04-31.12.2018)

Raportat la tipul de contract, pentru perioada analizată, timpul mediu de pregătire a ofertelor a fost de 19 zile pentru contractele de furnizare, 23 de zile pentru contractele de lucrări și 20 de zile pentru contractele de servicii. Timpul mediu pentru evaluarea ofertelor a fost de 37 de zile pentru contractele de furnizare, 54 de zile pentru contractele de lucrări și 42 de zile pentru contractele de servicii.



Comparând valorile rezultate ale duratelor medii de derulare a *procedurilor calculate pe tip de procedură*, redate în *Tabelul 28- Durata medie a procesului de derulare a unei proceduri de achiziție publică (defalcat pe etape procedurale), în funcție de tipul procedurii* (având la bază date din ambele aplicații ale platformei), cu valorile redate în *Tabelul 31- Durata medie de derulare, pe tip de procedură (02.04-31.12.2018)* (având la bază date provenite exclusiv din noua aplicație S.E.A.P.), se constată o scădere semnificativă a numărului mediu de zile alocat acestei etape a procesului de achiziții publice.

Astfel, în cazul procedurilor cel mai frecvent utilizate în anul 2018, se constată că, în ceea ce privește *licitația deschisă*, durata medie de derulare a procedurilor a înregistrat o valoare de 103 zile (cu date provenite din ambele platforme S.E.A.P./S.I.C.A.P.), în timp ce pentru același tip de procedură, cu date provenind doar din S.I.C.A.P., valoarea acesteia a fost de 80 de zile.

Urmărind același mod de prezentare, în ceea ce privește procedura simplificată/cererea de oferte, procedura cu cel mai ridicat grad de utilizare în anul 2018, a înregistrat o valoare a duratei de 77 de zile (ambele platforme S.E.A.P./S.I.C.A.P.), respectiv 60 de zile (S.I.C.A.P.).

În acest sens, în scopul determinării acestor influențe, indicatorul a fost calculat distinct pentru procedurile supuse evaluării ex-ante exercitate de A.N.A.P. (verificare documentații și/sau aspecte procedurale), iar informațiile regăsite în tabelul de mai jos prezintă procedurile de achiziție publică inițiate de către autoritățile/entitățile contractante în perioada 2017 – 2018.

	Durată medie (număr zile)		Durată medie proces TO...TC (număr zile)
	Pregătire procedură (TO...TP)	Derulare procedură (TP-TC)	
Proceduri de achiziție publică verificate ex-ante	31	112	143

Tabel 32 - Durata medie a procedurilor verificate Ex-Ante în perioada analizată

Raportat la tipul procedurilor de achiziție publică pentru care a fost exercitată funcția de verificare ex-ante, timpul mediu de pregătire pentru licitație deschisă a fost de 30 de zile și pentru procedura simplificată a fost de 31 de zile.

Raportat la tipul contractului de achiziție publică, procedurile verificate, timpul mediu de pregătire procedură a fost de 26 de zile pentru contractele de furnizare, 31 de zile pentru contractele de servicii și de 36 de zile pentru contractele de lucrări.

În anul 2018, cu toate că a scăzut numărul documentațiilor de atribuire care intră în eșantionul de verificare A.N.A.P., se observă o creștere a timpului mediu de pregătire a procedurilor de achiziție publică, care se poate datora slabei capacități administrative, a autorităților/entităților contractante, de elaborare și /sau implementare a documentațiilor de atribuire cu respectarea prevederilor legale în domeniu.

2. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în anul 2018

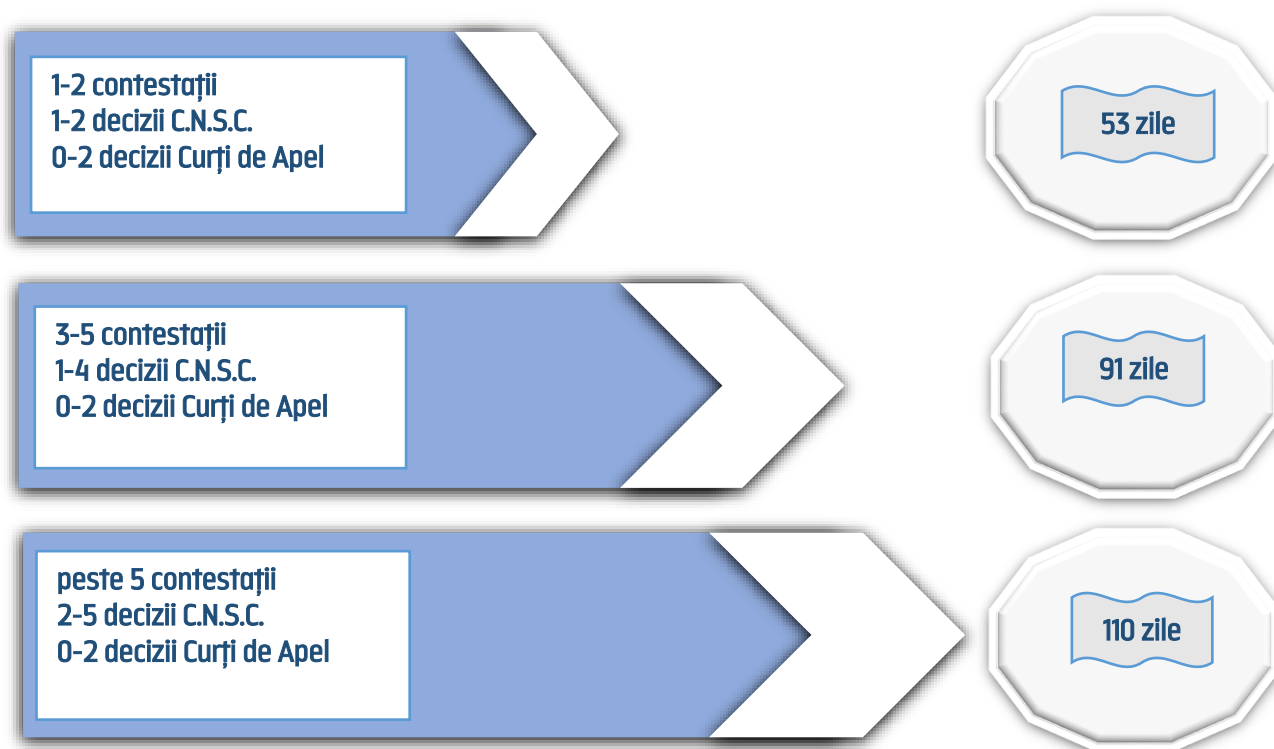


Figura 18 - Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică

Datele prezentate în graficul de mai sus reliefează faptul că durata procesului de achiziție publică este afectată de contestațiile depuse la C.N.S.C., și/sau de plângerile de la Curțile de Apel. Încheierea contractului de achiziție publică în anul 2018 a fost întârziată cu o durată medie cuprinsă între 53 zile și 110 zile, în funcție de numărul de contestații și/sau plângeri depuse la procedurile de achiziție publică.

Informațiile prezentate se referă strict la procedurile de achiziție publică care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul anului 2018 (un număr de 849) și care au avut contestații și/sau plângeri la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2017 și 2018.

Duratele medii prezentate în graficul de mai sus sunt specifice celor mai multe proceduri analizate, care au avut cel mult două decizii emise de Curțile de Apel. Pe lângă acestea, s-au înregistrat și situații speciale. De exemplu, durata unui proces de achiziție publică a fost afectată cu 391 zile, întrucât la respectiva procedură de atribuire au fost depuse 5 contestații, au fost emise 4 decizii de către C.N.S.C., respectiv 4 decizii de către Curtea de Apel.

3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în anul 2018, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

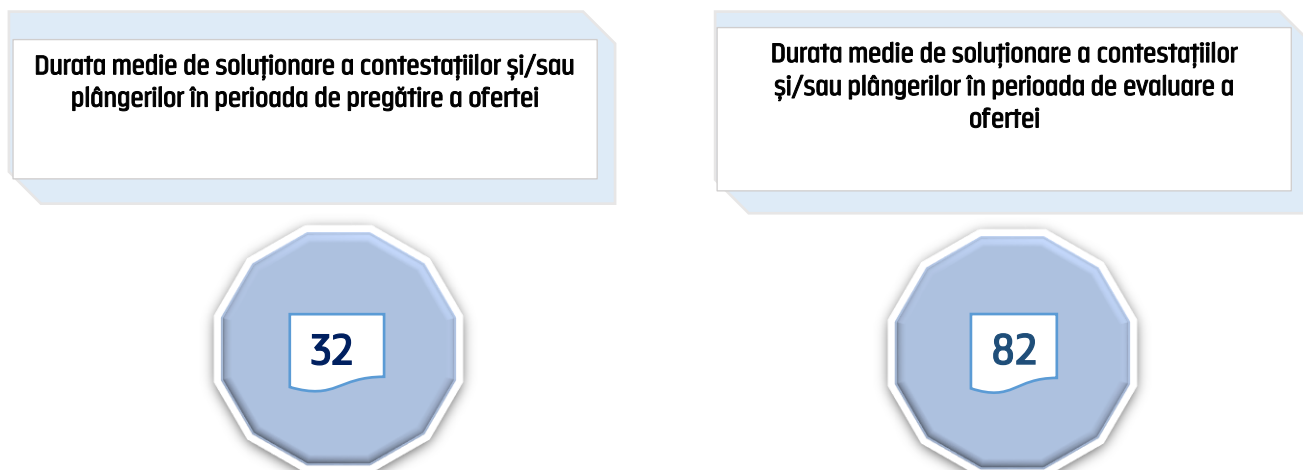


Figura 19 - Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

În funcție de etapa depunerii contestațiilor/plângerilor sau data emiterii deciziilor în cadrul procedurilor de achiziție publică, s-a calculat separat durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează documentația de atribuire, respectiv durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează evaluarea procedurilor de atribuire.

Informațiile prezentate se referă strict la procedurile de achiziție publică care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul anului 2018 și care au avut contestații și/sau plângeri depuse la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2017 și 2018.

Duratele medii au fost calculate pentru un eșantion de 823 din 849 de proceduri de achiziție publică, care au fost finalizate prin încheierea unui contract de achiziție publică la finalul anului 2018 și care au avut între 1-12 contestații depuse la C.N.S.C., 1- 5 decizii C.N.S.C. și 0-2 decizii ale Curților de Apel, având ca obiect documentația de atribuire, respectiv evaluarea ofertelor în cadrul procesului de achiziție publică.

Exemplul mai jos prezentat se referă la o procedură de achiziție publică atribuită după un număr de 906 zile de la data inițierii acesteia, urmare gravelor erori efectuate de către autoritatea contractantă.

Procedură: Cerere de oferte

Criteriul de atribuire: Prețul cel mai scăzut

Obiectul contractului: Pod peste râu

Detalii: Procedura a fost atribuită în 906 zile

La o procedură de achiziție publică au fost emise nouă decizii C.N.S.C., precum și o decizie a Curții de Apel, toate fiind admise și au vizat evaluarea procedurii de atribuire.

Autoritatea contractantă a solicitat contestatorului, după doi ani de la expirarea termenului limită de depunere a ofertelor și după stabilirea admisibilității ofertei de 7 ori, prezentarea unor părți din oferta tehnică, deși comisia de evaluare se afla în posesia informațiilor solicitate, acestea fiind componente ale documentelor depuse inițial.

4. Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/ hotărâri adoptată de către un organism de remedii) depuse în anul 2018

Durata medie de soluționare a contestațiilor depuse la C.N.S.C.



Notă

La stabilirea duratei medii de soluționare a contestației a fost luată în considerare data depunerii contestației de către operatorii economici. Din cele 3,312 contestații depuse în anul 2018 la C.N.S.C., aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS, un număr de 1,035 au reprezentat excepții care nu au fost luate în calculul determinării valorilor indicatorului. De asemenea, nu a fost inclus un număr de 3 contestații, reprezentând plângeri în curs de soluționare în anul 2019. Rapoartele conțin date despre contestațiile depuse la C.N.S.C. în anul 2018 și soluționate până la data de 19.04.2019.

Analizând informațiile furnizate de către C.N.S.C., precum și datele de pe site-ul C.N.S.C., se observă faptul că durata medie de soluționare a contestațiilor depuse la C.N.S.C., în anul 2018, este influențată, printre altele, și de întârzierile înregistrate în transmiterea de către autoritățile contractante a documentelor privind procedurile de achiziție publică. Un exemplu în acest sens se referă la contestația, depusă de către SC XXXX SRL, la o procedură inițiată de o autoritate contractantă, care a fost soluționată de instituția administrativ-jurisdicțională în 215 zile, întrucât organizatoarea procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică a refuzat transmiterea copiei dosarului la C.N.S.C., fapt semnalat și în decizia emisă.

Durata medie de soluționare a plângerilor formulate la Curțile de Apel



La baza calculului acestui indicator au stat informațiile extrase din hotărârile emise de Curțile de Apel în anul 2018, privind plângerile formulate împotriva deciziilor C.N.S.C., primite de A.N.A.P. în același an, precum și din rapoartele privind contestațiile depuse la C.N.S.C. în anul 2018.

Informațiile din hotărârile analizate sunt puse la dispoziția A.N.A.P. de către Curțile de Apel și autoritățile/entitățile contractante, în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (5) din Legea 101/2016.



Instanțele de judecată/autoritățile/entitățile contractante au transmis către A.N.A.P. un număr de 299 hotărâri privind plângeri formulate împotriva deciziilor C.N.S.C., emise de Curțile de Apel în anul 2018. Dintre acestea, 275 hotărâri au fost soluționate pe fond, iar 24 hotărâri reprezintă excepții.

Din analiza efectuată se constată că durata medie de soluționare a contestațiilor depuse la C.N.S.C., precum și durata medie de soluționare a plângerilor depuse la Curțile de Apel nu au înregistrat modificări semnificative în anul 2018, comparativ cu cele înregistrate în anul precedent.

5. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor

Rezultatele soluționării contestațiilor depuse la C.N.S.C. în anul 2018 și trendul acestora	Număr contestații	Trend
Anularea procedurii de atribuire	80	
Aplicarea unor măsuri de remediere	1,011	
Respingerea contestațiilor (fond)	1,183	
TOTAL	2,274	

Tabel 33 - Rezultatele soluționării contestațiilor depuse la C.N.S.C.

Notă

Din cele 3,312 contestații depuse în anul 2018 la C.N.S.C., aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS, un număr de 1,035 contestații au reprezentat excepții și nu au fost luate în calculul determinării valorilor indicatorului. De asemenea, nu a fost inclus un număr de 3 contestații, reprezentând plângeri în curs de soluționare în anul 2019;

La ilustrarea trendului s-au luat în calcul valorile indicatorilor calculați în anul 2017, referitoare la rezultatele soluționării contestațiilor;

Rapoartele conțin date despre contestațiile depuse, în anul 2018, la C.N.S.C., soluționate până la data de 19.04.2019.

Informațiile prezentate în tabelul de mai sus, referitoare la soluțiile pronunțate de C.N.S.C. în anul 2018 cu privire la contestațiile depuse de operatorii economici la procedurile de achiziții publice, reflectă o scădere a numărului de plângeri depuse comparativ cu anul precedent (scăderea procentuală fiind de 19.73%).

În același timp, se observă faptul că, urmare gravelor erori înregistrate în derularea procedurilor de achiziție publică, numărul cazurilor de proceduri de achiziție publică anulate a înregistrat un trend ascendent față de aceeași perioadă a anului precedent (creștere procentuală de 37.93%), în timp ce numărul situațiilor în care autoritățile contractante au avut posibilitatea de a remedia erorile a înregistrat un trend descendent față de perioada corespunzătoare a anului 2017 (scădere procentuală de 18.99%).

Raportat la soluția pronunțată de către membrii C.N.S.C., printre cauzele creșterii numărului de situații în care autoritățile contractante au ajuns să dispună anularea procedurilor de achiziție publică, se numără neasimilarea modificărilor legislative în domeniul achizițiilor publice, întocmirea deficitară a documentațiilor de atribuire/evaluarea



necorespunzătoare a ofertelor de către autoritățile contractante, precum și neaplicarea corectă a deciziilor anterioare emise de C.N.S.C.

În figura de mai jos este prezentat un exemplu de autoritate contractantă care nu a aplicat și/sau a aplicat greșit deciziile administrativ-jurisdicționale/judecătorești în cadrul unei proceduri de achiziție publică.

În luna noiembrie a anului 2018 a fost atribuit un contract de achiziție publică de către o autoritate contractantă, după trei ani de la inițierea procedurii de atribuire (septembrie 2015), întrucât au fost necesare mai multe reevaluări, ca urmare a neaplicării și/sau aplicării greșite a deciziilor administrativ-jurisdicționale/judecătorești, emise în prezenta procedură.

La procedura de achiziție publică au fost depuse, pe parcursul celor trei ani de la inițiere, un număr de 23 contestații la C.N.S.C., trei plângeri la Curțile de Apel, toate vizând evaluarea ofertelor, în această speță pronunțându-se 15 judecători.

6. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate până la atribuirea contractelor)

Modernizarea sistemului de achiziții publice s-a realizat prin utilizarea mijloacelor electronice pentru derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, conducând la creșterea transparenței și eficienței acestora. Totodată, modernizarea sistemului de achiziție publică vizează, printre altele, reducerea birocrăției și scurtarea timpilor necesari desfășurării procedurilor pentru atribuirea contractelor de furnizare/servicii/lucrări.

Rezultatele obținute în urma calculării acestui indicator sunt relevante pentru sistemul de achiziții publice din România și reflectă faptul că sunt apropiate de ținta prevăzută de prevederile directivelor europene.

Astfel, datele obținute indică faptul că 99.53% dintre procedurile finalizate prin încheiere de contract în anul 2018 de către autoritățile/entitățile contractante din România, au fost derulate integral prin utilizarea mijloacelor electronice (online).

În tabelul de mai jos sunt redate valorile indicatorului:

Modalitatea de desfășurare	Număr proceduri	Pondere %
Proceduri derulate prin mijloace electronice (integral online)	18,555	99.53
Proceduri derulate parțial prin mijloace electronice (offline+LE)	5	0.03
Proceduri derulate în afara S.E.A.P. (offline)	83	0.44
TOTAL	18,643	100

Tabel 34 - Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2018, în care s-au utilizat mijloace electronice

Procedura în care s-au utilizat **integral mijloace electronice (online)** reprezintă acea procedură derulată în toate fazele/etapele (depunere ofertă, evaluare ofertă, comunicare/selectare ofertant câștigător) în cadrul S.E.A.P.

Procedura în care s-au utilizat **parțial mijloace electronice (offline+LE)** reprezintă acea procedură derulată în afara S.E.A.P. pentru unele etape (depunere ofertă, evaluare ofertă) și derulată în cadrul S.E.A.P. doar pentru configurarea și desfășurarea fazei finale de licitație electronică.

Cele **18,555 proceduri derulate integral online** cuprind un număr de 7,408 proceduri aferente contractelor de furnizare, 5,025 proceduri aferente contractelor de servicii, respectiv 6,122 proceduri aferente contractelor de lucrări.

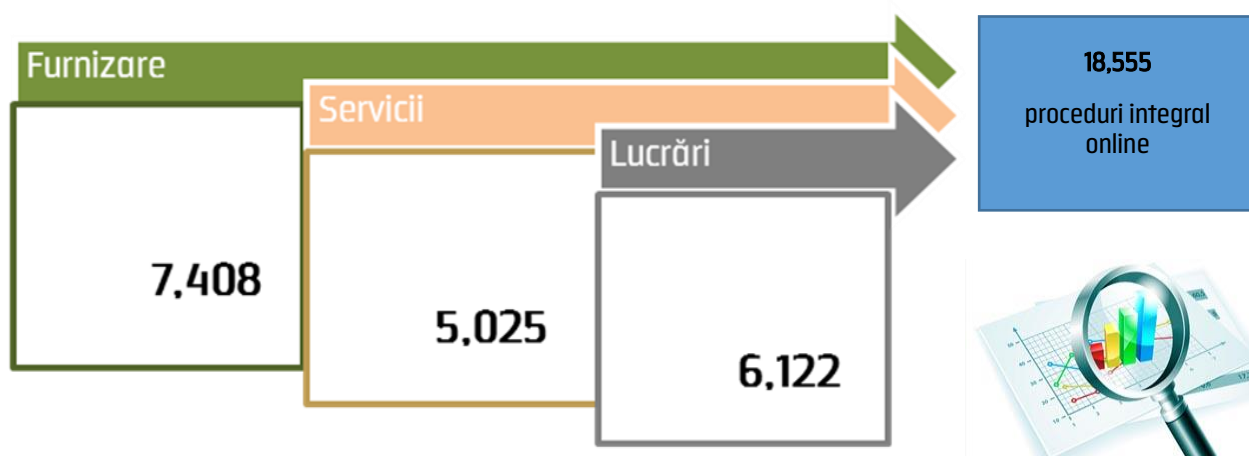


Figura 20 - Utilizarea mijloacelor electronice în procedurile de achiziție publică, în funcție de tipul de contract

De asemenea, a fost identificat un număr de 5 proceduri de achiziție publică derulate parțial prin mijloace electronice (off-line și LE). Dintre acestea, două proceduri au fost derulate de aceeași autoritate contractantă, respectiv Ministerul Aparării Naționale - U.M. 02022 Constanta, în baza prevederilor O.U.G. nr.114/2011, așa cum reiese din tabelul de mai jos:

Nr. crt.	Autoritate contractantă	Tip contract	Tip procedură	Denumire contract	Modalitate de desfășurare	Fază finală LE
1	Ministerul Aparării Naționale - U.M. 02022 Constanta	Servicii	Procedura competitivă	Contract Modernizare sistem energetic la nava PMn274	offline	DA
2	Ministerul Aparării Naționale - U.M. 02022 Constanta	Servicii	Procedura competitivă	Contract de servicii Modernizare instalație frigorifică la nava PMn 274	offline	DA

Tabel 35 - Proceduri derulate parțial prin mijloace electronice, cu respectarea prevederilor O.U.G. nr. 114/2011



Celelalte trei autorități/entități contractante, care au derulat proceduri prin această modalitate, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

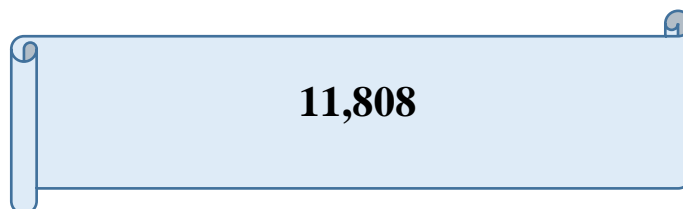
Nr. crt.	Autoritate contractantă	Tip contract	Tip procedură	Denumire contract	Modalitate de desfășurare	Fază finală LE
1	DELGAZ GRID S.A.	Furnizare	Negociere	Modernizare si integrare în sistem SCADA 13 statii de transformare E.ON Distributie Romania S.A	offline	Da
2	JUDETUL HARGHITA	Servicii	Negociere	Lot I. Refinantare credit contractat cu BANCPOST SA	offline	Da
3	ENEL DISTRIBUTIE MUNTENIA S.A.	Furnizare	Negociere	GIS-statia Nord	offline	Da

Tabel 36 - Proceduri derulate parțial prin mijloace electronice cu respectarea legislației achizițiilor publice

Din analiza datelor prezentate mai sus se observă faptul că, prin intermediul mijloacelor parțial electronice (offline+LE) au fost atribuite numai contracte de furnizare și servicii.

E. Comportament necorespunzător/Nereguli

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite



În anul 2018 au fost atribuite, în baza unei singure oferte primite, un număr de 11,808 contracte de achiziție publică, reprezentând 40,62% din totalul celor 29,069 de contracte atribuite.

În dinamică, procentul ridicat aferent contractelor atribuite în baza unei singure oferte, pe parcursul anului 2018, se datorează eliminării acordurilor-cadru din calculul acestui indicator, spre deosebire de anul 2017 când acesta a fost calculat atât pentru contracte, cât și pentru acorduri-cadru.

Cele mai multe contracte de achiziție publică încheiate în baza unei singure oferte primite au fost atribuite prin procedura simplificată/cererea de ofertă (8,123 contracte), respectiv prin procedura de licitație deschisă (3,623 contracte), iar diferența de 62 de contracte fiind încheiate prin procedurile Licitație deschisă accelerată (39), Licitație restrânsă (6), Negociere competitivă (17).

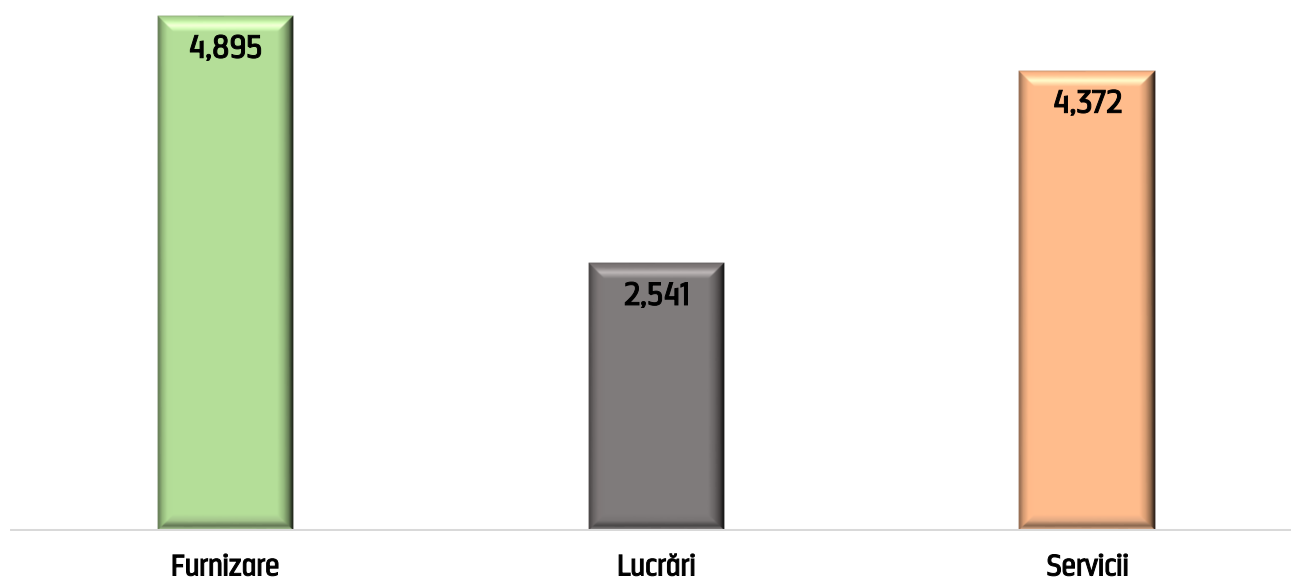


Figura 21 - Numărul contractelor de achiziție publică atribuite în baza unei singure oferte primite pe tip de contract



În general, concurența scăzută în anumite sectoare ale activităților publice poate genera un raport preț(cost)/calitate nefavorabil, pe fondul unei oferte scăzute a respectivului segment de piață.

În acest context, în tabelul de mai jos sunt reprezentate categoriile de coduri CPV pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică în baza unei singure oferte primite, pentru identificarea sectoarelor publice pentru care oferta nu este suficient de mare pentru realizarea unei concurențe reale în respectivul segment de piață.

Categorie CPV		Număr contracte	Pondere
45	Lucrări de construcții	2,538	21%
77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	1,432	12%
71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	1,225	10%
33	Echipe medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	1,059	9%
34	Echipe de transport și produse auxiliare pentru transport	735	6%
50	Servicii de reparare și întreținere	620	5%
30	Echipe informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	370	3%
79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	370	3%
42	Echipe industriale	338	3%
43	Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții	330	3%

Tabel 37 - Top categoriile de coduri CPV pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică, în baza unei singure oferte primite

Notă

În calculul indicatorului "Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite" au fost cuprinse informații referitoare la procedura de Cerere de oferte/Procedură simplificată deoarece noile facilități tehnice ale S.E.A.P./S.I.C.A.P. permit exploatarea informațiilor.

În prezentul material prelucrarea informațiilor pentru indicatorii de monitorizare calculați pe coduri CPV s-a făcut exclusiv pe *diviziuni CPV*, respectiv primele două cifre ale codului numeric, pentru prezentarea rezultatelor într-o manieră relevantă. Prezentarea pe categorii CPV, așa cum este aceasta definită de Regulamentul (CE) nr. 2195/2002, respectiv pe primele cinci cifre ale codului CPV, ar fi generat un volum mare de informații, greu de urmărit. În redactarea materialului expresia utilizată "categorii CPV" exprimă, de fapt, *diviziunea CPV*.

Datele care au stat la baza calculului indicatorilor de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin contract au fost puse la dispoziția instituției noastre de către A.A.D.R.– operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice, prin intermediul raportelor transmise. Rapoartele conțin date despre contractele de achiziție publică atribuite în anul 2018, pentru care autoritățile/entitățile contractante au transmis, în S.E.A.P., anunțuri de atribuire, până la data de 11.03.2019. Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea acestora, de către autoritățile/entitățile contractante, în cadrul sistemului electronic.