



## INDICATORII DE MONITORIZARE A EFICIENȚEI PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ FINALIZATE PRIN CONTRACT, ÎN ANUL 2020



## INTRODUCERE 4

### A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2020 6
2. Tipul procedurii 7
3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2020 8
4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate 8
5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură 9
6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură 10
7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri 13
8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri C.P.V. 14
9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură 16
10. Procedura de negociere fără publicare prealabilă 17

### B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului 19
2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice 20
3. Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod C.P.V., în funcție de tipul contractului 22
4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură 23
5. Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri C.P.V. 25

### C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi 27
2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./NON U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România 29
3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri) 33

### D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului 37
  - 1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică 43
  - 1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică 45
2. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în anul 2020 50
3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în anul 2020, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică 51
4. Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/hotărâri adoptate de către un organism de remedii), depuse în anul 2020 52
5. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor 53
6. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor) 57

### E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite 59



**Listă abrevieri:**

- A.P.** – Anunț de participare;
- A.P.S.** – Anunț de participare simplificat;
- I.P.** – Invitație de participare;
- A.A.** – Anunț de atribuire;
- N.F.P.P.** – Negociere fără publicare prealabilă
- D.A.** – Documentație de atribuire;
- S.E.A.P.** – Sistemul Electronic de Achiziții Publice;
- A.N.A.P.** - Agenția Națională pentru Achiziții Publice;
- C.P.V.** – Vocabularul comun al achizițiilor publice;
- C.N.S.C.** – Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor;
- U.E.** – Uniunea Europeană;
- J.O.U.E.** - Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;
- I.M.M.** – Întreprinderi mici și mijlocii.



## Introducere

În contextul anului 2020, un an marcat de activități intense și urgente generate de criza sanitară SARS-COV-2, clasificată de către Organizația Mondială a Sănătății drept pandemie, autoritățile cu rol de reglementare sau suport operațional, instituțiile publice în general, în strânsă cooperare cu instituțiile europene, au avut ca misiune identificarea și adoptarea măsurilor menite să sprijine întreaga societate civilă, precum și contracararea șocului cu care s-a confruntat mediul de afaceri. Prin urmare, atât la nivel global, cât și la nivel national, situația epidemiologică fără precedent a impus luarea de măsuri urgente, în scopul reducerii riscului îmbolnăvirii populației.

În România, starea de urgență a fost instituită prin două decrete succesive ale Președintelui României, în perioada 16 martie - 14 mai 2020, ulterior acestora fiind dispuse o serie de măsuri suplimentare reglementate prin acte normative distincte.

În aplicarea măsurilor dispuse, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a adoptat o serie de modificări legislative pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului de achiziții publice, vizând accelerarea derulării procedurilor de atribuire, prin simplificare, dar și o reducere a termenelor de desfășurare a acestora. În același timp au fost adoptate măsuri menite să îmbunătățească funcționalități ale platformei electronice S.E.A.P.

Dat fiind faptul că, la nivelul statelor Uniunii Europene, criza sanitară a avut evoluții destul de diferite asupra mediului local de afaceri, autoritățile contractante naționale au manifestat o oarecare prudență în schimbarea priorităților și reevaluarea strategiilor de achiziții, optând, în acest an atipic, la

formalizarea de proceduri de atribuire în conformitate cu setul de orientări cu privire la modul de utilizare a reglementărilor și instrumentelor oferite de cadrul legislativ al UE, publicat de Comisia Europeană.

Așadar, dincolo de efectele crizei sanitare care au determinat o scădere a numărului de proceduri finalizate, comparativ cu anul 2019, statisticile generale privind achizițiile publice la nivel national, în anul 2020, pe care le punem la dispoziție, reflectă o evoluție constantă a indicatorilor de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin încheierea de contract, cu mențiunea că semnificația economică a atribuirii contractelor a fost marcată de nevoile acute, în segmentul achizițiilor publice de materiale, medicamente și/sau echipamente necesare pentru combaterea epidemiei cauzate de COVID-19.

Structurat în cinci clase de indicatori (*Mărimea și caracteristicile pieței, Intensitatea concurenței, Monitorizarea activităților economice, Eficiența achizițiilor publice, Comportament necorespunzător/nereguli*), prezentul material reprezintă o analiză menită să reflecte imaginea sistemului de achiziții publice.

Datele statistice prezentate conțin informații referitoare la contractele de achiziție publică încheiate ca urmare a derulării unor proceduri de achiziție publică, în temeiul prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și a Ordonanței nr. 114/2011 aprobată prin Legea nr. 195/2012 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, pentru care autoritățile și entitățile contractante din România au publicat anunțuri de atribuire la adresa <https://www.e-licitatie.ro>, până la data de 9 februarie 2021.



Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea informațiilor, de către autoritățile/entitățile contractante, în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

Rezultatele obținute au la bază seturi de date puse la dispoziția A.N.A.P. de către instituții publice cu atribuții și competențe în domeniul achizițiilor publice și reprezintă rapoarte extrase din cadrul sistemului electronic (S.E.A.P.), rapoarte conținând contestațiile depuse la C.N.S.C., precum și rapoarte generate ca urmare a monitorizării hotărârilor emise de Curțile de Apel, transmise A.N.A.P.

## A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI

*Indicatorii de monitorizare din această clasă conturează dimensiunea pieței de achiziții publice pe parcursul anului 2020, oferind informații sintetice despre numărul, valoarea contractelor de achiziție publică/sectorială atribuite autorităților/entităților contractante, precum și despre modul de atribuire a acestor contracte.*

*Contractele de achiziție publică aferente anului 2020 au fost încheiate ca urmare a desfășurării unui număr de 16,255 proceduri de atribuire, inițiate prin publicarea de anunțuri/ invitații de participare, anunțuri de participare simplificate, în cadrul platformei de utilitate publică S.E.A.P.*

### 1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin A.P./I.P./A.P.S. și finalizate prin atribuirea unui contract în anul 2020

Prin raportare la informațiile statistice din anul 2019, se observă o scădere cu aproximativ 10% a numărului de proceduri finalizate în anul 2020 (17,856 proceduri de atribuire în anul 2019, comparativ cu 16,255 în anul 2020). O cauză care a dus la scăderea numărului de proceduri inițiate în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice ar putea fi pandemia generată de virusul SARS-COV-2, întrucât mare parte din activitatea autorităților contractante, precum și a operatorilor economici, a fost desfășurată cu mari întârzieri/probleme, uneori poate chiar a fost sistată.

Evoluția numărului de proceduri de achiziție publică derulate și finalizate pe parcursul anului 2020, așa cum reiese din anunțurile de atribuire comunicate în sistem de către autoritățile/entitățile contractante, reflectă faptul că 77.82% dintre acestea au fost inițiate în același an în care au fost finalizate, 21.93% provin din anul anterior celui de inițiere, iar un procent de aproximativ 0.25% (41 proceduri de atribuire) au avut un parcurs sinuos,

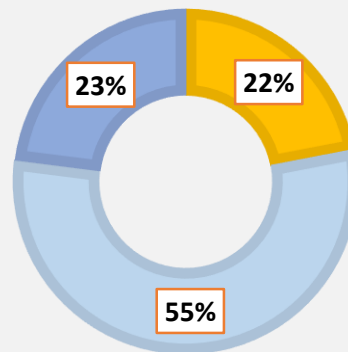
derulându-se pe parcursul mai multor ani.

Pentru procedurile de achiziție publică inițiate în anul 2020 a fost calculat un grad de finalizare de 77%, distribuit astfel: 55% dintre procedurile inițiate au fost finalizate prin atribuire de contract, iar 22% au fost finalizate prin anulare de procedură. La data generării raportului care a stat la baza informațiilor prezentate, respectiv în 04.01.2021, figurau în curs de desfășurare în cadrul Sistemului Electronic al Achizițiilor Publice 23% dintre procedurile inițiate.

În graficul de mai jos este prezentat gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate în anul 2020.

**16,255**

*Proceduri de atribuire*



■ Anulare ■ Atribuire ■ În desfășurare

Figura 1 - Gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate în anul 2020

## 2. Tipul procedurilor

O analiză comparativă a tipurilor de proceduri de atribuire derulate de către autoritățile/entitățile contractante în perioada 2019-2020 evidențiază comportamentul constant al autorităților contractante în a selecta aceleași două proceduri competitive, respectiv procedura simplificată și licitația deschisă.

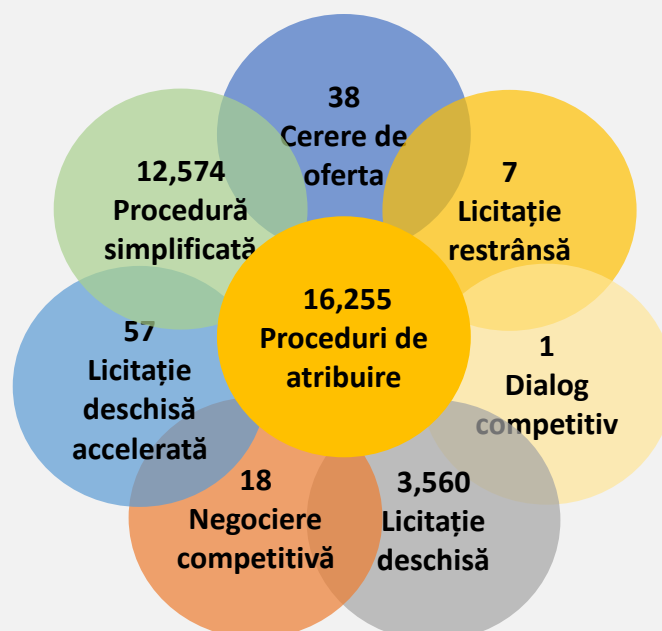


Figura 2 - Procedurile de achiziție publică derulate pe parcursul anului 2020

### 3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite în anul 2020

În anul 2020, autoritățile și entitățile contractante din România au încheiat cu operatori economici români și străini un număr de 24,035 contracte de achiziție publică/sectoriale. Comparativ cu anul precedent, datele statistice reflectă o scădere a numărului acestor contracte de achiziție publică, de la 25,751 încheiate în anul 2019 la 24,035 încheiate în anul curent.

Raportat la tipul de contract încheiat, se observă faptul că ponderea cea mai mare în numărul total de contracte de achiziție publică o reprezintă în continuare furnizarea de bunuri, respectiv 52.43%, urmată de prestarea de servicii și de execuția de lucrări în procente aproximativ egale, respectiv 24.39% și 23.19%.

În tabelul de mai jos sunt redate valorile obținute din calculul acestui indicator.

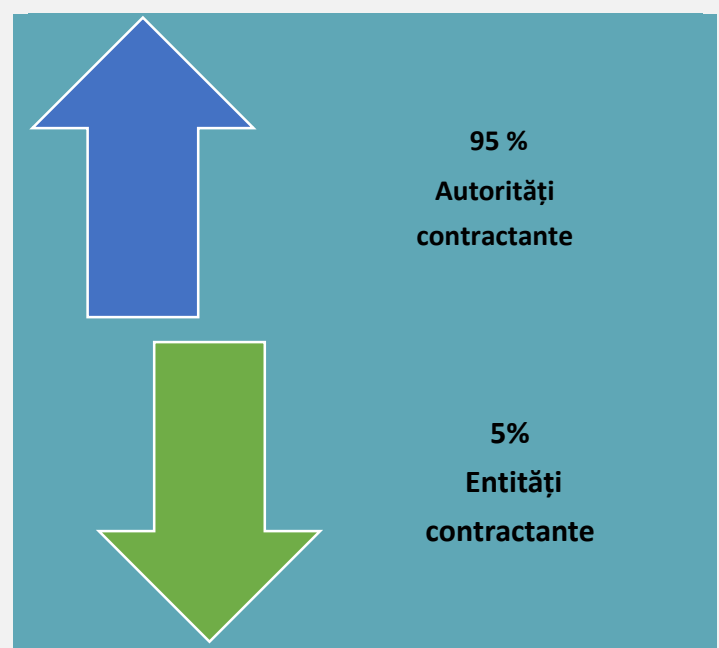
Tip contract	Număr contracte	Pondere
Furnizare	12,601	52.42%
Lucrări	5,573	23.19%
Servicii	5,861	24.39%
Total	24,035	100.0%

Tabel 1 - Numărul de contracte de achiziție publică atribuite în anul 2020

### 4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate

Pe fondul crizei care a dominat anul 2020, din datele puse la dispoziție de către operatorul S.E.A.P., a rezultat că cele 24,035 contracte de achiziție publică încheiate au fost semnate de 3,443 autorități și entități contractante.

O situație detaliată privind numărul și ponderea autorităților/entităților contractante, care au atribuit contracte de achiziții publice/sectoriale în anul 2020, în funcție de domeniul de activitate, este prezentată în tabelele de mai jos:







Tip activitate	Număr autorități contractante	Pondere
Afaceri economice și financiare	7	0.21%
Altele	419	12.77%
Apărare	92	2.80%
Constructii și amenajări teritoriale	28	0.85%
Educație	223	6.79%
Mediu	36	1.10%
Ordine și siguranță publică	156	4.75%
Protecție socială	89	2.71%
Recreere, cultură și religie	71	2.16%
Sănătate	303	9.23%
Servicii generale ale administrațiilor publice	1,856	56.55%
Locuințe și facilități pentru comunitate	2	0.06%
<b>Total</b>	<b>3,282</b>	<b>100.00%</b>

Tabel 2 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate – Clasice

Tip activitate	Număr entități contractante	Pondere
Activități aeroportuare	15	9.32%
Activități portuare	5	3.11%
Agent economic	4	2.48%
Apă	49	30.43%
Electricitate	18	11.18%
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	23	14.29%
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	2	1.24%
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	3	1.86%
Servicii feroviare	11	6.83%
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	30	18.63%
Servicii poștale	1	0.62%
<b>Total</b>	<b>161</b>	<b>100,00%</b>

Tabel 3 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate - Sectoriale

## 5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură

Valoarea estimată a contractului de achiziție publică, calculată conform regulilor de estimare, prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice, determină alegerea tipului de procedură ce urmează a fi derulată. Pentru anul 2020 necesarul de bunuri, servicii și lucrări a fost estimat la o valoare totală de **57,272,754.12 mii lei**, autoritățile/entitățile contractante, având la dispoziție atât fonduri de la bugetul de stat, cât și credite externe

sau programe/proiecte finanțate din fonduri nerambursabile.

În tabelul de mai jos sunt redată numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică derulate prin intermediul platformei electronice S.E.A.P., pe parcursul anului 2020.



Tip procedura	Număr proceduri	Valoare estimată mii lei
Cerere de ofertă	38	148,676.31
Dialog competitiv	1	45,151.00
Licitație deschisă	3,560	39,818,614.72
Licitație deschisă accelerată	57	116,146.14
Licitație restrânsă	7	116,350.04
Negociere competitivă	18	199,684.43
Procedura simplificată	12,574	16,828,131.49
<b>Total</b>	<b>16,255</b>	<b>57,272,754.12</b>

Tabel 4 - Numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică pentru care au fost atribuite contracte în anul 2020

În funcție de tipul de procedură, ponderea cea mai ridicată a valorilor estimate a fost înregistrată de licitația deschisă – 69.52% , urmată de procedura simplificată cu 29,38%. Celelalte tipuri de proceduri au înregistrat, cumulativ, o pondere de aproximativ 1.09%.

## 6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite, pe tip de procedură

Valoarea contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale încheiate în anul 2020 însumează 49,391,416.96 mii lei. Datele statistice evidențiază o creștere a valorii contractelor atribuite în anul de referință, comparativ cu anul anterior, de aproximativ 11%.

O analiză a tipului de procedură pentru care au fost încheiate cele mai multe contracte pune pe primul loc procedura simplificată. Aproximativ 70% dintre contracte au fost atribuite ca urmare

a derulării procedurilor simplificate, urmate fiind de cele încheiate prin proceduri de licitație deschisă într-un procent de 28.92%.

Din punct de vedere valoric, analiza datelor evidențiază faptul că licitația deschisă însumează aproximativ 68% din valoarea totală atribuită, iar procedura simplificată 30.8%.

În tabelul de mai jos sunt prezentate contractele de achiziție publică și valorile acestora, în funcție de tipul de procedură derulat.

Tip procedură	Număr contracte	Valoare contracte mii lei	Pondere valorică
Cerere de oferta	41	114,861.51	0.2%
Dialog competitiv	1	39,177.81	0.1%
Licitație deschisă	6,951	33,658,496.68	68.1%
Licitație deschisă accelerată	157	92,197.87	0.2%
Licitație restrânsă	9	107,984.56	0.2%
Negociere competitivă	27	173,954.88	0.4%
Procedura simplificata	16,849	15,204,743.65	30.8%
<b>Total</b>	<b>24,035</b>	<b>49,391,416,96</b>	<b>100.0%</b>

Tabel 5 - Numărul și valoarea contractelor atribuite, în funcție de tipul de procedură

Graficul contractelor de achiziție publică încheiate în anul 2020, distribuite pe intervale valorice exprimate în monedă națională, este pus la dispoziție în figura următoare:

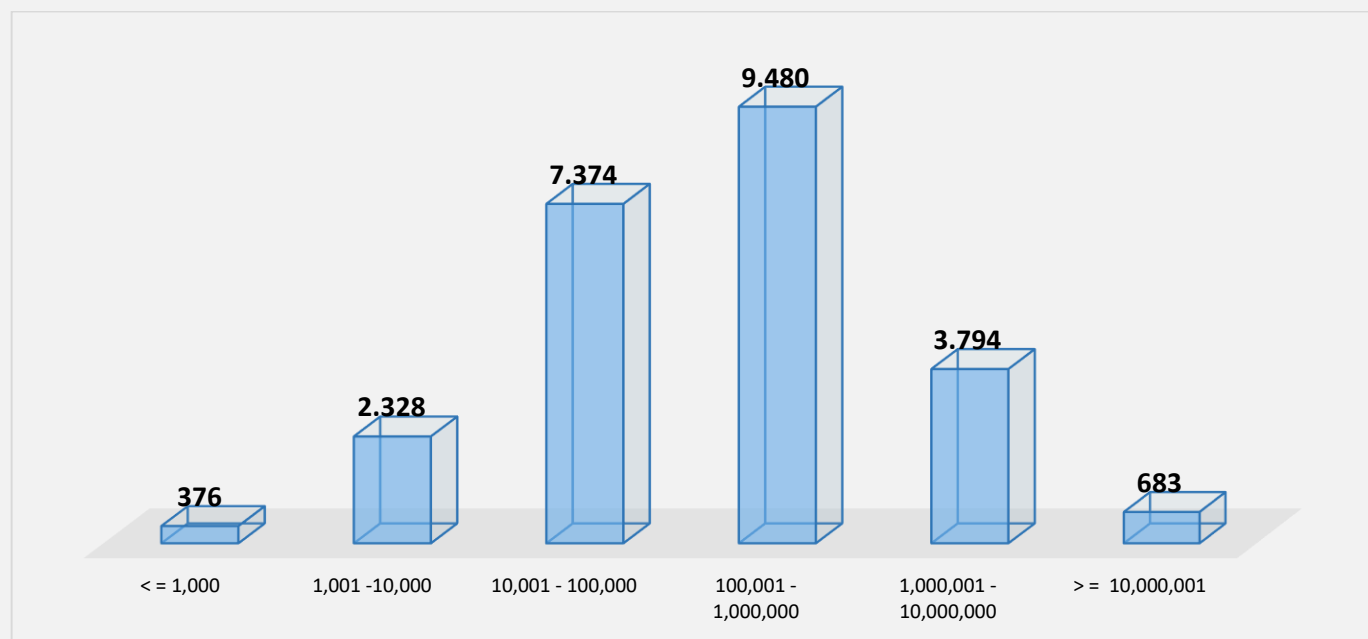


Figura 3 - Numărul contractelor atribuite în anul 2020 distribuit pe intervale valorice

Astfel, și în anul 2020, rămân predominante contractele de achiziție publică a căror valoare este cuprinsă în intervalul 100,001 - 1,000,000 lei.

Exercițiile de raportare anterioare au evidențiat că acest interval valoric însumează cele mai multe contracte, respectiv 9,856 încheiate în anul 2018 și 10,307 în anul 2019.

Din punct de vedere valoric, cele 683 contracte de achiziție publică prezentate în ultimul interval

însumează aproximativ 68% din valoarea totală atribuită în anul 2020.

Prezentăm, spre exemplificare, un top al contractelor de achiziție publică având cele mai mari valori atribuite în perioada analizată.



# AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Anunț participare	Tip contract	Denumire contract	Valoare contract - mii lei
<b>CN1019389</b>	Lucrări	Proiectare și Execuție „Autostrada de Centură București km 0+000 – km 100+900”, Sector Centură Nord km 0+000 - km 52+770, Lot 4: km 47+600 - km 52+070;	312,633.55
<b>CN1009950</b>	Lucrări	Proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea, Sectiunea 3B: Mihaiesti - Suplacu de Barcau, Subsectiunea 3B5: Nusfalau - Suplacu de Barcau (km 66+500 - km 80+054.044);	384,138.89
<b>CN1015913</b>	Lucrări	Elaborare proiect tehnic și detalii de execuție, asistență tehnică din partea proiectantului, verificarea tehnică de calitate a proiectului tehnic și execuție lucrări pentru Proiect Integrat Modernizare, Consolidare și Reabilitare drumuri și poduri județene, obiective ce asigură conectarea la rețeaua TEN-T, județul Neamț;	411,898.16
<b>CN1018634</b>	Lucrări	”Modernizarea liniei CF București Nord – Jilava-Giurgiu Nord-Giurgiu Nord Frontieră”, Lot 1: ”Redeschiderea circulației feroviare pe pod peste râul Argeș, între Vidra și Comana”;	472,049.30
<b>CN1010027</b>	Furnizare	Trenuri noi de metrou destinate pentru Magistrala 5 de metrou, tronsonul Drumul Taberei – Iancului;	490,503.74
<b>CN1008706</b>	Lucrări	Modernizare DN71 Baldana - Targoviste - Sinaia, km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulatie si km. 51+041 - km. 109+905 drum la 2 benzi Lot 1 (Sector 1): Baldana - Targoviste km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulatie Lot 2 (Sector 2): Targoviste - Sinaia km. 51+041 - km. 109+905 - Drum la 2 benzi);	587,664.16
<b>CN1015466</b>	Lucrări	PROIECTARE SI EXECUTIE „Drum Expres Craiova - Pitesti” Tronsonul 3;	670,717.33
<b>CN1009949</b>	Lucrări	Proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea Sectiunea 3B: Mihaiesti - Suplacu de Barcau, Subsectiunea 3B2: Zimbor - Poarta Salajului (km 13+260 - km 25+500);	680,405.40
<b>CN1009948</b>	Lucrări	Proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea, Subsectiunea 3A2: Nadaselu - Mihaiesti (km 8+700-km 25+500) si Subsectiunea 3B1: Mihaiesti - Zimbor (km 0+000 - km 13+260);	1,390,614.50
<b>176986</b>	Lucrări	Proiectare si executie autostrada Sibiu - Pitesti, Sectiunea 5 Curtea de Arges – Pitesti km 92+600 – 122+950;	1,710,277.07
<b>179350</b>	Lucrări	Executie lucrari aferente obiectivului: „Reabilitarea liniei de cale ferata Brasov – Simeria, componenta a Coridorului Rin - Dunare, pentru circulatia cu viteza maxima de 160 km/h, sectiunea Brasov - Sighisoara, Subsectiunea 2. Apata - Cata”;	2,723,081.26
<b>171875</b>	Lucrări	Reabilitarea liniei de cale ferata Brasov- Simeria, componenta a Coridorului Rin - Dunare, pentru circulatia cu viteza maxima de 160 km/h, sectiunea Brasov - Sighisoara, subsectiunile :1. Brasov -Apata si 3.Cata- Sighisoara	2,979,386.42

Tabel 6 - Top contracte cu cele mai mari valori atribuite în anul 2020

## 7. Utilizarea criteriilor de atribuire, în funcție de numărul de proceduri

Criteriile de atribuire pot constitui pârghii ale autorităților/entităților contractante pentru a face diferența între "cantitate" și "calitate" atunci când încheie contracte de achiziție publică. Achiziționarea de produse, servicii sau lucrări de calitate reprezintă o provocare majoră pentru autoritățile și entitățile contractante. Resursele financiare insuficiente, slaba capacitate a personalului din domeniu în a identifica și defini criterii de calitate obiective pot constitui piedici în organizarea și desfășurarea unor proceduri de achiziție publică.

În anul 2020, cel mai utilizat criteriu de atribuire rămâne *prețul cel mai scăzut*, în proporție de 80% din totalul criteriilor utilizate în procedurile de achiziție publică atribuite, indicând faptul că autoritățile/entitățile contractante încă nu ating un grad de maturitate suficient de ridicat în ceea ce privește organizarea unei proceduri de achiziție publică, astfel încât să fie în măsură să pună mai mult accent pe calitatea unui produs/serviciu.

În ceea ce privește utilizarea celorlalte criterii de atribuire, *cel mai bun raport calitate-preț* a fost utilizat în proporție de 21.38%, *cel mai bun raport calitate-cost* în proporție de 0.21%, iar *costul cel mai scăzut* în proporție de 0.02%.

Comparând rezultatele obținute din calculul acestui indicator pentru anul analizat cu rezultatele obținute în anii anteriori, putem confirma o creștere modestă a criteriilor de calitate.

Pe lângă cele patru criterii de atribuire descrise de legislația în domeniu, în tabelul de mai jos se regăsește și noțiunea de "criteriu *multiplu*". În această categorie au fost incluse procedurile de achiziție publică al căror obiect a fost împărțit pe loturi și pentru care autoritățile

/entitățile contractante au decis aplicarea criteriilor de atribuire diferențiate, la nivel de lot. Un astfel de exemplu este procedura de atribuire inițiată prin anunțul de participare numărul CN1018176, pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect "*Contractul de prestări servicii pentru silvicultură – DS Hunedoara 2020*", procedură organizată pe loturi, în care criteriul de atribuire a fost prețul cel mai scăzut pentru 10 loturi și cel mai bun raport calitate-preț pentru un singur lot.

În tabelul de mai jos sunt redată valorile obținute din calculul indicatorului referitor la gradul utilizării criteriilor de atribuire.

Criteriul de atribuire	Număr proceduri	Pondere
<b>Cel mai bun raport calitate – cost</b>	34	0.21%
<b>Cel mai bun raport calitate – preț</b>	3,476	21.38%
<b>Costul cel mai scăzut</b>	4	0.02%
<b>Criterii multiple</b>	66	0.41%
<b>Prețul cel mai scăzut</b>	12,675	77.98%
<b>Total</b>	16,255	100.00%

Tabel 7 - Gradul de utilizare a criteriilor de atribuire în anul 2020



## 8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri C.P.V.

Vocabularul comun privind achizițiile publice, pe scurt - codul C.P.V., reprezintă un instrument eficient pentru sistemul electronic de achiziții publice, adoptat prin Regulamentul (CE) nr. 213/2008 al Comisiei, care facilitează descrierea obiectului contractelor de achiziții într-o manieră standardizată, asigurând referințe unice pentru toate autoritățile contractante din spațiul Comunității Europene. În prezentul material, prelucrarea informațiilor pentru indicatorii de monitorizare calculați pe coduri C.P.V. s-a făcut exclusiv pe diviziuni C.P.V., respectiv primele două cifre ale codului numeric, pentru prezentarea rezultatelor într-o manieră relevantă. Prezentarea pe categorie C.P.V., așa cum este aceasta definită de Regulamentul (CE) nr. 2195/2002, respectiv pe primele cinci cifre ale codului C.P.V., ar fi generat un volum mare de informații, greu de urmărit. În redactarea materialului expresia utilizată "categorie C.P.V." exprimă, de fapt, diviziunea C.P.V.

Prin analiza datelor calculate, în tabelul de mai jos sunt prezentate categoriile de coduri C.P.V. pentru care au fost atribuite contracte de achiziție publică/sectoriale, în funcție de criteriile de atribuire utilizate. Astfel, am obținut o imagine mai exactă a obiectului contractului pentru care autoritățile/entitățile aleg un alt criteriu decât prețul cel mai scăzut.

Categorie CPV	Cel mai bun raport calitate – cost	Cel mai bun raport calitate – preț	Costul cel mai scăzut	Criteriu multiplu	Prețul cel mai scăzut
03 Produse agricole, de fermă, de pescuit, de silvicultură și produse conexe		4.00%			96.00%
09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie		10.28%		0.25%	89.47%
14 Produse de minerit, metale de bază și produse conexe		5.80%			94.20%
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe		7.72%		0.41%	91.87%
16 Utilaje agricole		4.88%		1.63%	93.50%
18 Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii		3.59%			96.41%
19 Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc				5.56%	94.44%
22 Imprimare și produse conexe	1.64%	11.48%			86.89%
24 Produse chimice	0.52%	8.90%		0.52%	90.05%
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software		14.30%		0.75%	84.95%
31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat		10.13%			89.87%
32 Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe	0.47%	20.38%			79.15%
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală		13.43%		2.27%	84.30%



## AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	1.04%	24.22%	0.39%	74.35%
35 Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare		13.08%		86.92%
37 Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii		5.17%	1.72%	93.10%
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	0.45%	15.61%	0.23%	83.71%
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	0.34%	11.22%	0.68%	87.76%
41 Apă captată și epurată				100.00%
42 Echipamente industriale	0.22%	21.76%	1.10%	76.92%
43 Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții		15.46%	0.66%	83.88%
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	0.27%	10.70%	0.27%	88.77%
45 Lucrări de construcții	0.18%	22.87%	0.06%	76.89%
48 Pachete software și sisteme informatice	0.68%	28.91%	1.36%	69.05%
50 Servicii de reparare și întreținere		10.14%	0.68%	89.19%
51 Servicii de instalare (cu excepția programelor software)		36.36%	0.00%	63.64%
55 Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul		8.11%		91.89%
60 Servicii de transport (cu excepția transportului de deșuri)		17.02%		82.98%
63 Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism		19.05%		80.95%
64 Servicii poștale și de telecomunicații		25.00%		75.00%
65 Utilități publice				100.00%
66 Servicii financiare și de asigurare	1.66%	11.05%	0.55%	86.74%
70 Servicii imobiliare				100.00%
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	0.20%	45.86%	0.07%	53.87%
72 Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență		51.04%	0.41%	48.55%
73 Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță		67.74%		32.26%
75 Servicii de administrație publică, de apărare și de asigurări sociale				100.00%
76 Servicii privind industria petrolului și a gazului		16.67%		83.33%
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură		3.45%	0.34%	96.21%
79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, Recrutare, tipărire și securitate		44.62%	0.16%	55.23%
80 Servicii de învățământ și formare profesională		76.92%		23.08%



85 Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	28.89%	71.11%
90 Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	9.43%	90.57%
92 Servicii de recreere, culturale și sportive	42.86%	57.14%
98 Alte servicii comunitare, sociale și personale		100.00%
<b>Total</b>	<b>0.21%</b>	<b>77.98%</b>

Tabel 8 - Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri C.P.V.

## 9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

Din analiza datelor, pentru anul 2020 se remarcă o tendință modestă de creștere a utilizării criteriului de atribuire "cel mai bun raport calitate-preț". Comparativ cu anul 2019, când autoritățile/entitățile contractante au optat pentru utilizarea "celui mai bun raport calitate – preț" în cazul a 1,477 de proceduri de atribuire, în anul de referință s-a ajuns la 1,556 proceduri pentru care s-a utilizat acest criteriu.

Criteriu de atribuire pe tip procedură	Număr proceduri	Pondere
<b>Cel mai bun raport calitate – cost</b>	<b>34</b>	<b>0.21%</b>
Licitație deschisă	22	0.14%
Procedura simplificata	12	0.07%
<b>Cel mai bun raport calitate – pret</b>	<b>3,476</b>	<b>21.38%</b>
Cerere de oferta	7	0.04%
Dialog competitiv	1	0.01%
Licitație deschisă	1,556	9.57%
Licitație deschisă accelerată	34	0.21%
Licitație restrânsă	3	0.02%
Negociere competitivă	13	0.08%
Procedura simplificata	1,862	11.45%
<b>Costul cel mai scazut</b>	<b>4</b>	<b>0.02%</b>
Licitație deschisă	2	0.01%
Procedura simplificata	2	0.01%
Criteriu multiplu	66	0.41%
Licitație deschisă	61	0.38%
Procedura simplificata	5	0.03%
<b>Prețul cel mai scazut</b>	<b>12,675</b>	<b>77.98%</b>
Cerere de oferta	31	0.19%
Licitație deschisă	1,919	11.81%
Licitație deschisă accelerată	23	0.14%
Licitație restrânsă	4	0.02%





Negociere competitivă	5	0.03%
Procedura simplificata	10,693	65.78%
<b>Total</b>	<b>16,255</b>	<b>99.59%</b>

Tabel 9 - Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

## 10. Procedura de negociere fără publicare prealabilă

Din analiza datelor puse la dispoziție de către operatorul S.E.A.P., în anul 2020 numărul procedurilor de negociere fără publicare prealabilă a înregistrat un procent de aproximativ 40% din totalul numărului procedurilor comunicate în S.E.A.P. prin publicarea unui anunț de atribuire privind contractele atribuite.

Prin comparație cu anul anterior, ponderea procedurilor de negociere înregistrează o creștere semnificativă, cu aproximativ 30%, de la 7,528 negocieri în anul 2019 la 10,694 în anul 2020.

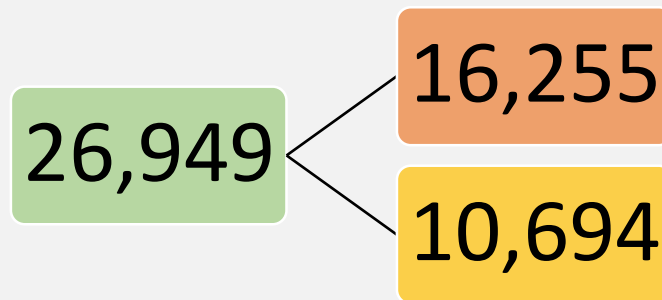
În funcție de justificarea alegerii procedurii de N.F.P.P., datele statistice reflectă faptul că cele mai multe cazuri au fost determinate de situații de extremă urgență, în proporție de 58.19%.


O analiză detaliată a obiectelor contractelor de achiziție publică negociate pe parcursul anului 2020 a evidențiat faptul că mai mult de jumătate dintre acestea (54%) reprezintă bunuri din domeniul categoriei C.P.V. 33 - Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală achiziționate de către autoritățile /entitățile contractante care își desfășoară activitatea în domeniul sănătății, o consecință firească, urmare derulării procesului de achiziție publică în situația de urgență generată de criza COVID-19.


Reamintim faptul că, în data de 1 aprilie 2020, Comisia Europeană a publicat un set de orientări cu privire la modul de utilizare a tuturor flexibilităților oferite de cadrul de achiziții publice al UE în situația de urgență cauzată de criza COVID-19, aducând în atenție imaginea de ansamblu asupra alegerii procedurilor de achiziție disponibile pentru cumpărătorii publici și a termenelor limită aplicabile (Comunicarea Comisiei Europene 2020/C108 I/01).


În vederea aplicării corespunzătoare a acestei comunicări A.N.A.P. a oferit suport operațional în legătură cu modalitățile și mijloacele de adaptare la situațiile de urgență, determinate de pandemia de COVID-19, susținând opțiunile și mecanismele de flexibilizare enumerate de Comisie și clarificând circumstanțele în raport cu care fiecare entitate care realizează achiziții în perioada stării de urgență trebuie să evalueze obiectiv dacă modalitatea aleasă pentru achiziționarea nevoilor specifice și/sau cantităților suplimentare de materiale, medicamente și echipamente are legătură de cauzalitate cu pandemia de COVID – 19 și dacă aceasta răspunde, în cel mai scurt timp, necesităților.

În privința celorlalte circumstanțe, prevăzute de legislație, care dau dreptul autorității contractante de a aplica procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare, respectiv cazurile în care nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare, existența unui drept exclusiv, lipsa concurenței din motive tehnice, achiziționarea de la contractantul inițial de noi lucrări/servicii, livrări suplimentare efectuate de la furnizorul inițial, atribuirea contractului de servicii concurentului câștigător ca urmare a derulării unui concurs de proiecte însumează un procent de 41.81%.



 Total proceduri comunicate în S.E.A.P. prin publicarea unui anunț de atribuire privind contracte atribuite în anul 2020;

 Proceduri de N.F.P.P. comunicate în S.E.A.P. prin publicarea unui anunț de atribuire privind contracte atribuite în anul 2020;

 Proceduri cu publicare S.E.A.P. a unui anunț de inițiere, pentru care a fost publicat un anunț de atribuire privind contracte atribuite în anul 2020.

**Notă:**

*Procedura de Negociere fără publicare prealabilă a fost analizată distinct în prezentul capitol, valorile înregistrate nefiind incluse în calculul celorlalți indicatori de monitorizare.*

*În rezultatul numărului de proceduri de Negociere fără publicare prealabilă sunt cuprinse atât contracte de achiziție publică, cât și acorduri-cadru și contracte subsecvente, întrucât, odată cu lansarea noii platforme electronice S.E.A.P., formularul de anunț de atribuire implementat în cadrul sistemului nu face distincție între modalitatea de atribuire contract și acord-cadru.*

## B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

*Sunt binecunoscute beneficiile generale ale concurenței dintre operatorii economici care pot conduce la îmbunătățirea eficienței producției, la prețuri și tarife mai scăzute, la dezvoltarea de produse și servicii noi - inovative, ceea ce contribuie, în esență, la creșterea economică și bunăstarea populației.*

*Fiind o trăsătură esențială a economiei de piață, promovarea concurenței în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectorială este un scop în sine al legislației în domeniul achizițiilor publice, potrivit căreia autoritățile/entitățile contractante au obligația aplicării tratamentului egal și nediscriminatoriu, într-o manieră transparentă și proporțională, tuturor operatorilor economici.*

Prin sistemul informatic de utilitate publică S.E.A.P, utilizat în scopul efectuării achizițiilor publice prin mijloace electronice, România asigură o mai mare transparență și accesibilitate la informațiile aferente procedurilor de achiziție aflate în derulare.

Întrucât o concurență reală aduce un plus de responsabilitate în rândul actorilor sistemului de achiziții publice, acest indicator de monitorizare poate fi valorificat pe mai multe paliere

de interes, de la prevenirea situațiilor de conflict de interese, a comportamentelor și/sau practicilor abuzive din domeniul concurenței, până la evaluarea necesității adoptării de noi politici publice în sectoare economice cheie.

Indicatorii de monitorizare cuprinși în această clasă relevă nivelul concurenței înregistrate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/sectoriale, încheiate în anul 2020.

### 1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Din datele puse la dispoziție de către operatorul platformei electronice S.E.A.P., referitoare la ofertele depuse la procedurile de achiziție publică derulate de către autoritățile/entitățile contractante în anul 2020, se constată faptul că nivelul concurenței fluctuează, atât în funcție de tipul procedurii de atribuire derulate, cât și în funcție de tipul contractului. În figura de mai jos sunt redată valorile obținute din calculul acestui indicator de monitorizare.

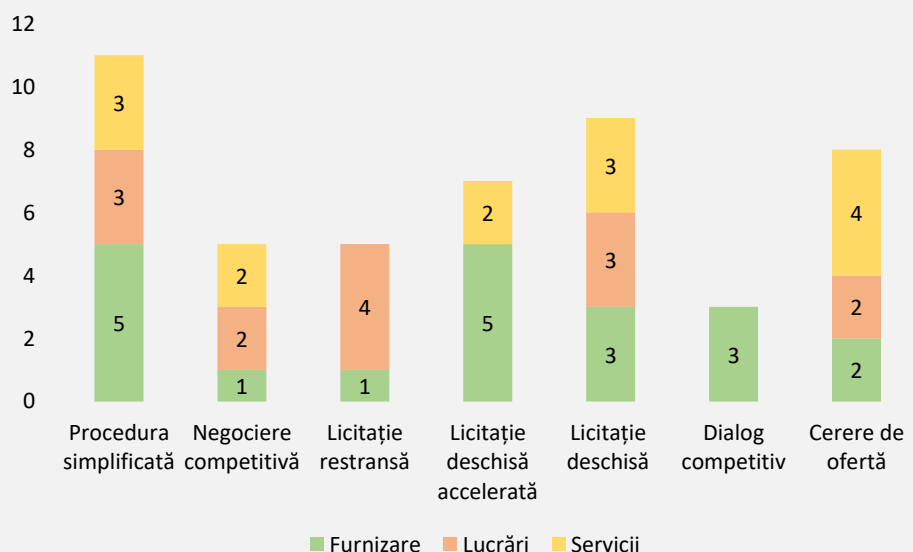


Figura 4 - Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Analizând valorile calculate și prezentate pentru cele mai uzitate proceduri de achiziție publică, respectiv procedura simplificată și licitația deschisă, prin intermediul cărora sunt atribuite aproximativ 99% din totalul contractelor de achiziție publică, putem afirma că nu sunt înregistrate diferențe majore comparativ cu anul precedent.

Excepția o constituie procedura de licitație deschisă accelerată, pentru care media ofertelor depuse este 8, ceea ce relevă o creștere semnificativă în comparație cu media de doar 2 oferte, înregistrate în anul 2019.

În ceea ce privește procedura de licitație restrânsă, numărul mediu de oferte calculat pentru contractele de lucrări a fost determinat de cele 12 oferte primite de către autorități contractante care au ca activitate principală ordinea și siguranța publică sau apărarea, pentru atribuirea unui număr de 3 contracte de achiziție publică.

În anul 2020, pentru procedura de licitație deschisă derulată pentru atribuirea contractelor de furnizare, concurența pierde din intensitate, numărul mediu de oferte scăzând de la patru (2019) la trei. În același timp crește ușor pentru contractele de prestări servicii, înregistrându-se un număr mediu de trei oferte în loc de două. În cazul contractelor de lucrări atribuite prin acest tip de procedură, interesul operatorilor economici rămâne constant, media fiind de trei oferte depuse.

În ceea ce privește procedura simplificată, în cazul execuției de lucrări și a prestărilor de servicii se remarcă o creștere a numărului mediu de oferte, de la două la trei, iar în cazul furnizării de bunuri, numărul mediu de oferte scade de la patru la trei.

## 2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice

Indicatorul numărul mediu de oferte a fost calculat și în funcție de intervale valorice prestabilite, determinate de valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, dar și de tipul de contract. Această segmentare are ca scop evidențierea interesului operatorilor economici față de anumite valori estimate ale viitorului contract de achiziție publică.

În figurile de mai jos sunt prezentate valorile obținute din calculul indicatorului de monitorizare pentru anul 2020.

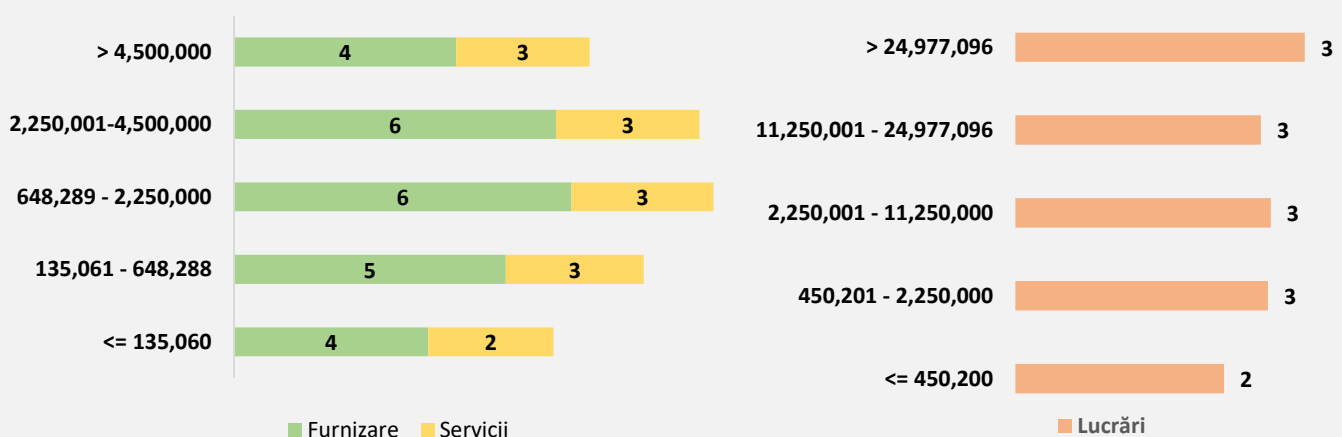


Figura 5 - Numărul mediu de oferte primite pe tip contract furnizare/servicii/lucrări, în funcție de intervalele valorilor estimate ale procedurilor de achiziție publică



Comparând datele obținute în anul 2020 cu cele din anul 2019, se remarcă o creștere a numărului mediu de oferte, atât pentru contractele de produse și servicii, cât și pentru cele de lucrări.

Concret, este vorba de o creștere a numărului mediu de oferte, de la două la trei oferte, în cazul contractelor de **servicii**, pentru intervalele 648,289-2,250,000, 2,250,001-4,500,000 și mai mare de 4,500,000 lei.

În cazul contractelor de **furnizare** creșterea a fost de la patru la șase oferte pentru intervalul 648,289-2,250,000 lei, de la cinci la șase oferte pentru intervalul 2,250,001-4,500,000 lei și de la trei la

patru oferte pentru valorile > 4,500,000 lei. Datele arată faptul că în cazul contractelor de **furnizare** atribuite în anul 2020, a căror valoare estimată se situează în intervalul valoric cuprins între 648,289-2,250,000 lei și 2,250,001 – 4,500,000 lei, a fost înregistrat cel mai mare număr mediu de oferte primite, respectiv șase oferte.

De asemenea, a existat o creștere a numărului mediu de oferte, de la două la trei oferte, și în cazul contractelor de **lucrări** cuprinse în intervalele valorice 450,201-2,250,0000 lei și 2,250,001-11,250,000 lei.

Prezentăm, spre exemplificare, autorități contractante care au atribuit contracte de **produse**, ale căror valori estimate la inițierea procedurilor s-au situat în intervalele valorice mai sus menționate:

- Inspectoratul General al Poliției Române - anunț de participare numărul CN1016388 - "Echipamente informatice, în cadrul proiectului „Dezvoltarea sistemului de identificare și recunoaștere facială (NBIS) și interconectarea acestuia cu autoritățile de aplicare a legii din UE prin intermediul sTESTA” – 7 oferte;
- Direcția Generală de Salubritate Sector 3 – anunț de participare numărul CN1020089 "Furnizare anvelope" – 6 oferte;

Pentru contractele de **servicii**, cu valoare estimată mai mică de 135,060 lei s-a înregistrat un număr mediu de două oferte primite, pentru celelalte intervale valorice participarea fiind uniformă, concretizată prin depunerea unui număr de trei oferte.

Autorități contractante care au achiziționat servicii ale căror valori estimate s-au situat în intervalele amintite mai sus:

- Consiliul Concurenței - anunț de participare numărul CN1007881 - "Servicii de implementare a Platformei Big Data și a capacităților de analiză a informațiilor (CC5)" – 3 oferte;
- Consiliul Județean Constanța - anunț de participare numărul - CN1012890 - "Servicii de proiectare (SF, PUD, PT+DDE, PAC, documentație as-built, proiect de monitorizare a comportării în timp, a documentațiilor complete necesare depunerii, obținerii și predării către beneficiar a tuturor avizelor, acordurilor sau autorizațiilor) și asistență" – 4 oferte.



## AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

În cazul contractelor de **lucrări** s-a înregistrat o medie de trei oferte primite în cadrul procedurilor cu valoarea estimată situată în intervalele valorice cuprinse între 450,201-2,250,000 lei, 2,250,001-11,250,000 lei, 11,250,001 – 24,997,096 lei, respectiv >24,997,096 lei.

Autorități contractante care au încheiat contracte de lucrări cu valori estimate situate în intervalele menționate mai sus:

- Compania Nationala De Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. - anunț de participare numărul CN1009949 - "Proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea Sectiunea 3B: Mihaiesti - Suplacu de Barcau, Subsectiunea 3B2: Zimbor - Poarta Salajului (km 13+260 - km 25+500)" – 3 oferte;
- Primaria Municipiului Făgăraș - anunț de participare numărul CN1011471 - "Executie lucrari pentru obiectivul de investitii Asfaltare si modernizare drumuri de interes local in municipiul Făgăraș, județul Brasov" – 3 oferte.

**Notă: Menționăm faptul că autoritățile contractante prezentate ca exemplu au fost selectate în mod aleatoriu.**

### 3. Număr mediu de oferte primite pe categorii de cod C.P.V., în funcție de tipul contractului

Indicatorul a fost calculat inclusiv în funcție de categoria codului C.P.V., astfel încât nivelul concurenței să poată fi prezentat și pentru anumite sectoare economice/domenii de activitate. În funcție de numărul de contracte încheiate, în tabelul de mai jos sunt prezentate valorile obținute de fiecare categorie de cod C.P.V. utilizată în contractele de achiziție publică, pentru care s-au publicat anunțuri

de atribuire în Sistemul Electronic al Achizițiilor Publice, în anul 2020. Categoriile de coduri C.P.V. detaliate sunt cele care au însumat mai mult de 100 de contracte de achiziție publică atribuite.

		<b>Categorie C.P.V.</b>	<b>Număr contracte</b>	<b>Media ofertelor</b>
<b>Furnizare</b>	33	Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	<b>3,735</b>	<b>9</b>
	15	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	<b>602</b>	<b>6</b>
	30	Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	<b>1,162</b>	<b>3</b>
	39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	<b>922</b>	<b>4</b>
	34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	<b>965</b>	<b>2</b>
	18	Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	<b>423</b>	<b>5</b>
	38	Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	<b>736</b>	<b>2</b>
	42	Echipamente industriale	<b>660</b>	<b>3</b>
	09	Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	<b>462</b>	<b>3</b>
	31	Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	<b>408</b>	<b>3</b>



	24	Produse chimice	302	5
	44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	493	3
	48	Pachete software și sisteme informatice	385	3
<b>Lucrări</b>	45	Lucrări de construcții	5,559	3
<b>Servicii</b>	71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	1,716	3
	77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	1,064	2
	50	Servicii de reparare și întreținere	910	2
	79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	731	4
	90	Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	401	3
	72	Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență	273	2
	66	Servicii financiare și de asigurare	261	3
	60	Servicii de transport (cu excepția transportului de deșeuri)	162	2

Tabel 10 - Numărul mediu de oferte primite pe categorie C.P.V., în funcție de tipul de contract

Analiza datelor statistice reflectă faptul că pentru categoria C.P.V. (33) - *Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală – pentru contractele de furnizare* s-a înregistrat o creștere a numărului mediu de oferte de la 6 oferte, câte au fost în exercițiul de raportare aferent anului 2019, la 9 oferte, câte sunt în anul 2020.

Pentru contractele de lucrări (categoria C.P.V. (45) – *Lucrări de construcții*) și pentru contractele de servicii (categoriile C.P.V. (71) - *Servicii de arhitectură, de*

*construcții, de inginerie și de inspecție, (79) - Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate și (90) - Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul) se înregistrează, pentru fiecare categorie în parte, o creștere cu un procent față de anul 2019.*

#### 4. Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract / tip de procedură

Având la bază informațiile comunicate de către autoritățile/entitățile contractante prin intermediul anunțurilor de atribuire publicate în sistem, pentru anul 2020 a fost calculată o rată de respingere a ofertelor de 18%.

Astfel, din cele 92,992 oferte primite în cadrul celor 24,035 contracte de achiziție publică, un număr de 16,386 oferte au fost respinse de către autoritățile/entitățile contractante.

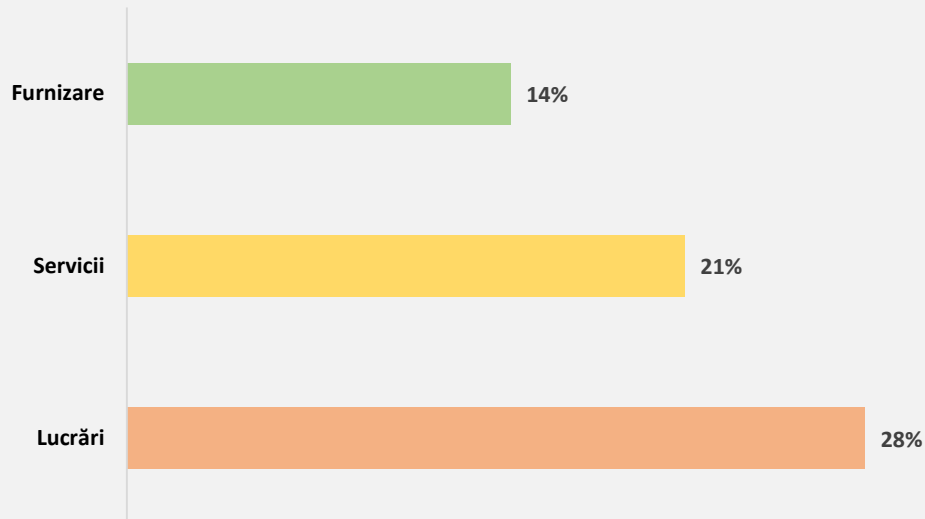


Figura 6 - Rata de respingere a ofertelor pe tip de contract

Raportat la tipul contractului de achiziție publică, rata de respingere a ofertelor depuse de către operatorii economici a înregistrat următoarele valori: 14% în cazul contractelor de furnizare, 21% pentru contractele de servicii, respectiv 28% pentru contractele de lucrări.

Valorile obținute pentru acest indicator în anul 2020 indică o ușoară scădere a ratei de respingere a ofertelor, atât la licitația deschisă (de la 17% în 2019 la 16% în anul de referință),

cât și la procedura simplificată (de la 20% respectiv la 18%).

Prin raportare la tipurile de procedură utilizate, datele statistice reflectă faptul că cele mai utilizate tipuri de procedură, respectiv procedura simplificată și licitația deschisă, înregistrează rate de respingere cu niveluri relativ apropiate, de 18%, respectiv 16%.

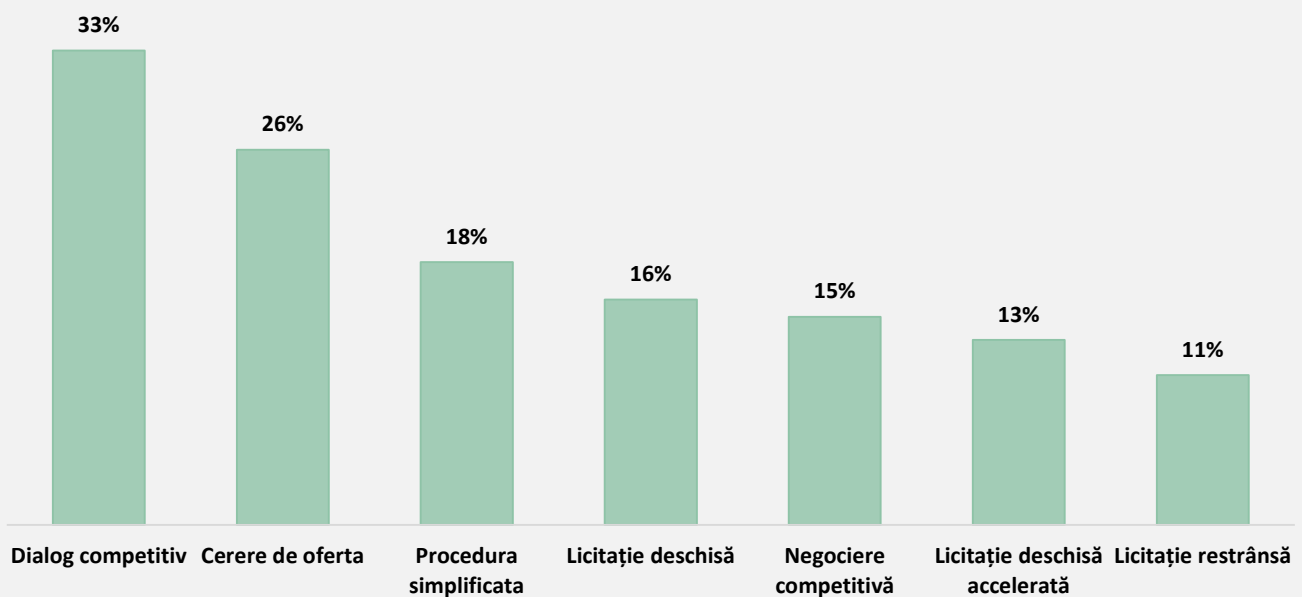


Figura 7 - Rata de respingere a ofertelor pe tip de procedură





Exemple de proceduri inițiate de autoritățile/entitățile contractante pentru care s-a înregistrat un număr mare de oferte respinse:

- Compania Nationala de Cai Ferate "CFR" – SA - anunț de participare numărul CN1006840 – *"Studiul de Fezabilitate pentru modernizarea secțiunii feroviare Predeal-Brașov"* – 6 oferte primite, din care 5 au fost respinse ca inacceptabile de către entitatea contractantă;
- Electrocentrale Bucuresti S.A. - anunț de participare numărul CN1009419 – *"Asigurarea pazei obiectivelor Societatii Electrocentrale București"* – 11 oferte primite, din care 10 au fost respinse ca inacceptabile de către entitatea contractantă;
- Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A – anunț de participare numărul CN1013193 – *"Asigurarea pazei obiectivelor, bunurilor si valorilor la DRDP Bucuresti si Laborator Central, SDN 1-7 si ACI Giurgiu pentru anul 2020"* ( contract numărul 209) – 15 oferte primite, din care 13 au fost respinse. Și în acest caz membrii comisiei de evaluare din cadrul entității contractante au apreciat ca inacceptabile și/sau neconforme cele 13 oferte respinse, considerând fie neconcludente răspunsurile la solicitările de clarificări formulate sau oferta prezentată nefiind în corelație cu cerințele din caietului de sarcini.

**Notă:** În procesul de prelucrare a datelor au fost luate în calcul, pe lângă informațiile comunicate de către autoritățile/entitățile contractante prin intermediul anunțurilor de atribuire publicate în cadrul S.E.A.P., și cele din cadrul formularului "declarație de participare", așa cum a fost acesta generat în cadrul aplicației informatice.

## 5. Rata de respingere a ofertanților pe categorie de coduri C.P.V.

Comparativ cu anul 2019, în perioada de referință există unele variații și în ceea ce privește dinamica acestui indicator. Astfel, pentru unele categorii de coduri C.P.V. rata de respingere a crescut - în cazul categoriei C.P.V. 79 - *Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate*, de la 29% la 35%.

Pentru alte coduri C.P.V. ratele de respingere au scăzut sub procentul de 20%, astfel că nu se mai regăsesc în figura de mai jos (C.P.V. 09 - *Produce petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie*, C.P.V. 48 - *Pachete software și sisteme informatice*, C.P.V. 32 - *Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și*

*articole conexe*, C.P.V. 30 - *Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software*, C.P.V. 16 - *Utilaje agricole*).

În același timp, în anul 2020, sunt prezente, cu rate de respingere de peste 20%, categorii noi de coduri C.P.V. care nu se regăseau în situația menționată în anul 2019 (C.P.V. 22 - *Imprimare și produse conexe*, C.P.V. 42 - *Echipamente industriale*, C.P.V. 72 - *Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență*, C.P.V. 73 - *Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță*, C.P.V. 80 - *Servicii de învățământ și formare profesională*).

În figura de mai jos sunt reprezentate grafic categoriile de coduri C.P.V. pentru care s-a calculat o rată de respingere a ofertelor mai mare de 20%.

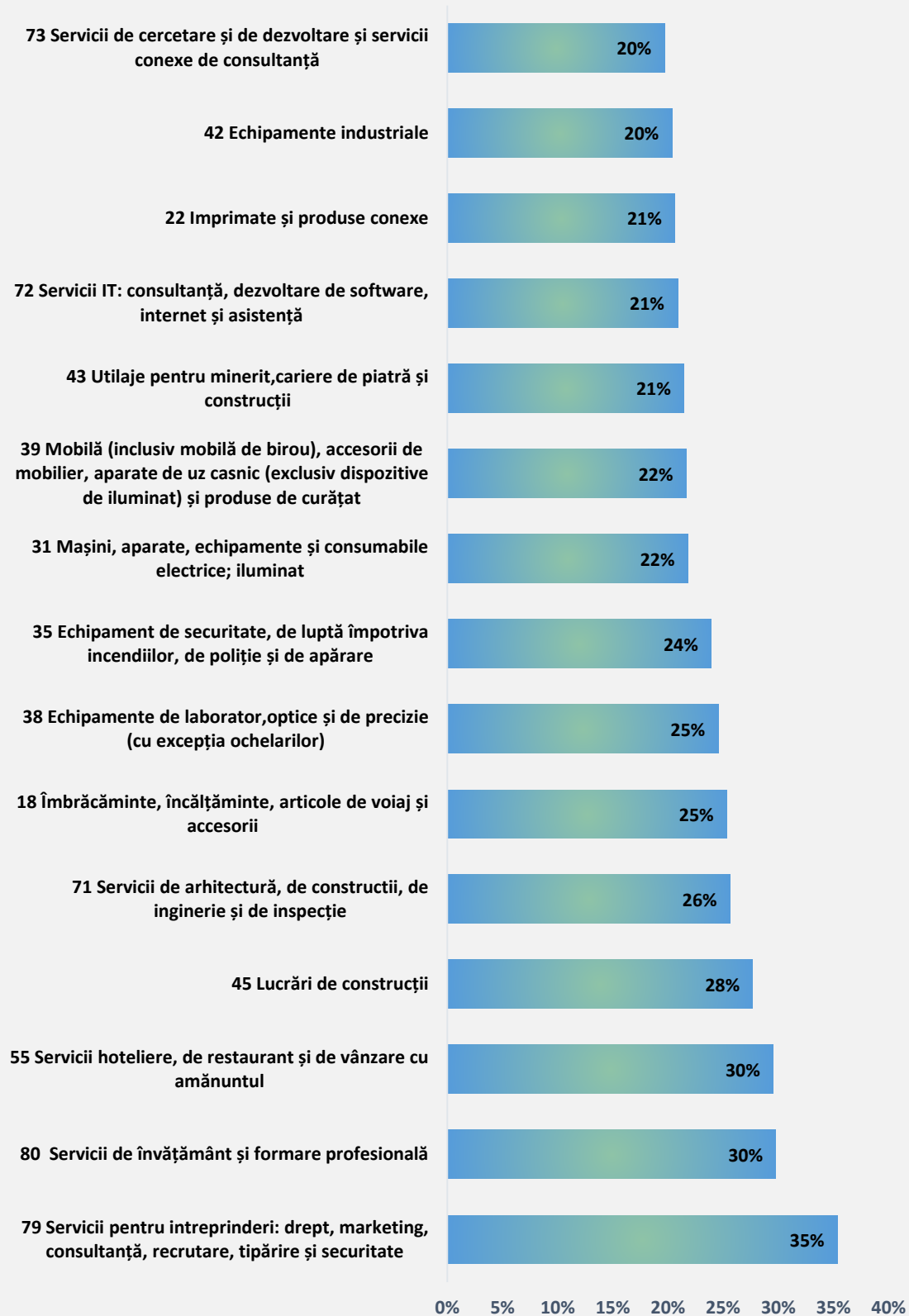


Figura 8 - Rata de respingere a ofertelor pe categorie de coduri C.P.V.

## C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

**Achizițiile publice** reprezintă un element important în dezvoltarea economică a unei țări. Fie că au la dispoziție resurse financiare din bugetul de stat sau surse externe, programe/proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, atunci când achiziționează bunuri, servicii sau lucrări, autoritățile și entitățile contractante oferă oportunități reale operatorilor economici mai mici sau mai mari, contribuind astfel, în mod concret, la creșterea economică și la crearea de noi locuri de muncă.

Legislația în materia achizițiilor publice/sectoriale obligă autoritățile/entitățile contractante să ia în considerare, în etapa de planificare, oportunitatea împărțirii contractului în loturi. Această prevedere reprezintă una dintre măsurile menite să faciliteze participarea I.M.M.-urilor la achizițiile publice concomitent cu o creștere a concurenței. Deciziile cu privire la „oportunitatea împărțirii unui contract în loturi” trebuie să se facă, însă, de la caz la caz. Nu există nicio soluție de tipul „o mărime se potrivește tuturor”, deoarece decizia de a împărți pe loturi depinde, în mare măsură, de caracteristicile specifice ale pieței în cauză, dar și de obiectul contractului, astfel că este de evitat o împărțire artificială a obiectului contractului.

### 1. Împărțirea contractelor pe loturi

Agregarea nevoilor, la nivelul unui număr redus de contracte de achiziție publică, poate fi mai ușor de gestionat de către autoritățile/entitățile contractante, însă o astfel de abordare are un impact nefavorabil pentru mediul competițional, ca urmare a nivelului ridicat al criteriilor de calificare și al cerințelor tehnice sau financiare impuse potențialilor ofertanți.

Datele analizate anterior relevă faptul că, la nivelul României, reprezentative în procedurile de atribuire, având cea mai mare rată de participare, sunt societățile comerciale mici și medii (I.M.M.-urile).

Prin împărțirea contractelor în loturi distincte, autoritățile și entitățile contractante au în vedere crearea unui mediu concurențial propice, oferind practic posibilitatea tuturor categoriilor de operatori economici să participe la proceduri de achiziție publică. Un mediu concurențial sănătos se transpune în obținerea de condiții avantajoase și prețuri corecte. De aceea, o autoritate/entitate contractantă trebuie să aibă o înțelegere aprofundată a modului în care funcționează piața specifică înainte de a lua o decizie cu privire la oportunitatea împărțirii unui contract în loturi. În acest scop, trebuie realizată o analiză de piață cuprinzătoare care implică colectarea de date relevante, consultări preliminare ale ofertanților, pentru a înțelege potențialul impact asupra operatorilor economici, dar și pentru a-și stabili modul în care viitoarele loturi pot fi structurate.

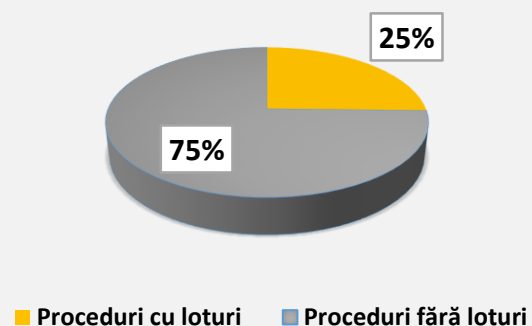


Figura 9 - Ponderea procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi



În anul 2020, din cele **16,255 proceduri** de achiziție publică, pentru care autoritățile/entitățile contractante au atribuit contracte, un sfert, respectiv un număr de **4,125**, au fost împărțite pe loturi.

Procedură cu loturi	Număr proceduri	Pondere (Număr)	Valoare estimată (mii lei)	Pondere (Valoare)
Proceduri împărțite pe loturi	4,125	25%	10,775,061.85	19%
Proceduri fără loturi	12,130	75%	46,497,692.27	81%
<b>Total</b>	<b>16,255</b>	<b>100%</b>	<b>57,272,754.12</b>	<b>100%</b>

Tabel 11 - Numărul procedurilor de achiziție publică lotizate sau nelotizate

Analiza datelor reflectă faptul că procedurile de achiziție publică împărțite pe loturi au reprezentat aproximativ 25% din numărul total, iar ponderea valorică a acestora a însumat 19% din necesarul total de bunuri/servicii/lucrări estimat pentru anul 2020.

Ca urmare a derulării celor 4,125 proceduri împărțite pe loturi, autoritățile și entitățile contractante au încheiat un număr de 11,875 contracte de achiziție publică/sectorială, reprezentând aproximativ 49% din numărul total de contracte încheiate în anul 2020.

Raportându-ne la tipul contractului de achiziție publică, procedurile împărțite pe loturi au fost distribuite astfel: 68% aferente contractelor de furnizare, 21% pentru contractele de servicii, respectiv 11 % pentru contractele de lucrări.

Tip contract	Proceduri	Pondere	Valoare estimată a procedurii - mii lei	Pondere
Furnizare	2,806	68%	3,718,695.49	35%
Lucrări	469	11%	5,764,421.00	53%
Servicii	850	21%	1,291,945.37	12%
<b>Total</b>	<b>4,125</b>	<b>100%</b>	<b>10,775,061.85</b>	<b>100%</b>

Tabel 12 - Numărul și valoarea procedurilor lotizate, în funcție de tipul de contract

Ca și în intervalele de timp anterior analizate, datele statistice reflectă faptul că procedura simplificată și procedura de licitație deschisă sunt cele mai lotizate, proporția acestora însumând 99.08% din numărul total de proceduri împărțite pe loturi. Referitor la celelalte tipuri de procedură pentru care au fost atribuite contracte, în cadrul cărora s-a decis împărțirea obiectelor în loturi, valorile au fost următoarele: cererea de ofertă 0.17% (7 proceduri), licitațiile deschise accelerate 0.68% (28 proceduri), licitația restrânsă 0.02% (o singură procedură), iar negocierea competitivă 0.05% (2 proceduri).

În ceea ce privește lotizarea procedurilor raportată la codul C.P.V. stabilit, *Echipamentele medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală* - categoria C.P.V. 33, *Lucrările de construcții* - categoria C.P.V. 45 și *Echipamentul informatic și accesoriile de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software* - categoria C.P.V. 30 reprezintă primele trei categorii de coduri C.P.V. cu cele mai multe loturi.

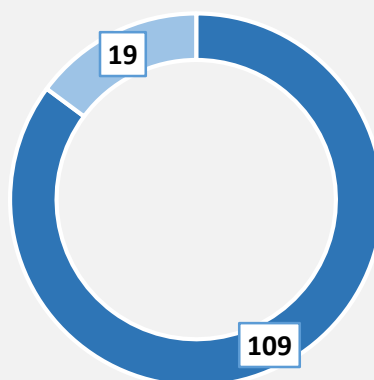
În tabelul de mai jos este prezentat topul procedurilor împărțite pe loturi, în funcție de codul C.P.V. cel mai utilizat:

Categorie și denumirea categoriei C.P.V.	Număr proceduri	Pondere
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	718	17%
45 Lucrari de construcții	468	11%
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	329	8%
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	265	6%
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	217	5%
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	189	5%
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	173	4%
50 Servicii de reparare și întreținere	162	4%
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	161	4%
42 Echipamente industriale	152	4%

Tabel 13 - Topul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de codul CPV

Comparând rezultatele obținute din calculul acestui indicator de monitorizare pentru anul 2020 cu cele înregistrate în anul 2019, se constată că lotizarea procedurilor de achiziție publică, atât din punct de vedere numeric cât și valoric, nu înregistrează diferențe notabile.

## 2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E./NON U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România



■ Contracte atribuite operatorilor din UE   ■ Contracte atribuite operatorilor din afara UE

Figura 10 - Numărul contractelor atribuite ofertanților străini



Legislația în materia achizițiilor publice impune autorităților și entităților contractante obligația respectării principiilor în derularea procedurilor de atribuire pentru încheierea unui contract de achiziții publice. Nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, stabilirea criteriilor, asumarea răspunderii sunt principii care fac ca piața achizițiilor publice din România să fie una deschisă și accesibilă tuturor categoriilor de operatori economici.

Prin intermediul facilităților tehnice ale platformei electronice S.E.A.P., anunțurile de inițiere a procedurilor de achiziție publică derulate de către autoritățile și entitățile contractante din România sunt "făcute cunoscute" atât la nivel național (publicare

exclusiv în S.E.A.P.), cât și la nivel european (publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, opțional sau obligatoriu pentru acele proceduri care depășesc anumite praguri valorice impuse de legislația în vigoare). Chiar și cu asigurarea acestei deschideri, numărul operatorilor economici din spațiul U.E. sau din afara spațiului U.E., participanți la licitațiile românești, rămâne în continuare unul relativ scăzut.

Astfel, ca și în anii precedenți (2018 și 2019) și în anul 2020 cele 128 contracte de achiziție publică atribuite operatorilor economici străini nu au depășit 1% din numărul total de contracte atribuite.

În tabelul alăturat sunt detaliate informații referitoare la cele 128 contracte atribuite operatorilor economici străini, atât din punct de vedere al tipului cât și a valorii atribuite a acestora.

Tip contract	Număr contracte	Valoare contracte mii lei
Furnizare	80	1,429,277.05
Lucrari	27	5,563,787.69
Servicii	21	63,922.59
<b>Total</b>	<b>128</b>	<b>7,056,987.33</b>

Tabel 14 - Numărul și valoarea contractelor atribuite străinilor, în funcție de tipul de contract

Din punct de vedere al tipului de procedură, din cele 128 contracte de achiziție publică atribuite operatorilor economici străini, 60% sunt încheiate ca urmare a derulării procedurilor de licitație deschisă, respectiv 39% ca urmare a derulării procedurilor simplificate. Diferența de 1% este reprezentată de un singur contract încheiat ca urmare a derulării unei proceduri de licitație deschisă accelerată.



## 2.1. Atribuirea contractelor către ofertanții din piața U.E. (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România

În anul 2020, autoritățile/entitățile contractante din România au încheiat un număr de 109 contracte/de achiziție publică/sectoriale cu ofertanți din piața U.E. Din punct de vedere valoric, contractele încheiate însumează 6,057,584.29 mii lei, ponderea acestor reprezentând 12% din valoarea totală atribuită în anul 2020.

În tabelul de mai jos sunt prezentate informații referitoare la cele 109 contracte de achiziție publică/sectorială atribuite operatorilor economici din piața U.E. prin raportare la tipul de contract și țara de origine a fiecăruia.

Țara de origine	Număr contracte	Valoare atribuită mii lei
<b>Furnizare</b>	<b>71</b>	<b>1,023,201.19</b>
<i>Austria</i>	15	12,532.12
<i>Belgia</i>	5	1,277.05
<i>Bulgaria</i>	3	7,610.87
<i>Republica Cehă</i>	2	48,561.00
<i>Finlanda</i>	1	34,464.00
<i>Franța</i>	7	520,275.42
<i>Germania</i>	8	11,242.84
<i>Ungaria</i>	2	419.99
<i>Italia</i>	4	17,450.21
<i>Olanda</i>	12	14,170.00
<i>Polonia</i>	10	345,154.20
<i>Spania</i>	1	2,759.50
<i>Suedia</i>	1	7,284.00
<b>Lucrări</b>	<b>22</b>	<b>4,993,214.50</b>
<i>Franța</i>	1	1,225.77
<i>Germania</i>	1	523.60
<i>Grecia</i>	1	2,723,081.26
<i>Ungaria</i>	1	66,302.60
<i>Italia</i>	18	2,202,081.28
<b>Servicii</b>	<b>16</b>	<b>1,168.60</b>
<i>Austria</i>	2	74.05
<i>Croația</i>	1	1,446.43
<i>Denemarca</i>	2	797.50
<i>Franța</i>	1	919.00
<i>Ungaria</i>	2	363.97
<i>Italia</i>	5	35,643.37
<i>Polonia</i>	1	1,260.30
<i>Spania</i>	2	663.98
<b>Total</b>	<b>109</b>	<b>6,057,584.29</b>

Tabel 15 - Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților din UE, în funcție de tipul contractului



## AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

În tabelul de mai jos sunt prezentate contractele cu cea mai mare valoare, încheiate cu operatori economici europeni:

Autoritatea /entitatea contractantă	Operator economic	Număr anunț	Valoarea atribuită mii lei
Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	Astaldi S.P.A.	CAN1034158	1,710,277.07
Compania Nationala de Căi Ferate "CFR" - SA	Aktor Societate Tehnica Anonima (Aktor S.A.)	CAN1042051	2,723,081.26
Metrorex S.A.	Alstom Transport (Franta)	CAN1045883	490,503.74

Tabel 16 - Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților din spațiul UE, în funcție de tipul contractului

### 2.2. Atribuirea contractelor către ofertanții din piața non U.E. în procesul de achiziții publice din România

Pentru anul 2020, autoritățile/entitățile contractante din România au atribuit firmelor străine din afara spațiului european, un număr de 19 contracte de achiziție de publică, în valoare de 999,403.04 mii lei. Din punctul de vedere al tipului de procedură, cele 19 contracte au fost încheiate ca urmare a derulării unor proceduri de licitație deschisă (14 contracte), respectiv proceduri simplificate (5 contracte).

În tabelul din dreapta sunt prezentate detaliat date referitoare la contractele de achiziție publică atribuite operatorilor economici din afara pieței UE.

Țara de origine	Număr contracte	Valoarea contracte ( mii lei )
<b>Furnizare</b>	<b>9</b>	<b>406,076</b>
India	1	2,967
Moldova	2	29,800
Elveția	1	424
Turcia	3	356,629
Marea Britanie	1	21
Statele Unite ale Americii	1	16,234
<b>Lucrări</b>	<b>5</b>	<b>570,573</b>
China	1	185,538
Moldova	3	896
Turcia	1	384,139
<b>Servicii</b>	<b>5</b>	<b>22,754</b>
Korea de Sud	1	6,080
Moldova	3	12,074
Marea Britanie	1	4,600
<b>Total</b>	<b>19</b>	<b>999,403</b>

Tabel 17- Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților din Non-UE , în funcție de tipul contractului

Autoritatea /entitatea contractantă	Operator economic	Număr anunț	Valoarea atribuită (mii lei)
Municipiul Bucuresti	Bozankaya Otomotiv Mak. İml. İth. Ve İhr. A.Ş.	CAN1032230	207,646.30
Compania Nationala De Administrare A Infrastructurii Rutiere S.A	Nurol Insaat Ve Ticaret A.S.	CAN1042101	384,138.89
Compania Nationala De Administrare A Infrastructurii Rutiere S.A.	Sinohydro Corporation Limited	CAN1040748	185,538.11

Tabel 18 - Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților din spațiul Non-UE, în funcție de tipul contractului



### 3. Deschidere/acces I.M.M.-uri (atribuirea contractelor către I.M.M.-uri)

Starea de fapt care a caracterizat anul 2020 a adus pentru toți participanții sistemului de achiziții publice, atât provocări, cât și oportunități. În acest context, operatorii economici mici și mari au fost nevoiți să răspundă nevoilor pieței de achiziții publice.

O analiză a numărului de contracte de achiziție publică atribuite operatorilor economici mici și mijlocii (I.M.M.-urilor), în intervalul 2019-2020, evidențiază un nivel constant al numărului de contracte atribuite, respectiv un număr de 22,505 în anul 2019 și un număr de 22,221 în anul 2020.

Pentru intervalul de referință, proporția contractelor de achiziție publică atribuite

operatorilor economici având statut de I.M.M. a fost de 92% din numărul total de contracte încheiate de către autoritățile/entitățile contractante în anul 2020, valoarea acestora fiind de 30,873,447.01 mii lei (62.51% din totalul valorii atribuite).

Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică se observă faptul că pentru **furnizarea** de bunuri au fost încheiate un număr de 11,507 contracte (reprezentând 52% din total), în valoare de 4,038,420.49 mii lei, pentru execuția de **lucrări** s-au încheiat 5,264 de contracte (24%), în valoare de 23,939,256.76 mii lei, iar pentru prestările de **servicii**, 5,450 contracte (24%), cu o valoare de 2,895,769.76 mii lei.

Numărul și valoarea contractelor de  
achiziție publică atribuite

I.M.M.- urilor

22,221

30,873,447.01 mii lei



În tabelul de mai jos sunt prezentate numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite operatorilor economici înregistrați ca I.M.M., în funcție de țara de origine.



Tip contract	Număr contracte	Valoare contracte -mii lei-
<b>Furnizare</b>	<b>11,507</b>	<b>4,038,420.49</b>
Austria	3	11,334.66
Belgia	5	1,277.05
Bulgaria	3	7,610.87
Republica Cehă	2	48,561.00
Finlanda	1	34,464.00
Franța	4	4,585.29
Germania	7	7,620.04
Ungaria	2	419.99
India	1	2,966.53
Italia	4	17,450.21
Moldova	2	29,800.00
Olanda	12	14,170.00
Polonia	4	7,781.02
<b>România</b>	<b>11,453</b>	<b>3,839,890.62</b>
Spania	1	2,759.50
Suedia	1	7,284.00
Elveția	1	424.22
Marea Britanie	1	21.49
<b>Lucrari</b>	<b>5,264</b>	<b>23,939,256.76</b>
Franța	1	1,225.77
Germania	1	523.60
Italia	15	162,240.86
Moldova	3	896.19
România	5,244	23,774,370.34
<b>Servicii</b>	<b>5,450</b>	<b>2,895,769.76</b>
Croația	1	1,446.43
Danemarca	2	797.50
Franța	1	919.00
Ungaria	2	363.97
Italia	4	33,278.00
Moldova	3	12,073.71
Polonia	1	1,260.30
România	5,434	2,840,859.04
Spania	1	171.53
Marea Britanie	1	4,600.28
<b>Total</b>	<b>22,221</b>	<b>30,873,447.01</b>

Tabel 19 - Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite I.M.M.-urilor,  
în funcție de tipul de contract și țara de origine



Analiza tipurilor de procedură derulate de către autoritățile și entitățile contractante reflectă faptul că procedura simplificată însumează cele mai multe contracte atribuite operatorilor economici cu statut de I.M.M., respectiv 16,849 contracte (70.10%), urmată de procedura de licitație deschisă, cu un total de 6,951 contracte (28.92%).

Acest aspect poate fi o consecință a faptului că procedura simplificată beneficiază de o serie de facilități, care pot face ca acest tip de procedură să fie considerată mai atractivă pentru operatorii economici mici și mijlocii. Termenele procedurale mai scurte, limitarea prin lege a impunerii unor criterii de calificare a potențialilor ofertanți și chiar dimensiunea viitorului contract de achiziție publică pot fi considerate elemente care îmbunătățesc rata de succes a I.M.M. -urilor în procedurile de achiziție publică.

Diferența de contracte atribuite I.M.M.-urilor (din numărul total al acestora) este reprezentată de

cele încheiate urmare ca a derulării următoarelor tipuri de proceduri: licitație deschisă accelerată - 157 contracte (0.65%), cerere de ofertă - 41 contracte (0.17%), negociere competitivă - 27 contracte (0.11%) și dialog competitiv - un contract.

În tabelul de mai jos este prezentat un top al operatorilor economici cu statut de I.M.M., în funcție de numărul de contracte de achiziție publică/sectoriale atribuite.

Operator Economic cu statut de IMM	Număr Contracte
Union Co	139
Messystech S.R.L.	87
Pragma Computers S.R.L.	83
Antisel Ro	81
Gradinariu Import Export	66

Tabel 20 - Topul operatorilor economici cu statut de IMM, în funcție de numărul de contracte de achiziție publică/sectoriale adjudecate

Mai jos este prezentat un top al operatorilor economici cu statut de I.M.M. cărora le-au fost atribuite contractele de achiziție publică cu cele mai mari valori:

**Operator economic câștigător:** MAVGO HOLDING (*lider asociere*);

Autoritatea contractantă: Județul Neamț;

Anunț de atribuire numărul CAN1031720;

Denumire procedură: Elaborare proiect tehnic și detalii de execuție, asistență tehnică din partea proiectantului, verificarea tehnică de calitate a proiectului tehnic și execuție lucrări pentru Proiect Integrat Modernizare, Consolidare și Reabilitare drumuri și poduri județene, obiective ce asigură conectarea la rețeaua TEN-T, județul Neamț;

Valoare atribuită: 411,898,158.70 lei.

**Operator economic câștigător:** SC SA & PE CONSTRUCT SRL (*lider asociere*);

Autoritatea contractantă: Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de atribuire numărul: CAN1040224;

Denumire procedură: Proiectare și Execuție „Autostrada de Centură București km 0+000 – km 100+900”, Sector Centură Nord km 0+000 - km 52+770, Lot 4: km 47+600 - km 52+070;

Valoare atribuită: 312,633,554.09 lei.



**Operator economic câștigător:** AQUA PARC SRL (*lider asociere*);

Autoritatea contractantă: Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de atribuire numărul CAN1034675 ;

Denumire procedură: Proiectare si executie Drum National 28B Targu Frumos – Botoșani;

Valoare atribuită: 267,309,612.02 lei.

**Operator economic câștigător:** CTE SOLUTION - UTILAJE SPECIALIZATE;

Autoritatea contractantă: Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.;

Anunț de atribuire numărul CAN1046254;

Denumire procedură: Masina multifunctionala cu echipamente;

Valoare atribuită: 225,285,975.00 lei.

**Operator economic câștigător:** UTI FACILITY MANAGEMENT (*lider asociere*);

Entitatea contractantă: Compania Națională Aeroporturi București SA;

Denumire procedură: “Achizitia de servicii de exploatare, intretinere, gestionare energii si utilitati, cu asigurarea garantiei totale a sistemelor, echipamentelor si instalatiilor Mecano-Energetice in functiune la Aeroportul International Henri Coanda”;

Anunț de atribuire numărul: CAN1030401;

Valoare atribuită: 149,532,300.70 lei.

## D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

***Obiectivul major al unui proces de achiziție publică îl reprezintă achiziționarea de bunuri, servicii sau lucrări în condiții de eficiență economică și socială, respectiv în cele mai favorabile condiții pentru autoritățile/entitățile contractante, dar mai ales pentru cetățean, ca beneficiar final al rezultatelor obținute din acest proces complex, exprimate prin consum redus de resurse, calitate și utilitate, satisfăcute în cel mai scurt timp.***

**93**

Durata medie a  
procesului de  
atribuire

Premisele derulării cu succes și în mod eficient a proceselor de achiziții constau în acordarea de către autoritățile/entitățile contractante a atenției cuvenite întregului parcurs al derulării procedurilor de atribuire, pornind de la înțelegerea clară a necesităților, utilizarea experiențelor practice din anii anteriori, precum și cunoașterea solidă a pieței, toate acestea reprezentând factori de influență a eficienței sistemului de achiziții, atent monitorizat de către opinia publică.

Preambulul redat a urmărit, pe lângă definirea la modul general a conceptului și a principiilor de eficiență economică și introducerea în cele mai semnificative elemente ale eficienței activității de achiziție publică desfășurată de către autoritățile/entitățile contractante, reflectând relația de cauzalitate între resurse și calitatea rezultatului obținut.

Astfel, durata procesului de achiziție publică, etapele de desfășurare, remediile apărute pe parcursul derulării unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică/sectorial sunt elemente care contribuie, printre altele, la măsurarea eficienței sistemului de achiziții publice.

**1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire, până la atribuirea contractului**

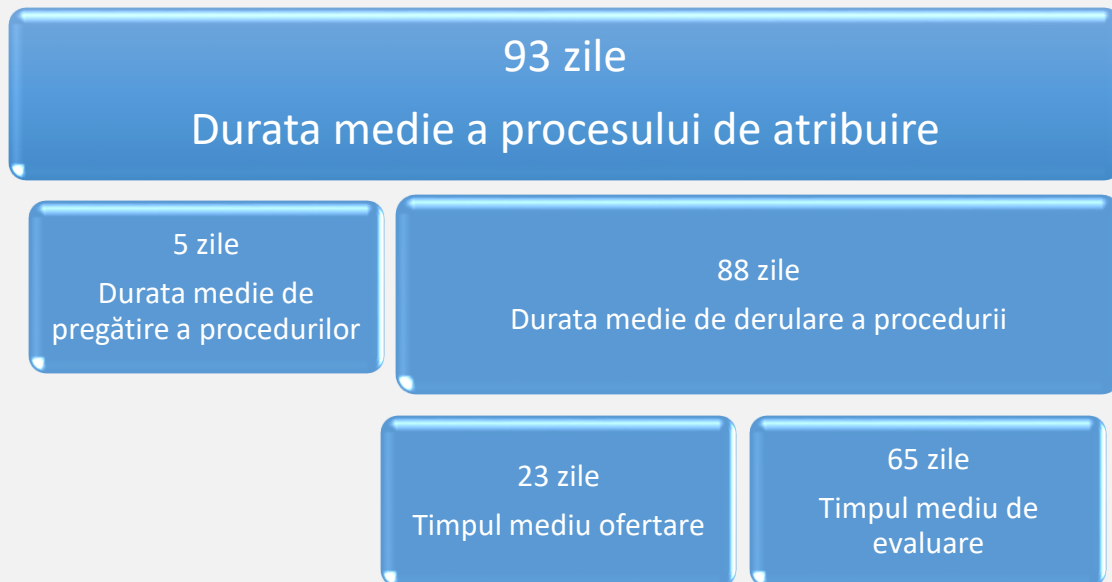
În anul 2020, durata medie a procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a fost de 93 de zile, calculată de la data transmiterii în cadrul Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.) a primei documentații de atribuire și până la data semnării contractului de achiziție publică (în cazul procedurilor împărțite pe loturi până la data ultimului lot atribuit).

Din punct de vedere legislativ, anul 2020 a adus schimbări importante în conținutul actelor normative care reglementează domeniul achizițiilor publice, menite să reducă factorul timp, în întreg ansamblul său.

Astfel, au fost adoptate prevederi care au avut ca scop simplificarea și accelerarea derulării procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, stabilind termene fixe de evaluare a ofertelor. În ceea ce privește activitatea de **control ex-ante** exercitată de către A.N.A.P., modificările legislative operate au avut ca scop principal

reglementarea unui set de măsuri menite să **accelereze și să digitalizeze procesul de controlul ex-ante**, prin îmbunătățirea funcționalităților platformei S.E.A.P. și prin aplicarea unui mecanism informatic pentru proceduri simplificate, fără a-i fi afectată, însă, calitatea.

În figura de mai jos sunt prezentate duratele medii ale celor două etape din cadrul derulării procesului de achiziție publică.



În cadrul procesului de atribuire au fost evidențiate două perioade distincte:

- *durata medie de pregătire*, reprezentând numărul de zile dintre data primei transmiteri în S.E.A.P. a documentației de atribuire și data publicării anunțului de inițiere (anunțului de participare/invitației de participare/anunțului de participare simplificat);

- *durata medie de derulare*, reprezentând perioada cuprinsă între data publicării anunțului de inițiere (anunțului de participare/invitației de participare/anunțului de participare simplificat) și data semnării contractului de achiziție publică.

De asemenea, durata medie de derulare a fost împărțită în două perioade distincte, respectiv: timpul mediu de ofertare (perioada de la data

publicării anunțului de inițiere în S.E.A.P. până la data limită de depunere a ofertelor) și timpul mediu de evaluare (calculat de la data limită de depunere a ofertelor până la data semnării contractului de achiziție publică).

Analizând rezultatele prezentate mai sus cu cele înregistrate pentru anul 2019, se observă o reducere a duratei medii de pregătire a procedurilor de achiziție publică, de la 9 zile în anul 2019 la 5 zile în anul 2020, dar și o creștere a duratei medii de derulare a procedurii de atribuire, de la 83 de zile înregistrate în anul 2019 la 88 zile în 2020.

În ceea ce privește defalcarea duratei medii de derulare a procedurilor de atribuire, datele statistice reflectă faptul că nu sunt înregistrate variații semnificative ale timpului mediu de ofertare, acesta rămânând constant, în jurul valorii de 22 zile în anul 2019, respectiv 23 zile în anul 2020, în timp ce perioada necesară evaluării

ofertelor depuse înregistrează o creștere de 4 zile în anul 2020.

Analizând valorile obținute din calculul acestui indicator în concordanță cu cele prezentate în clasa de indicatori - **Intensitatea concurenței**, pentru cele mai uzitate tipuri de procedură (licitația deschisă, respectiv procedura simplificată) și raportat la numărul ofertelor primite, putem concluziona că autoritățile și entitățile contractante din România au avut nevoie de o perioadă de timp mai mare pentru evaluare la un nivel de concurență aproximativ constant.

În graficele de mai jos sunt redată valorile indicatorilor prin raportare la tipul procedurii de atribuire, respectiv la tipul de contract, pentru toate procedurile de atribuire, indiferent dacă a fost exercitată sau nu funcția de verificare ex-ante.

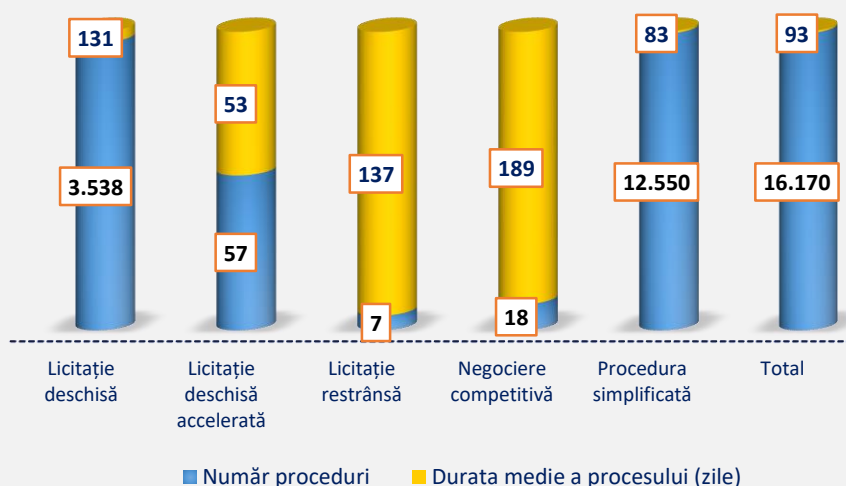


Figura 11 - Durata medie de desfășurare a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul procedurii, măsurată în zile

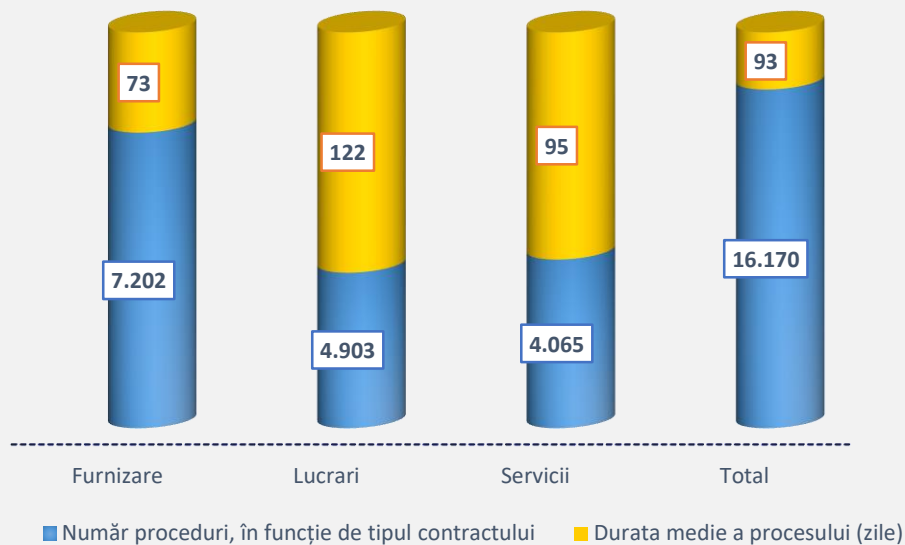


Figura - 12 - Durata medie a procesului de achiziție publică, în funcție de tipul contractului

Esența modificărilor controlului ex-ante în anul 2020 a fost reprezentată de schimbarea modului de realizare a controlului din "voluntar", limitat la un procent de 5 % din totalul procedurilor inițiate anual, care a modificat comportamentul autorităților/entităților contractante, evidențiind un control concentrat doar în anumite sectoare de activitate în anul 2019, în **obligatoriu**, asigurând controlul unui eșantion de până la 10% din totalul procedurilor de atribuire aferente contractelor/acordurilor-cadru, dublând gradul de implicare al A.N.A.P. în derularea procedurilor de atribuire încadrate în categoriile cu riscul cel mai mare.

Concomitent cu modificarea metodologiei de selecție a procedurilor de atribuire pentru introducerea în programul de control ex-ante, direcțiile de acțiune, în planul modificărilor legislative, s-au concretizat, suplimentar, în următoarele rezultate:

- efectuarea controlului de calitate și regularitate o singură dată;

- emiterea avizului conform, exclusiv prin S.E.A.P.;
- reducerea termenului de soluționare a cererilor de conciliere.

Aceste soluții implementate în anul 2020 au contribuit la reducerea termenului de control ex-ante asupra documentațiilor de atribuire, dar și la stimularea autorităților contractante de dezvoltare a capacităților administrative proprii pentru remediarea problemelor identificate, ca urmare a exercitării controlului ex-ante.

Pentru procedurile de achiziție publică, care au făcut obiectul verificărilor A.N.A.P., în figura de mai jos sunt reprezentate valorile obținute din calculul indicatorului de monitorizare privind durata medie a procesului de derulare, indiferent dacă solicitarea a fost pe bază de voluntariat sau exercitată în mod obligatoriu.





259 de zile reprezintă media duratei procesului de atribuire a contractului de achiziție publică pentru procedurile de achiziție supuse verificărilor A.N.A.P. în anul 2020.

Abordarea diferită, accentul pe contractele de achiziție publică încadrate în categoriile cu riscul cel mai mare sunt elemente care au influențat creșterea valorilor acestui indicator.

Datele statistice aferente anului 2020 reflectă o creștere a timpului necesar desfășurării acțiunilor specifice fiecărei etape procedurale pentru procedurile supuse controlului ex-ante.

Excepția o reprezintă durata de timp necesară pregătirii spre lansare a procedurilor de atribuire care înregistrează o scădere a timpului mediu cu 17 zile, de la 71 zile în anul 2019, la 54 de zile în anul curent. Lecțiile învățate pe parcursul anilor

anteriori, ghidurile, instrucțiunile, notificările puse la dispoziție spre consultare/îndrumare pe pagina publică a A.N.A.P., interacțiunea permanentă cu reprezentanții autorităților/entităților contractante, dar și prevederile legislative potrivit cărora desfășurarea activității de control ex-ante se aplică o singură dată au făcut posibilă scăderea timpului mediu de pregătire a procedurilor de achiziție publică în anul 2020.

În ceea ce privește durata medie de derulare a procedurii de atribuire și a etapelor subsecvente acesteia, respectiv timpul mediu de ofertare/evaluare, datele statistice reflectă o creștere a timpilor necesari derulării acțiunilor specifice întreprinse de către personalul de specialitate din cadrul autorităților/entităților contractante inițiatoare.

În funcție de tipul procedurii, durata medie a procesului de atribuire pentru procedurile supuse verificării ex-ante exercitate de către A.N.A.P. se prezintă astfel:

Tip procedură	Durată medie proces (zile)	Numar proceduri
Licitație deschisă	282	315
Licitație deschisă accelerată	98	1
Negociere competitivă	193	1
Procedura simplificată	229	230
<b>Total</b>	<b>259</b>	<b>547</b>

*Tabel 21 - Durata medie a procesului de atribuire, în funcție de tipul procedurii*

Din datele prezentate în tabelul de mai sus, se constată faptul că autoritățile/entitățile contractante au atribuit un contract de achiziție publică ca urmare a unei proceduri simplificate / licitație deschisă în aproximativ 8 / 9 luni de la transmiterea în sistem a primei documentații de atribuire.

Din punctul de vedere al anului de inițiere, din totalul celor 547 proceduri incluse în programul de verificare ex-ante realizat de către A.N.A.P., 57% dintre acestea au fost publicate în S.E.A.P. în anul 2019, în timp ce 42% în anul 2020. O cercetare mai amănunțită asupra documentațiilor de atribuire aferente acestor proceduri reflectă faptul că 22 dintre

Exemple de autorități și entități contractante care au derulat proceduri de licitație deschisă și proceduri simplificate, având durata procesului mai mare de 600 zile:

- ✓ Autoritatea contractantă Primaria Ticuș, anunț de participare numărul SCN1038506, a derulat o procedură de achiziție publică pentru execuție lucrări pentru obiectivul "Alimentare cu apa în Comuna Ticuș" în decursul a 676 zile;
- ✓ Autoritatea contractantă Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A., anunț de participare numărul CN1009738, a derulat o procedură de achiziție publică pentru atribuirea "contractului de servicii având ca obiect "Supervizare Drum Expres Craiova-Pitești, Tronsonul 2, Lotul 2", în decursul a 629 zile;
- ✓ Autoritatea contractantă Consiliul Județean Arad, anunț de participare numărul CN1009001 pentru atribuirea contractului de execuție lucrări „1 - Lot 1 = Modernizare DJ 709, KM 0+800 – 30+700, ARAD – PÂNCOTA” în decursul a 613 zile;
- ✓ Entitatea contractantă, S.C Raja S.A Constanța, anunț de participare numărul CN1008954 a derulat o procedură de achiziție publică pentru "reabilitarea conductelor aducțiune si magistrale, statii de pompare apa uzata SP E20 si refulari aferente, în Municipiul Constanța" în decursul a 657 zile;
- ✓ Autoritatea contractantă Județul Ilfov – Consiliul Județean, anunț de participare numărul CAN1037051 - pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect - reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene din județul Ilfov - DJ 101, KM 12+970 (BALOTEȘTI) – KM 37+549 (SITARU) a derulat o procedură de achiziție publică în decursul a 623 zile;
- ✓ Autoritatea contractantă Spitalul Clinic Sfanta Maria, anunț de participare numărul CN1009192 pentru atribuirea contractului de furnizare având ca obiect "achiziționarea de solutii tehnice pentru dotare Sali de operatie hibrid complete cu echipamente conexe pentru Blocul Operator al Spitalului Clinic



Sfanta Maria in cadrul proiectului Primul Centru de transplant multi- organ din Sud- Estul Europei, in cadrul Spitalului Clinic Sfanta Maria”, a derulat o procedură de atribuire în decursul a 638 zile;

- ✓ Autoritatea contractantă Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, anunțul de participare numărul CN1008214 pentru achiziționarea unui număr de 13 tramvaie bidirecționale cu lungimea de cca. 18m destinate transportului public urban de călători , a derulat o procedură de atribuire în decursul a 625 zile;
- ✓ Entitatea contractantă Metrorex S.A., anunț de participare numărul CN1010027 pentru achiziționarea de trenuri noi de metrou destinate pentru Magistrala 5 de metrou, tronsonul Drumul Taberei – Iancului a derulat o procedură de atribuire în decursul a 663 zile;
- ✓ Autoritatea contractantă Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. a derulat un număr de 4 proceduri de atribuire inițiate cu anunțurile de participare numerele CN1011402, CN1009950, CN1008706, CN1009948 pentru diverse lucrări ( "*constructia Variantei de Ocolire Targu Jiu*"; "*proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea, Sectiunea 3B: Mihaiesti - Suplacu de Barcau, Subsectiunea 3B5: Nusfalau - Suplacu de Barcau (km 66+500 - km 80+054.044)*" ; "*Modernizare DN71 Baldana - Targoviste - Sinaia, km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulatie si km. 51+041 - km. 109+905 drum la 2 benzi :Lot 1 (Sector 1): Baldana - Targoviste km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulatie*"; "*Proiectare si executie Autostrada Brasov - Targu Mures - Cluj - Oradea, Subsectiunea 3A2: Nadaselu - Mihaiesti (km 8+700-km 25+500) si Subsectiunea 3B1: Mihaiesti - Zimbor (km 0+000 - km 13+260)*" ) în decursul a 605, 677,756 respectiv 767 zile.

Complexitatea obiectelor contractelor de achiziție publică/sectoriale prezentate ca exemple, multiplele solicitările de clarificări formulate, contestațiile depuse de către operatorii economici, numărul mare de erate de decalare a termenelor limită sunt elemente care au determinat prelungirea **calendarului achiziției**.

### 1.1. Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică

Pentru a efectua o evaluare a timpului necesar autorităților/entităților contractante până la inițierea unei proceduri de atribuire, a fost calculată durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică prin raportare la intervalul de timp cuprins între data transmiterii spre publicare în cadrul S.E.A.P. a documentației de atribuire și data publicării anunțului de inițiere asociat acesteia.

Pentru anul 2020, calculele relevă faptul că, au fost necesare în medie, 5 zile pentru pregătirea documentațiilor și demararea procedurilor de atribuire, indiferent dacă a fost, sau nu, exercitată funcția de verificare ex-ante.

Prin raportare la tipul de procedură organizată, pentru pregătirea celor mai frecvente tipuri de proceduri inițiate, autoritățile/entitățile contractante au avut nevoie în medie de 5 zile în cazul procedurilor simplificate, respectiv de 9 zile în cazul procedurilor de licitație deschisă. Pentru celelalte tipuri de proceduri derulate pe parcursul anului 2020, datele statistice reflectă următoarele: în cazul procedurilor de licitație deschisă accelerată, durata medie de pregătire a fost de 6 zile (57 proceduri), pentru licitație restrânsă 3 zile (7 proceduri de achiziție publică), pentru negociere competitivă 5 zile (18 proceduri).

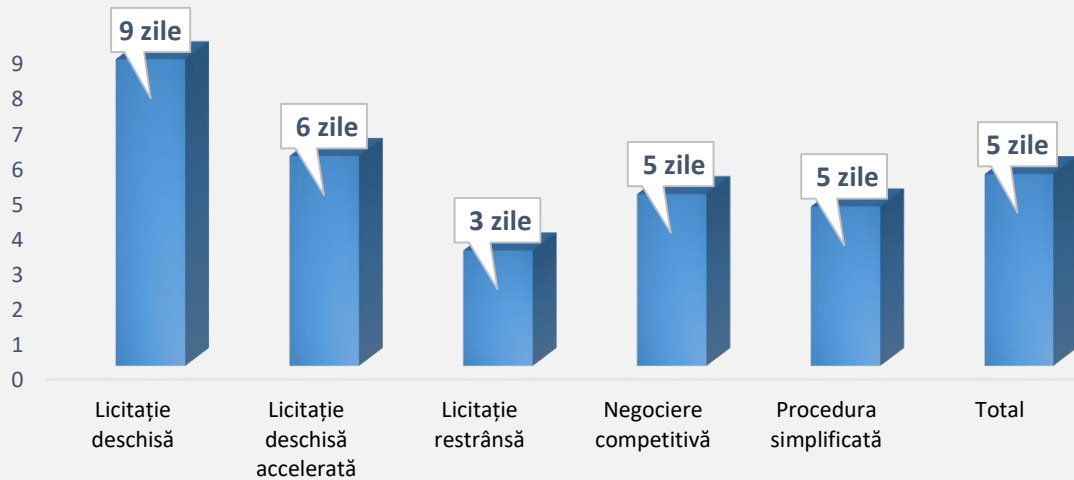


Figura – 13 Durata medie de pregătire, în funcție de tipul procedurii de atribuire utilizate

Durata medie de pregătire a procedurilor de achiziție publică a fost determinată și prin raportare la tipul contractului. Datele statistice relevă o perioadă necesară de 4 zile pentru contractele de furnizare bunuri, 8 zile pentru contractele de execuție lucrări, respectiv 5 zile pentru contractele de prestări servicii.

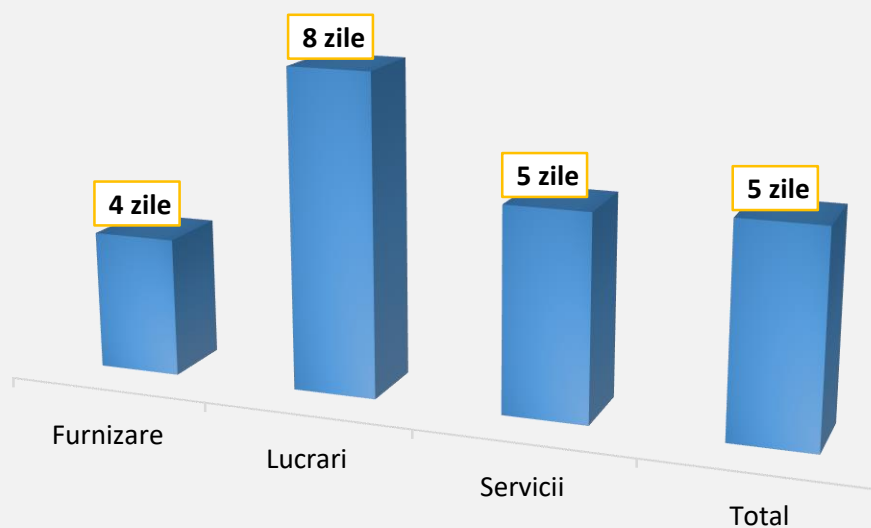
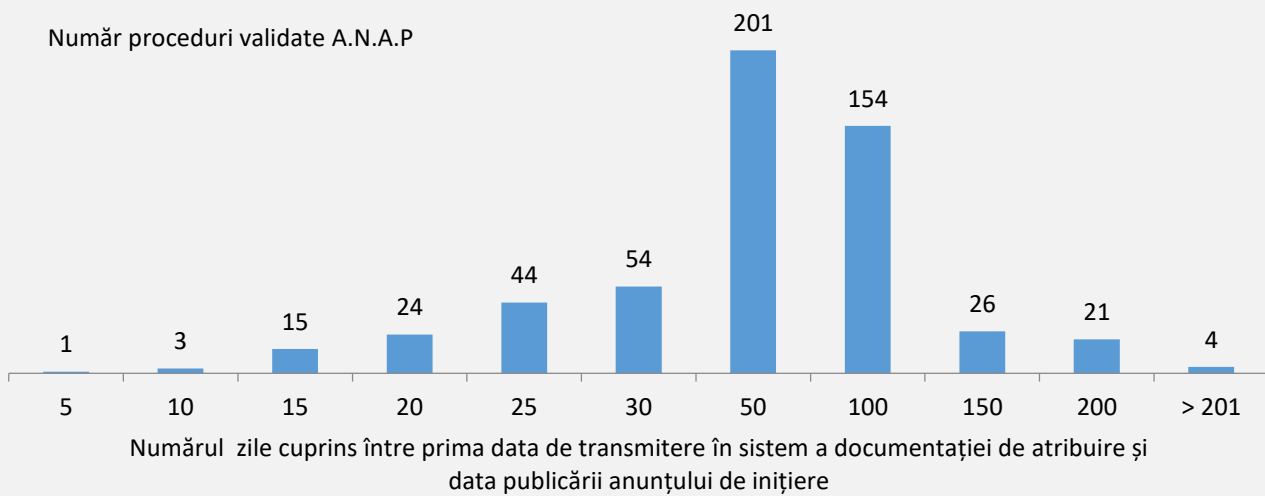


Figura – 14 Durata medie de pregătire, în funcție de tipul contractului

În figura de mai jos este prezentată frecvența numărului de proceduri **care au făcut obiectul verificărilor A.N.A.P.**, în funcție de numărul de zile cuprinse între momentul primei transmiteri în sistem a documentației de atribuire și data publicării anunțului/invitației de participare.

Precizăm faptul că, în cazul documentațiilor de atribuire cu mai multe respingeri, durata medie s-a multiplicat direct proporțional cu numărul retransmiterilor în sistem.



Așa cum reiese din informațiile prezentate sintetic în graficul de mai sus cele mai multe proceduri de atribuire sunt inițiate după o perioadă de 50 zile de la prima transmitere a documentației de atribuire publicată în S.E.A.P.

Raportându-ne la tipul procedurii de atribuire pentru cele ale căror documentații de atribuire

au intrat în mecanismul de selecție al A.N.A.P. și au făcut obiectul controlului A.N.A.P. (respectiv 547), în anul 2020 **durata medie de pregătire** a înregistrat următoarele valori: 51 zile pentru licitația deschisă, 26 zile pentru licitația deschisă accelerată, 11 zile pentru negocierea competitivă, respectiv 59 zile pentru procedura simplificată.

## 1.2. Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică

În succesiunea etapelor premergătoare atribuirii unui contract de achiziție publică/sectorial, autoritățile și entitățile contractante parcurg un întreg proces de achiziție, de la primirea ofertelor sau a solicitărilor de participare, evaluarea acestora din punctul de vedere al îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție solicitate, aplicarea algoritmilor de calcul specifici criteriilor de atribuire, întocmirea documentelor procedurale aferente, comunicări ale rezultatelor obținute, eventuale contestații/plângeri, până la adjudecarea contractului de furnizare/servicii/lucrări.

Datele supuse analizei arată variații notabile ale duratei medii de derulare a unei proceduri de achiziție publică, de la 7 zile, perioada de timp cea mai scurtă și până la 693 de zile, cea mai lungă perioadă necesară unei autorități contractante pentru a desemna câștigătorul viitorului contract.

Exemplificăm, în acest sens, valorile minime și maxime ale duratei medii în cazul unei proceduri de achiziție publică, ce a avut ca obiect execuția de lucrări:

-Valoarea minimă a indicatorului, respectiv 11 zile, este reprezentată de procedura simplificată

organizată de către o autoritate contractantă care a derulat o achiziție de "reparații și igienizare corp sterilizare", evaluarea ofertei depuse efectuându-se într-un termen de 3 zile. Menționăm faptul că procedura în cauză nu a fost supusă verificărilor A.N.A.P. și nici nu a fost afectată de depunerea de contestații sau plângeri. De asemenea, este de precizat faptul că la această procedură, deși s-au înscris doi operatori economici, numai unul a depus oferta în integralitate (ofertă tehnică și ofertă financiară).

-La valoarea maximă a indicatorului "durată medie de derulare procedură" se situează procedura de atribuire pentru *Modernizarea*

*DN71 Baldana - Targoviste - Sinaia, km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulație și km. 51+041 - km. 109+905 drum la 2 benzi: Lot 1 (Sector 1): Baldana - Targoviste km. 0+000 - km. 44+130 largire la 4 benzi de circulație Lot 2 (Sector 2): Targoviste - Sinaia km. 51+041 - km. 109+905 - Drum la 2 benzi*), inițiată de către o autoritate contractantă care a înregistrat 693 de zile de la publicarea anunțului de inițiere, până la data semnării contractului de achiziție publică.

Volumul mare al documentațiilor tehnice, solicitările de clarificări, dar și cele 9 erate de prelungire a termenului limită pentru primirea ofertelor au făcut ca această procedură să înregistreze durata mai sus menționată.

Pentru anul 2020, durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică a fost de 88 zile. Aceasta reprezintă perioada cuprinsă între data publicării anunțului de inițiere și data semnării contractului (în cazul procedurilor divizate pe loturi, până la data ultimului lot atribuit).



Figura – 15 Durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică

În funcție de tipul procedurii de atribuire, durata medie de derulare, care cuprinde timpul mediu de ofertare, respectiv timpul mediu de evaluare, este prezentată în figura de mai jos:

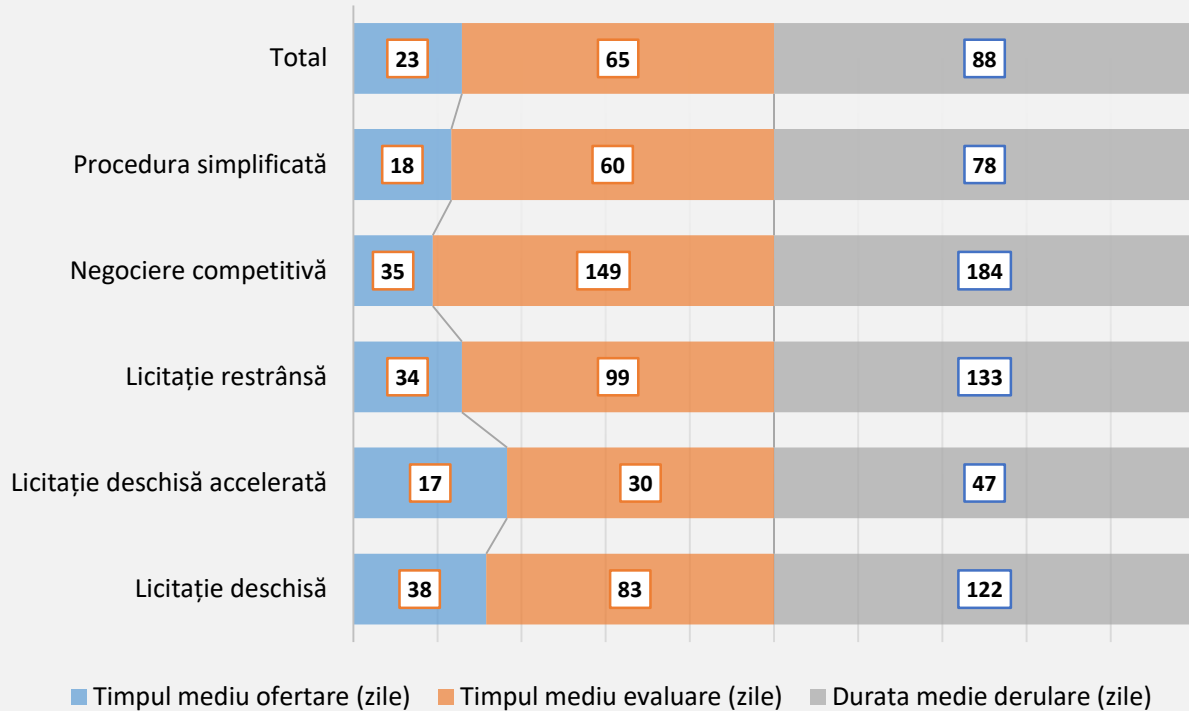


Figura 16 - Durata medie de derulare, în funcție de tipul procedurii de atribuire utilizate

Raportat la tipul contractului de achiziție publică, durata medie de derulare este prezentată astfel:

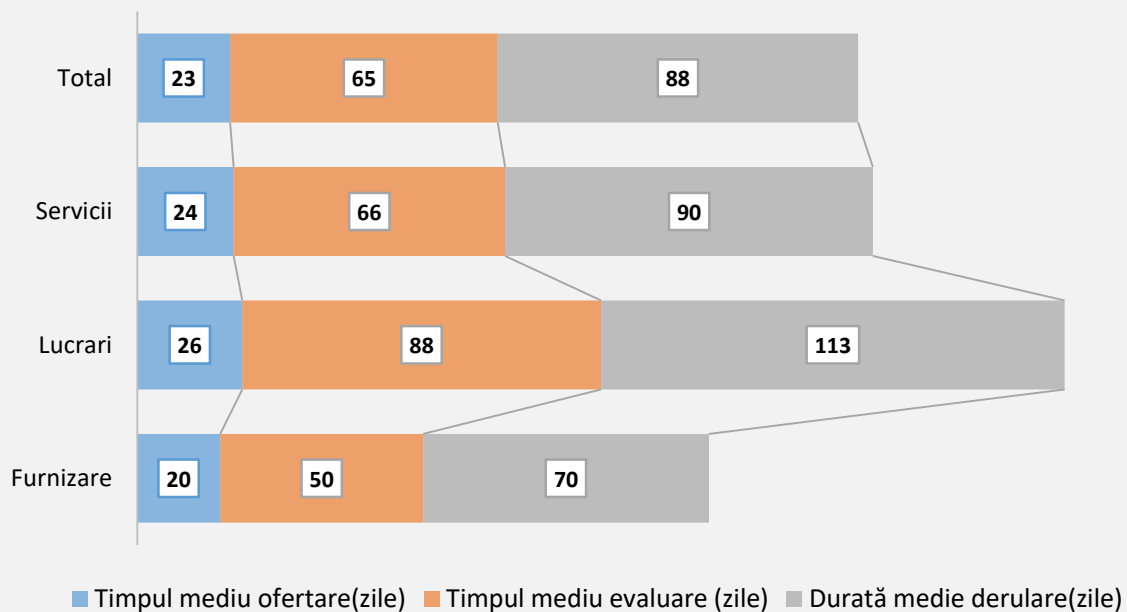


Figura- 17 Durata medie de derulare, în funcție de tipul contractului de achiziție publică

Indicatorul durata medie de derulare a procedurilor de achiziție publică a fost **calculat distinct și pentru procedurile de achiziție supuse evaluării ex-ante.**

În figura alăturată sunt prezentate valorile rezultate, distinct pentru perioada de ofertare și pentru perioada de evaluare.



În figurile de mai jos sunt redată valorile obținute din calculul acestui indicator, prin raportare la tipul procedurii de atribuire derulată, dar și la tipul de contract **pentru cele verificate ex-ante**.

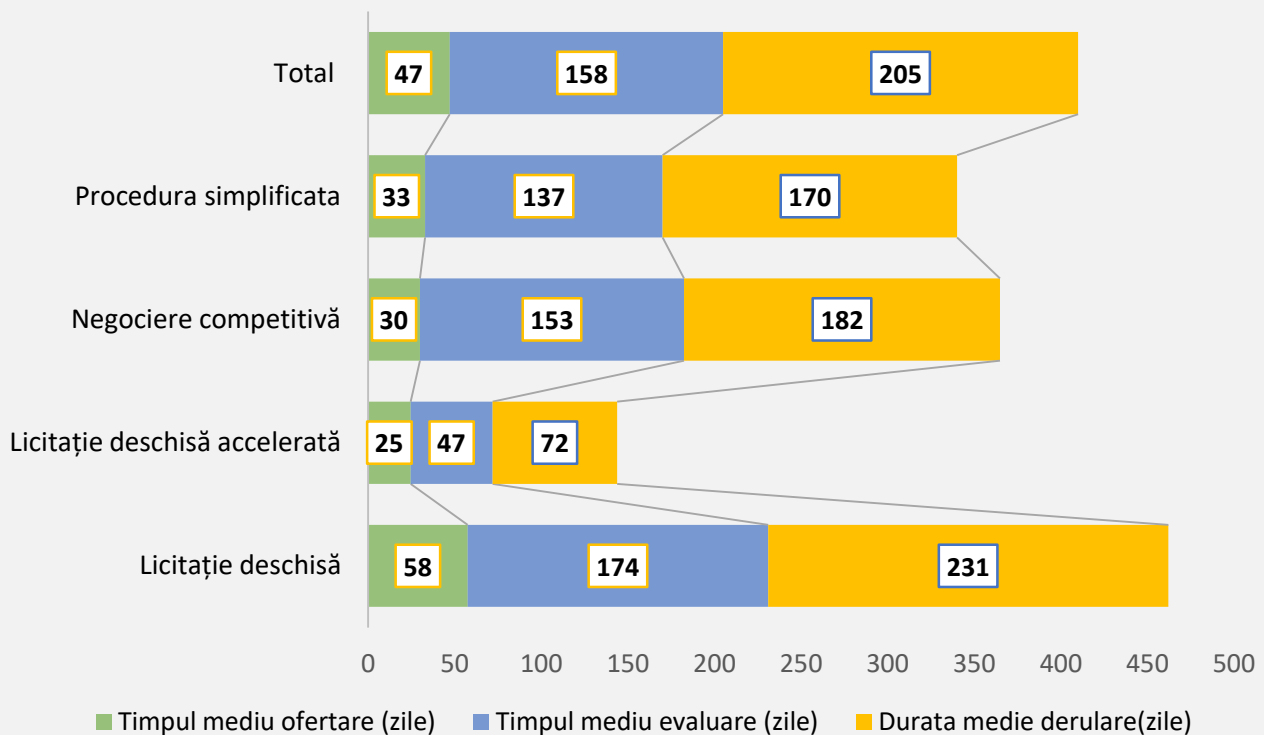


Figura 18 - Durata medie de derulare, în funcție de tipul procedurii de atribuire utilizate



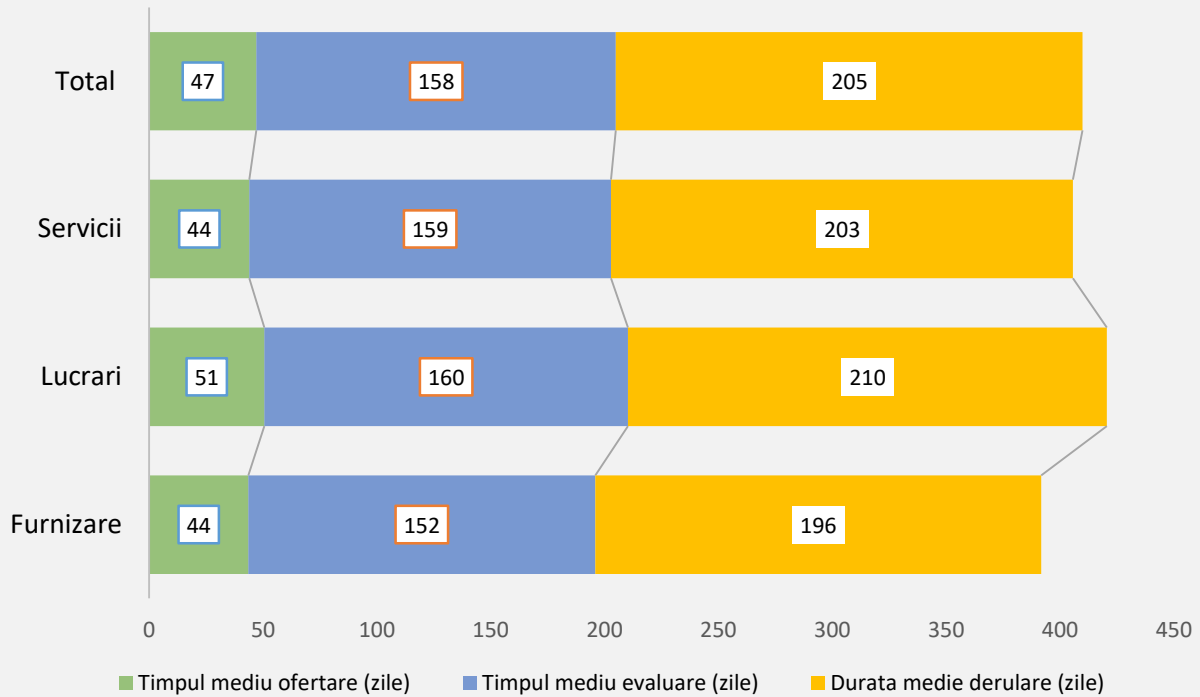


Figura 19 - Durata medie de derulare, în funcție de tipul contractului de achiziție publică

**Notă:** Nu fac obiectul calculului un număr de 38 de proceduri de cerere de oferte derulate de către autorități contractante din domeniul apărării în temeiul prevederilor O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității. De asemenea, din calculul indicatorului de monitorizare au fost eliminate un număr de 41 proceduri de achiziție publică a căror durată de derulare a fost mai mare de doi ani, dar și un număr de 6 proceduri de achiziție publică pentru care data contractului înscrisă în sistem a fost mai mare decât data limită de evaluare a ofertelor.

2. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică în anul 2020

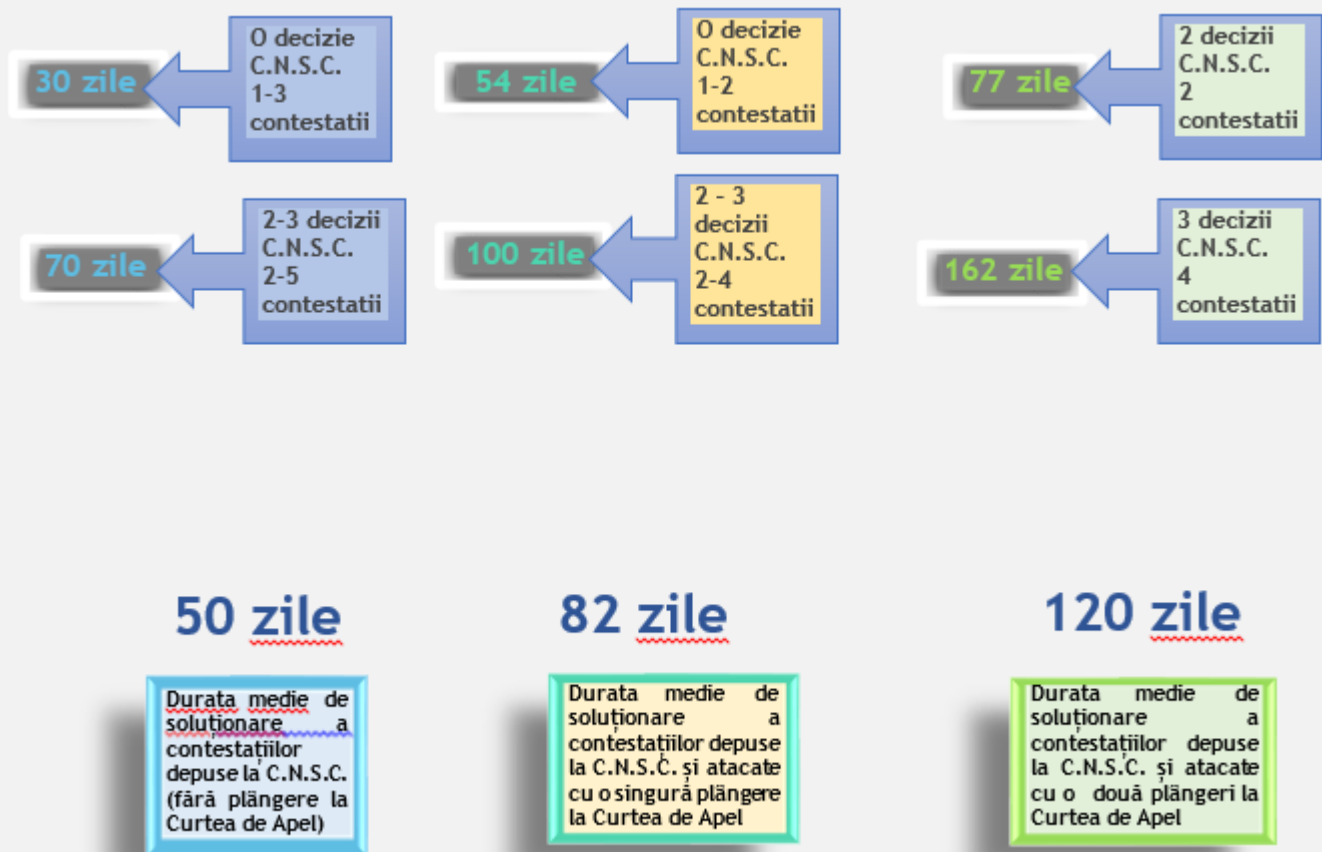


Figura 20 - Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică

Valorile indicatorului sunt aferente procedurilor de achiziție publică inițiate prin publicarea A.P./I.P./A.P.S., care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finalul anului 2020 și care au avut contestații și/sau plângeri la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2019 și 2020. Duratele medii au fost calculate pentru un eșantion de 407 din 578 de proceduri de achiziție publică, care au fost finalizate prin încheierea unui contract de achiziție publică la finalul anului 2020 și care au avut între 1-5 contestații depuse la C.N.S.C., 1-4 decizii C.N.S.C. și 0-2 decizii ale Curților de Apel și care nu au fost împărțite pe loturi.

Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor este influențată de numărul de proceduri de achiziție publică în cadrul cărora au fost dispuse măsuri de remediere de către C.N.S.C. și/sau Curțile de Apel .

Mai jos prezentăm o situație în care perioada de derulare a procedurii de atribuire a fost extinsă ca urmare a depunerii de contestații/plângeri.

*În calitate de autoritate contractantă, M.S.M. a inițiat la începutul anului 2019 o procedură de licitație deschisă organizată în vederea atribuirii unui contract de lucrări privind construirea unui pod. Procedura a fost întârziată cu 162 de zile*



numai pentru soluționarea contestațiilor depuse la C.N.S.C. și Curtea de Apel, întrucât operatorii economici au fost nemulțumiți, în mod repetat, de modalitatea de evaluare efectuată de către autoritatea contractantă. În majoritatea cazurilor instanțele de judecată au apreciat ca întemeiate plângerile agenților economici privind nerespectarea propriei documentații de atribuire de către autoritatea contractantă. Pe parcursul derulării procedurii au fost înregistrate 3 decizii emise de către C.N.S.C. pe fondul cauzei și 2 de către Curtea de Apel.

### 3. Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în anul 2020, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică

În funcție de etapa depunerii contestațiilor/plângerilor sau data emiterii deciziilor în cadrul procedurilor de achiziție publică, s-a calculat separat durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează documentația de atribuire, respectiv durata medie de soluționare a contestațiilor ce vizează evaluarea procedurilor de atribuire.

---

**22 zile**

Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în perioada de pregătire a ofertei

---

**61 zile**

Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau plângerilor în perioada de evaluare a ofertei

---

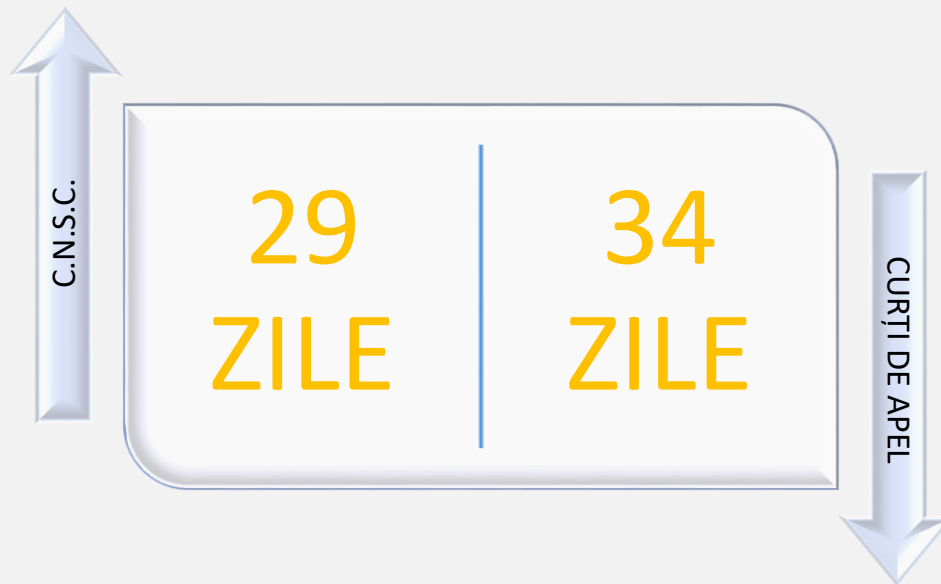
*Figura 21 - Durata medie de soluționare a contestațiilor și/sau a plângerilor în cadrul procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, în funcție de etapa procedurii de achiziție publică*

Informațiile prezentate se referă strict la procedurile de achiziție publică care nu au fost divizate pe loturi, au fost finalizate prin încheiere de contract la finelele anului 2020 și care au avut contestații și/sau plângeri depuse la C.N.S.C., respectiv instanțele judecătorești, soluționate pe fond în anii 2019 și 2020. Duratele medii au fost calculate pentru un eșantion de 407 din 578 de proceduri de achiziție publică, care au fost finalizate prin încheierea unui contract de achiziție publică la finalul anului 2020 și care au avut între 1-5 contestații depuse la C.N.S.C., 1-4 decizii

C.N.S.C. și 0-2 decizii ale Curților de Apel, având ca obiect documentația de atribuire, respectiv evaluarea ofertelor în cadrul procesului de achiziție publică.

Datele furnizate de către C.N.S.C., dar și hotărârile emise de Curțile de Apel, reflectă faptul că durata derulării procedurii de atribuire a unui contract este afectată de numărul de contestații depuse de operatorii economici, mai ales în perioada de evaluare a ofertelor, dar și de numărul și tipul solicitărilor de remediere a actelor emise de către autoritățile contractante, raportat la complexitatea obiectului contractului.

4. Durata medie de soluționare a contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/hotărâri adoptate de către un organism de remedii), depuse în anul 2020



Depunerea de contestații și plângeri de către operatorii economici nemulțumiți de conținutul documentațiilor de atribuire sau/și de modalitatea de evaluare a ofertelor de către autoritățile/ entitățile contractante conduce la prelungirea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Întârzierea desemnării ofertantului câștigător la o procedură de achiziție publică și implicit, încheierea unui contract de furnizare/servicii/lucrări creează probleme atât autorităților/entităților contractante, cât și operatorilor economici.

Raportat la prevederile Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, soluționarea contestațiilor și plângerilor s-a realizat înăuntrul termenului legal, ceea ce denotă eficiența sistemului de remedii. Astfel, durata medie de soluționare a contestațiilor depuse la Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor (C.N.S.C.), în anul 2020, a fost de **29 zile**, respectiv **34 de zile** pentru plângerile formulate la Curțile de Apel

împotriva soluțiilor dispuse prin decizii C.N.S.C. În schimb, dacă analiza se concentrează pe durata procesului de achiziție publică, se poate observa faptul că procedurile contestate la C.N.S.C. și/sau la Curțile de Apel sunt afectate, ca timp, pentru soluționarea contestațiilor și/plângerilor și pentru implementarea măsurilor de remediere, la atribuirea contractului de furnizare/servicii/lucrări.

Durata de soluționare a contestațiilor depuse la C.N.S.C., în anul 2020, a fost calculată având la bază datele oferite de instituția administrativ-jurisdicțională și vizează 2,680 contestații depuse, în anul de referință, raportat la un număr de 1,345 proceduri de achiziție publică inițiate prin A.P./I.P./A.P.S.

Nu au fost incluse în calcul un număr de 700 contestații respinse care au vizat excepții de procedură sau de fond, conform Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii. De asemenea, un număr de 112 contestații se aflau în curs de soluționare la data transmiterii raportului de către C.N.S.C.

Durata de soluționare a plângerilor depuse la Curțile de Apel a fost calculată având la bază datele rezultate ca urmare a prelucrării și monitorizării unui număr de **182 decizii civile, soluționate pe fondul cauzei**, din totalul celor 243 decizii **civile** emise în anul 2020, primite și înregistrate în același interval de referință la A.N.A.P.

## 5. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor

Soluțiile dispuse de către C.N.S.C. în cazul contestațiilor depuse de către operatorii economici, cu privire la conținutul documentațiilor de atribuire sau/și de modalitatea de evaluare a ofertelor de către membrii comisiilor de evaluare din cadrul autorităților/entităților contractante reflectă erorile/abaterile de la legislația achizițiilor publice.

În figura de mai jos este prezentată situația contestațiilor depuse și soluționate de către C.N.S.C. în anul 2020, în funcție de soluțiile dispuse.

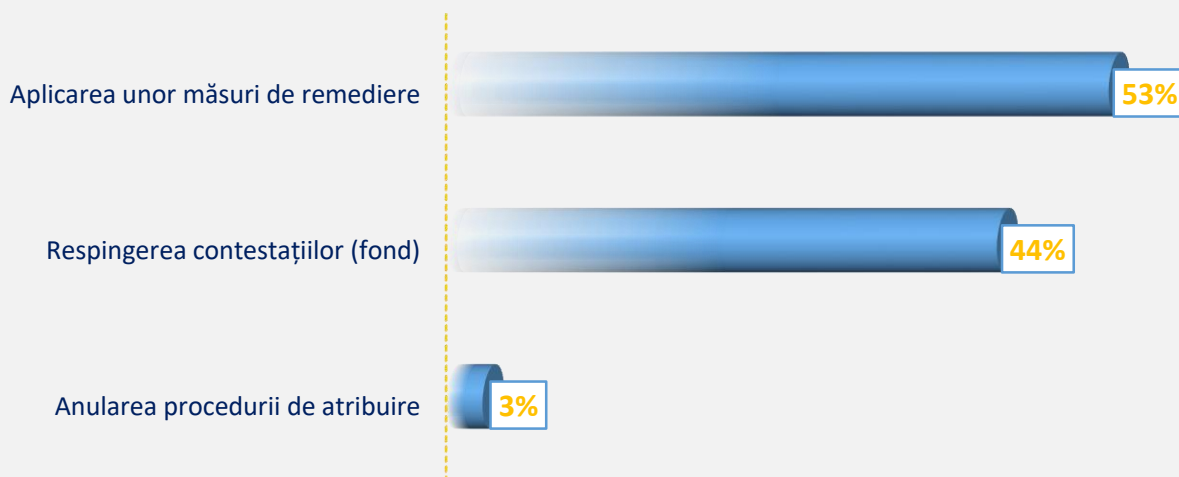


Figura 22 - Rezultatele contestațiilor depuse la C.N.S.C., în funcție de soluția dispusă

**Notă:** Din cele 2,680 contestații depuse în anul de referință pentru 1,345 proceduri de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS, nu au fost incluse în calcul un număr de 700 contestații respinse care au vizat excepții de procedură sau de fond. De asemenea, un număr de 112 contestații se aflau în curs de soluționare la data transmiterii raportului de către C.N.S.C., respectiv 27.01.2020.



Datele statistice reflectă faptul că în anul 2020, în comparație cu anul precedent, C.N.S.C. a soluționat pe fondul cauzei cu 10.7% mai multe contestații depuse de către operatorii economici împotriva unui act al autorității contractante emis cu încălcarea prevederilor legale. În schimb, raportat la măsura de remediere dispusă, valorile indicatorilor reflectă faptul că, în cei doi ani analizați, situația este similară, indicând o constantă ca tip de măsură dispusă, dar și ca obiect al contestației. Astfel, în 3% dintre contestații, instituția administrativ- juridicțională a dispus, prin soluția adoptată, anularea procedurii de atribuire, întrucât, din cauza erorilor/abaterilor de la legislația achizițiilor publice, nu au mai putut fi aplicate măsuri de remediere de către autoritățile/entitățile contractante.

În schimb, prin 53% dintre contestații C.N.S.C., a dispus aplicarea unor măsuri de remediere, oferind astfel posibilitatea autorităților/entităților contractante de a continua procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de a se conforma dispozițiilor legale în vigoare.

În același timp, un procent semnificativ, respectiv 43%, reprezintă respingeri pe fond, ceea ce denotă faptul că aspectele sesizate de către operatorii economici, care s-au considerat vătămăți într-un drept sau interes legitim, au fost considerate de către C.N.S.C. ca nefondate. Prin raportare la tipul de contract, prezentăm, în cele ce urmează, procedurile de atribuire contestate la C.N.S.C. cu cele mai mari valori estimate (**ținând cont de valoarea estimată a procedurii sau a lotului**).

### Tip contract: Lucrări - 438 proceduri de atribuire contestate

Denumirea autorității contractante	Anul inițierii procedurii	Denumire contract
Comisia Națională de Strategie și Prognoza	2018	Atribuirea unui contract de parteneriat public-privat pentru realizarea obiectivului „Autostrada Ploiești- Brașov
Compania Națională de Cai Ferate "CFR" - SA	2020	Proiectare și execuție lucrări aferente obiectivelor de investiții Lot 1: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții "Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 3 Timișoara Est - Ronaț Triaj Gr.D" Lot 2: Proiectare și execuție lucrări aferent obiectivului de investiții "Modernizarea liniei feroviare Caransebeș – Timișoara – Arad, Lot 4 Ronaț Triaj Gr. D – Arad"
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere	2019	Proiectare și execuție Autostrada Sibiu - Pitesti, Sectiunea 4: Tigveni - Curtea de Arges
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere	2017	Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitesti, Sectiunea 5 Curtea de Arges – Pitesti km 92+600 – 122+950
Metrorex S.A.	2019	Legătura rețelei de metrou cu Aeroportul Internațional Henri Coandă. (Magistrala 6. 1 Mai – Otopeni). Proiectare și execuție lucrări structură de rezistență pentru Lotul 1.1: 1 Mai - Tokyo"



**Tip contract: Furnizare - 519 proceduri de atribuire contestate**

Denumirea autorității contractante	Anul inițierii procedurii	Denumire contract
Oficiul National pentru Achizitii Centralizate	2020	Achiziția centralizată pentru furnizarea de combustibili (benzină și motorină) pentru parcul auto al utilizatorilor pe bază de carduri
Autoritatea Pentru Reforma Feroviara	2020	Achiziționarea a 20 de rame electrice inter-regionale noi, denumite RE-IR și achiziționarea serviciilor de mentenanță și reparații necesare funcționării respectivelor trenuri
Metrorex S.A.	2019	Trenuri noi de metrou destinate pentru Magistrala 5 de metrou, tronsonul Drumul Taberei - Iancului
Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării Si Administrației	2020	Achiziția de 49 tramvaie cu lungimea de cca. 18m destinate transportului public de calatori
Ministerul Sanatatii	2019	Achiziția de vaccin gripal tetravalent inactivat

**Tip contract: Servicii - 438 proceduri de atribuire contestate**

Denumirea autorității contractante	Anul inițierii procedurii	Denumire contract
Metrorex S.A.	2020	Servicii de mentenanța pentru ramele electrice de metrou și vehiculele feroviare specifice infrastructurii de metrou, pentru o perioadă de 15 ani
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO DUNAREA" Braila	2020	Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Braila și a activității de maturat, spălat, stropit și întreținere cai publice în municipiul Braila
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	2020	Servicii de întreținere curentă pe timp de iarnă, An I - An IV a drumurilor naționale și autostrazilor din administrarea D.R.D.P. Cluj - Lot 1 Lot 1: Autostrada A3 Campia Turzii-Mihaiesti, Lot 2: Autostrada A10 Turda Sebes, Lot 3: Autostrada A3 Suplacu de Barcău - Bors, Lot 4: SDN Cluj, Lot 5: SDN Bistrița, Lot 6: SDN Oradea, Lot 7: SDN Baia-Mare, Lot 8: SDN Alba, Lot 9: SDN Satu-Mare, Lot 10: SDN Zalău
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.-Drdp Cluj	2020	Acord cadru pentru întreținere curentă pe timp de iarnă pe raza de activitate a D.R.D.P. Timișoara: Lot 1 S.D.N. Arad, Lot 2 S.D.N. Caransebeș, Lot 3 S.D.N. Deva, Lot 4 S.D.N. Orșova, Lot 5 S.D.N. Timișoara, Lot 6 Autostrada A1 Cunța-Ilia, Lot 7 Autostrada A1 Ilia-Remetea Mare, Lot 8 Autostrada A1 Remetea Mare - Nădlac
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.	2020	Întreținere curentă pe timp de iarnă Anul I – Anul IV a drumurilor naționale din administrarea DRDP Iași – Lot 1-9

În tabelul de mai jos prezentăm o situație a numărului de contestații formulate de către operatori economici participanți la procedurile de atribuire, prin raportare la categoria de cod C.P.V.



# AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Denumire cod C.P.V.	Furnizare	Lucrări	Servicii	Total
03 Produse agricole, de fermă, de pescuit, de silvicultură și produse conexe	2			2
09 Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie	11			11
14 Produse de minerit, metale de bază și produse conexe	1			1
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	22			22
16 Utilaje agricole	3			3
18 Îmbracaminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	18			18
19 Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc	1			1
22 Imprimare și produse conexe	49			49
24 Produse chimice	56			56
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	49			49
31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	33			33
32 Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe	18			18
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	195			195
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	68	2		70
35 Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare	21			21
37 Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii	4			4
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	34			34
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	33		2	35
42 Echipamente industriale	25			25
43 Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții	10			10
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	22			22
45 Lucrări de construcții		571		571
48 Pachete software și sisteme informatice	14		2	16
50 Servicii de reparare și întreținere			40	40
55 Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul			5	5
60 Servicii de transport (cu excepția transportului de deșeuri)			11	11
63 Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism			1	1
64 Servicii poștale și de telecomunicații			3	3
66 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipar și securitate			13	13





## AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

<b>71</b> Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	144	144
<b>72</b> Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	30	30
<b>73</b> Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	2	2
<b>77</b> Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	14	14
<b>79</b> Alte servicii comunitare, sociale și personale	223	223
<b>80</b> Servicii de învățământ și formare profesională	1	1
<b>85</b> Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	5	5
<b>90</b> Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	92	92
<b>92</b> Servicii de recreere, culturale și sportive	3	3
<b>98</b> Alte servicii comunitare, sociale și personale	9	9

6. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate, până la atribuirea contractelor)





## AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

Pentru anul 2020, gradul de utilizare a mijloacelor electronice în procesul de achiziții publice a fost de 99.63%. Un număr de 16,195 proceduri de achiziție publică au fost organizate prin mijloace electronice, respectiv 60 de proceduri au fost derulate în afara sistemului electronic de achiziții publice.

Din punct de vedere al tipului de contract încheiat ca urmare a derulării procedurilor de achiziție publică prin intermediul mijloacelor electronice, distribuția pentru anul 2020 a fost următoarea: 7,198 proceduri aferente contractelor de furnizare (44%), 4,931 proceduri aferente contractelor de lucrări (30%), respectiv 4,066 proceduri aferente prestațiilor de servicii (25%).

Din totalul procedurilor de achiziție publică desfășurate integral electronic, un număr de 384 au avut și etapă finală de licitație electronică

în vederea îmbunătățirii ofertelor de preț depuse inițial de către ofertanți.

În mod similar, cele 60 de proceduri desfășurate off-line au fost structurate astfel: 35 aferente contractelor de furnizare, 11 aferente execuției de lucrări, iar 14 aferente prestațiilor de servicii.

Analizând cele 60 de proceduri de achiziție publică pe care autoritățile și entitățile contractante le-au desfășurat în afara sistemului electronic de achiziții publice, s-a constatat faptul că 21 dintre acestea sunt inițiate în temeiul O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, de către autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniu. De asemenea, diferența de 39 de proceduri este constituită din negocieri competitive, proceduri simplificate desfășurate în două etape și un singur dialog competitiv.

## E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR

*Depunerea unei singure oferte în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică/sectorială poate reprezenta o situație încadrată într-o zonă de risc și poate constitui un semnal de alarmă, în condițiile în care legislația în domeniul achizițiilor publice promovează competiția între operatorii economici.*

# 8,734

Proceduri de atribuire în cadrul cărora a fost depusă o singură ofertă în anul 2020

### 1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite

Este bine cunoscut faptul că, prin crearea unui mediu concurențial adecvat, autoritățile/entitățile contractante pot obține condiții avantajoase, atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere financiar, la achiziționarea de bunuri/servicii/lucrări.

În anul 2020, numărul contractelor de achiziție publică atribuite de către autoritățile/entitățile contractante, ca urmare a derulării unor proceduri de atribuire în cadrul cărora a fost depusă o singură ofertă, a fost de 8,734, ceea ce, exprimat procentual, reprezintă 36% din total. Din punct de vedere valoric, ponderea acestor contracte reprezintă 29% din valoarea totală atribuită în anul 2020, cuantumul acestora fiind de 14,545,708.90 mii lei.

Prin comparație cu anul anterior, datele statistice calculate reflectă o scădere a numărului de contracte de achiziție publică atribuite în baza unei singure oferte, de la 11,010 în anul 2019, la 8,734 în anul curent.

În figura de mai jos este prezentată o distribuție a numărului de contracte încheiate de către autoritățile/entitățile contractante în baza unei singure oferte primite în anul 2020, în funcție de intervale valorice prestabilite.

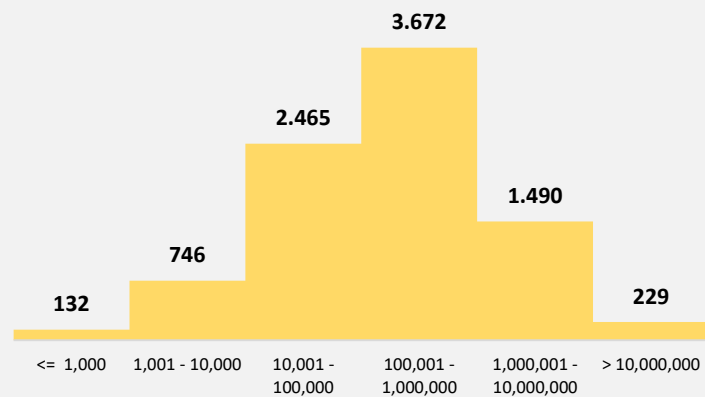


Figura 23 – Dinamica numărului de contracte încheiate în baza unei singure oferte, pe intervale valorice



Prin raportare la tipul contractului de achiziție publică, cele 8,734 contracte atribuite în baza unei singure oferte au fost structurate, după cum urmează: 4,242 au avut ca obiect furnizarea de produse, 2,060 execuția de lucrări și 2,432 prestarea de servicii.

Din punctul de vedere al tipului de procedură de atribuire utilizată, cele mai multe contracte au fost încheiate în urma derulării procedurii simplificate (67.91%), urmate de contractele atribuite prin procedura de licitație deschisă (30.87%), diferența de 1.23% fiind reprezentând celelalte tipuri de procedură (cererea de ofertă, licitație deschisă accelerată, licitație restrânsă și negociere competitivă).

Raportându-ne la codul C.P.V. principal, în corespondență cu numărul de contracte încheiate în baza unei singure oferte, în tabelul de mai jos este redată o situație privind gradul de utilizare, de către autoritățile/entitățile contractante, a anumitor categorii C.P.V.

Categorie C.P.V./Denumire categorie C.P.V.	Număr contracte
45 Lucrări de construcții	2,065
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	1,180
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	550
50 Servicii de reparare și intținere	522
77 Servicii pentru agricultura, silvicultura, horticultura, acvacultura și apicultura	511
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	502
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	336
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	298
42 Echipamente industriale	273
39 Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	234
79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	221

*Tabel 22 – Categoriile de coduri C.P.V. pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică, în baza unei singure oferte primite*