



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE



INDICATORII DE MONITORIZARE A EFICIENȚEI PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ FINALIZATE PRIN CONTRACT/ACORD-CADRU ÎN ANUL 2017





CUPRINS

A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIEȚEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru.....	2
2. Tipul procedurii.....	2
3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite acordurilor-cadru încheiate în anul 2017	2
4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate.....	3
5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură.....	4
6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite/acordurilor-cadru încheiate pe tip de procedură.....	5
7. Utilizarea criteriilor de atribuire.....	5
8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire pe tip de procedură.....	6
9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV.....	6
10. Gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate și finalizate în anul 2017.....	9
11. Procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare/negociere fără publicare prealabilă.....	9

B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului.....	10
2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice.....	11
3. Număr mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului și modalitatea de atribuire.....	12

C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi.....	16
2. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din piața UE (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România....	18
3. Deschidere/acces – Atribuirea contractelor către ofertanții din afara pieței UE (non-UE) în procesul de achiziții publice din România.....	19

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE (INCLUSIV IMPLEMENTARE CONTRACTE)

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire până la atribuirea contractului/încheierea acordului-cadru.....	21
1.1 Timpul mediu de pregătire a procedurilor de achiziție publică.....	22
1.2 Timpul mediu de derulare a procedurilor de achiziție publică.....	22
2. Durata soluționării contestațiilor – măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii (hotărâre) adoptată de către un organism de remedii.....	24
3. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor.....	25
4. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate până la atribuirea contractelor/încheierea acordurilor-cadru).....	25

E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI

1. Contracte atribuite, în baza unei singure oferte primite.....	26
--	----

A. MĂRIMEA ȘI CARACTERISTICILE PIETEI

1. Procedurile de achiziție publică inițiate prin AP/IP/APS și finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru în anul 2017

Figura nr. 1 - Numărul procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru

Număr proceduri de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru



2. Tipul procedurii

Tabel nr. 1 - Tipul și ponderea procedurilor de achiziție publică finalizate

Tip procedură	Număr proceduri	Pondere
Licitație deschisă	6,332	31.78%
Licitație restrânsă	43	0.22%
Negociere	81	0.41%
Cerere de oferte/procedură simplificată	13,467	67.59%
TOTAL	19,923	100.00%

3. Numărul și tipul contractelor de achiziție publică atribuite/acordurilor-cadru încheiate în anul 2017

Figura nr. 2 - Contracte de achiziție publică atribuite/acorduri-cadru încheiate



74,727

Contracte de achiziție publică atribuite/acorduri-cadru încheiate în anul 2017

Figura nr. 3 Tipul contractelor de achiziție publică atribuite/acorduri-cadru încheiate



Notă:

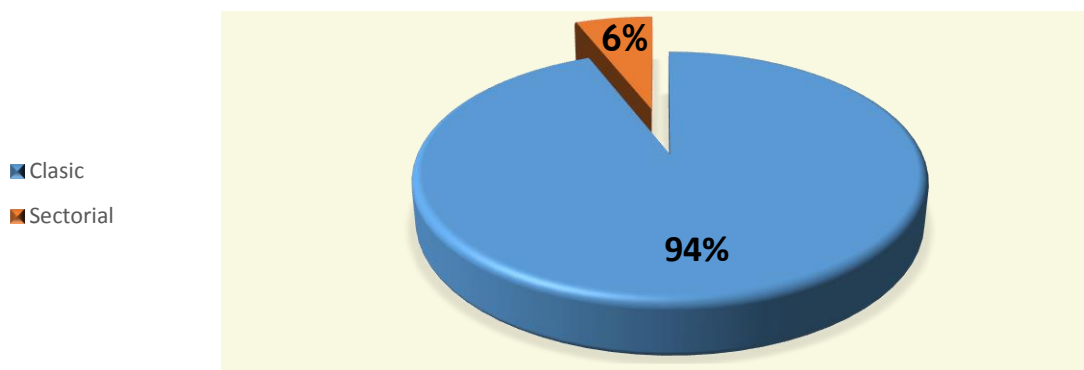
Informațiile privind contractele de achiziție publică atribuite/acordurile-cadru încheiate în anul 2017 (număr contracte, tip contracte, valori estimate vs. valori atribuite, etc.) au fost puse la dispoziția A.N.A.P. de către operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice prin intermediul rapoartelor periodice. Rapoartele conțin date comunicate de către autoritățile/entitățile contractante în cadrul anunțurilor de atribuire publicate în S.E.A.P. până la data de 28.02.2018.

4. Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate

Contractele de achiziție publică/sectoriale atribuite în anul 2017, precum și acordurile cadru încheiate, au fost semnate de 2,913 autorități/entități contractante. În tabelele nr. 2 și nr. 3 sunt prezentate tipurile de autorități/entități contractante și activitățile specifice, care au comunicat în S.E.A.P. informații cu privire la contractele atribuite în cadrul anunțurilor de atribuire publicate până la data de 28.02.2018.

Figura nr. 4 - Ponderea autorităților contractante în funcție de tipul de activitate

Ponderea autorităților contractante, în funcție de domeniul de activitate



Tabel nr. 2 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate - Clasice

Tip activitate	Număr autorități contractante	Pondere
Apărare	117	4.27%
Afaceri economice si financiare	4	0.15%
Construcții și amenajări teritoriale	10	0.37%
Educație	130	4.75%
Mediu	24	0.88%
Ordine și siguranță publică	145	5.30%
Protecție socială	96	3.51%
Recreere, cultură și religie	74	2.70%
Sănătate	350	12.78%
Servicii generale ale administrațiilor publice	1,542	56.31%
Altele	246	8.98%
TOTAL	2,738	100.00%

Tabel nr. 3 - Numărul și ponderea autorităților contractante, în funcție de tipul de activitate - Sectoriale

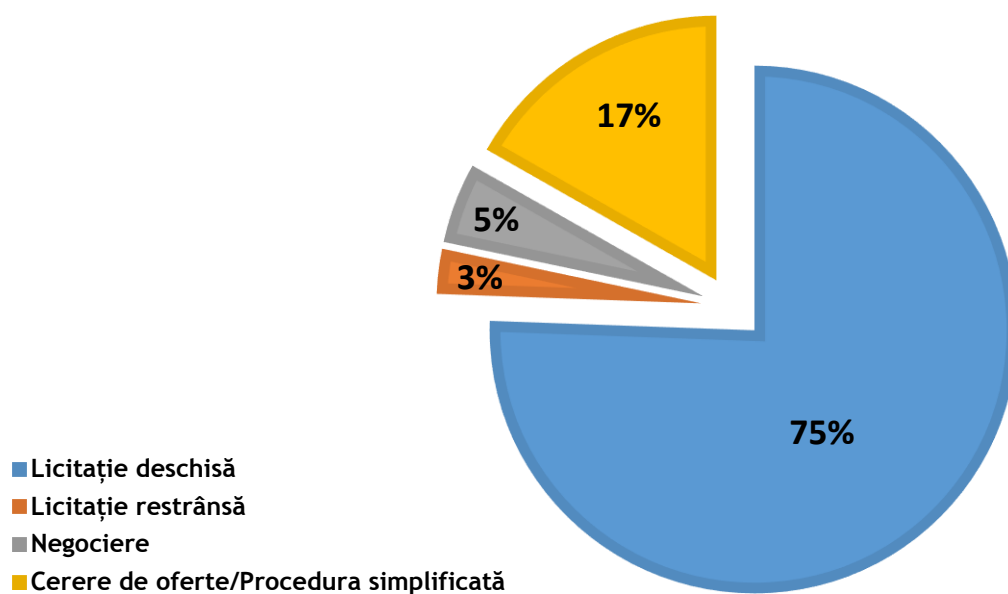
Tip activitate	Număr autorități contractante	Pondere
Activități aeroportuare	14	8.00%
Activități portuare	6	3.43%
Agent economic	7	4.00%
Apă	61	34.86%
Electricitate	24	13.71%
Producere, transport și distribuție de gaz și de energie termică	20	11.43%
Prospectare și extragere a cărbunelui și a altor combustibili solizi	2	1.14%
Prospectare și extragere a gazului și petrolului	3	1.71%
Servicii feroviare	5	2.86%
Servicii feroviare, de tramvai sau de autobuz	32	18.29%
Servicii poștale	1	0.57%
TOTAL	175	100.00%

5. Valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică, pe tip de procedură

Tabel nr. 4 - Numărul și valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract sau semnarea unui acord cadru în anul 2017

Tip procedură	Număr proceduri	Valoare estimată (mii lei)
Licitație deschisă	6,332	45,285,681.38
Licitație restrânsă	43	1,634,353.31
Negociere	81	2,946,552.99
Cerere de oferte/Procedură simplificată	13,467	10,060,512.94
TOTAL	19,923	59,927,100.62

Figura nr. 5 - Ponderea valorii estimate a achizițiilor publice aferentă procedurilor finalizate, în funcție de tipul procedurii



6. Numărul și valoarea contractelor de achiziție publică atribuite/acordurilor-cadru încheiate, pe tip de procedură

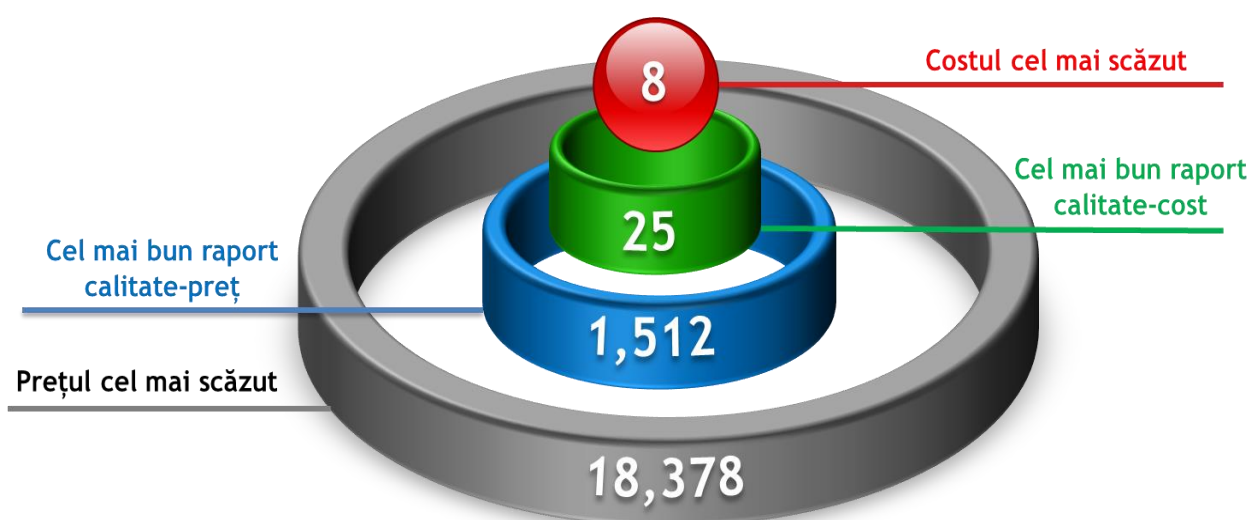
La determinarea valorii contractelor de achiziție publică/sectoriale atribuite și a acordurilor-cadru încheiate, au fost luate în calcul valorile comunicate de către autoritățile/entitățile contractante în cuprinsul anunțurilor de atribuire publicate în S.E.A.P. până la data de 28.02.2018.

Tabel nr. 5 - Numărul și valoarea atribuită a contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru încheiate, pe tip de procedură

Tip procedură	Număr contracte / acorduri-cadru	Valoare -mii lei -	Pondere din valoarea atribuită totală
Contract de achiziție publică/sectorial			
Licitație deschisă	7,576	12,129,852.68	21.10%
Licitație restrânsă	25	832,601.20	1.44%
Negociere	23	228,252.11	0.40%
Cerere de oferte /Procedură simplificată	18,639	11,950,513.80	20.78%
Total contracte atribuite	26,263	25,141,219.79	43.72%
Acord-cadru			
Licitație deschisă	40,020	28,366,349.03	49.33%
Licitație restrânsă	52	191,110.82	0.33%
Negociere	84	2,889,878.47	5.03%
Cerere de oferte /Procedură simplificată	8,308	911,591.19	1.59%
Total acorduri-cadru încheiate	48,464	32,358,929.51	56.28%
TOTAL CONTRACTE ATRIBUITE/ ACORDURI-CADRU ÎNCHEIATE	74,727	57,500,149.30	100.00%

7. Utilizarea criteriilor de atribuire

Figura nr. 6 - Distribuția numărului de proceduri de atribuire în funcție de criteriile de atribuire



În anul 2017 autoritățile/entitățile contractante au utilizat criteriul de atribuire prețul cel mai scăzut în cea mai mare proporție, respectiv 92.25%, celelalte criterii de atribuire fiind utilizate în cadrul procedurilor de achiziție derulate, numai în proporție de 7.75%.

8. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

Tabel nr. 6 - Ponderea utilizării fiecărui criteriu de atribuire, pe tip de procedură

Tip procedură/Criteriul de atribuire utilizat	Număr proceduri	Pondere
Cerere de oferte /Procedură simplificată	13,467	67.59%
Cel mai bun raport calitate-cost	19	0.14%
Cel mai bun raport calitate-preț	1,069	7.94%
Costul cel mai scăzut	6	0.04%
Prețul cel mai scăzut	12,373	91.88%
Licitație deschisă	6,332	31.78%
Cel mai bun raport calitate-cost	6	0.09%
Cel mai bun raport calitate-preț	421	6.65%
Costul cel mai scăzut	2	0.03%
Prețul cel mai scăzut	5,903	93.23%
Licitație restrânsă	43	0.22%
Cel mai bun raport calitate-preț	4	9.30%
Prețul cel mai scăzut	39	90.70%
Negociere	81	0.41%
Cel mai bun raport calitate-preț	18	22.22%
Prețul cel mai scăzut	63	77.78%

9. Gradul de utilizare a fiecărui criteriu de atribuire, pe categorii de coduri CPV

În continuare sunt prezentate acele coduri CPV pentru care autoritățile/entitățile contractante au utilizat exclusiv criteriul de atribuire "Prețul cel mai scăzut" în cadrul procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru.

Tabel nr. 7 - Categoriile de coduri CPV cu grad de utilizare 100% a criteriului „Prețul cel mai scăzut”

Diviziune CPV	
09	Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie
14	Produse de minerit, metale de bază și produse conexe
15	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe
19	Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc
32	Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe
33	Echipe medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală
35	Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare
39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat
41	Apa captată și epurată
51	Servicii de instalare (cu excepția programelor software)
60	Servicii de transport (cu excepția transportului de deșeuri)
63	Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism
65	Utilități publice
70	Servicii imobiliare

Tabel nr. 8 - Gradul de utilizare a criteriilor de atribuire, în funcție de categoriile de coduri CPV

Diviziune CPV	Grad de utilizare criteriu			Costul cel mai scăzut
	Prețul cel mai scăzut	Cel mai bun raport calitate -cost	Cel mai bun raport calitate -preț	
80 Servicii de învățământ și formare profesională	18%		82%	
73 Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță	25%		75%	
85 Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	53%	1%	46%	
76 Servicii privind industria petrolului și a gazului	64%		36%	
79 Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	65%	1%	34%	
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	73%		27%	
75 Servicii de administrație publică, de aparare și de asigurări sociale	75%		25%	
55 Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul	78%	2%	20%	
64 Servicii poștale și de telecomunicații	83%		16%	1%
45 Lucrări de construcții	87%		13%	
72 Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență	87%		13%	
92 Servicii de recreere, culturale și sportive	87%		13%	
66 Servicii financiare și de asigurare	93%	1%	6%	
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	96%		4%	
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	96%		4%	
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	97%		3%	
37 Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii	97%		3%	
42 Echipamente industriale	97%		3%	
43 Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții	97%		3%	
50 Servicii de reparare și întreținere	97%		3%	
90 Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul	97%		3%	
16 Utilaje agricole	98%		2%	
22 Imprimare și produse conexe	98%		2%	
24 Produse chimice	98%	1%	1%	
48 Pachete software și sisteme informatice	98%		2%	
98 Alte servicii comunitare, sociale și personale	98%		2%	
03 Produse agricole, de fermă, de pescuit, de silvicultură și produse conexe	99%		1%	
18 Îmbrăcăminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii	99%		1%	
31 Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat	99%		1%	
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	99%		1%	
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	99%		1%	

Prezentăm informații privind procedurile de achiziție publică care au utilizat criteriile de atribuire “costul cel mai scăzut” și “cel mai bun raport calitate-cost”, în funcție de categoriile CPV:

- Pentru diviziunea CPV 64 - Servicii poștale și de telecomunicații, ponderea criteriului de atribuire “costul cel mai scăzut” este de 1%.

Autoritatea contractantă Societatea Română de Televiziune a utilizat criteriul de atribuire “costul cel mai scăzut” în procedura simplificată pentru atribuirea contractului de “Servicii de comunicații voce și date în sistem GSM” - diviziunea CPV 64 (anunț de participare simplificat nr.399428/01.02.2017).

- Pentru diviziunea CPV 55 - Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul, ponderea criteriului de atribuire “*cel mai bun raport calitate-cost*” este de 2%. Autoritatea contractantă Centrul Școlar de Educație Incluzivă Alba - Iulia a utilizat acest criteriu de atribuire în procedura simplificată pentru atribuirea contractului de „servicii de masă pentru elevii unității în sistem de catering” - diviziunea CPV 55 (anunț de participare simplificat nr. 410600 / 02.08.2017).

De asemenea, pentru diviziunile CPV 85 - Servicii de sănătate și servicii de asistență socială; CPV 79 - Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și Securitate; CPV 66 - Servicii financiare și de asigurare; CPV 24 - Produse chimice, ponderea criteriului de atribuire “*cel mai bun raport calitate-cost*” este de 1%, informații prezentate detaliat în tabelul de mai jos.

Tabel nr. 9 - Proceduri de achiziție publică care au utilizat criteriul de atribuire “*cel mai bun raport calitate-cost*”

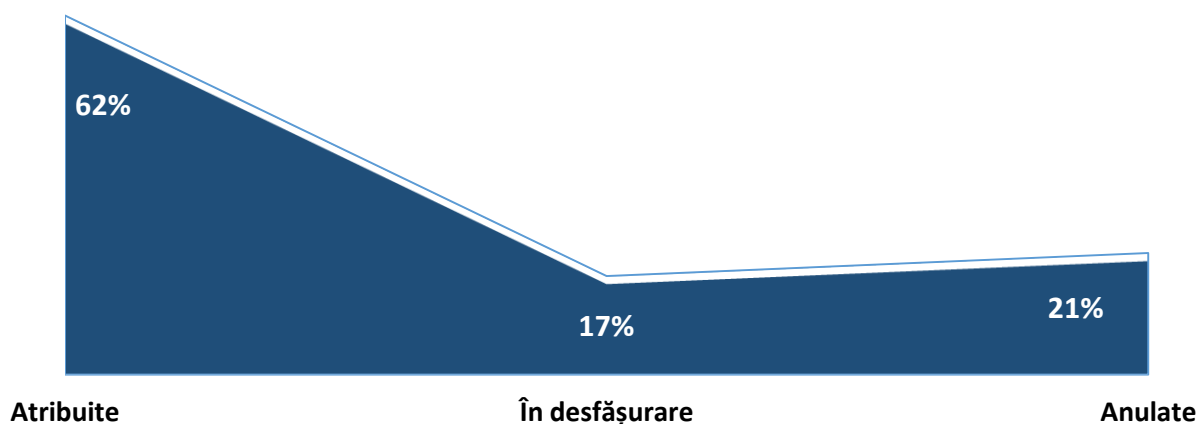
Diviziune CPV		Număr anunț de participare/ anunț de participare simplificat	Tipul procedurii	Denumirea autorității contractante	Obiectul contractului
24	Produse chimice	415345/10.10.2017	Procedura simplificată	SOCIETATEA COMERCIALA AQUACARAS S.A. RESITA	Achizitie publica produse „Policlorura de aluminiu”
		176032/10.06.2017	Licitație deschisă	HIDRO PRAHOVA S.A.	Achizitie de polihidroxiclorosulfat de aluminiu utilizat pentru tratarea apei destinate consumului uman conform SR EN 883/2005 tip 1
		403715/20.04.2017	Procedura simplificată	ECOQUA S.A. CALARASI	Contract de furnizare produse “Polimeri acrilici primari (polielectrolit)”
66	Servicii financiare și de asigurare	414885/04.10.2017	Procedura simplificată	FONDUL ROMAN DE DEZVOLTARE SOCIALA	Servicii bancare pentru desfasurarea operatiunilor financiare ale F.R.D.S.
		412815 /05.09.2017	Procedura simplificată	Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene	Ministerul Dezvoltarii Regionale , Administratiei Publice si Fondurilor Europene
		399402/31.01.2017	Procedura simplificată	Ministerul Dezvoltarii Regionale , Administratiei Publice si Fondurilor Europene	Achizitionarea serviciilor de asigurare full-casco fara fransiza a autoturismelor din dotarea ministerului
85	Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	177280 / 19.07.2017	Licitație deschisă	Directia Sanitara Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor Valcea	Acord cadru servicii veterinare in 19 CSVA-uri din judetul Valcea
79	Servicii pentru întreprinderi : drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	174778 / 20.04.2017	Licitație deschisă	ADMINISTRATIA BAZINALA DE APA OLT	Acord Cadru de servicii de Paza si Protectie pentru obiectivele din administrarea ABA Olt
		412658 / 04.09.2017	Procedura simplificată	AUTORITATEA NAVALA ROMANA	Servicii de consultanta în managementul de proiect
		176299 / 20.06.2017	Licitație deschisă	SPITALUL JUDETEAN - TR. SEVERIN	ACORD-CADRU DE SERVICII DE PAZA, CU O DURATA DE 3 ANI
		171726 / 24.11.2016	Licitație deschisă	Societatea Nationala de Gaze Naturale Romgaz S.A.	SERVICII DE PAZA LA OBIECTIVELE FIXE ALE S.I.R.C.O.S.S.

10. Gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate în anul 2017

În anul 2017, autoritățile/entitățile contractante au inițiat, prin publicarea în cadrul S.E.A.P. a unui anunț de participare/anunț de participare simplificat/invitație de participare, un număr de 28,165 de proceduri de achiziție, în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică/sectoriale, respectiv încheierii acordurilor-cadru.

Gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate în anul 2017 a fost de 83%. Astfel, 62% dintre proceduri au fost finalizate prin atribuire de contract/încheiere de acord-cadru, iar restul de 21% au fost anulate. Diferența rezultată, de 17 procente, este reprezentată de procedurile de achiziție publică aflate în curs de desfășurare în cadrul Sistemului Electronic al Achizițiilor Publice la data de 01.02.2018.

Figura nr. 7 Gradul de finalizare a procedurilor de achiziție publică inițiate în anul 2017



Notă:

Datele care au stat la baza calculului acestui indicator au fost extrase din cadrul S.E.A.P. la data de 01.02.2018 de către operatorul platformei electronice și puse la dispoziție A.N.A.P

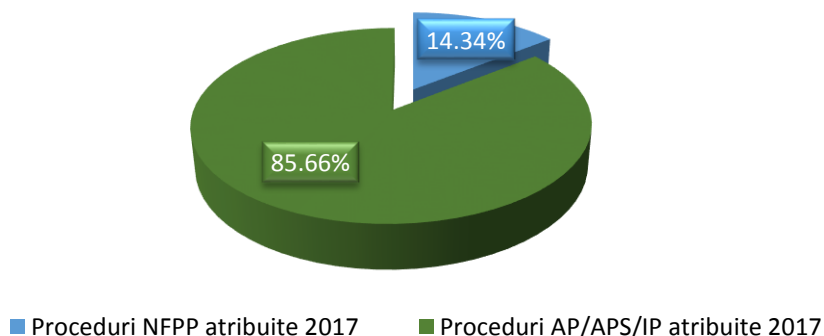
11. Procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare/negociere fără publicare prealabilă

În anul 2017, procedurile de negociere fără publicare prealabilă (NFPP) au reprezentat 14.34% din numărul total al procedurilor finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru.

Tabel nr. 10 - Procedurile de negociere fără publicare prealabilă publicate în anul 2017

Tip proceduri	Număr proceduri
Proceduri de achiziție cu publicare în S.E.A.P. de anunț de AP/IP/APS finalizate prin atribuire de contract și semnare de acord-cadru în anul 2017	19,923
Proceduri de NFPP comunicate în S.E.A.P. prin publicarea unui anunț de atribuire în 2017 privind contracte/acorduri-cadru atribuite/încheiate în 2017	3,335
Total proceduri	23,258

Figura nr. 8 - Ponderea procedurilor de negociere fără publicare prealabilă din total proceduri finalizate



B. INTENSITATEA CONCURENȚEI

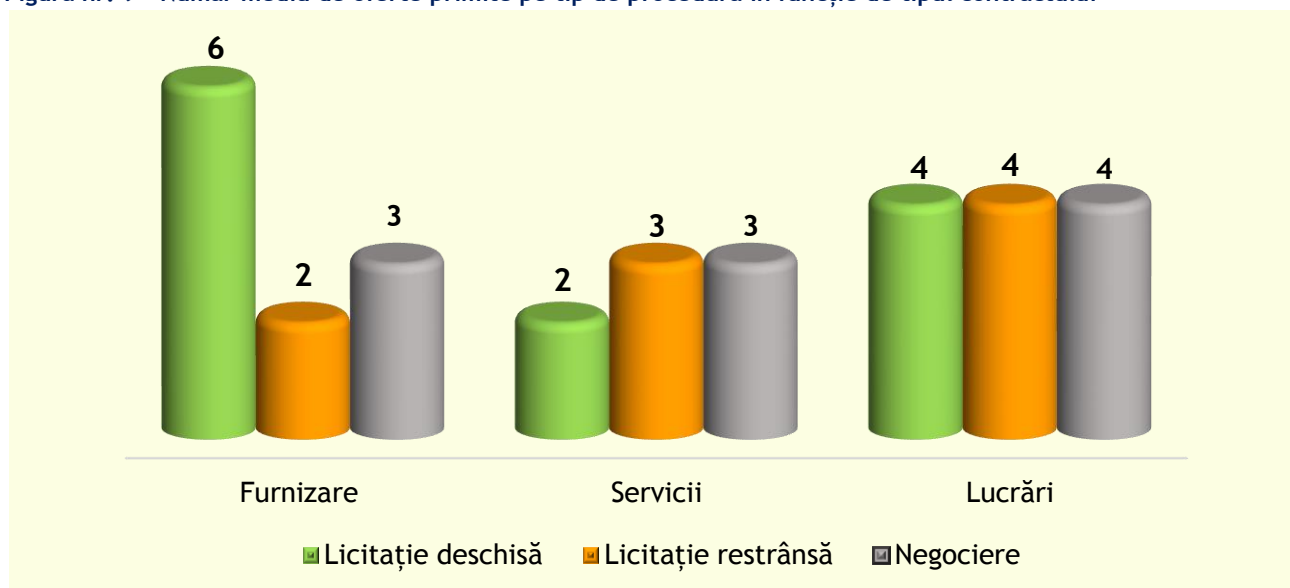
1. Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului

Nivelul concurenței pe piața achizițiilor publice este măsurat prin numărul mediu de oferte depuse în cadrul procedurii de achiziție. În funcție de tipul procedurii, pentru contractele de furnizare au fost calculate următoarele valori: licitație deschisă - 6 oferte primite, licitație restrânsă - 2 oferte primite, negociere - 3 oferte primite.

Diferențe privind numărul mediu de oferte primite s-au înregistrat în cadrul procedurilor de achiziție pentru contractele de servicii unde, pentru licitație deschisă au fost primite în medie 2 oferte, iar pentru licitație restrânsă și negociere, numărul mediu a fost 3.

În cazul contractelor de lucrări, numărul mediu de oferte primite, calculat pentru cele trei tipuri de proceduri, a fost egal, respectiv 4 oferte.

Figura nr. 9 - Număr mediu de oferte primite pe tip de procedură în funcție de tipul contractului

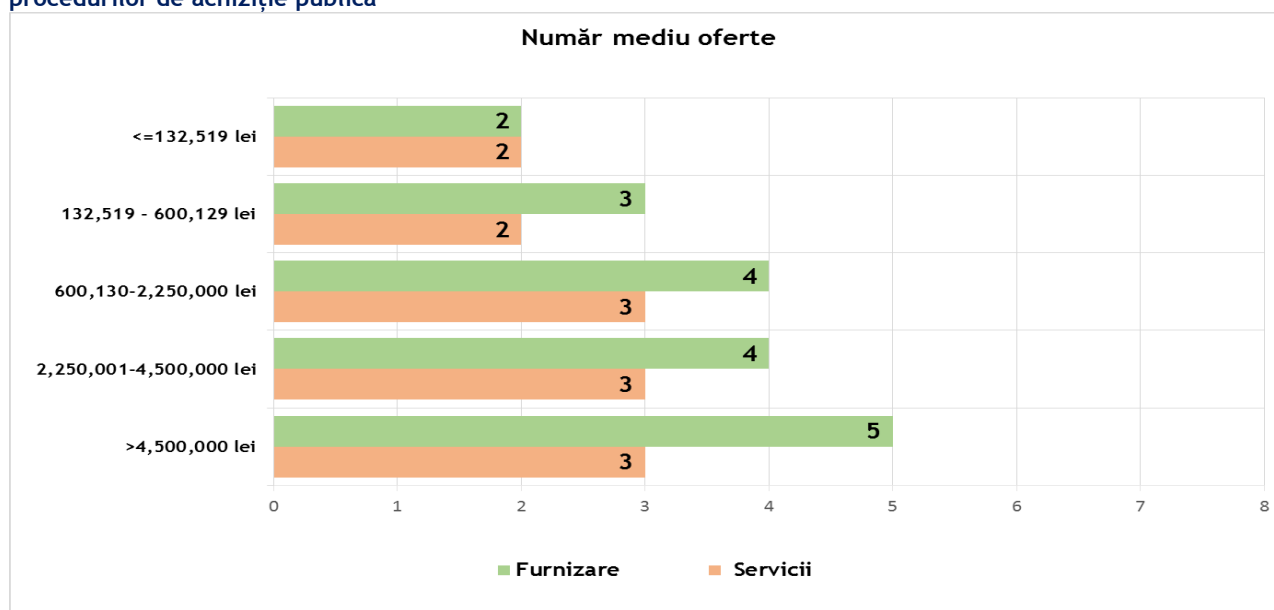


Notă:

În calculul indicatorului "Numărul mediu de oferte primite pe tip de procedură, în funcție de tipul contractului" nu a fost cuprins un număr de 26,947 contracte atribuite/acorduri-cadru încheiate prin procedura de cerere de oferte/procedură simplificată, deoarece pentru contractele atribuite prin acest tip de procedură, nu deținem datele necesare.

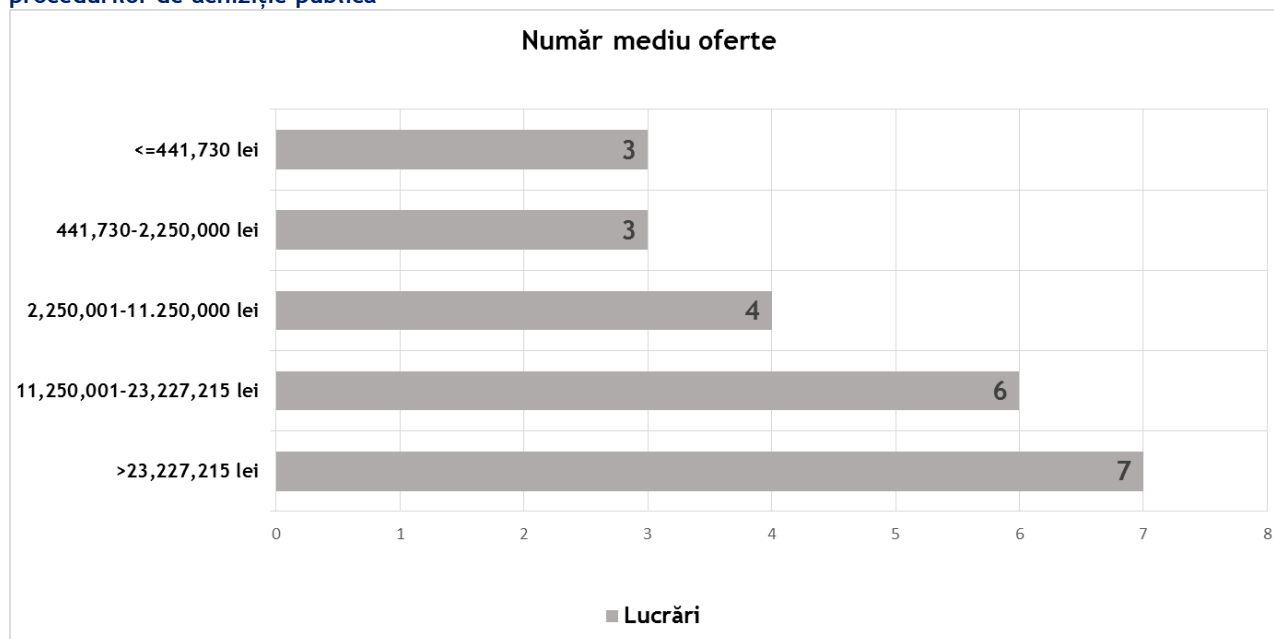
2. Numărul mediu de oferte pe tip de contract, raportat la intervale valorice

Figura nr. 10 - Număr mediu de oferte primite pe tip contract furnizare/servicii, în funcție de valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică



În funcție de intervalele valorice prestabilite și tipul contractului de achiziție publică, indicatorul pune la dispoziție informații privind "interesul" operatorilor economici manifestat prin depunerea unei oferte la o procedură de achiziție publică, în funcție de valoarea estimată a acesteia. Din fig.10 se observă un interes crescut al operatorilor economici în aria contractelor de furnizare și servicii cu valori estimate mai mari de 600,129 lei.

Figura nr. 11 - Numărul mediu de oferte primite pe tip contract lucrări, în funcție de valoarea estimată a procedurilor de achiziție publică



Interesul crescut al operatorilor economici în ceea ce privește procedurile de achiziție publică a căror valoare estimată este ridicată (peste 2,250,000 lei) se păstrează și în cazul contractelor de lucrări. Mai mult, cel mai mare număr mediu de oferte primite s-a înregistrat în aria procedurilor cu valoare estimată mai mare de 23,227,215 lei, unde a fost calculat un număr mediu de 7 oferte primite.

Notă:

În calculul indicatorului "Numărul mediu de oferte pe tip contract, raportat la intervale valorice" nu au fost cuprinse informații referitoare la procedura de Cerere de oferte/Procedură simplificată, pentru care nu deținem date necesare.

3. Numărul mediu de oferte primite pe categorie de cod CPV, în funcție de tipul contractului și modalitatea de atribuire

Fiind un indicator dinamic, numărul mediu de oferte primite a fost calculat și în funcție de alte criterii de interes decât cele prezentate mai sus, respectiv prin raportare la modalitatea de atribuire a procedurii (acord-cadru/ contract), cât și la categoriile de coduri CPV.

Analizând "interesul" manifestat de către operatorii economici în funcție de criteriile prezentate în tabelele de mai jos, observăm faptul că, indiferent de modalitatea de atribuire, cele mai mari valori ale indicatorului (mai mult de 3 oferte primite) se înregistrează în cazul contractelor de furnizare, pe categoriile de coduri CPV care reprezintă *alimente (15)*, *produse chimice (24)*, *echipamente de radio, televiziune (32)*, *echipamente de securitate (35)*, *echipamente informatice (30)*, respectiv *echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personal (33)*, unde se înregistrează și cea mai ridicată concurență - 6 oferte.

Tabel nr.11 Numărul mediu de oferte depuse pe categorii de coduri CPV - tip contract furnizare ACORD-CADRU

Modalitatea de atribuire	Număr mediu oferte primite	Diviziune CPV	
Acord- cadru	1	37	Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii
		45	Lucrări de construcții
		65	Utilități publice
	2	14	Produse de minerit, metale de bază și produse conexe
		16	Utilaje agricole
		38	Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)
		44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)
		50	Servicii de reparare și întreținere
		51	Servicii de instalare (cu excepția programelor software)
	3	9	Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie
		18	Îmbracaminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii
		34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport
		42	Echipamente industriale
		43	Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții
		48	Pachete software și sisteme informatice
	4	03	Produse agricole, de fermă, de pescuit, de silvicultură și produse conexe
		15	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe
		19	Produse din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc
		24	Produse chimice
		31	Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat
		32	Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe
		35	Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare
	5	22	Imprimare și produse conexe
		30	Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software
		39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat
	6	33	Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală

Tabel nr. 12 - Numărul mediu de oferte depuse pe categorii de coduri CPV - tip contract furnizare CONTRACT

Modalitatea de atribuire	Număr mediu oferte primite	Diviziune CPV	
Contract de Achiziție Publică	1	65	Utilități publice
		66	Servicii financiare și de asigurare
	2	14	Produce de minerit, metale de bază și produse conexe
		16	Utilaje agricole
		19	Produce din piele, materiale textile, din plastic și din cauciuc
		24	Produce chimice
		31	Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat
		34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport
		37	Instrumente muzicale, articole sportive, jocuri, jucării, obiecte de artizanat, obiecte de artă și accesorii
		38	Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)
		42	Echipamente industriale
		43	Utilaje pentru minerit, cariere de piatră și construcții
		3	03
	09		Produce petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie
	18		Îmbracaminte, încălțăminte, articole de voiaj și accesorii
	22		Imprimare și produse conexe
	30		Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software
	32		Echipament de radio, televiziune, comunicații, telecomunicații și articole conexe
	35		Echipament de securitate, de luptă împotriva incendiilor, de poliție și de apărare
	4	39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat
		44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)
	5	15	Alimente, băuturi, tutun și produse conexe
		48	Pachete software și sisteme informatice
	9	33	Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală

Tabel nr. 13 - Numărul mediu de oferte depuse pe categorii de coduri CPV - tip contract servicii ACORD-CADRU

Modalitatea de atribuire	Număr mediu oferte primite	Diviziune CPV	
Acord- cadru	1	09	Produce petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie
		34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport
		51	Servicii de instalare (cu excepția programelor software)
		63	Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism
		98	Alte servicii comunitare, sociale și personale
	2	64	Servicii poștale și de telecomunicații
		65	Utilități publice
		66	Servicii financiare și de asigurare
		72	Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență
		77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură
		85	Servicii de sănătate și servicii de asistență socială
	3	50	Servicii de reparare și întreținere
		55	Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul
		60	Servicii de transport (cu excepția transportului de deșeuri)
		71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție
		76	Servicii privind industria petrolului și a gazului
		79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și Securitate

		90	Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul
	4	45	Lucrări de construcții
		73	Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță
	8	80	Servicii de învățământ și formare profesională

Tabel nr. 14 - Numărul mediu de oferte depuse pe categorii de coduri CPV - tip contract servicii CONTRACT

Modalitatea de atribuire	Număr mediu oferte primite	Diviziune CPV		
Contract de Achiziție Publică	1	34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	
		42	Echipamente industriale	
		45	Lucrări de construcții	
		51	Servicii de instalare (cu excepția programelor software)	
		55	Servicii hoteliere, de restaurant și de vânzare cu amănuntul	
		63	Servicii de transport anexe și conexe; servicii de agenții de turism	
		64	Servicii poștale și de telecomunicații	
		73	Servicii de cercetare și de dezvoltare și servicii conexe de consultanță	
		92	Servicii de recreere, culturale și sportive	
		98	Alte servicii comunitare, sociale și personale	
	2	50	Servicii de reparare și întreținere	
		60	Servicii de transport (cu excepția transportului de deșuri)	
		66	Servicii financiare și de asigurare	
		71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	
		76	Servicii privind industria petrolului și a gazului	
		77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	
		80	Servicii de învățământ și formare profesională	
		85	Servicii de sănătate și servicii de asistență socială	
	3	38	Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	
		39	Mobila (inclusiv mobila de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	
		72	Servicii IT: consultanță, dezvoltare de software, internet și asistență	
		79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate	
	4	75	Servicii de administrație publică, de apărare și de asigurări sociale	
			90	Servicii de evacuare a apelor reziduale, de eliminare a deșeurilor, de igienizare și servicii privind mediul

În funcție de celelalte tipuri de contract, servicii sau lucrări, raportând indicatorul la modalitatea de atribuire și categoria codului CPV, se observă faptul că acesta este constant, respectiv se primesc în medie 4 oferte. Excepția o reprezintă *clasa 80* a codurilor CPV - *Servicii de învățământ și formare profesională* care înregistrează un număr mediu de oferte în valoare de 8.

Notă:

Facem precizarea că, în procesul de prelucrare a datelor puse la dispoziție de către operatorul platformei electronice, a fost utilizat exclusiv codul CPV principal din cadrul anunțului de inițiere a procedurii de achiziție publică, ținându-se astfel seama numai de acest cod în calculul indicatorilor, nu și de eventualele coduri CPV suplimentare completate în respectivul anunț.

În cadrul formularului standard de anunț de participare se permite autorității/entității contractante ca pentru o procedură de achiziție publică să selecteze de la unu până la cinci coduri CPV, primul cod CPV completat reprezentând codul Principal, celelalte coduri reprezentând coduri Secundare.

În schimb, formularul standard specific de invitație de participare/anunț de participare simplificat permite completarea unui singur cod CPV, care implicit este considerat de către aplicația informatică ca fiind cel principal.

Selecția, de către autoritățile/entițele contractante în cadrul contractelor de servicii a unor categorii de coduri CPV aferente bunurilor (contractelor de furnizare), respectiv: 09 - Produse petroliere, combustibil, electricitate și alte surse de energie, 34 - Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport, 38 - Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor), 39 - Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat, 42 - Echipamente industriale sau aferente lucrărilor (contractelor de lucrări), respectiv 45 - Lucrări de construcții, este datorată specificității procedurii de achiziție publică inițiate, care determină autoritatea/entitatea contractantă la încadrarea acesteia într-un anumit tip de contract și nu în ultimul rând la stabilirea unei ordini a completării codurilor CPV în cadrul anunțurilor de participare/ anunțurilor de participare simplificate/invitațiilor de participare publicate.

Exemplu: procedura inițiată de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, prin publicarea în cadrul S.E.A.P. a anunțului de participare numărul 176.825 - "Realizarea de materiale promoționale, diseminarea către instituții relevante pentru politica maritimă și organizarea și derularea de evenimente în cadrul proiectului "Cooperare transfrontalieră în domeniul planificării maritime spațiale" - MARSPLAN-BS", reprezintă un contract de servicii. Codurile CPV utilizate, exact în ordinea completării acestora, au fost următoarele: 39294100-0 - Produse informative și de promovare (Rev.2) - Cod CPV Principal și 79824000-6 - Servicii de tipărire și de distribuție (Rev.2), 79952000-2 - Servicii pentru evenimente (Rev.2) - coduri CPV Secundare.

Datorită stabilirii de către autoritate, a codului CPV Principal ca făcând parte din categoria 39 - Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat, procedura de achiziție publică, din punct de vedere al utilizării și încadrării pe cod CPV, indiferent de tipul contractului, va fi "judecată" exclusiv după acesta.

Același "comportament" îl au și procedurile de achiziție pentru care autoritățile/entițele deși au stabilit tipul contractului ca fiind de servicii, aleg codul CPV Principal, ca fiind unul specific contractelor de lucrări.

Exemplu: procedura inițiată de Garda de Coastă, prin publicarea în cadrul S.E.A.P. a anunțului de participare numărul 172.708 - "Întreținerea frontierei de stat a României în zona de competență a Gărzii de Coastă "Întreținerea frontierei de stat a României în zona de competență a Gărzii de Coastă" reprezintă un contract de servicii. Și în cazul acestei proceduri, codurile CPV stabilite de către autoritate sunt următoarele: 45111291-4 - Lucrări de amenajare a terenului (Rev.2) - Cod CPV Principal, care intră în incidența categoriei 45 - Lucrări de construcții și 45111220-6 - Lucrări de îndepărtare a vegetației (Rev.2), 45112210-0 - Lucrări de decopertare a stratului vegetal (Rev.2), 77312100-1 - Servicii de erbicidare (Rev.2) - Coduri CPV Secundare. Pe cale de consecință și acest contract de servicii are alocat un cod CPV specific contractelor de lucrări.

Tabel nr. 15 - Număr mediu de oferte depuse pe categorii de coduri CPV - tip contract lucrări

Modalitatea de atribuire	Număr mediu oferte primite	Diviziune CPV	
		Număr	Descriere
Acord-cadru	1	31	Mașini, aparate, echipamente și consumabile electrice; iluminat
	4	45	Lucrări de construcții
Contract de Achiziție Publică	2	44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)
		50	Servicii de reparare și întreținere
		71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție
	3	79	Servicii pentru întreprinderi: drept, marketing, consultanță, recrutare, tipărire și securitate
	4	45	Lucrări de construcții

Notă:

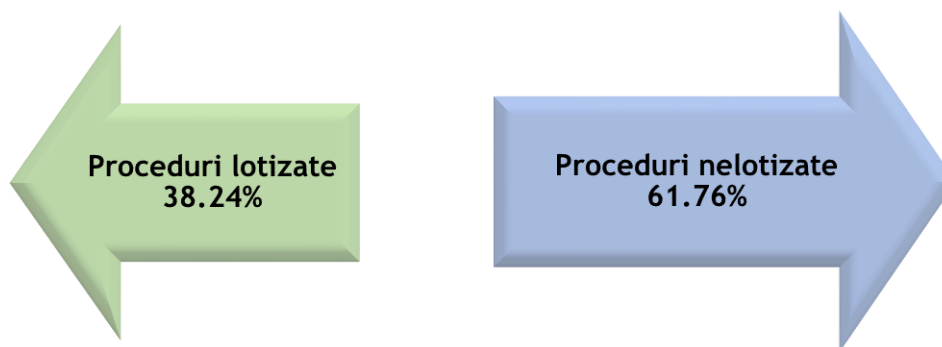
În calculul indicatorului "Numărul mediu de oferte primite pe categorii de coduri CPV, în funcție de tipul contractului și modalitatea de atribuire" nu au fost cuprinse 26,947 de contracte atribuite/acorduri-cadru încheiate prin procedura de cerere de oferte/procedură simplificată, pentru care în prezent nu deținem date necesare.

C. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

1. Împărțirea contractelor pe loturi

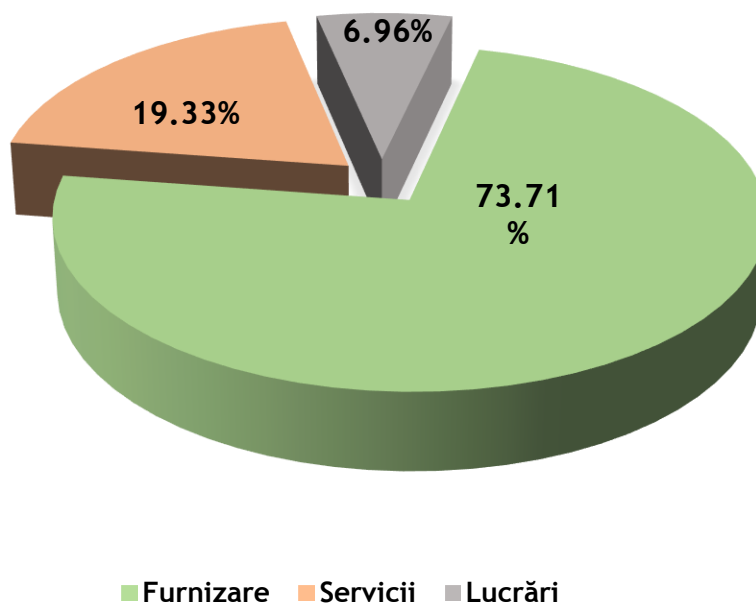
Din cele 19,923 proceduri de achiziție publică finalizate, un număr de 7,619 au fost împărțite pe loturi, restul de 12,304 reprezentând proceduri nelotizate.

Figura nr. 12 - Ponderea procedurilor de achiziție publică, în funcție de împărțirea pe loturi



În figura de mai jos sunt reprezentate procentual cele 7,619 proceduri de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul contractului, după cum urmează: 5,616 contracte de furnizare, 1,473 contracte de servicii și 530 contracte de lucrări.

Figura nr. 13 - Ponderea procedurilor împărțite pe loturi, în funcție de tipul contractului



În funcție de tipul contractului, valorile estimate ale procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, sunt următoarele: contractele de furnizare însumează o valoare estimată de 21,110,170.56 mii lei, contractele de servicii o valoare estimată de 4,536,029.40 mii lei, iar contractele de lucrări o valoare estimată de 12,562,496.05 mii lei.

Tabel nr. 16 - Numărul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul contractului și ponderea valorii acestora

Tip contract	Număr proceduri	Ponderea valorii procedurilor lotizate din valoarea estimată TOTALĂ a procedurilor de achiziție
Total proceduri de achiziție publică	19,923	100%
din care proceduri împărțite pe loturi	7,619	63.76%
Furnizare	5,616	35.23%
Servicii	1,473	7.57%
Lucrări	530	20.96%

Deși numărul procedurilor împărțite pe loturi nu depășește jumătate din totalul procedurilor de achiziție publică, valoarea estimată a acestora trece de jumătate și atinge 63,76% din valoarea estimată totală a procedurilor de achiziție.

Analizând indicatorul în funcție de domeniul de activitate al autorității/entității contractante care a optat pentru împărțirea procedurii de achiziție publică pe loturi, se observă faptul că cele mai multe autorități/entități contractante fac parte din domenii precum sănătate (spitale, centre medicale, direcții de sănătate, institute naționale de cercetare, de endocrinologie, hematologie, diabet, oncologie, etc.) și servicii generale ale administrațiilor publice (autorități publice locale, regionale, unități administrativ teritoriale, etc.)

De asemenea, în funcție de modalitatea de atribuire (atribuirea unui contract de achiziție publică sau încheierea unui acord-cadru), situația procedurilor împărțite pe loturi este următoarea:

Tabel nr. 17 - Ponderea procedurilor de achiziție împărțite pe loturi, în funcție de modalitatea de atribuire

Modalitate atribuire	Număr proceduri	Pondere	Valoare estimată -mii lei-	Pondere
Atribuire contract	4,259	55.90%	13,842,374.71	36.23%
Încheiere acord-cadru	3,360	44.10%	24,366,321.30	63.77%
Total proceduri împărțite pe loturi	7,619	100%	38,208,696.01	100%

Situația celor mai utilizate coduri CPV în cadrul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, reflectă legătura directă cu distribuția numărului de autorități/entități contractante pe domenii de activitate. Astfel, *categoria CPV 33 - "Echipamentele medicale, produsele farmaceutice și produsele de îngrijire personală"* și *categoria CPV 15 - "Alimente, băuturi, tutun și produse conexe"* sunt codurile cele mai frecvent utilizate de către autoritățile contractante din domeniul sănătății iar *categoria 45 - „Lucrări de construcții”*, reprezintă codurile CPV cel mai frecvent utilizate în procedurile lotizate de către autoritățile contractante încadrate în serviciile generale ale administrațiilor publice.

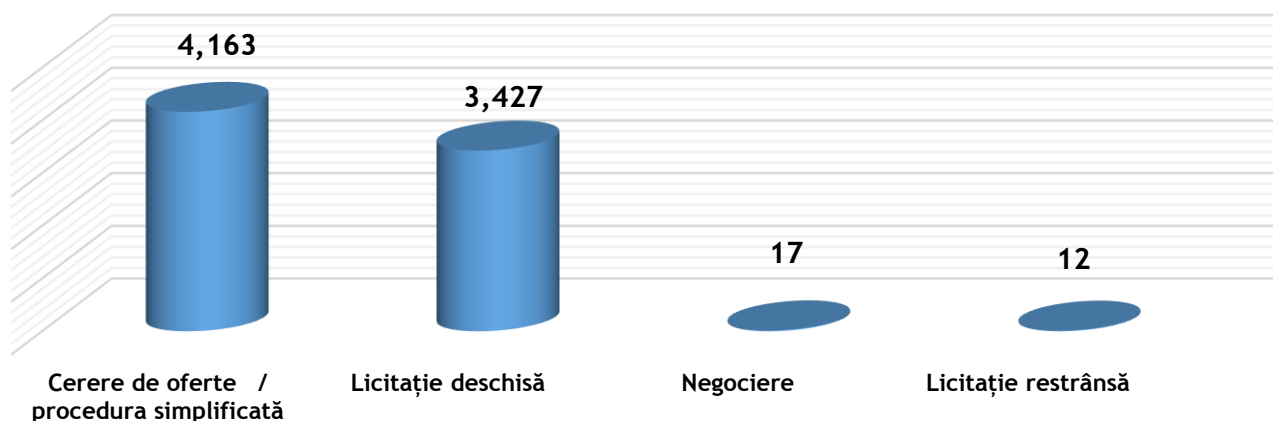
Tabel nr. 18 - Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, asimilat categoriei CPV

Diviziune CPV	Număr proceduri	Pondere
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	2,004	26.30%
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	626	8.22%
45 Lucrări de construcții	530	6.96%
50 Servicii de reparare și întreținere	466	6.12%
30 Echipament informatic și accesorii de birou, cu excepția mobilierului și a pachetelor software	404	5.30%

34	Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	364	4.78%
39	Mobilă (inclusiv mobilă de birou), accesorii de mobilier, aparate de uz casnic (exclusiv dispozitive de iluminat) și produse de curățat	297	3.90%
71	Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	247	3.24%
44	Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	240	3.15%
77	Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	205	2.69%

În ceea ce privește lotizarea, raportat la tipul de procedură, ponderea tipurilor de proceduri în care s-a utilizat această opțiune, se prezintă astfel: cererea de oferte/ procedura simplificată reprezintă 54.64%, urmată de licitația deschisă în procent de 44.98%, procedura de negociere 0.22% și licitația restrânsă în procent de 0.16%.

Figura nr. 14 - Numărul procedurilor de achiziție publică împărțite pe loturi, în funcție de tipul procedurii



2. Deschidere/acces - Atribuirea contractelor către ofertanții DIN PIAȚA UE (exclusiv România) în procesul de achiziții publice din România

Tabelul de mai jos prezintă numărul contractelor atribuite ofertanților din PIAȚA UE, în funcție de tipul contractului și valoarea atribuită a acestora.

Tabel nr. 19 - Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților UE, pe tip de contract

Tip contract	Număr contracte atribuite	Valoarea contractelor atribuite (mii lei)
Furnizare	40	1,436,621.52
Lucrări	10	36,960.00
Servicii	4	2,363.26
TOTAL	54	1,475,944.78

În funcție de țara de origine a ofertanților care au câștigat contracte de achiziție publică în România, o situație detaliată este prezentată în continuare.

Tabel nr. 20 - Numărul și valoarea contractelor atribuite ofertanților din piața UE pe tip de contract și țară

Uniunea Europeană Stat membru	Număr contracte atribuite	Valoare atribuită pe tip contract (mii lei)		
		Furnizare	Lucrări	Servicii
Austria	3	809,831.78	-	-
Belgia	1	172,908.64	-	-
Bulgaria	2	4,814.90	-	-
Danemarca	1	569.45	-	-
Franța	7	105,330.52	-	998.78
Germania	7	66,581.91	-	-
Grecia	1	-	-	691.00
Ungaria	5	3,985.77	-	-
Italia	17	194,309.01	36,960.00	-
Lituania	1	-	-	162.85
Olanda	5	6,100.00	-	-
Polonia	2	71,952.74	-	-
Slovacia	1	236.80	-	-
Anglia	1	-	-	510.63
TOTAL	54	1,436,621.52	36,960.00	2,363.26

Din valoarea totală a contractelor atribuite ofertanților din statele membre UE, respectiv **1,475,944.78 mii lei**, 75% este reprezentată de trei contracte atribuite către ofertanți din Austria, Belgia și Italia, conform tabelului de mai jos:

Tabel nr. 21 - Contracte de achiziție publică atribuite ofertanților din Austria, Belgia și Italia

Operatori economici din UE	Autoritate contractantă	Valoare contract -mii lei-
Voestalpine Tubulars GmbH & Co KG-Austria	OMV PETROM S.A	800,749.08
Solar Turbines Europe SA - Belgia	Societatea Națională de Transport Gaze Naturale TRANSGAZ SA Mediaș	172,908.64
Iveco Defence Vehicles S.p.A. - Italia	Ministerul Apărării - Unitatea Militară 02550 București	127,898.52

3. Deschidere/acces - Atribuirea contractelor către ofertanții DIN AFARA PIEȚEI UE (non-UE) în procesul de achiziții publice din România

Tabel nr. 22 - Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici non-UE, pe tip de contract

Tip contract	Număr contracte atribuite	Valoarea contractelor atribuite (mii lei)
Furnizare	6	123,304.49
Lucrări	-	-
Servicii	3	149,021.78
TOTAL	9	272,326.27

Din datele puse la dispoziție de către operatorul platformei electronice, respectiv anunțurile de atribuire publicate de către autoritățile/entitățile contractante în S.E.A.P. până la data de 28.02.2018, rezultă faptul că, în anul de referință, operatorilor economici din afara pieței UE (non-UE) nu le-a fost atribuit niciun contract de lucrări.

Tabel nr. 23 - Numărul și valoarea contractelor atribuite operatorilor economici din piața non-UE pe tip de contract și țară

Țara	Număr contracte atribuite	Valoare atribuită pe tip contract (mii lei)	
		Furnizare	Servicii
Canada	4	62,380.65	10,611.90
Elveția	4	8,923.84	137,887.49
Oman	1	52,000.00	-
TOTAL	9	123,304.49	149,021.78

În anul 2017, operatorilor economici non-UE li s-au atribuit un număr de 9 contracte de furnizare și servicii, în valoare totală de **272,326.27 mii lei**.

Astfel, **operatorilor economici UE și non-UE** le-a fost atribuit un număr de **63 de contracte**, în valoare totală de **1,748,271.05 mii lei**, reprezentând 3.04% din valoarea totală a contractelor atribuite/acordurilor-cadru încheiate în perioada de referință.

Figura nr.15- Numărul contractelor atribuite operatorilor economici străini



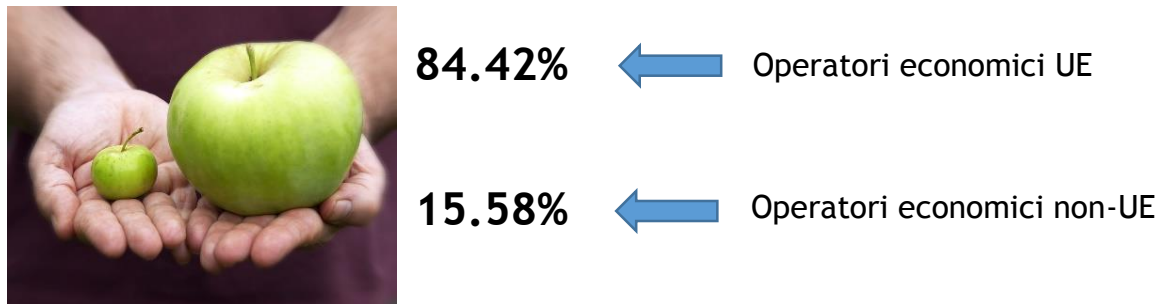
Figura nr. 16 - Ponderea contractelor atribuite operatorilor economici UE și non-UE din valoarea totală a contractelor atribuite/acordurilor-cadru încheiate în anul 2017

Pondere valoare contracte OE straini



În figura de mai jos este reprezentată ponderea contractelor atribuite operatorilor economici UE/non-UE. Din calculele efectuate, rezultă că peste 84% din valoarea contractelor încheiate cu operatori economici străini revine pieței UE.

Figura nr. 17 - Ponderea valorii atribuite a contractelor încheiate cu operatorii economici UE și non-UE



Notă:

În calculul indicatorilor “Deschidere/acces - Atribuirea contractelor către ofertanții din piața UE” și “Deschidere/acces - Atribuirea contractelor către ofertanții din afara pieței UE (non-UE)” (număr și valoare) NU au fost cuprinse contractele atribuite/acordurile-cadru încheiate cu operatori economici din România.

D. EFICIENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE (inclusiv implementare contracte)

1. Durata medie a procesului de atribuire, de la prima transmitere în S.E.A.P. a documentației de atribuire până la atribuirea contractului/încheierea acordului-cadru

Tabel nr. 24 - Durata medie a procesului de atribuire

Procedurile supuse analizei (proceduri de achiziție publică inițiate în anii 2016 - 2017)	Timp mediu etapă (număr zile)		Durată medie proces T0...TC (număr zile)
	I. Pregătire procedură T0...TP	II. Derulare procedură TP...TC	
Total proceduri de achiziție publică (verificate/neverificate Ex-Ante)	14	77	91
Proceduri de achiziție publică verificate Ex-Ante	25	89	114

Definiții propuse:

Timp pregătire procedură = reprezintă numărul de zile dintre data primei transmiteri în S.E.A.P. a documentației de atribuire și data publicării anunțului de participare/invitației de participare/anunțului simplificat (T0 ... TP);

Timp derulare procedură = reprezintă numărul de zile dintre data publicării anunțului de participare/invitației de participare/anunțului simplificat și data semnării contractului (TP...TC);

Durată proces = reprezintă perioada dintre data primei transmiteri în S.E.A.P. a documentației de atribuire și data semnării contractului (T0...TC).

Notă:

Valorile acestui indicator au la bază analiza procedurilor de atribuire inițiate de către autoritățile/entitățile contractante în anii 2016 - 2017 și finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru în anul 2017, respectiv publicarea de către autoritățile/entitățile contractante în cadrul S.E.A.P. a unui anunț de atribuire până la data de 28.02.2018.

1.1. Timpul mediu de pregătire a procedurilor de achiziție publică

Calculul acestui indicator are la bază procedurile de achiziție publică inițiate de autoritățile/entitățile contractante în perioada 2016 - 2017, care au fost supuse procesului de verificare a conformității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, exercitat de către A.N.A.P.

În cuprinsul tabelelor de mai jos sunt prezentate valorile indicatorului, raportate la tipul procedurii și tipul contractului.

Tabel nr. 25 - Timpul mediu de pregătire în funcție de tipul procedurii

Tip procedură	Timp mediu de PREGĂTIRE procedură (număr zile)
Licitație deschisă	25
Licitație restrânsă	14
Negociere/Negociere competitivă	32
Cerere de oferte/Procedură simplificată	26

Tabel nr. 26 - Timpul mediu de pregătire procedură în funcție de tipul contractului

Tip contract	Timp mediu de PREGĂTIRE procedură (număr zile)
Furnizare	24
Lucrări	31
Servicii	27

1.2. Timpul mediu de derulare a procedurilor de achiziție publică

Tabel nr. 27 - Timpul mediu de derulare a procedurilor

Timp mediu de DERULARE a procedurilor (număr zile)	
Proceduri de achiziție publică inițiate în anii 2016 - 2017 și finalizate prin atribuire contract/încheiere acord-cadru în anul 2017	77
Proceduri de achiziție publică inițiate în 2017 și finalizate prin atribuire contract/încheiere acord-cadru în anul 2017	68

Notă:

Valorile acestui indicator au la bază informații aferente procedurilor de achiziție publică inițiate în perioada 2016 - 2017 și finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru în anul 2017.

Tabel nr. 28 - Timpul mediu de derulare a procedurilor finalizate prin atribuire de contract/încheiere acord-cadru în anul 2017, în funcție de TIPUL PROCEDURII

Tip procedură	Timp mediu de DERULARE a procedurilor (număr zile)
Licitație deschisă	94
Licitație restrânsă	159
Negociere/Negociere competitivă	162
Cerere de oferte/Procedură simplificată	68

Tabel nr. 29 - Timpul mediu de derulare a procedurilor finalizate prin atribuire de contract/încheiere acord-cadru în anul 2017, în funcție de TIPUL CONTRACTULUI

Tip contract	Timp mediu de DERULARE a procedurilor - număr zile -
Furnizare	68
Lucrări	108
Servicii	71

Tabel nr. 30 - Timpul mediu de derulare a procedurilor finalizate prin atribuire de contract/încheiere acord- cadru în anul 2017, calculat în funcție de împărțirea pe loturi

Împărțire pe loturi	Timp mediu de DERULARE a procedurilor - număr zile -
DA	75
NU	78

În calculul indicatorului “Durata medie a procesului de atribuire” nu au fost incluse un număr de 41 proceduri de achiziție publică motivele fiind următoarele:

- completare eronată a datelor calendaristice în cadrul anunțurilor de atribuire

Exemple de autorități contractante care au publicat anunțuri de atribuire pentru contracte atribuite/acorduri-cadru încheiate, cu data semnării contractului/încheierii acordului-cadru egală sau anterioară datei de inițiere a procedurii:

Tabel nr. 31 - Exemple de completare eronată a datei contractului

Autoritate contractantă	Data inițierii procedurii (Lună/Zi/An)	Data semnării contractului (Lună/Zi/An)
Inspectoratul de Politie al Judetului Alba	3/9/2017	3/9/2017
Spitalul Judetean de Urgenta Alba Iulia	10/5/2017	10/3/2017
Spitalul Municipal Blaj	4/21/2017	4/12/2017

- durată de derulare a procedurilor mai mare de doi ani

Procedurile de achiziție publică al căror timp de desfășurare a fost mai mare de doi ani **nu au fost incluse în calculul indicatorilor de durată pentru a se evita distorsionarea rezultatului**. Numărul procedurilor din această categorie a fost de 38, dintre care 8 proceduri de atribuire inițiate în perioada 2007-2014.

Exemple de autorități/entități contractante care au inițiat proceduri de achiziție publică în perioada 2012 - 2014 și le-au finalizat (prin atribuirea unui contract/ încheierea unui acord -cadru) în anul 2017.

Tabel nr. 32 - Exemple de contracte atribuite la mai mult de doi ani de la data de inițiere a procedurii

Autoritate contractantă	Tip contract	Număr AP/IP/APS	Timp (număr zile)	Motive întârziere
Ecoaqua SA Calarasi	Servicii	154818	896	Clarificări, contestații
Compania Nationala de Cai Ferate "CFR" - SA	Lucrări	151505	1,071	Clarificări, contestații, hotărâri
Compania Nationala de Cai Ferate "CFR" - SA	Lucrări	151504	1,175	Clarificări, contestații
Municipiul Bucuresti	Lucrări	141548	1,615	Clarificări, contestații, hotărâri
Regia Autonoma de Distributie a Energiei Termice Bucuresti	Servicii	320007	1,904	Clarificări

2. Durata soluționării contestațiilor (măsurată prin numărul de zile dintre primirea unei contestații și emiterea unei decizii/ hotărâri adoptată de către un organism de remedii)

Tabel nr. 33 - Durata medie a soluționării contestațiilor / Durata medie a soluționării plângerilor în anul 2017

Durata medie a soluționării contestațiilor (zile)	Durata medie a soluționării plângerilor (zile)
29	33

La baza calculului acestui indicator au stat informațiile extrase din hotărârile emise în anul 2017 de către Curțile de Apel privind plângerile formulate împotriva deciziilor C.N.S.C., primite de A.N.A.P. în anul 2017, precum și din situațiile privind contestațiile depuse la C.N.S.C. în anul 2017.

Facem precizarea că aceste hotărâri și situații sunt puse la dispoziția A.N.A.P. de către Curțile de Apel și autoritățile/entitățile contractante, în conformitate cu prevederile art. 35, alin. 5 din Legea 101/2016, respectiv de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

În anul 2017 au fost depuse la C.N.S.C. un număr de 4,532 contestații, din care: 2,793 contestații au fost soluționate pe fond până la 31 decembrie 2017, 1,032 contestații reprezintă excepțiile, iar un număr de 707 contestații au fost soluționate/erau în curs de soluționare în luna ianuarie 2018.

De asemenea, instanțele de judecată/autoritățile/entitățile contractante au transmis către A.N.A.P. un număr de 297 hotărâri privind plângeri formulate împotriva deciziilor C.N.S.C., emise de Curțile de Apel în anul 2017. Dintre acestea, 270 hotărâri au fost soluționate pe fond, iar 27 hotărâri reprezintă excepții.

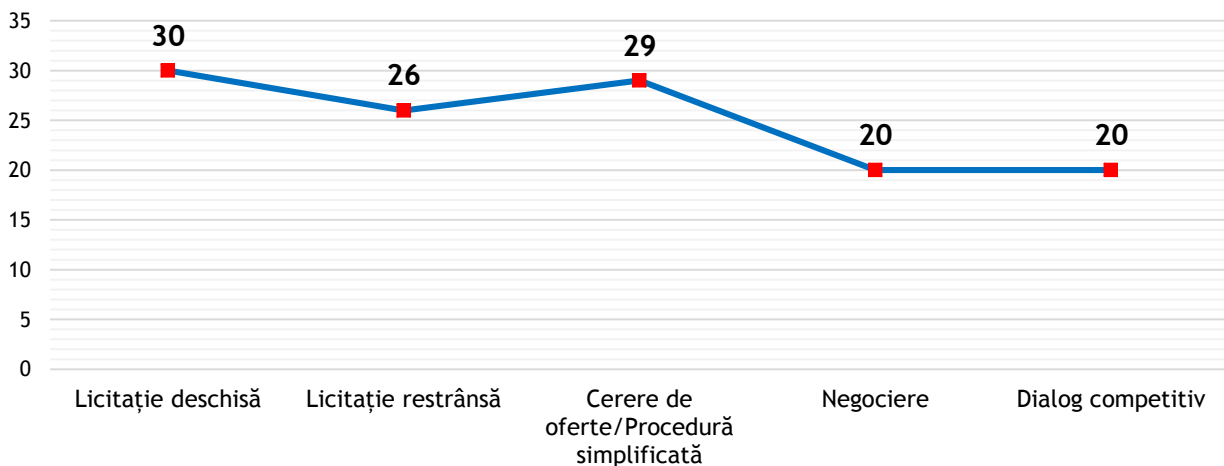
Notă:

Excepțiile reprezintă soluțiile pronunțate în contestațiile/plângerile depuse la C.N.S.C./instanță, fără a se trece la soluționarea pe fond a contestației/plângerii ca urmare a tardivității, lipsei de obiect, lipsei de interes, renunțării la contestație, declinării competenței, netimbrării etc.

Tabel nr. 34 - Numărul contestațiilor depuse la C.N.S.C. în anul 2017 și durata medie a soluționării acestora, pe tip de contract (număr zile)

Tip contract	Nr. contestații	Durată medie (zile)
Furnizare	618	28
Servicii	784	29
Lucrări	1,391	30
TOTAL	2,793	29

Figura nr. 18 - Durata medie a soluționării contestațiilor depuse la C.N.S.C. în anul 2017, pe tip de procedură (număr zile)



Notă:

În calculul indicatorului "Durata medie de soluționare a contestațiilor" (pe tip de procedură/contract) nu a fost inclus un număr de 1,032 contestații reprezentând excepțiile, respectiv un număr de 707 contestații soluționate/în curs de soluționare în luna ianuarie 2018.

3. Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor

Tabel nr. 35 - Rezultatele contestațiilor depuse la C.N.S.C.

Rezultatele contestațiilor depuse la C.N.S.C. în anul 2017 și ponderea acestora	Număr contestații	Pondere contestații
Anularea procedurii de atribuire	60	1.57 %
Aplicarea unor măsuri de remediere	1,229	32.13%
Respingerea contestațiilor	2,536	66.30%
TOTAL	3,825	100%

Notă:

În calculul indicatorului "Rezultatul procedurii de soluționare a contestațiilor" nu a fost inclus un număr de 707 contestații, reprezentând plângeri în curs de soluționare în anul 2018.

Tabel nr. 36 - Ponderea soluțiilor dispuse prin deciziile C.N.S.C. aferente contestațiilor depuse, raportată la procedurile inițiate în anul 2017

Total proceduri inițiate în anul 2017	Anulare procedură	Remediere	Respingere contestații	Contestații în curs de soluționare
28,165	0.21 %	4.36 %	9 %	2.51%

În anul 2017, autoritățile/entitățile contractante au inițiat, prin publicare în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice a unui anunț de participare/anunț de participare simplificat/ invitație de participare, un număr de 28,165 proceduri de achiziție publică.

4. Gradul de utilizare a mijloacelor electronice (pentru întreg procesul de achiziție publică, de la publicarea anunțurilor/invitațiilor/anunțurilor simplificate până la atribuirea contractelor/încheierea acordurilor-cadru)

Tabel nr. 37 - Numărul și ponderea procedurilor de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract/încheierea unui acord-cadru în care s-au utilizat mijloace electronice

Modalitate de desfășurare	Număr proceduri	Pondere
Proceduri derulate prin mijloace electronice (online)	19,573	98.24 %
Proceduri derulate parțial prin mijloace electronice (offline+LE)	63	0.32%
Proceduri derulate în afara S.E.A.P. (offline)	287	1.44%
TOTAL	19,923	100 %

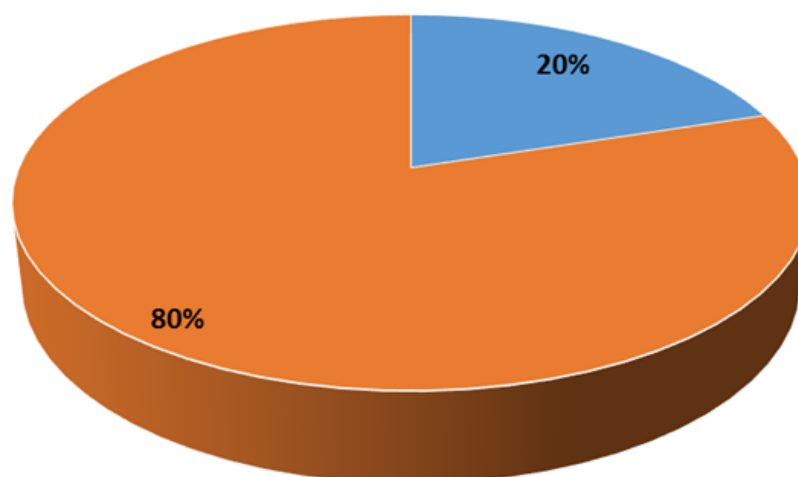
Notă:

Procedura în care s-au utilizat **integral mijloace electronice (online)** reprezintă acea procedură derulată în toate fazele/etapele (depunere ofertă, evaluare ofertă, comunicare/selectare ofertant câștigător) în cadrul S.E.A.P.
 Procedura în care s-au utilizat **parțial mijloace electronice (offline+LE)** reprezintă acea procedură derulată în afara S.E.A.P. pentru unele etape (depunere ofertă, evaluare ofertă) și derulată în cadrul S.E.A.P. doar pentru configurarea și desfășurarea fazei finale de licitație electronică.

Tabel nr. 38 - Valoarea estimată a procedurilor atribuite în anul 2017, în funcție de modalitatea de desfășurare

Proceduri online (mii lei)	Proceduri parțial online (mii lei)	Proceduri offline (mii lei)	Total valoare proceduri în care s-au utilizat mijloace electronice (mii lei)
44,511,271	3,379,623	12,036,206	47,890,894

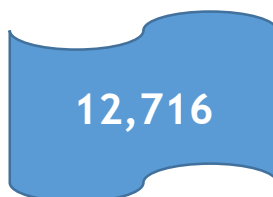
Figura nr. 19 - Ponderile valorilor estimate ale procedurilor online (integral și parțial)/offline



- Ponderele valorii estimate a procedurilor offline
- Ponderele valorii estimate a procedurilor în care s-au utilizat mijloace electronice (integral și parțial)

E. COMPORTAMENT NECORESPUNZĂTOR/NEREGULI

1. Contracte atribuite în baza unei singure oferte primite



În anul de referință au fost atribuite/încheiate, în baza unei singure oferte primite, un număr de 12,716 contracte/acorduri-cadru, reprezentând 26.61% din totalul celor 47,780 de contracte/acorduri-cadru

atribuite printr-o procedură de licitație deschisă/licitație restrânsă/negociere (proceduri de achiziție publică inițiate prin publicarea în SEAP a unui anunț de participare).

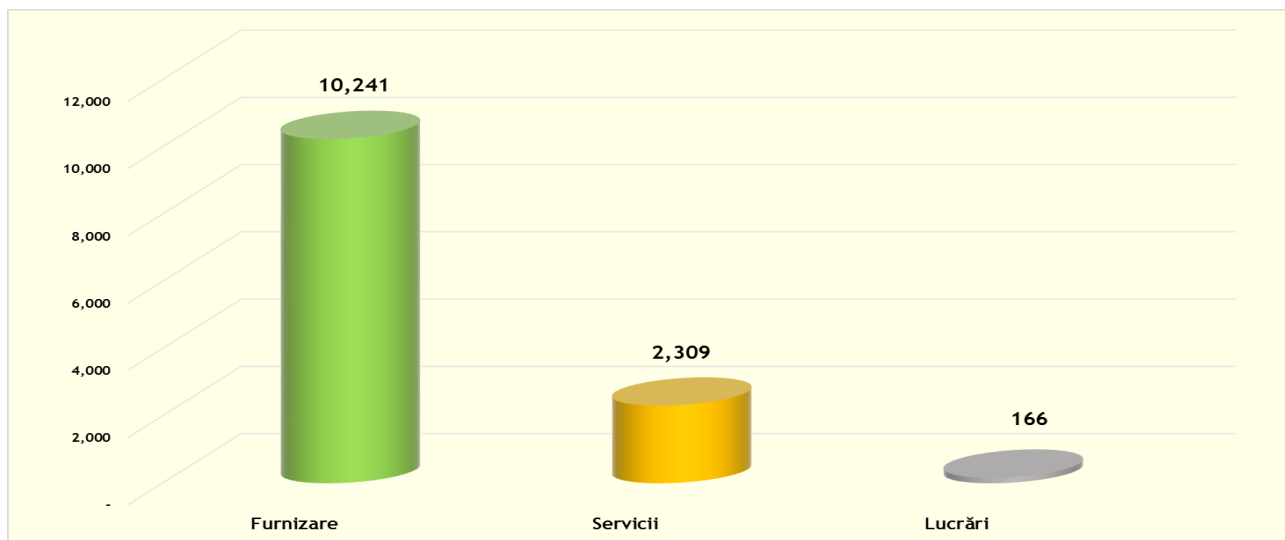
Notă:

În calculul indicatorului "Contracte atribuite în baza unei singure oferte" nu au fost incluse un număr de 26,947 contracte atribuite/acorduri-cadru încheiate prin procedura simplificată/cerere de oferte pentru care nu deținem datele necesare.

În ceea ce privește valoarea calculată, pentru semestrul I al anului 2017, a acestui indicator și publicată în cadrul raportului "Indicatorii de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin contract/acord-cadru în semestrul I 2017", facem precizarea că procentul de 16,57%, reprezentând contractele atribuite/acordurile-cadru încheiate în baza unei singure oferte primite, a fost eronat redactat (valorile din nota explicativă referitoare la calculul indicatorului, utilizate în formula de calcul, fiind corect menționate).

Valoarea corectă a indicatorului "Contracte atribuite în baza unei singure oferte", aferentă semestrului I al anului 2017, este de 25.01%.

Figura nr. 20 - Numărul contractelor de achiziție publică atribuite/acordurilor-cadru încheiate în baza unei singure oferte primite



În tabelul de mai jos sunt reprezentate categoriile de coduri CPV pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică/acorduri-cadru, în baza unei singure oferte primite.

Tabel nr. 39 - Top categorii de coduri CPV pentru care s-au încheiat cele mai multe contracte de achiziție publică/acorduri-cadru, în baza unei singure oferte primite

Diviziune CPV	Nr. Contracte	Pondere
33 Echipamente medicale, produse farmaceutice și produse de îngrijire personală	7,677	60.37%
50 Servicii de reparare și întreținere	816	6.42%
77 Servicii pentru agricultură, silvicultură, horticultură, acvacultură și apicultură	610	4.80%
15 Alimente, băuturi, tutun și produse conexe	499	3.92%
34 Echipament de transport și produse auxiliare pentru transport	451	3.55%
38 Echipamente de laborator, optice și de precizie (cu excepția ochelarilor)	224	1.76%
42 Echipamente industriale	196	1.54%
45 Lucrări de construcții	185	1.45%
71 Servicii de arhitectură, de construcții, de inginerie și de inspecție	178	1.40%
24 Produse chimice	154	1.21%
44 Structuri și materiale de construcții; produse auxiliare pentru construcții (cu excepția aparatelor electrice)	154	1.21%



Datele care au stat la baza calculului indicatorilor de monitorizare a eficienței procedurilor de achiziție publică finalizate prin contract/acord-cadru în anul 2017, au fost puse la dispoziție instituției noastre de către A.A.D.R.-operatorul Sistemului Electronic de Achiziții Publice, prin intermediul raportelor transmise. Rapoartele conțin date despre procedurile de achiziție publică finalizate prin atribuirea unui contract/ încheierea unui acord-cadru în anul 2017, pentru care autoritățile/entitățile contractante au transmis în S.E.A.P. anunțurile de atribuire până la data de 28.02.2018.

Acuratețea datelor poate fi afectată de erori materiale înregistrate la completarea/publicarea acestora de către autoritățile contractante, în cadrul sistemului electronic.

La data întocmirii prezentului material, pentru următoarele clase de indicatori din categoria B. INTENSITATEA CONCURENȚEI, respectiv: 4 - Rata de respingere a ofertanților, pe tip de contract și modalitatea de atribuire, 5- Rata de respingere a ofertanților, pe tip de procedură și modalitatea de atribuire și 6- Rata de respingere a ofertanților, pe categorie de coduri CPV, nu deținem date necesare. Pe cale de consecință, acești indicatori nu au putut fi calculați. Principalele abrevieri utilizate: AP - Anunț de participare, APS - Anunț de participare simplificat, IP - invitație de participare, NFPP - negociere fără publicare prealabilă, S.E.A.P. - Sistemul Electronic de Achiziții Publice, A.N.A.P.- Agenția Națională pentru Achiziții Publice, CPV - vocabularul comun al achizițiilor publice, C.N.S.C. - Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, A.A.D.R. - Agenția pentru Agenda Digitală a României, UE - Uniunea Europeană, J.O.U.E- Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L.E- Licitare electronică.