



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Nr. 774153 /

.2019



APROB

Klaus Werner IOHANNIS

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Vasilica-Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Eugen Orlando TEODOROVICI, Ministrul Finanțelor Publice

Tudorel TOADER, Ministrul Justiției

Tema: Notă mandat privind negocierea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în valoare de 177 milioane EUR, în vederea sprijinirii proiectului privind Modernizarea infrastructurii judiciare în România

În ședința Guvernului din 07 martie 2018 a fost aprobat Memorandumul cu tema Acord de principiu privind contractarea unui împrumut de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), în valoare de până la 223 milioane euro, în vederea sprijinirii proiectului „Investiții în infrastructura penitenciarelor”, în baza căruia România a transmis în scris finanțatorului extern solicitarea privind contractarea împrumutului mai sus menționat.

Ca urmare a acestei solicitări, BDCE a realizat o evaluare a proiectului propus. În urma misiunilor de evaluare a proiectului s-a stabilit că denumirea Modernizarea infrastructurii judiciare în România este cea mai relevantă atât din punctul de vedere al încadrării cât mai exacte a acestuia în politica finanțatorului, respectiv în sectoarele de acțiune specifice BDCE, cât și din perspectiva componentelor incluse în proiect. De asemenea, a avut loc o reevaluare a sumei necesare pentru implementarea proiectului și a perioadei necesare pentru implementare. Iar la data de 15 noiembrie 2018, Consiliul de administrație al BDCE a aprobat acordarea unui împrumut în valoare de 177 milioane EUR, în perioada imediat următoare fiind prevăzută a se desfășura negocierea Acordului-cadru de împrumut aferent.

Necesitatea demarării cu celeritate a lucrărilor de implementare a acestui proiect rezidă atât din Programul de guvernare 2018-2020, în care este prevăzută Continuarea proiectului de investiții, de modernizare și extindere acolo unde locațiile permit și construcția a două penitenciare noi, la măsura 21, precum și din Calendarul de măsuri 2018–2024 pentru soluționarea supra-aglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25 aprilie 2017, în care este prevăzută construirea și înființarea a două noi penitenciare (Penitenciarul Berceni și Penitenciarul Unguriu), cu termene de realizare.

Ministerul Justiției (MJ) va implementa proiectul prin Administrația Națională a Penitenciarelor (ANP), instituție aflată în subordinea MJ, în calitate de Agenție de implementare a proiectului, căreia i se va delega întreaga autoritate și responsabilitate în utilizarea cu maximă eficiență a tuturor surselor proiectului și în realizarea obiectivelor acestuia. ANP va înființa o Unitate de implementare a proiectului care trebuie să funcționeze corespunzător pe întreaga durată de implementare a proiectului.

Proiectului include următoarele patru componente (sub-proiecte):

- Construirea unui penitenciar având 1000 locuri de detenție, în Berceni, județul Prahova;
- Construirea unui penitenciar având 900 locuri de detenție în Unguriu, județul Buzău;
- Construirea unei instituții de pregătire profesională pentru personalul din penitenciare în Pantelimon, județul Ilfov;
- Construirea unui centru pentru recuperarea capacității de muncă a ofițerilor din penitenciare în Rodbav, județul Brașov.

Costul total net estimat al proiectului este de 221,5 milioane EUR (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul BDCE în valoare de 177 milioane EUR (reprezentând cca. 80% din costul total net) și contribuția României în valoare de 44,5 milioane EUR (sumă ce va fi alocată de la bugetul de stat în bugetul MJ și transferată ANP).

Contribuția României se va majora cu valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate pe teritoriul României, conform legislației române în vigoare și va fi suportată de la bugetul MJ/ANP, cu încadrarea în bugetul MJ pe perioada de implementare a proiectului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Proiectul este estimat a se implementa pe o perioadă de cca. 6 ani, având ca data limită de tragere 31 mai 2025, ceea ce va permite o distribuire uniformă a costului proiectului pe ani.

Potrivit mecanismului privind datoria publică, tragerile în cadrul împrumutului se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice, pe baza cheltuielilor efectuate de ANP din sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat, în bugetul MJ și transferate ANP. Pe toată durata de implementare a Proiectului vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, prin bugetul MJ/ANP pentru finanțarea activităților incluse în proiect.

Sumele trase din acest împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform termenilor săi standard, BDCE acordă împrumuturi pe o perioadă de până la 20 ani, din care până la 5 ani perioadă de grație, pentru fiecare tranșă disponibilizată din împrumut. Dobânda percepută poate fi fixă sau variabilă, la care se adaugă o marjă.

Termenii financiari (dobânda, maturitatea etc.) se convin între părți la momentul efectuării fiecărei trageri din împrumut, în funcție de strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale, ceea ce permite gestionarea prudentă a acesteia, fiecare tranșă fiind considerată un subîmprumut.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației române în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

În baza alin. 2 al pct 4.1.a), b) 3. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare, în perioada următoare va avea loc negocierea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în valoare de 177 milioane EUR, în vederea sprijinirii Proiectului privind modernizarea infrastructurii judiciare în România, pentru care mandatul negocierii este prezentat în Anexa nr. 1. Proiectul Acordului-cadru de împrumut este prezentat în Anexa 2.

Negocierile vor fi purtate de partea română cu BDCE prin fax, corespondență electronică etc. Echipa de negociere va fi formată din reprezentanți ai MFP, MJ și ANP.

Raportul negocierilor va fi supus spre aprobare Guvernului și Președintelui României, iar, ulterior, forma negociată a Acordului-cadru de împrumut va fi supusă semnării și aprobării, în conformitate cu procedurile prevăzute de legislația română în vigoare.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării **Nota mandat privind negocierea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în valoare de 177 milioane EUR, în vederea sprijinirii proiectului privind Modernizarea infrastructurii judiciare în România.**

Notă mandat
privind negocierea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în valoare de 177 milioane EUR, în vederea sprijinirii proiectului privind Modernizarea infrastructurii judiciare în România

Elementele care vor face obiectul negocierii Acordului-cadru de împrumut sunt următoarele:

a. aspecte financiare

- valuta de denominare a împrumutului: euro;
- perioada de implementare: circa 6 ani;
- data limită de tragere: 31 mai 2025;
- perioada de acordare a împrumutului: până la 20 de ani din care până la 5 ani perioada de grație, aceste elemente urmând a fi determinate pentru fiecare tranșă disponibilizată din împrumut, la momentul fiecărei trageri (opțiunile părții române urmând a fi selectate conform strategiei managementului datoriei publice de la acel moment);
- graficul de amortizare, ratele de dobândă (împrumutatul poate opta pentru dobândă fixă sau variabilă la 3 sau la 6 luni) se determină pentru fiecare tranșă la momentul efectuării acesteia, în funcție de strategia managementului datoriei publice de la acel moment;
- procentul de finanțare: BDCE va finanța până la 80% din costul total net al proiectului, excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, diferența de 20%, precum și contra-valoarea taxelor și impozitelor aferente, urmând să fie acoperită din contribuția României, respectiv bugetul de stat;
- mecanismul de tragere: tragerile se vor efectua de MFP în baza documentelor furnizate de MJ/ANP în legătură cu cheltuielile eligibile efectuate sau care se vor efectua din sumele alocate cu aceasta destinație de la bugetul de stat în bugetul propriu. Sumele trase vor fi disponibilizate în contul de valută al MFP deschis la BNR și vor fi utilizate pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică;

b. aspecte tehnice

- clarificarea unor elemente privind conținutul Anexei nr. 1 la Acordul-cadru de împrumut "Descrierea proiectului", respectiv clarificarea unor elemente legate de lucrările care vor fi realizate în cadrul proiectului, efectele sociale ale proiectului, etc;
- elemente legate de tragerea sumelor împrumutului, precum și de cheltuielile eligibile în cadrul proiectului/împrumutului;
- elemente legate de procedurile de achiziție aplicabile în cadrul proiectului;
- aspecte legate de impactul proiectului asupra mediului/aspecte privind protecția mediului înconjurător;
- convenirea aranjamentelor instituționale;
- aspecte legate de managementul financiar: rapoartele financiare, frecvența acestora, documentele de tragere;
- stabilirea și clarificarea unor aspecte legate de monitorizarea performanțelor proiectului și de raportările privind progresul implementării și realizarea obiectivelor fizice și sociale.