

**GUVERNUL ROMÂNIEI**



**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor  
pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea  
sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților  
și pentru modificarea și completarea articolului 36  
din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**

Având în vedere necesitatea stringentă a creșterii contribuției sectorului energetic la îndeplinirea obiectivelor privind reducerea emisiilor de dioxid de carbon și eficiența energetică,

Luând în considerare faptul că se impune implementarea unui program multianual destinat modernizării, extinderii sau înființării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților,

Pentru diminuarea efortului bugetar anual de repartizare, în regim de urgență, a unor sume pentru asigurarea continuității serviciului public de încălzire a populației în sezonul de iarnă, dată fiind necesitatea stringentă de realizare a investițiilor în sistem,

În lipsa neadoptării prevederilor privind investițiile în termoficare, consecințele negative care ar putea fi produse constau în imposibilitatea legală pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale, care permit unităților administrativ-teritoriale desfășurarea unui program investițional concret și coerent, care ar evidenția pe termen scurt, rezultatele obținute în modernizarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților,

În lipsa neadoptării prevederilor în materia serviciilor comunitare de utilități publice, consecințele negative care ar putea fi produse constau în împrejurarea potrivit căreia anumite servicii publice nu ar fi asigurate în regim de continuitate, precum alimentarea populației cu apă potabilă, termoficare sau salubritate, cu impact negativ asupra sănătății populației.

În vederea atingerii țintelor stabilite prin Programul de Guvernare 2018-2020 privind realizarea obiectivelor din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:**

**Articolul I.** – (1) Se aprobă Programul multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților, denumit în continuare, Programul Termoficare, implementat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin actualizarea Programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort" aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 462/2006 pentru aprobarea programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort" și înființarea Unității de management al proiectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Programul Termoficare se implementează în perioada 2019 – 2027 și va prelua și finanțarea obiectivelor/proiectelor de investiții în continuare, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 462/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Finanțarea Programului Termoficare se realizează din următoarele surse:

a) sume din transferuri de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;

b) sume din transferuri din bugetul Fondului pentru Mediu, din sumele constituite potrivit art. 10, alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, în limita sumei de 400.000 mii lei;

c) sume din bugetele locale.

(4) Beneficiarii Programului Termoficare sunt unități administrativ-teritoriale.

(5) În bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu se prevăd la o poziție distinctă credite bugetare și de angajament aferente finanțării Programului Termoficare.

(6) În limita fondurilor aprobate cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu, Administrația Fondului pentru Mediu transferă la solicitarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sumele aferente finanțării Programului Termoficare.

(7) În termen de 10 zile de la data aprobării bugetului de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să majoreze la o poziție distinctă creditele de angajament prevăzute în bugetul ordonatorului principal de credite cu sumele aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu reprezentând credite de angajament aferente finanțării Programului Termoficare.

(8) Se autorizează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să detalieze influențele aprobate potrivit alin. (7) în bugetul propriu și în anexele la acesta, și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare.

(9) Administrația Fondului pentru Mediu virează sumele aferente Programului Termoficare în termen de 10 zile de la data solicitării Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Solicitarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este însoțită de o situație detaliată întocmită pentru fiecare unitate administrativ-teritorială beneficiară și conține denumirea obiectivelor de investiții finanțate, descrierea lucrărilor ce urmează a fi realizate, valoarea investițiilor, sumele ce vor fi alocate din bugetul Ministerului

Dezvoltării Regionale și Administrației, respectiv din bugetele locale, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație, și conform prevederilor contractelor de finanțare încheiate cu fiecare unitate administrativ-teritorială beneficiară.

(10) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, să majoreze, la poziții distincte, veniturile bugetului de stat, precum și creditele bugetare prevăzute în bugetul ordonatorului principal de credite cu suma virată de Administrația Fondului pentru Mediu pentru finanțarea Programului, potrivit alin. (9).

(11) Se autorizează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să detalieze influențele aprobate potrivit alin. (10) în bugetul propriu și în anexele la acesta, și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 5 zile lucrătoare.

(12) Cofinanțarea proiectelor din cadrul Programului Termoficare din sursele prevăzute la alin. (3), lit. a) și b) se asigură în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare prevăzute anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

(13) Până la data de 22 decembrie a anului bugetar, sumele rămase neutilizate, determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin. (8) și plățile efectuate, se virează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate într-un cont de disponibil deschis pe numele acestuia la Trezoreria Statului.

(14) Sumele virate în contul prevăzut la alin. (13) se transferă în primele 5 zile lucrătoare ale anului următor de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în contul de venituri ale bugetului de stat prevăzut la alin. (9) urmând procedura prevăzută la alin. (10) - (12) și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație.

(15) Sumele transferate beneficiarilor potrivit alin. (3), lit. b) și neutilizate până la sfârșitul anului se regularizează cu bugetul de unde au fost alocate acestea până la data de 20 decembrie a anului bugetar.

(16) În termen de 5 zile de la finalizarea Programului Termoficare sumele rămase neutilizate, determinate ca diferență între veniturile încasate potrivit alin. (7) și plățile efectuate, se virează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate către Administrația Fondului pentru Mediu, în contul de cheltuieli din care au fost virate inițial, dacă restituirea se efectuează în anul în care au fost alocate sumele, sau potrivit prevederilor art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care sumele se restituie în anul următor celui în care au fost alocate.

(17) Sumele recuperate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice de la unitățile administrativ-teritoriale beneficiare cu titlu de cheltuieli necuvenite, se virează de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice din contul de venituri ale bugetului de stat în care au fost încasate către Administrația Fondului pentru Mediu, în condițiile prevăzute la alin. (16).

**Articolul II.** – (1) Prin Programul Termoficare se transferă fondurile prevăzute la art. I, alin. (3), lit. a) și b) unităților administrativ-teritoriale beneficiare, pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare

centralizată cu energie termică, în vederea finanțării obiectivelor/proiectelor de investiții în:

- a) unitatea/unitățile de producție a agentului termic;
- b) rețeaua de transport al agentului termic primar: apă fierbinte;
- c) punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil;
- d) rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.

(2) Fondurile prevăzute la art. I, alin. (3), lit. a) și b) se utilizează de către unitățile administrativ-teritoriale beneficiare pentru cofinanțarea următoarelor categorii de cheltuieli eligibile:

- a) pentru amenajarea terenului, precum: demolări; demontări; dezafectări; defrișări; evacuări ale materialelor rezultate; devieri ale rețelelor de utilități din amplasament; sistematizări pe verticală; drenaje; epuizmente, numai cele aferente realizării lucrărilor pentru investiția de bază;
- b) pentru amenajarea terenului privind protecția mediului: lucrări și acțiuni de protecție a mediului; refacerea cadrului natural și aducerea la starea inițială după terminarea lucrărilor, precum: plantarea de copaci, reamenajarea de spații verzi și altele de aceeași natură;
- c) pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului investiției, precum: alimentare cu apă; canalizare; alimentare cu gaze naturale; agent termic; energie electrică; rețele de comunicații: telefonie, radio-tv, internet; drumuri de acces și căi ferate industriale; branșare la rețele de utilități - care se execută pe amplasamentul delimitat din punct de vedere juridic ca aparținând obiectivului investiției;
- d) pentru studii de teren, raport privind impactul asupra mediului, alte studii: geotehnice, geologice, hidrologice, hidrogeotehnice, fotogrammetrice, topografice și de stabilitate a terenului;
- e) pentru documentații-suport și cheltuieli pentru obținerea de avize, acorduri și autorizații;
- f) pentru expertizare tehnică pentru lucrări de modernizare sau consolidare a construcțiilor existente;
- g) pentru certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor;
- h) pentru proiectare: temă de proiectare, studiu de fezabilitate, studiu de fezabilitate, inclusiv, analiza costuri-beneficii, efectuată cu respectarea anexei nr. 7 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, documentație de avizare a lucrărilor de intervenții și deviz general, documentațiile tehnice necesare în vederea obținerii avizelor/acordurilor/autorizațiilor, verificarea tehnică de calitate a proiectului tehnic și a detaliilor de execuție, proiect tehnic și detalii de execuție;
- i) pentru asistență tehnică din partea proiectantului pe perioada de execuție a lucrărilor și pentru participarea proiectantului la fazele incluse în programul de control al lucrărilor de execuție, avizat de către Inspectoratul de Stat în Construcții și dirigenție de șantier;
- j) cheltuieli legate de investiția de bază - pentru construcții și instalații legate de construcții: execuție de clădiri; consolidări, modernizări, reparații ale clădirilor; construcții speciale; instalații aferente construcțiilor, precum: instalații electrice, sanitare, instalații interioare de alimentare cu gaze naturale, instalații de încălzire, ventilare, climatizare, securitate la incendii, rețele de comunicații electronice și alte tipuri de instalații impuse de destinația obiectivului investiției;
- k) pentru achiziția de utilaje și echipamente: utilaje, echipamente tehnologice și funcționale cu montaj, utilaje fără montaj, montaj utilaje tehnologice;

- l) cheltuieli legate de investiția de bază - pentru achiziția de bunuri din categoria mijloacelor fixe corporale;
- m) pentru probe tehnologice și teste;
- n) taxa pe valoarea adăugată, în condițiile în care, potrivit prevederilor legale în vigoare, aceasta nu este recuperabilă, rambursabilă sau compensată prin orice mijloace;
- o) pentru achiziția de active fixe necorporale: aplicații informatice, licențe, brevete și know-how.

(3) Cheltuielile eligibile ale proiectelor depuse în cadrul Programului Termoficare sunt cofinanțate în cuantum de maxim 85% din fonduri provenite potrivit art.I, alin. (3), lit. a) și b) prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și respectiv, în cuantum de minim 15% din fonduri proprii ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare.

(4) Unitățile administrativ-teritoriale beneficiare au obligația de a asigura din bugetele locale sumele necesare acoperirii integrale a cheltuielilor pentru realizarea proiectelor.

(5) Sumele acordate potrivit art. I, alin. (3) lit. a) și b) se virează în bugetele locale ale beneficiarilor, în conturi distincte, în baza solicitării de decontare, însoțită de documentele justificative de plată a contribuției de minim 15% din cheltuielile eligibile, asigurată de unitatea administrativ-teritorială beneficiară potrivit contractului de finanțare încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și unitatea administrativ-teritorială beneficiară.

**Articolul III.** – (1) Sumele acordate potrivit art. I, alin. (3) lit. a) și b), sunt stabilite de Comisia interministerială de coordonare a Programului Termoficare, în baza următoarelor criterii:

- a) între 0 și 30 de puncte, raportat la economia de resurse energetice primare realizată ca urmare a implementării proiectului (tep/an);
- b) între 0 și 30 de puncte, raportat la reducerea emisiilor de gaze cu efect seră realizată ca urmare a implementării proiectului (tone CO<sub>2</sub>/an);
- c) între 0 și 20 de puncte, corespunzătoare ratei de branșare de la sistemul centralizat de termoficare (numărul actual de apartamente branșate/numărul de apartamente branșate inițial).
- d) între 0 și 20 de puncte, raportat la capacitatea financiară a unității administrativ – teritoriale beneficiare, calculată potrivit formulei prevăzute la art. 33, alin. (2), lit. a) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei verifică documentația tehnică a proiectului și emite, în condițiile stabilite prin procedurile interne, un aviz tehnic din care să rezulte inclusiv economia de resurse energetice primare și reducerea emisiilor de gaze cu efect seră estimate a fi obținute prin implementarea proiectelor. Soluționarea cererilor de emitere a avizului se realizează în termen de 30 de zile de la data înregistrării documentației complete de către solicitant.

(3) Repartizarea sumelor prevăzute la alin. (1) pentru fiecare unitate administrativ-teritorială beneficiară se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, în termen de maxim 30 de zile de la data avizării sumelor de către Comisia interministerială de coordonare a Programului Termoficare, constituită potrivit art.IV.

**Articolul IV.** - (1) Programul Termoficare este coordonat de o Comisie interministerială, organizată potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea

consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare, în coordonarea Consiliului interministerial pentru probleme economice, politici fiscale și comerciale, piața internă, competitivitate, mediul de afaceri.

(2) Comisia interministerială de coordonare a Programului Termoficare este formată din președinte și 4 membri titulari, cu funcție de secretar de stat, fiecare având câte un membru supleant, din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Mediului și al Ministerului Energiei.

(3) Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice îndeplinește funcția de președinte al Comisiei interministeriale de coordonare a Programului Termoficare.

(4) Componența nominală a Comisiei interministeriale de coordonare a Programului Termoficare, membrii titulari și membrii supleanți, se stabilește prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea reprezentanților legali ai instituțiilor prevăzute la alin. (2).

**Articolul V.** – (1) Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare prevede condițiile de conformitate și eligibilitate necesare a fi îndeplinite pentru obținerea finanțării proiectelor.

(3) Ordinul prevăzut la alin. (1) se aprobă în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, cu avizul Comisiei interministeriale de coordonare a Programului Termoficare.

(4) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice încheie contracte de finanțare multianuală cu beneficiarii în cadrul Programului Termoficare, în limita creditelor bugetare și a creditelor de angajament aprobate cu această destinație.

(5) Unitățile administrativ-teritoriale beneficiare sunt responsabile pentru implementarea proiectelor, atingerea rezultatelor planificate și pentru corecta raportare anuală a datelor necesare monitorizării de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a rezultatelor privind economia de resurse energetice primare și reducerea emisiilor de gaze cu efect seră realizate ca urmare a punerii în funcțiune a obiectivelor de investiții finanțate prin Programul Termoficare.

**Articolul VI.** – În vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite de Comisia Europeană conform art. II alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013, cu modificările și completările ulterioare, în fiecare an, până la data de 20 a lunii februarie, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice raportează autorității publice centrale pentru protecția mediului modul de utilizare a sumelor din veniturile obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor în anul precedent, precum și orice alte informații suplimentare referitoare la utilizarea veniturilor, necesare pentru finalizarea raportării.

**Articolul VII.** - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 462/2006 pentru aprobarea programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort" și înființarea Unității de management al proiectului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 23 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare.

**Articolul VIII** - Articolul 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La alineatul (3), litera a) se abrogă.
2. După alineatul (4), se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:

„(5) Operatorii serviciilor de utilități publice nu au dreptul să înceteze, să suspende sau să limiteze furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanțelor de judecată competente, în situația existenței unor litigii contractuale pecuniare, cu obligația utilizatorilor de a achita debitele financiare curente.”

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea articolului 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**

## Secțiunea a 2- a

### Motivul emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>I. Prin Hotărârea Guvernului nr. 462/2006 pentru aprobarea programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort" și înființarea Unității de management al proiectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat programul "Termoficare 2006-2020 căldură și confort", care cuprinde două componente:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) reabilitarea sistemului centralizat de alimentare cu energie termică;</li><li>b) reabilitarea termică a clădirilor.</li></ul> <p>Beneficiarii programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort", pentru componenta de reabilitare a sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică sunt autoritățile administrației publice locale care dețin în proprietate sisteme centralizate de alimentare cu energie termică.</p> <p>Programul este anual și cofinanțează cheltuielile eligibile ale proiectelor, în proporție de maximum 70%, prin alocări de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.</p> <p>La această dată, componenta de reabilitare termică a clădirilor nu se implementează prin programul "Termoficare 2006-2020 căldură și confort", acest domeniu de investiții beneficiind de următoarele programe de finanțare:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, derulat în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;</li><li>○ Programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală derulat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală;</li><li>○ Programe de reabilitare termică cu finanțare din Programul Operațional Regional 2007-2013.</li></ul> <p>Componenta de reabilitare a sistemului centralizat de alimentare cu energie termică din cadrul Programului "Termoficare 2006 - 2020 căldură</p>
--	---



și confort" a fost implementată efectiv, începând cu anul 2008.

Astfel, din anul 2008 până în prezent au fost finanțate 191 de obiective de investiții pentru suma de 416.333.620,30 lei, repartizată la un număr de 48 unități administrativ-teritoriale.

Din totalul de obiective finanțate, au fost finalizate 128 obiective de investiții.

**II. Potrivit art. 1, alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin legea-cadru și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:**

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) alimentarea cu gaze naturale;
- h) transportul public local de călători.

Aceste servicii sunt înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

De-a lungul timpului, a fost constatată existența unor litigii contractuale între unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asociațiile de proprietari și operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, legate în special de înregistrarea unor întârzieri în achitarea facturilor aferente serviciilor furnizate/prestate.

Cu privire la acest aspect, legislația actuală (art. 36, alin. (3), lit. a) din Legea nr. 51/2006), prevede faptul că „operatorii serviciilor de utilități publice sunt în drept să suspende sau să limiteze furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 zile, în următoarele cazuri:

- a) depășirea termenului legal pentru achitarea facturilor stabilite potrivit prevederilor art. 42 alin. (11);”

Mai exact, operatorul poate întrerupe furnizarea/prestarea serviciului, cu un preaviz de 5 zile lucrătoare, având dreptul să solicite ulterior recuperarea debitelor în instanță.

2. Schimbări preconizate

Întrucât în prezent, Programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” este finanțat anual, ceea ce presupune activitate de analiză, evaluare a proiectelor și mai ales, încheierea contractelor de finanțare în fiecare an calendaristic, fără asigurarea unei predictibilități a finalizării investițiilor, prin proiectul de ordonanță se propune instituirea unui nou program de finanțare, denumit Programul Termoficare, cu caracter

multianual, asigurând astfel, realizarea eficientă și cu succes a lucrărilor de investiții.

Având în vedere că la această dată, componenta reabilitare termică a clădirilor nu se implementează, dat fiind că programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” a fost aprobat prin hotărâre a Guvernului, se propune reglementarea la nivel de act normativ cu forță juridică de lege și, totodată, restructurat numai pentru componenta de termoficare.

Data fiind starea tehnică precară a centralelor de producere a energiei termice, majoritatea cu durata de viață expirată și o capacitate supradimensionată raportat la necesarul actual de consum energie termică, dar și în considerarea dezvoltării urbanistice la nivelul orașelor și municipiilor, se propune extinderea finanțării acordate de la reabilitarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică la modernizarea și dezvoltarea celor existente și înființarea altora noi.

De asemenea, prin Programul Termoficare se vor realiza lucrările de investiții cu finanțarea asigurată din următoarele surse:

a) transferuri de la bugetul de stat;

b) transferuri din sumele gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu, din valorificarea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) din OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene;

c) bugetele locale.

Dat fiind faptul că unele unități administrativ - teritoriale care au beneficiat de finanțare în cadrul programului „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” au programate investiții în derulare, prin proiectul de ordonanță de urgență se prevede că în cadrul noului program se vor continua investițiile în curs, aprobate potrivit HG nr. 426/2006.

Prin Programul Termoficare vor fi finanțate lucrări de investiții, pentru modernizarea/ extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică în:

a) unitatea/unitățile de producție a agentului termic;

b) rețeaua de transport al agentului termic primar: apă fierbinte;

c) punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifică economic;

d) rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.

Beneficiarii Programului Termoficare, unități administrativ-teritoriale care dețin în proprietate sisteme de alimentare centralizată cu energie termică sau care sunt interesate să introducă la nivel local sisteme centralizate, sunt obligați să respecte prevederilor art. 14 alin. (3) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

“(3) Pentru realizarea evaluării potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente pe întreg teritoriul național autoritățile administrației publice locale efectuează, sub coordonarea autorității administrației publice centrale, o analiză costuri-beneficii la nivelul întregului teritoriu național,

pe baza condițiilor climatice, a fezabilității economice și a nivelului de dotare tehnică, în conformitate cu anexa nr. 7. Analiza costuri-beneficii trebuie să faciliteze identificarea soluțiilor celor mai eficiente din punct de vedere al costurilor și al resurselor, în vederea satisfacerii cerințelor de încălzire și răcire și poate face parte dintr-o evaluare de mediu, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare.”

Programul Termoficare este coordonat de o Comisie interministerială, organizată potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare. Această Comisie interministerială de coordonare este formată din președinte și 4 membri, cu funcție de secretar de stat, din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Mediului și al Ministerului Energiei.

Prin proiectul de ordonanță de urgență sunt prevăzute soluții juridice potrivit cărora Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare, care conține și documentația necesară pentru acordarea finanțării se avizează de către Comisia interministeriale de coordonare a Programului Termoficare și se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pentru a nu perturba în anul 2019 finanțarea proiectelor, se propune ca ordinul pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare să se aprobe în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

În vederea stabilirii necesarului de finanțare pentru perioada 2019-2025, prin adresa nr. 120.315/24.10.2018 au fost solicitate unităților administrativ-teritoriale, informații cu privire la investițiile preconizate în sistemul centralizat de alimentare cu energie termică (centrale termice, distribuție și transport) a populației (sunt cuprinse cele 21 obiective de investiții).

Din cele 53 de autorități ale administrației publice locale interviewate, 9 unități administrativ-teritoriale nu au solicitat fonduri iar din centralizarea datelor transmise de 27 de unități administrativ-teritoriale, rezultă un necesar de finanțare a investițiilor în sumă de 14.614.805 mii lei, echivalentul a aproximativ 3,1 miliarde Euro (din care, Municipiul București a prezentat un necesar de 8.587.663 mii lei).

II. Prin proiectul de act normativ se urmărește modificarea și completarea art. 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se propune abrogarea alin. (3), lit. a) referitor la dreptul operatorilor de a suspenda sau limita furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 zile, în cazul neachitării facturilor, inclusiv penalitățile, în termen de 45 de zile de la primirea facturii.

De asemenea, se propune introducerea după alin. (4) a unui nou

	<p>alineat, alin. (5), care să prevadă că operatorii serviciilor de utilități publice nu au dreptul să înceteze, să suspende sau să limiteze furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, din cauza existenței unor litigii contractuale, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanțelor de judecată competente.</p> <p>Prin aceste propuneri se urmărește evitarea situațiilor nedorite în care furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice să fie suspendată sau limitată de către operatori, ca urmare a unor litigii contractuale cu beneficiarii serviciilor, ceea ce poate antrena apariția unor importante probleme de sănătate publică, cum ar fi întreruperea furnizării apei potabile, neridicarea gunoiului menajer sau întreruperea alimentării cu energie termică în perioada sezonului rece.</p> <p>Promovarea măsurilor în regim de urgență este justificată de următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- necesitatea stringentă a creșterii contribuției sectorului energetic la îndeplinirea obiectivelor privind reducerea emisiilor de dioxid de carbon,</li> <li>- se impune implementarea unui programul multianual destinat modernizării, extinderii sau înființării sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților,</li> <li>- diminuarea efortului bugetar anual de repartizare, în regim de urgență, a unor sume pentru asigurarea continuității serviciului public de încălzire a populației în sezonul de iarnă, dată fiind necesitatea stringentă de realizare a investițiilor în sistem.</li> </ul> <p>În lipsa neadoptării prevederilor privind investițiile în termoficare, consecințele negative care ar putea fi produse constau în imposibilitatea legală pentru încheierea contractelor de finanțare multianuale, care permit unităților administrativ-teritoriale desfășurarea unui program investițional concret și coerent, care ar evidenția pe termen scurt, rezultatele obținute în modernizarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților.</p> <p>În lipsa neadoptării prevederilor în materia serviciilor comunitare de utilități publice, consecințele negative care ar putea fi produse constau în împrejurarea potrivit căreia anumite servicii publice nu ar fi asigurate în regim de continuitate, precum alimentarea populației cu apă potabilă, termoficare sau salubritate, cu impact negativ asupra sănătății populației.</p>
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3 – a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Măsurile prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență au impact pozitiv asupra calității serviciului public de alimentare a populației cu energie termică în sistem centralizat, precum
---------------------------	---

	și a volumului acestui serviciu. De asemenea, prin extinderea sau înființarea unor sisteme centralizate de alimentare a populației cu energie termică este realizat impact pozitiv asupra ratei de ocupare a forței de muncă.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu impactează asupra mediului concurențial și nu cuprinde măsuri de natura ajutorului de stat, întrucât beneficiarii sunt unități administrativ-teritoriale care se ocupă direct de realizarea achizițiilor de bunuri și servicii iar investițiile realizate rămân în proprietatea acestora.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsurile prevăzute de proiectul de ordonanță de urgență are beneficii directe asupra mediului de afaceri, prin stimularea relațiilor comerciale pe lanț (producător – distribuitor – furnizor energie termică). Totodată, prin măsurile prevăzute de ordonanța de urgență sunt preconizate beneficii indirecte asupra mediului de afaceri, în special, în sectorul construcțiilor imobiliare, în sensul asigurării încălzirii locuinței prin sistemele centralizate și nu cele individuale.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ cuprinde măsuri cu impact pozitiv asupra calității vieții tuturor cetățenilor din mediul urban, indiferent de categoria socială.
4. Impactul asupra mediului	Măsurile prevăzute prin proiectul de act normativ au impact asupra mediului, prin: - reducerea emisiilor de gaze cu efect seră realizată ca urmare a implementării proiectelor finanțate în cadrul programului Termoficare; - economia de resurse energetice primare realizată ca urmare a implementării proiectelor finanțate în cadrul programului Termoficare; - creșterea calității mediului, prin descurajarea montării de centrale de apartament.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Proiectul nu prevede alocări de sume ci modalitatea de implementare a unui program de finanțare a investițiilor din cadrul Programului Termoficare. Sumele se acordă prin legile bugetare anuale.					

#### **Secțiunea a 5 – a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ca urmare a intrării în vigoare a ordonanței de urgență:
--	--

a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	- se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 462/2006 pentru aprobarea programului "Termoficare 2006-2020 căldură și confort" și înființarea Unității de management al proiectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se aprobă Regulamentul privind implementarea Programului Termoficare.
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6 – a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În data de 27.03.2019 au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor legale în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Prezentul proiect de act normativ

<p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>necesită avizul Consiliului Legislativ.  Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Economic și Social.  Prin adresa MDRAP nr. 29.947/21.03.2019 a fost solicitat avizul Consiliului Concurenței.</p>
6. Alte informații	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

### Secțiunea a 7 – a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, proiectul fiind postat pe site-ul mdrap.ro la rubrica consultări publice în data de 27.03.2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 8 - a

#### Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, rețehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea articolului 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,**

**VASILE – DANIEL SUCIU**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL MEDIULUI,**

**GRAȚIELA-LEOCADIA GAVRILESCU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE REGLEMENTARE  
PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

**IONEL TESCARU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL ENERGIEI**

**ANTON ANTON**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

**BOGDAN PUȘCAȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN - ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**

**GEORGE CIAMBA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR - VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**