

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** **privind adoptarea unei măsuri privind reducerea riscului de dezangajarea a** **fondurilor europene**

Având în vedere riscul major de dezangajare a fondurilor europene la nivelul Programului Operațional Regional la finalul anului 2018 este necesar întreprinderea unor măsuri, în regim de urgență, prin identificarea unor soluții de decontare a unor cheltuieli eligibile în cadrul Programului Operațional Regional și includerea acestora în aplicații de plată către Comisia Europeană,

Prin transferul POIIMM la MDRAP în vederea implementării acestuia sub forma unei axe prioritare distincte în cadrul POR, cheltuielile deja rambursate de către CE pentru POIIMM vor putea fi raportate ca și cheltuieli realizate la nivelul POR, ceea ce va determina reducerea sumelor aflate în risc de dezangajare,

Având în vedere cererea existentă pentru tipul de instrument financiar implementat prin POIIMM există posibilitatea creșterii alocării financiare pentru POIIMM prin realocarea sumei de 100 milioane euro prevăzută în POR pentru implementarea unui alt tip de instrument financiar. Astfel, suma supusă riscului de dezangajare poate fi diminuată cu valoarea realocată, în condițiile în care pentru acest tip de instrument, rambursarea din partea CE se realizează imediat, pe baza cererii de plată.

*În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.*

**Articol unic – (1)** Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice preia de la Ministerul Fondurilor Europene activitățile privind gestionarea și implementarea Programului operațional ”Inițiativa pentru IMM-uri”.

**(2)** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele prevăzute la alin. (1) încheie protocolul de predare-preluare a documentelor aferente Programului operațional ”Inițiativa pentru IMM-uri”, inclusiv a celor referitoare la stadiul implementării programului.

**PRIM-MINISTRU  
VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ**

## NOT DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență a Guvernului privind  
adoptarea unei m suri privind reducerea riscului de dezangajarea a fondurilor  
europene**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Evaluarea ex-ante pentru utilizarea instrumentelor financiare destinate IMMurilor în România - necesar conform prevederilor regulamentelor comunitare - a identificat oportunitatea realocării sumei de 100 mil. Euro, din Programul Operațional Regional către Inițiativa pentru IMM-uri.</p> <p>Pe baza propunerilor formulate la nivelul evaluării ex-ante, Guvernul României a aprobat, în data de 8 iulie 2015, Memorandumul cu tema „Participarea României, din alocarea FEDR, la Inițiativa pentru IMM-uri” și în consecință, MDRAP a elaborat POIIMM, care a fost aprobat de CE în martie 2015. Ulterior s-a desfășurat procesul de negociere pentru implementarea acestui mecanism.</p> <p>Implementarea acestui program operațional a implicat o serie de elemente de noutate – gestionarea unei scheme de garantare folosind un mecanism de coordonare mai complex (MDRAP a fost desemnat Autoritate de Management, Fondului European de Investiții - administrator de schemă, care va fi implementat prin intermediari financiari, reprezentați de bănci), cu obligațiile și responsabilitățile aferente fiecărui nivel în parte.</p> <p>La nivelul MDRAP s-au făcut demersurile necesare asigurării unui proces de implementare operativ și eficient pentru acest program operațional, respectiv constituirea Autorității de Management, a Comitetului de Monitorizare și a Consiliului Investitorilor pentru POIIMM.</p> <p>Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Inițiativa pentru IMM-uri a fost stabilită prin completarea fișelor de post ale personalului existent în cadrul AM POR, cu atribuții specifice POIIMM.</p> <p>În data de 20 octombrie 2016 a avut loc semnarea pachetului de documente oficiale care stau la baza implementării (Acordul de Finanțare, Acordul Intercreditor, Contractul de Gaj), urmat de publicarea de către Fondul European de Investiții (FEI), în data de 21 octombrie 2016, a Apelului pentru expresii de interes în vederea selectării Intermediarilor Financiari (IF). În consecință, FEI a selectat opt Intermediari Financiari, cu care au negociat semnarea Acordurilor Operaționale. Pentru a semna Acordurile Operaționale în vederea constituirii portofoliilor aferente acestui instrument financiar, statul membru trebuie să pună la dispoziția FEI sumele oferite prin program, ca garanție pentru împrumuturile care</p>
--	---

	<p>urmeaz s fie acordate IMM-urilor de c tre intermediarii financiari.</p> <p>Ulterior, MDRAP - AMPOIIMM a efectuat prima plat în conturile FEI în martie 2017, în valoare de 74.052.000 euro, urmat de cea de-a doua plat în mai 2017, în valoare de 19.038.000 euro. Dup acreditarea sistemul de management i control, MDRAP – AMPOIIMM a ini iat demersurile aferente ramburs rii de la Comisia European a sumelor pl tite c tre FEI. În scest sens, în data de 17.07.2017, MDRAP - AMPOIIMM a transmis la Autoritatea de Certificare i Plat (ACP) declara ia de cheltuieli nr. 1, pe baza c reia ACP a transmis la Comisia European aplica ia de plat intermediar nr. 1. Ulterior, în data de 11.08.2017, Comisia European a transferat în conturile ACP fondurile aferente aplica iei de plat nr. 1 pentru POIIMM, în valoarea de 83.781.000 euro, reprezentând 90% din suma solicitat (diferen a de 10% va fi rambursat de c tre Comisia European în termen de 30 zile de la acceptarea conturilor, respectiv 30 iunie 2018, conform prevederilor art. 139, alin.(7) din Regulamentul UE nr. 1303/2013).</p> <p>Urmare a reorganiz rii celor dou ministere (MDRAP i MFE) ca dou structuri separate, conform prevederilor OUG 1/2018, s-a decis transferul activit ilor Programului Operațional Inițiativa pentru IMM-uri în gestionarea Autorit ții de Management pentru Programul Operațional Competitivitate.</p> <p>Procesul de predare – primire a avut loc în data de 28 februarie 2018.</p> <p>Având în vedere faptul c personalul MDRAP cu atribu ii în gestionarea POIIMM avea atribu ii principale privind gestionarea POR, la momentul reorganiz rii nu a existat transfer de personal între cele dou institu ii.</p> <p>La acest moment POIIMM este gestionat de c tre POC.</p> <p>Tinta minima de realizat pentru evitarea dezangajarii fondurilor europene in anul 2018, la nivelul Programului Operational Regional este in suma de 858,8 milioane euro. Pana in prezent, suma FEDR realizata la nivelul programului este in valoare de 87,71 milioane euro, din care 26,97 milioane euro au fost solicitati spre rambursare de la CE. Conform graficelor de depunere a cererilor de rambursare transmise de beneficiari, valoarea FEDR previzionata a fi declarata pana la sfarsitul anului 2018 este de 236,23 milioane euro.</p> <p>Rezulta astfel o suma FEDR posibil a fi dezangajata la nivelul Programului Operational Regional in valoare de 561,73 milioane euro.</p> <p>Se impune astfel necesitatea intreprinderii unor masuri, in regim de urgenta, prin identificarea unor solutii de decontare a unor cheltuieli eligibile in cadrul programului si includerea acestora in aplicatii de plata catre CE.</p>
2. Schimb ri preconizate	<p>În prezent, una dintre m surile identificate pentru reducerea riscului dezangaj rii, la finalul anului 2018, a fondurilor alocate POR, este transferul POIIMM la MDRAP în vederea implement rii acestuia sub forma unei axe prioritare distincte în cadrul POR, având în vedere c , propunerea de modificare a regulamentului general pentru perioada 2014 – 2020 (OMNIBUS) permite statelor membre s implementeze acest tip de program ca o axa separat în cadrul programelor operaționale</p>

3. Alte informații	<p>finanțate din FEDR.</p> <p>Prin transferul POIIMM la MDRAP în vederea implementării acestuia sub forma unei axe prioritare distincte în cadrul POR, cheltuielile deja rambursate de către CE pentru POIIMM vor putea fi raportate ca și cheltuieli realizate la nivelul POR, ceea ce va determina reducerea sumelor aflate în risc de dezangajare.</p> <p>De asemenea, având în vedere cererea existentă pentru tipul de instrument financiar implementat prin POIIMM există posibilitatea creșterii alocării financiare pentru POIIMM prin realocarea sumei de 100 milioane euro prevăzută în POR pentru implementarea unui alt tip de instrument financiar. Astfel, suma supusă riscului de dezangajare poate fi diminuată cu valoarea realocată, în condițiile în care pentru acest tip de instrument, rambursarea din partea CE se realizează imediat, pe baza cererii de plată.</p> <p>În acest sens, având în vedere capacitatea deja existentă la nivelul AMPOR pentru gestionarea acestui program, se consideră necesară preluarea gestionării Programului Operațional Inițiativa pentru IMM-uri la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în cadrul structurii Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional.</p> <p>În lipsa acestei schimbări, cadrul financiar al Programului se va diminua în consecință, cu suma dezangajată, existând riscul ca o parte din contractele de finanțare ce se vor semnifica până la sfârșitul anului 2018 (pentru apelurile lansate/ de lansat), să fie finanțate ulterior de la bugetul de stat, în lipsa cofinanțării de la Uniunea Europeană.</p>
--------------------	--

### Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Sec iunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât i pe termen lung (pe 5 ani)**

**-Milioane lei-**

Indicatori	An curen t	Urm torii 4 ani				Media urm torilor 5 ani, dup anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modific ri ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigur rilor sociale -contribu ii de asigur ri	0					
2. Modific ri ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri i servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri i servicii c)bugetul asigur rilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri i servicii	0					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0					
4. Propuneri pentru acoperirea cre terilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea sc derilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modific rilor veniturilor i/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informa ii	Nu este cazul.					

## Sec iunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legisla iei în vigoare

1. M suri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intr rii în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmeaz a fi elaborate în vederea implement rii noilor dispozi ii.	
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legisla ia în domeniul achizi iilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legisla ia comunitar în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. M suri normative necesare aplic rii directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hot rârî ale Cur ii de Justi ie a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative i/sau documente interna ionale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informa ii	Nu este cazul.

## Sec iunea a 6-a Consult rile efectuate în vederea elabor rii proiectului de act normativ

1. Informa ii privind procesul de consultare cu organiza ii neguvernamentale, institute de cercetare i alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organiza iilor cu care a avut loc consultarea, precum i a modului în care activitatea	Nu este cazul.

acestor organizații este legat de obiectivul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Patriei c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea proiectului de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul.



3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

### **Secțiunea a 8-a M suri de implementare**

1. M suri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezenta **Ordonanță de urgență a Guvernului privind adoptarea unei m suri privind reducerea riscului de dezangajarea a fondurilor europene**, pe care o supunem spre aprobare.

**VICEPRIM MINISTRU  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**PAUL STĂNESCU**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**ROVANA PLUMB**

**Aviz în favorabil:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**

