

CONSILIUL CONCURENȚEI

DIRECȚIA TERITORIALĂ

RAPORT final

**asupra investigației sectoriale declanșate prin Ordinul nr. 1496/12.12.2018, emis
de Președintele Consiliului Concurenței, pe piața lucrărilor de modernizare,
întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ
din România**

-forma neconfidențială-

Cuprins

Cuprins	2
Acronime & Abrevieri	4
Termeni și noțiuni	5
Rezumatul cazului.....	8
Motivele și procedura declanșării și derulării investigației	21
Capitolul 1 - Aspecte generale privind lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi	22
1.1 Prezentarea generală a sectorului	22
1.1.1 Clasificarea și încadrarea drumurilor și străzilor	25
1.1.2. Administrarea drumurilor și evoluția infrastructurii rutiere a României	29
1.2 Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.....	41
1.2.1 Serviciul public de administrare a domeniului public și privat de interes local în domeniul administrării drumurilor și străzilor (denumit, în continuare, serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor)	44
1.2.2 Legislația aferentă serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor	47
1.3 Modul de funcționare a pieței	58
1.4 Asociațiile profesionale.....	61
Capitolul 2 – Posibile definiții ale pieței relevante	66
2.1. Noțiuni generale	66
2.2. Piața relevantă a produsului	68
2.2.1. Substituibilitatea la nivelul cererii	69
2.2.2. Substituibilitatea la nivelul ofertei	71
2.3. Piața relevantă geografică	71
2.4. Actorii prezenți pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ din România.....	75
2.4.1 Cererea pe piață.....	75
2.4.2 Oferta pe piață.....	119

Capitolul 3 – Analiza pieței lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ	215
3.1. Modalitatea de atribuire a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi; durata contractelor și posibilitatea de prelungire a acestora, precum și tipul operatorilor furnizori/prestatori ai lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi.....	217
3.1.1. Modalitatea de atribuire a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ.....	217
3.1.2 Durata contractelor și posibilitatea de prelungire a acestora	219
3.1.3 Tipul operatorilor furnizori/prestatori care execută lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi	224
3.2. Situația prezentată din punct de vedere valoric, pe regiuni de dezvoltare	241
3.3. Sumele plătite de unitățile administrativ-teritoriale.....	276
3.4. Poziția principalilor operatori	283
3.5 Programul Național de Dezvoltare Locală (PNDL) - sursă de finanțare pentru infrastructura locală	285
3.6. Controlul asupra operatorului în cazul atribuirii directe	293
3.7 Concesiune vs. achiziție publică	297
3.8 Alte aspecte	301
3.9. Teoria afectării concurenței	304
Capitolul 4 – Atribuirea contractelor de infrastructură rutieră de pe raza municipiilor, de către țări din Uniunea Europeană.....	310
Capitolul 5 – Piețele din amonte/aval ale pieței lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi	314
5.1. Piețe din amonte.....	314
5.1.1 Piața producerii și comercializării agregatelor minerale.....	314
5.1.2 Piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice	318
5.1.3 Piața producerii și comercializării betoanelor de ciment	321
5.2. Piețe din aval.....	325
5.2.1. Indicatoarele rutiere	326

5.2.2. Marcajele rutiere	327
5.2.3. Semafoarele.....	328
5.2.4. Particularități ale piețelor din aval identificate	328
5.3. Considerații asupra piețelor din amonte/aval.....	351
Concluzii	353
Propuneri/recomandări.....	364
Anexe	366

Acronime & Abrevieri

UAT - Unitate Administrativ-Teritorială

INS - Institutul Național de Statistică

ANAP - Agenția Națională pentru Achiziții Publice

POR - Program Operațional Regional 2014-2020

BERD - Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare

OUG - Ordonanța de Urgență a Guvernului

HG - Hotărâre de Guvern

PNDL - Program Național de Dezvoltare Locală

ARACO - Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții

CAEN - Clasificarea Statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană

CC - Consiliul Concurenței

MT - Ministerul Transporturilor

ONRC - Oficiul Național al Registrului Comerțului

ORC - Oficiul Registrului Comerțului

CUI - Cod de identificare fiscală

PIB - Produsul Intern Brut

UE-Uniunea Europeană

Termeni și noțiuni

1. servicii de administrare a domeniului public și privat - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale;

2. domeniul public al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;

3. domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale - totalitatea bunurilor mobile și imobile intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;

4. activități edilitar-gospodărești - ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuire pentru comunitățile locale;

5. infrastructura edilitar-urbană - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești; infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

6. durata normală de funcționare a străzii - durata de utilizare în condiții normale de exploatare, exprimată în ani, de la darea în circulație a străzii până la introducerea sa în prima reparație capitală sau între două reparații capitale;

Prin utilizare în condiții normale de exploatare se înțelege funcționarea străzii în condițiile de trafic, preconizate în momentul construcției sau modernizării acesteia, precum și efectuarea la timp și corespunzător normelor tehnice, a lucrărilor de întreținere și de reparații.

7. lucrări de întreținere - totalitatea activităților de intervenție ce se execută în tot timpul anului, determinate de uzura sau degradarea străzilor în condiții normale de exploatare, activități ce au ca

scop asigurarea condițiilor tehnice necesare desfășurării circulației rutiere în siguranță, precum și menținerea patrimoniului public stradal în stare permanentă de curățenie și aspect estetic corespunzător;

8. lucrări de reparații - totalitatea lucrărilor fizice de intervenție care au ca scop compensarea parțială sau totală a uzurii fizice și morale a străzii produsă ca urmare a exploatării normale sau a acțiunii agenților de mediu;

9. intervenții de urgență - acele lucrări necesare în cazul avariilor la rețelele edilitare sau ca urmare a calamităților naturale sau a accidentelor;

10. lucrări de reabilitare - orice fel de lucrări de intervenții necesare pentru îmbunătățirea performanțelor de siguranță și exploatare a construcțiilor existente, inclusiv a instalațiilor aferente, în scopul prelungirii duratei de exploatare prin aducerea acestora la nivelul cerințelor esențiale de calitate prevăzute de lege;

11. lucrări de modernizare - orice lucrări semnificative care duc la o creștere a valorii sau la o prelungire a duratei normale de viață operațională unui bun, peste termenul planificat pentru reînnoire sau înlocuire;

12. contract de achiziție publică de servicii - contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări;

13. contract de achiziție publică de lucrări - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 98/2016; fie exclusiv execuția, atât proiectarea, cât și execuția unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;

14. contract de achiziție publică - contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat, în scris, între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

15. acord-cadru - acordul încheiat în formă scrisă între una sau mai multe autorități contractante și unul ori mai mulți operatori economici, care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor, care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în special în ceea ce privește prețul și, după caz, cantitățile avute în vedere;

16. contract subsecvent - contract încheiat în vederea executării lucrărilor care fac obiectul acordului-cadru de lucrări;

17. trama stradală - ansamblu de străzi pe care se concentrează traficul principal într-un teritoriu urban. Se folosește sintagma "trama stradală" pentru a desemna rețeaua de căi de comunicație, majore și minore, dintr-o localitate sau din o porțiune a acesteia;

18. ampriza drumului - suprafața de teren ocupată de elementele constructive ale drumului: parte carosabilă, trotuare, piste pentru cicliști, acostamente, șanțuri, rigole, taluzuri, șanțuri de gardă, ziduri de sprijin și alte lucrări de artă;

19. ampriza străzii - spațiul amenajat ocupat de toate elementele constructive ale străzii inclusiv terenul sistematizat pe verticală, situat între construcțiile sau gardurile laterale ale străzii, care marchează limita de proprietate; în cazul în care strada nu este mărginită de garduri sau clădiri, prin ampriza străzii se înțelege suprafața afectată de terasamente;

20. zona străzii - include partea carosabilă, acostamentele, șanțurile, rigolele, trotuarele, spațiile verzi care separă sensurile de circulație, pistele pentru cicliști, suprafețele adiacente pentru parcaje, staționări sau opriri, precum și suprafețele de teren necesare amplasării anexelor acestora. Pe sectoarele de străzi fără canalizare se va asigura scurgerea apelor prin șanțuri sau rigole amenajate;

21. parte carosabilă - porțiunea din platforma drumului destinată circulației vehiculelor; un drum poate cuprinde mai multe părți carosabile complet separate una de cealaltă printr-o zonă despărțitoare sau prin diferență de nivel;

22. trotuar - spațiul longitudinal situat în partea laterală a drumului, separat în mod vizibil de partea carosabilă prin diferență sau prin diferență de nivel, destinat circulației pietonilor;

23. strada - drum public din interiorul localităților, special amenajată pentru circulația vehiculelor și a pietonilor, amplasarea rețelelor tehnico – edilitare și asigurarea accesului la clădirile limitrofe;

24. indicator rutier - panou destinat semnalizării rutiere, instalat în poziție vertical, conform SR 1848-2/2004;

25. instalație de semaforizare - echipament de semaforizare complex, alcătuit din automatul de semafor, corpurile de semafor, stâlpii și sistemele de susținere, precum și rețeaua de cabluri și conexiuni electrice, canalizație electrică și camere de vizitare, necesare funcționării.

Rezumatul cazului

1. Prin Ordinul nr. 1496 din 12.12.2018, emis de președintele Consiliului Concurenței, a fost dispusă declanșarea unei investigații sectoriale pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România., în baza art. 25 alin. (1) lit. g) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Investigația a fost declanșată ca urmare a existenței unor aspecte ce sugerează posibilitatea restrângerii sau denaturării concurenței pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, precum: lipsa de uniformitate a modalităților de atribuire a contractelor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi; un număr relativ redus de operatori care execută aceste lucrări din totalul operatorilor activi pe această piață; durata relativ ridicată a unora dintre contractele prin care sunt atribuite lucrările de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, ceea ce poate genera restrângerea semnificativă a concurenței pe termen lung.
3. Activitățile de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor reprezintă activități edilitar - gospodărești, în domeniul administrării drumurilor și străzilor, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, care se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale, beneficiind de un cadru general incident, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.¹
4. Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale², iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități. De asemenea, de competența exclusivă a

¹ De precizat este faptul că până la data de 23 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilități publice, fiind definite ca totalitatea activităților reglementate prin *Legea nr. 51/2006* și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale.

Prin prevederile art. I. pct. 2 din *Legea nr. 225/2016* pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din *Legea nr. 51/2006*, fiind excluse din sfera serviciilor de utilitate publică și, implicit, din domeniul de reglementare al *Legii nr. 51/2006* serviciile cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

Practica judiciară a statuat că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un **serviciu de utilitate publică**, reglementat de *OG nr. 71/2002* **și nu de utilități publice**, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”.

Această particularitate a fost evidențiată de instanțele de judecată din județul Cluj, respectiv Tribunalul Cluj (Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj) și, ulterior, Curtea de Apel Cluj, printr-o decizie definitivă (Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj).

² corespunzător prevederilor art. 129 alin. (2), lit. c) din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

autorităților administrației publice locale sunt și dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale.

5. Elaborarea și aprobarea strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv a execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, a programelor de investiții în infrastructura edilitar-urbană a localității, alegerea formei de gestiune, precum și criteriile și procedurile de delegare, elaborarea caietului de sarcini și al regulamentului de serviciu intră în competența exclusivă a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.
6. Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv a execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi se face prin hotărâre a consiliilor locale sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente, aceasta putând fi realizată prin modalitatea gestiunii directe sau prin modalitatea gestiunii delegate.
7. Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin, potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a coordona și controla, după caz:
 - a) coordonarea proiectării și execuția obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială/urbanism/protecția mediului;
 - b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
 - c) metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora;
 - d) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță ai serviciului etc.
8. Autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale și de semnatare ale contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabile de asigurarea serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv a execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, de reglementarea serviciului și a prevederilor legislației specifice.
9. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul

funcționării serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv a execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi.

10. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea drumurilor și a străzilor, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz,

și care se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

11. În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciului.

12. Dat fiind faptul că investigația ce face obiectul prezentului Raport vizează doar municipiile reședință de județ și nu toate localitățile din România, cererea este reprezentată de acestea.

13. La sfârșitul anului 2018, la nivel național erau 1.678 de întreprinderi active, care desfășurau ca și activitate principală: Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor - CAEN 4211, numărul acestora fiind în creștere. De asemenea, *în practică*, pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi activează și întreprinderi care desfășoară ca și activitate secundară, conform cod CAEN 4211, lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor. În această situație se regăsesc întreprinderile Strabag SRL, Porr Construct SRL, Construcții Erbașu SA etc.

14. Cu toate că, din punct de vedere al ofertei, piața relevantă poate fi considerată ca fiind națională, prin prisma faptului că există posibilitatea ca operatorii să participe la licitații, la nivel național, totuși analiza a scos în evidență faptul că piața geografică relevantă este o piață locală, cel mult regională.

15. Piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor este o piață, în principiu, nereglementată (*OG nr. 71/2002*). Cu toate acestea, în cazul gestiunii directe/atribuirii directe, stabilirea, modificarea sau ajustarea tarifelor de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, nu este rezultatul jocului cerere-ofertă, ci rezultatul reglementărilor și deciziilor UAT. Fiecare UAT are competență exclusivă de a aproba structura și nivelul tarifului de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, prin hotărâre de consiliu local. Concurența se manifestă pe piață doar cu ocazia organizării de către autoritatea administrativ-teritorială contractantă a licitațiilor în vederea selectării operatorului căruia i se va încredința gestiunea delegată, în acel moment putând să participe orice operator care îndeplinește condițiile stabilite de către UAT, fiecare procedură de licitație, constituind practic, o piață distinctă.
16. Raportat la structura concurențială a pieței se poate observa faptul că statul, prin intermediul autorităților publice locale reprezintă cererea pe această piață, iar oferta este variată, fiind reprezentată de un număr mare de întreprinderi identificate ca fiind active pe piață.
17. Din datele prezentate în Raport se concluzionează că piața relevantă este definită ca fiind *pieța execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi*, de dimensiune locală, cel mult regională, având în vedere cadrul legal incident pieței analizate, atât prin prisma *OG nr. 71/2002*, cât și prin prisma modului de formare a tarifelor de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, precum și faptul că aceste lucrări sunt atribuite de către UAT atât în mod separat, cât și împreună prin intermediul aceluiași contract de delegare.
18. Situația în cele 41 municipii reședință de județ se prezintă astfel:
1. Pentru lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi:
 - 6 municipii reședință de județ au atribuit contractele în baza prevederilor art. 31 din legea achizițiilor publice;
 - 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006 și a OG nr. 71/2002*;
 - 2 municipii reședință de județ au atribuit contractul de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *OG nr. 71/2002*;
 - 1 municipiu reședință de județ a încheiat contractul de concesiune în baza prevederilor *Legii nr. 218/1998*;
 - 1 municipiu reședință de județ a atribuit direct serviciile de întreținere și reparații, iar lucrările sunt executate în baza contractului de servicii, având la bază prevederile *OG nr. 71/2002*;

- 8 municipii reședință de județ execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi în regie proprie, prin intermediul serviciilor publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, iar lucrările de reparații și întreținere complexe sunt atribuite prin proceduri de achiziție publică;
- 19 municipii reședință de județ au atribuit lucrările de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică, contractele încheiate fiind de cele mai multe ori acorduri - cadru.

2. Pentru lucrările de modernizări/reabilitări:

- 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele în baza prevederilor art. 31 din legea achizițiilor publice;
- 2 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006* și *OG nr. 71/2002*;
- 28 municipii reședință de județ au atribuit contractele prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate acorduri-cadru sau contracte de achiziție publică de lucrări;
- 7 municipii reședință de județ nu au executat lucrări de modernizare drumuri și străzi pe raza municipiului.

19. În privința alegerii modalității de gestiune a serviciului public de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi utilizată de către UAT - municipii reședință de județ, analiza efectuată relevă o lipsă de uniformitate a modalităților de atribuire a delegării gestiunii serviciului public. Totodată, analiza arată faptul că aproximativ jumătate dintre UAT - municipii reședință de județ atribuie contractele de execuție lucrări drumuri și străzi direct în baza prevederilor art. 31 din *Legea nr. 98/2016* sau prin proceduri de achiziție publică, respectând exclusiv legislația în domeniul achizițiilor publice, fără a ține cont, în principal, de *OG nr. 71/2002*.

20. Serviciile publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, care execută lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ dețin și calitatea de “*autoritate contractantă*” și atribuie, după caz, contractele de execuție lucrări de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică. Potrivit art. 33 alin. (2) din *OG nr. 71/2002* „*Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat care au calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, în sensul art. 9 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a efectua achiziții publice sau, după caz, de a concesiunea lucrări și servicii, în condițiile și cu respectarea legislației în acest domeniu*”.

21. Dintre operatorii care execută lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, la nivel național, a rezultat faptul că 14 sunt *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*, 8 sunt *servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale*, iar cea mai mare parte a acestora este reprezentată de către operatorii cu capital privat/mixt. Dintre operatorii care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi a rezultat faptul că doar 6 sunt *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*, iar ceilalți sunt *operatori cu capital privat/mixt*. Aceștia participă la procedurile de achiziție publică individual sau în asociere.
22. La nivel național, valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere străzi și drumuri municipale, adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.268.587,62 mii lei.
23. La nivelul regiunilor de dezvoltare³ se constată faptul că cea mai mare valoare a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere încheiate a fost înregistrată în regiunea Nord-Vest (403.379,68 mii lei), reprezentând 30,81% din valoarea totală a acestora, urmată de regiunile Centru (268.724,99 mii lei) și Vest (184.018,57 mii lei), reprezentând 21,18%, respectiv 14,51% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere, adjudecate, la nivel național.
24. Așa cum rezultă din Anexa nr. 4, cea mai mare valoare a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere străzi la nivelul municipiilor reședință de județ, la adjudecare, s-a înregistrat în municipiul Târgu Mureș (168.943,86 mii lei), reprezentând 13,32% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național, urmat de municipiile Arad (132.258,06 mii lei), Cluj-Napoca (131.776,79 mii lei), Craiova (110.209,85 mii lei), Satu Mare (110.198,45 mii lei) și București (107.579,93 mii lei). De precizat că municipiile menționate dețin, cumulativ, aproximativ 60% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național.
25. Valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de modernizare/reabilitare străzi și drumuri municipale adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.003.041,81 mii lei, cu

³Regiunea Nord - Vest (județele Cluj, Bihor, Satu Mare, Sălaj, Maramureș, Bistrița-Năsăud); Regiunea Centru (județele Brașov, Covasna, Sibiu, Alba, Harghita, Mureș); Regiunea Nord-Est (județele Iași, Bacău, Vaslui, Botoșani, Neamț, Suceava); Regiunea Sud-Est (județele Brăila, Tulcea, Vrancea, Galați, Constanța, Buzău); Regiunea București/Ilfov-Municipiul București-Primăria Generală a Capitalei (fără sectoare); Regiunea Sud (județele Argeș, Dâmbovița, Giurgiu, Călărași, Ialomița, Teleorman, Prahova); Regiunea Sud-Vest (județele Gorj, Dolj, Olt, Mehedinți, Vâlcea) și Regiunea Vest (județele Arad, Hunedoara, Caraș - Severin, Timiș).

20,90% mai mică față de valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de reparații și întreținere străzi, adjudecate, la nivel național.

26. La nivelul regiunilor de dezvoltare se constată faptul că cea mai mare valoare a contractelor de execuție lucrări de modernizare/reabilitare, încheiate în perioada analizată, s-a înregistrat în regiunea Sud-Est (262.268 mii lei), reprezentând 26,15% din valoarea totală a acestora, urmată de regiunile Nord-Vest (145.800,87 mii lei) și Centru (135.788,04 mii lei), reprezentând 14,54%, respectiv 13,54% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de modernizare/reabilitare străzi municipale, adjudecate, la nivel național.
27. Așa cum rezultă din Anexa nr. 6, la nivelul municipiilor reședință de județ, cea mai mare valoare a contractelor adjudecate s-a înregistrat în municipiul Galați (178.462,83 mii lei), reprezentând 17,79% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de modernizare/reabilitare străzi, încheiate la nivel național, urmat de municipiile Sibiu (103.501,71 mii lei) și Oradea (85.491,07 mii lei), care dețin 10,32%, respectiv 8,52% din valoarea totală a contractelor de execuție lucrări de modernizare/reabilitare străzi, adjudecate, la nivel național.
28. Din analiza datelor, rezultă faptul că valoarea totală a contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 2.271.629,43 mii lei. Pe ansamblul perioadei analizate, se remarcă regiunea Nord-Vest, regiune în care valoarea totală a contractelor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 549.180,56 mii lei, reprezentând 24,18% din valoarea totală a contractelor adjudecate la nivel național, comparativ cu regiunea Sud, în care valoarea totală a contractelor adjudecate a fost de 116.333,89 mii lei, reprezentând 5,12% din totalul contractelor de execuție lucrări de drumuri și străzi încheiate pe această piață.
29. Implementarea proiectelor privind infrastructura de drumuri și străzi este diferită de la un municipiu reședință de județ la altul. Astfel, cele mai mari valori ale contractelor adjudecate, ce vizează infrastructura de drumuri și străzi, în perioada supusă analizei, au fost înregistrate în municipiul Galați a căror valoare totală a fost de 179.979,72 mii lei, reprezentând 7,92% din valoarea totală a contractelor încheiate la nivel național, urmat de municipiile Oradea (174.382,58 mii lei), Craiova (172.787,47 mii lei) și Târgu Mureș (168.943,86 mii lei).
30. Analiza sumelor totale plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ arată că, în perioada 2016-2018, municipiul București a plătit cea mai mare parte din această sumă, respectiv 208.528 mii lei, reprezentând 9,23 % din suma totală plătită de UAT-uri, fiind urmat de municipiile Cluj-Napoca cu 191,187 mii lei, reprezentând 8,47% din total și Timișoara cu 182.194 mii lei care deține 8,10% din

de la bugetul de stat în implementarea proiectelor de investiții din program, se fac de către MDRAP, în calitate de ordonator principal de credite.

35. Alocațiile de la bugetul de stat, în perioada 2017-2020, pentru obiective de investiții- infrastructură rutieră la nivelul UAT-lor municipii reședință de județ, PNDL II (perioada 2017-2020), cu ordine MDRAP aprobate, stadiu martie 2020, au reprezentat 171.192.562,69 lei.⁴ Totodată, alocațiile de la bugetul de stat, în perioada 2017-2020, pentru obiectivele de investiții în infrastructura rutieră la nivelul UAT-lor municipii reședință de județ, PNDL I (perioada 2015-2019), cu ordine MDRAP aprobate, stadiu-martie 2020, au reprezentat 116.837.866,83 lei.

36. Cu privire la durata contractuală, analizând cadrul legal incident, apreciem că o durată a acestuia de maxim 5 ani este considerată rezonabilă, pentru a reduce la minimum potențialul de denaturare a concurenței, protejând în același timp calitatea serviciului public, ceea ce ar permite deschiderea piețelor la intervale de timp acceptabile și ar asigura un cadru pro-concurențial în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice.

Totodată, au fost identificate situații în care durata contractelor a fost prelungită prin acte adiționale.

Față de acest aspect, trebuie subliniat faptul că prelungirea nejustificată a unui contract poate intra sub incidența art. 8⁵ din *Legea concurenței*⁶, întrucât o durată excesivă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi poate conduce la distorsionarea concurenței, prin favorizarea operatorului cu care s-a încheiat inițial contractul și interzicerea accesului altor operatori care ar fi putut presta acest serviciu în condiții economice și de calitate superioară. Astfel, în condițiile în care prelungirea valabilității contractului de delegare se face cu nerespectarea prevederilor legale referitoare la aplicarea principiului liberei concurențe în cadrul acestui domeniu de activitate, această acțiune poate reprezenta o intervenție a administrației publice locale care produce o denaturare a concurenței.

37. Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi potrivit legislației incidente, se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările

⁴ Sursa: Prelucrări proprii pe baza datelor aflate pe site-ul MLPDA.

⁵ „(1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.”

⁶ Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței. Astfel, se poate observa faptul că, în cazul gestiunii delegate, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat poate fi:

- contract de achiziție publică;
- contract de concesiune.

În conformitate cu prevederile din *Legea nr. 100/2016* în orice situație în care autoritatea/entitatea contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.

Prin acest studiu autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care se constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile legii concesiunilor, iar în cazul în care, se constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

38. În conformitate cu cadrul legislativ actual, autoritatea contractantă are obligația de a stabili criteriile de calificare și selecție clare, obiective și nediscriminatorii, care trebuie să fie precizate în mod explicit în documentele achiziției, precum capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, criteriile ce trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia. În caz contrar, se creează premisele restrângerii, împiedicării sau denaturării concurenței prin constituirea unor bariere artificiale la intrarea ofertanților pe piața licitațiilor.
39. Din analiza datelor a reieșit faptul că marea majoritate a operatorilor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi dețin capacități proprii de producție pe piețele din amonte, respectiv pe piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice, precum și pe piața producerii și comercializării betoanelor de ciment, ceea ce denotă un nivel semnificativ de integrabilitate pe verticală.

Integrarea pe piețele din amonte, cu referire la asigurarea materiilor prime necesare, conferă un avantaj concurențial celor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, în sensul că aceștia își pot proporționa producția de materii prime, destinată terților, în funcție de prioritățile lor de afaceri și nu de cererea manifestată pe piață.

De asemenea, o mică parte a operatorilor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi au fost identificați și pe piețele din aval, respectiv piața lucrărilor de marcaje rutiere, piața lucrărilor de montare și întreținere a indicatoarelor rutiere, precum și piața lucrărilor de montare și întreținere a semafoarelor.

Evoluția pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ influențează și este la rândul ei influențată de piețele din amonte (piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării betonului de ciment, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice etc.).

Din analiza efectuată asupra piețelor din amonte/aval s-a constatat faptul că:

- costul fiecărei lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este influențat de buna funcționare a piețelor din amonte;
- prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de balastieră au înregistrat un trend crescător pe toată perioada analizată, având o creștere cu 5,13 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie). Totodată, prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de carieră au avut o evoluție pozitivă, înregistrând o creștere cu 3,72 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie);
- pentru perioada 2016-trim I 2019, prețul mediu de vânzare al mixturilor asfaltice s-a încadrat între [X] lei/to și [X] lei/to, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/to și [X] lei/to; bitumul, cel mai scump material care intră în componența mixturii asfaltice, influențează costul de producție al mixturii asfaltice;
- evoluția pieței mixturilor asfaltice depinde aproape exclusiv de evoluția cererii pe piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, precum și alte lucrări de infrastructură rutieră;
- pentru perioada analizată, prețurile medii la vânzare pentru betoanele de ciment s-au încadrat între [X] lei/mc și [X] lei/mc, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/mc și [X] lei/mc; prețul cimentului, cel mai scump material care intră în componența betonului de ciment, influențează costul de producție al acestuia;
- produsele sunt omogene - sunt standardizate;
- un număr foarte mare de întreprinderi active pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi sunt integrate pe verticală, deținând și capacități de

extracție/prelucrare de agregate minerale, capacități de producție a betoanelor de ciment, precum și a amestecurilor asfaltice, ceea ce conduce la un avantaj concurențial pentru aceștia prin reducerea costurilor lucrărilor de modernizare, reparații întreținere drumuri și străzi; totodată, întreprinderi active pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi execută inclusiv lucrări pe piețele din aval identificate;

- piețele din amonte sunt piețe geografice locale;
- existența unor posibile disfuncționalități concurențiale manifestate pe piețele din amonte pot influența buna funcționare a pieței analizate a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, precum și a altor lucrări de infrastructură rutieră. În mod reciproc, disfuncționalitățile de pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi pot influența piețele din aval identificate, dar fără a afecta caracterul distinct al fiecăreia dintre aceste piețe;
- la fel ca și în cazul pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, cererea pe piețele din aval este reprezentată de stat, prin intermediul autorităților administrației publice locale, iar oferta este reprezentată de întreprinderi cu capital privat, mixt, integral de stat, precum și operatori-servicii publice/compartimente funcționale organizate în subordinea consiliilor locale;
- piețele din aval identificate sunt piețe distincte, care pot funcționa în mod independent și care pot fi segmentate în funcție de contextul economic local.

40. Prin prezentul Raport se propune formularea, în temeiul art. 25 alin. (1) lit. m) din *Legea concurenței*, următoarelor recomandări:

- a) Se recomandă *autorităților publice locale*:
- încheierea contractelor de delegare a gestiunii (achiziție/concesiune) a serviciului public de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, pentru o perioadă de timp limitată la *maxim 5 ani*, pentru a permite deschiderea piețelor la intervale rezonabile de timp și pentru asigurarea unui cadru pro-concurențial, în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice, protejând în același timp calitatea lucrărilor executate;
 - să coreleze durata contractelor de delegare a serviciilor publice de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, cu nivelul investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare, în concordanță cu prevederile *OG nr. 71/2002*;
 - prelungirea duratei contractelor de delegare a gestiunii serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și

întreținere drumuri și străzi, să se realizeze în mod excepțional, cu respectarea cadrului legal în vigoare;

- să respecte cadrul legal incident executării lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, prin prisma prevederilor *OG nr. 71/2002*, cu modificările și completările ulterioare;
 - să acorde o deosebită importanță modalității de elaborare a documentațiilor de atribuire și alegerii criteriilor de participare, astfel încât să nu fie distorsionată concurența în determinarea rezultatului licitațiilor;
 - în cazul în care natura juridică a contractului prin care a fost delegată executarea lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, a fost considerată a fi de concesiune, să se evalueze într-un mod realist riscurile identificate, în conformitate cu art. 8 din *Legea nr. 100/2016*, astfel încât, să se stabilească în mod corect regimul juridic aplicabil atribuirii acestor contracte, precum și natura juridică a acestora, respectiv ca fiind de concesiune sau de achiziție publică;
 - să analizeze oportunitatea împărțirii contractelor de achiziție publică/a acordurilor-cadru pe loturi, în funcție de necesități obiective, adaptând achizițiile publice, astfel încât să permită participarea la procedură a unui număr cât mai mare de operatori economici, în scopul asigurării unui cadru concurențial cât mai larg și să nu limiteze în mod artificial concurența în cadrul achizițiilor publice⁷;
 - să stabilească, prin documentația de atribuire, un număr maxim de loturi ce poate fi atribuit unui singur ofertant, pentru a împiedica atribuirea tuturor loturilor către un singur operator economic; este de preferat utilizarea unei limite de atribuire în locul limitei de participare.
- b) Se recomandă Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a *OG nr. 71/2002*⁸, având în vedere practica aplicării neuniforme a cadrului legal incident de către unitățile administrativ-teritoriale, ceea ce conduce la o lipsă de predictibilitate și de consecvență în atribuirea executării lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, inclusiv prin prisma contractelor de delegare.
- c) Fiind o piață predispusă la posibile înțelegeri anticoncurențiale, prin prisma acordurilor de asociere realizate în vederea participării la licitații, se recomandă întreprinderilor active pe

⁷ A se vedea Ghidul privind lotizarea în cadrul procedurilor de achiziție publică, în perioada (02.12.2021-03.01.2022) aflat în dezbatere publică pe site-ul www.consiliulconcurentei.ro la secțiunea Comunicare/Informări.

⁸ Facem precizarea că HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a *OG nr. 71/2002* privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local a fost abrogată prin aprobarea Legii nr. 10/2020.

piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, să analizeze *Ghidul privind respectarea regulilor de concurență în situația participării sub formă de asociere la o procedură de achiziție publică*.⁹ Scopul acestui ghid este să ofere îndrumări operatorilor economici în vederea respectării regulilor din domeniul concurenței, în situația în care decid să participe la o procedură de achiziție publică, inclusiv sub formă de asociere cu alți operatori economici.

Motivele și procedura declanșării și derulării investigației

În conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. g) din *Legea concurenței*, Consiliul Concurenței „efectuează, din proprie inițiativă, investigații privind un anumit sector economic sau un anumit tip de acord în diferite sectoare, atunci când rigiditatea prețurilor sau alte împrejurări sugerează posibilitatea restrângerii sau denaturării concurenței pe piață. Consiliul Concurenței poate publica un raport cu privire la rezultatele investigației privind anumite sectoare ale economiei sau anumite acorduri în diferite sectoare și invită părțile interesate să formuleze observații”.

Prin urmare, având în vedere existența unor aspecte ce sugerează posibilitatea restrângerii sau denaturării concurenței pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, precum:

- lipsa de uniformitate a modalităților de atribuire a contractelor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi;
- un număr relativ redus de operatori care execută aceste lucrări din totalul operatorilor activi pe această piață;
- durata relativ ridicată a unora dintre contractele prin care sunt atribuite lucrările de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, ceea ce poate genera restrângerea semnificativă a concurenței pe termen lung,

prin Ordinul nr. 1496 din 12.12.2018, emis de președintele Consiliului Concurenței, a fost dispusă declanșarea unei investigații sectoriale pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România.

Evoluția pieței lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi influențează și este la rândul ei influențată de piețele din amonte (piețele materialelor de construcții utilizate la lucrările de drumuri și străzi, piața producerii și comercializării de betoane, piața producerii și comercializării de mixturi asfaltice etc.).

⁹ http://www.consiliulconcurenței.ro/wp-content/uploads/2017/01/ghid_consortii_final.pdf

Funcționalitatea relațiilor comerciale din piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi și echilibrul concurențial din aceasta pot influența piețele din aval (piața lucrărilor de marcaje rutiere, piața lucrărilor de montare și întreținere a dispozitivelor de semnalizare rutieră etc.), dar și piețele din amonte (piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării betonului de ciment, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice etc.), însă fără a afecta caracterul distinct al fiecăreia dintre aceste piețe.

În investigație au fost formulate cereri de informații către toate municipiile reședință de județ din România, întreprinderi ce activează pe piața execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ și asociații profesionale.

Informațiile solicitate au avut în vedere perioada de referință 2016 - trim. I 2019.

De asemenea, pentru a evidenția interferența dintre piața analizată a lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi și piețele din amonte, cât și modul în care piața analizată poate afecta evoluția piețelor din aval, în cadrul prezentei investigații sectoriale, s-au luat în considerare și caracteristicile acestor piețe distincte.

Capitolul 1 - Aspecte generale privind lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi

1.1 Prezentarea generală a sectorului

Construcțiile au reprezentat în toate timpurile una din componentele esențiale ale civilizației umane, constituind suportul desfășurării principalelor activități economice, sociale și politice. Sectorul construcțiilor este considerat un motor principal al economiei naționale. Alături de el și alte domenii, respectiv industria materialelor de construcții, sectorul transporturilor, turismul, au cel mai mult de câștigat în urma investițiilor în infrastructură. De aceea creșterea investițiilor publice în infrastructură este o metodă binecunoscută de stimulare a creșterii economice.

România, prin așezarea sa geografică, reprezintă o zonă de intersecție a magistralelor internaționale de transport, care leagă atât nordul de sudul Europei, cât și vestul de estul acesteia. Rețeaua de transport asigură legătura atât cu toate rețelele țărilor vecine, cât și cu cele din țările Europei și Asiei.

Astfel, dezvoltarea unei infrastructuri de transport în concordanță cu necesitățile de transport în creștere trebuie să rămână în permanență una din prioritățile autorităților naționale și locale, indiferent de constrângerile economice sau bugetare, infrastructura de transport numărându-se printre factorii cei mai importanți ai competitivității economice naționale sau regionale.

O infrastructură de transport eficientă, conectată la rețeaua de transport europeană contribuie la creșterea competitivității economice, facilitează integrarea în economia europeană și permite

dezvoltarea de noi activități pe piața internă. Infrastructura de transport este coloana vertebrală a oricărei țări, fiind factorul hotărâtor în dezvoltare.

Potrivit Raportului de Competitivitate Globală al Forumului Economic Mondial pentru anul 2019¹⁰, care face o prezentare generală a performanțelor a 141 de țări analizând aspectele economice organizate pe 12 piloni cheie, respectiv: instituții, infrastructură, TIC, stabilitate macroeconomică, sănătate, competențe, piața produselor, piața muncii, sistemul financiar, dimensiunea pieței, dinamismul afacerilor și inovare și capacitate, România ocupă locul 119 cu un scor de 3.0 pe o scară de la 1 la 7, din cele 141 țări analizate în ceea ce privește calitatea drumurilor și infrastructura existentă, ceea ce conduce la o afectare directă a competitivității economice și sociale a țării noastre.

În ceea ce privește calitatea infrastructurii, conform analizei Consiliului Uniunii Europene¹¹, aceasta rămâne scăzută și limitează perspectivele de creștere ale României, inclusiv în sectorul transporturilor. În ciuda investițiilor publice semnificative după aderarea României la UE, infrastructura fizică a țării rămâne subdezvoltată. Starea generală și fiabilitatea rețelelor rutiere sunt foarte slabe. Infrastructura nu ține pasul cu nevoile în materie de trafic generate de o economie în expansiune, iar rețeaua rutieră este una dintre cele mai puțin dezvoltate din UE. Totodată, mobilitatea urbană este slab dezvoltată în toată țara. Pentru a crește cantitatea și calitatea infrastructurii sunt necesare investiții semnificative.

În România, potrivit datelor INS, sectorul construcțiilor a avut o evoluție după cum urmează:

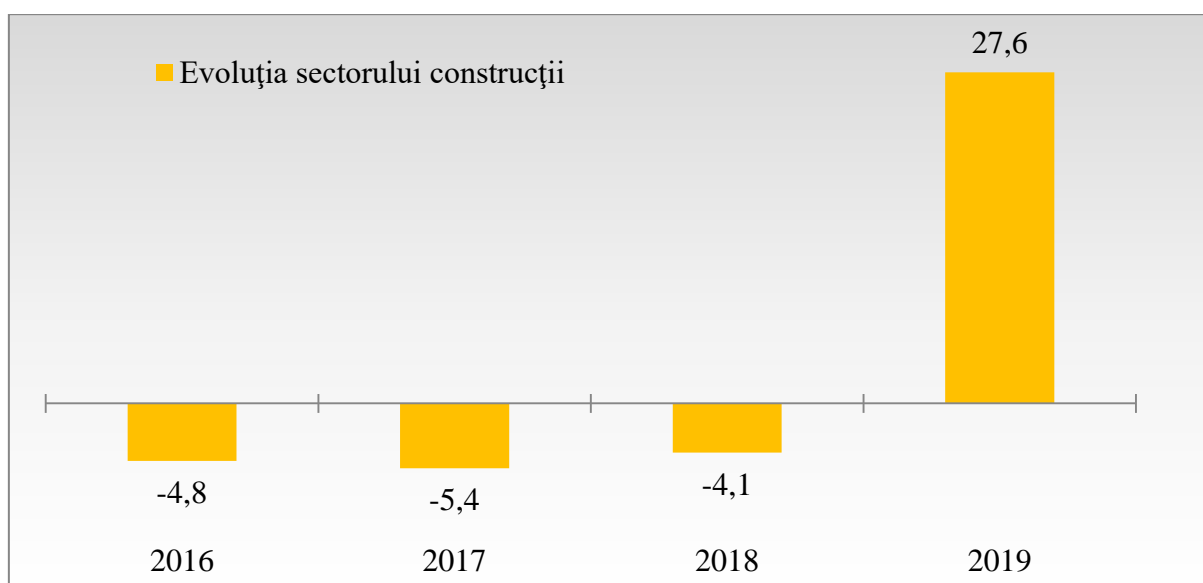
- în anul 2016 comparativ cu anul 2015, volumul lucrărilor de construcții a scăzut pe total, ca serie brută, cu 4,8%. Pe elemente de structură au avut loc scăderi la lucrările de reparații capitale cu 23,5% și la lucrările de construcții noi cu 2,7%. Lucrările de întreținere și reparații curente au crescut cu 1,5%. Pe obiecte de construcții, au avut loc scăderi la construcțiile ingineresti cu 11,2%. Creșteri au fost la clădirile rezidențiale cu 12,1% și la clădirile nerezidențiale cu 1,1%.
- în anul 2017 comparativ cu anul 2016, volumul lucrărilor de construcții a scăzut pe total ca serie brută cu 5,4%. Pe elemente de structură au avut loc scăderi la lucrările de întreținere și reparații curente cu 24,6% și la lucrările de reparații capitale cu 17,7%. Lucrările de construcții noi au crescut cu 4,9%. Pe obiecte de construcții au avut loc scăderi la construcțiile ingineresti cu 21,3% și la clădirile nerezidențiale cu 12,6%. Clădirile rezidențiale au crescut cu 69,7%.

¹⁰ http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf, pag. 494.

¹¹ Recomandarea Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2019 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2019, Bruxelles, 5.6.2019 COM(2019) 523 final.

- În anul 2018 comparativ cu anul 2017, volumul lucrărilor de construcții, ca serie brută, a scăzut pe total cu 4,1%, scădere reflectată la lucrările de construcții noi (-8,4%). Creșteri au fost la lucrările de întreținere și reparații curente (+7,9%) și la lucrările de reparații capitale (+1,5%). Pe obiecte de construcții, volumul lucrărilor de construcții a scăzut la clădirile rezidențiale (-23,6%) și la clădirile nerezidențiale (-5,5%). Creștere a fost la construcțiile ingineresti (+8,0%)
- În anul 2019 comparativ cu anul 2018, volumul lucrărilor de construcții, ca serie brută, a înregistrat o creștere, pe elemente de structură și pe tipuri de construcții cu 27,6%. Pe elemente de structură, volumul lucrărilor de construcții a crescut astfel: lucrările de construcții noi cu 32,5%, lucrările de întreținere și reparații curente cu 26,3% și la lucrările de reparații capitale cu 0,9%. Pe obiecte de construcții, s-au înregistrat creșteri la clădirile rezidențiale cu 49,1%, clădirile nerezidențiale cu 26,2% și la construcțiile ingineresti cu 16,6%.

Figura nr. 1 Evoluția sectorului construcții în perioada 2016-2019



Sursa: Date Tempo Online-INS

În ceea ce privește evoluția la nivelul statelor membre UE, conform datelor Eurostat¹², România a înregistrat în anul 2019 cea mai mare creștere în sectorul construcțiilor, urmată de Ungaria cu 20,7% și Malta 17,5%. La polul opus s-au aflat: Grecia, care a înregistrat o scădere în sectorul construcțiilor cu 6%, urmată de Slovacia cu 3,3%.

¹²[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Construction_production_\(volume\)_index_overview#Construction_output_in_Europe](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Construction_production_(volume)_index_overview#Construction_output_in_Europe)
https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Annual_rates_of_change_for_total_construction,_calendar_adjusted,_2005-2019_October_2020.png

Dintre țările candidate la aderarea la UE, Serbia a înregistrat în anul 2019 o creștere în sectorul construcțiilor cu 35,4%, urmată de Muntenegru care a înregistrat o creștere cu 11,7%. La polul opus se situează Albania care a înregistrat o scădere cu 2,5%.

Conform *Anchetă Sectorială în Întreprinderi 2018*¹³, la sfârșitul anului 2018, sectorul construcții însuma 55.978 de întreprinderi, respectiv 10,22% din totalul întreprinderilor active din domeniul economic (industrie, construcții, comerț și servicii de piață). În ceea ce privește cifra de afaceri, ponderea deținută de către întreprinderile din construcții a reprezentat doar 5,9% din domeniul economic, anterior menționat.

În România, în anul 2018 față de anul 2017, construcțiile au avut o contribuție negativă la creșterea PIB (-0,3%) ca urmare a reducerii volumului lor de activitate cu 5,6%¹⁴. Ulterior, în anul 2019, construcțiile au înregistrat 6,4% din PIB și au contribuit la creșterea economică de 4,1% cu 0,9 puncte procentuale.

Lucrările de construcții reprezintă ansamblul de activități desfășurate în scopul producerii de bunuri imobiliare concretizate în clădiri și construcții ingineresti noi, precum și restaurarea, reconstrucția și extinderea, repararea și întreținerea celor existente. Lucrările de construcții se grupează și se prezintă pe elemente de structură și pe tipuri de construcții. Dintre lucrările de construcții grupate pe tipuri de construcții se remarcă și construcțiile ingineresti, care reprezintă construcții care nu îndeplinesc caracteristicile de clădiri și care au ca scop crearea condițiilor pentru realizarea activităților de producție, servicii sau pentru desfășurarea activităților social-culturale (drumuri, căi ferate, poduri, stadioane etc.).

Drumurile fac parte din sistemul național de transport, fiind căi de comunicație terestră special amenajate pentru circulația vehiculelor și a pietonilor¹⁵ și reprezintă un element esențial al potențialului economiei naționale a țării.

1.1.1 Clasificarea și încadrarea drumurilor și străzilor

Din punct de vedere al destinației drumurile se împart în:

- a) *drumuri publice* - drumuri de utilitate publică și/sau de interes public destinate circulației rutiere și pietonale, în scopul satisfacerii cerințelor generale de transport ale economiei, ale populației și de apărare a țării; acestea sunt proprietate publică și sunt întreținute din fonduri publice, precum și din alte surse legal constituite;

¹³ https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/actv_intrep_2018r.pdf

¹⁴ https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/pib_tr4r2018_1.pdf

¹⁵ art.2 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- b) *drumuri de utilitate privată* - drumuri destinate satisfacerii cerințelor proprii de transport rutier și pietonal spre obiective economice, forestiere, petroliere, miniere, agricole, energetice, industriale și altele asemenea, de acces în incinte, ca și cele din interiorul acestora, precum și cele pentru organizările de șantier; ele sunt administrate de persoanele fizice sau juridice care le au în proprietate sau în administrare.

Din punct de vedere al circulației drumurile se împart în:

- a) *drumuri deschise circulației publice*, care cuprind toate drumurile publice și acele drumuri de utilitate privată care asigură, de regulă, accesul nediscriminatoriu al vehiculelor și pietonilor;
- b) *drumuri închise circulației publice*, care cuprind acele drumuri de utilitate privată care servesc obiectivelor la care publicul nu are acces, precum și acele drumuri de utilitate publică închise temporar circulației publice.

Din punct de vedere funcțional și administrativ-teritorial, în ordinea importanței, drumurile publice se împart în următoarele categorii:

- a) *drumuri* de interes național;
- b) *drumuri* de interes județean;
- c) *drumuri* de interes local.

Din punct de vedere al capacității portante, drumurile se clasifică astfel:

- a) R = *drumuri* reabilite; ¹⁶
- b) NR = *drumuri* nereabilite; ¹⁷
- c) M = *drumuri* modernizate; ¹⁸
- d) P = *drumuri* pietruite ¹⁹.

Drumurile de interes național aparțin proprietății publice a statului și cuprind drumurile naționale, care asigură legăturile cu capitala țării, cu reședințele de județ, cu obiectivele de interes național, între ele, precum și cu țările vecine, și pot fi clasificate ca:

- a) autostrăzi - drumuri de mare capacitate și viteză, rezervate exclusiv circulației autovehiculelor, care nu deserveșc proprietățile riverane, prevăzute cu două căi

¹⁶ la care masele și dimensiunile maxime admise sunt cele prevăzute în coloana nr. 1 din anexele nr. 2 și 3 la *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

¹⁷ la care masele și dimensiunile maxime admise sunt cele prevăzute în coloana nr. 2 din anexele nr. 2 și 3 la *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

¹⁸ la care masele și dimensiunile maxime admise sunt cele prevăzute în coloana nr. 3 din anexele nr. 2 și 3 la *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

¹⁹ la care masele și dimensiunile maxime admise sunt cele prevăzute în coloana nr. 4 din anexele nr. 2 și 3 la *Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- unidirecționale, separate printr-o zonă mediană având cel puțin două benzi de circulație pe sens și bandă de staționare de urgență, cu intersecții denivelate și acces limitat, intrarea și ieșirea autovehiculelor fiind permise numai în locuri special amenajate;
- b) *drumuri* expres - drumuri accesibile numai prin noduri sau intersecții reglementate care pot fi interzise anumitor categorii de utilizatori și vehicule, și pe care oprirea și staționarea pe partea carosabilă sunt interzise;
- c) *drumuri* internaționale «E» - drumuri deschise traficului internațional, a căror încadrare ca *drumuri* «E» se stabilește în conformitate cu prevederile Acordului european asupra marilor *drumuri* de circulație internațională (AGR);
- d) *drumuri* naționale principale:
- i. *drumuri* naționale care asigură legătura capitalei țării cu orașele reședință de județ, legăturile dintre acestea, precum și cu principalele puncte de control pentru trecerea frontierei de stat a României;
 - ii. alte *drumuri* naționale pe care, la ultimul recensământ de circulație, s-a înregistrat un volum de trafic mediu zilnic anual mai mare de 3.500 vehicule fizice/24 de ore sau mai mare de 4.500 vehicule etalon autoturisme/24 de ore;
- e) *drumuri* naționale secundare - restul drumurilor naționale care nu se încadrează în categoriile descrise anterior.

Pentru a fi încadrate în categoria *drumurilor de interes național*, drumurile trebuie să îndeplinească criteriile funcționale și ale volumului de trafic mediu zilnic anual impus de normele și standardele tehnice privind proiectarea, construirea și modernizarea *drumurilor*, pentru cel puțin clasa tehnică III.

Clasificarea *drumurilor* de interes național se face de către Ministerul Transporturilor. De asemenea, propunerile de clasificare a *drumurilor* de interes național în categoria *drumurilor* internaționale «E» se fac de către Ministerul Transporturilor, cu respectarea Acordului european asupra marilor *drumuri* de circulație internațională (AGR).

Drumurile de interes județean fac parte din proprietatea publică a județului și cuprind *drumurile* județene, care asigură legătura între:

- reședințele de județ cu municipiile, cu orașele, cu reședințele de comună, cu stațiunile balneoclimaterice și turistice, cu porturile și aeroporturile, cu obiectivele importante legate de apărarea țării și cu obiectivele istorice importante;
- orașe și municipii, precum și între acestea și reședințele de comună;
- reședințe de comună.

***Drumurile de interes local* aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:**

- a) *drumuri* comunale, care asigură legăturile:
 - între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;
 - între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;
 - între sate;
- b) *drumuri* vicinale - drumuri ce deserveșc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;
- c) ***străzi*** - **drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire:** stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătură, uliță etc.

În conformitate cu art. 1.2 din Ordinul nr. 49/1998 al Ministrului Transporturilor, străzile sunt drumuri publice.

Clasificarea *drumurilor de interes local*, precum și clasificarea ca *drum* de interes local a unui *drum* neclasificat se fac prin hotărâre a consiliului local respectiv.

În cazul în care *drumul* respectiv se află pe raza a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, clasificarea se aprobă prin hotărâre de către toate consiliile locale respective.

Străzile din localitățile urbane se clasifică în raport cu intensitatea traficului și cu funcțiile pe care le îndeplinesc, astfel:

- a) străzi de categoria I - magistrale, care asigură preluarea fluxurilor majore ale orașului pe direcția drumului național ce traversează orașul sau pe direcția principală de legătură cu acest *drum*;
- b) străzi de categoria a II-a - de legătură, care asigură circulația majoră între zonele funcționale și de locuit;
- c) străzi de categoria a III-a - colectoare, care preiau fluxurile de trafic din zonele funcționale și le dirijează spre străzile de legătură sau magistrale;
- d) străzi de categoria a IV-a - de folosință locală, care asigură accesul la locuințe și pentru servicii curente sau ocazionale, în zonele cu trafic foarte redus.

Străzile din localitățile rurale se clasifică în:

- a) străzi principale;
- b) străzi secundare.

Zona străzilor din localitățile urbane include partea carosabilă, acostamentele, șanțurile, rigolele, trotuarele, spațiile verzi, suprafețele adiacente pentru parcaje, suprafețele de teren necesare

amplasării anexelor acestora. Pe sectoarele de străzi fără canalizare, scurgerea apelor trebuie asigurată prin șanțuri amenajate, cu dirijarea în afara zonelor de siguranță a străzilor.

Încadrarea unui drum din categoria funcțională a drumurilor de interes național în categoria funcțională a drumurilor de interes județean sau în categoria funcțională a drumurilor de interes local, precum și din categoria funcțională a drumurilor de interes județean sau de interes local în categoria funcțională a drumurilor de interes național se face prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității care urmează să îl preia în administrare.

Încadrarea unui drum din categoria funcțională a drumurilor de interes județean în categoria funcțională a drumurilor de interes local sau invers se face prin hotărâre a consiliului județean, la propunerea autorității care urmează să îl preia în administrare.

1.1.2 Administrarea drumurilor și evoluția infrastructurii rutiere a României

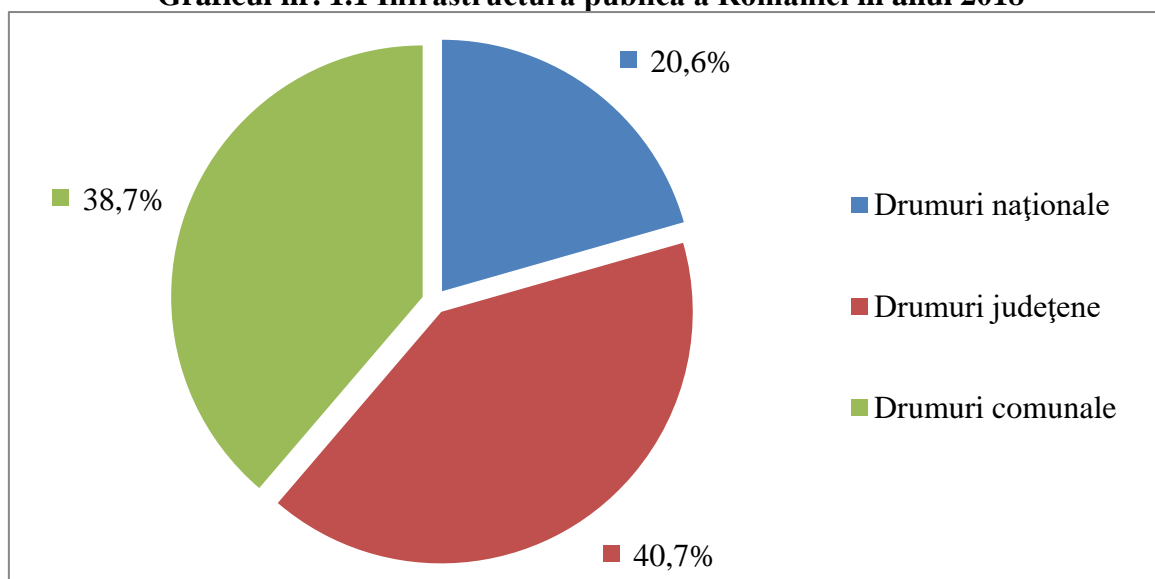
Administrarea drumurilor publice și private are ca obiect proiectarea, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor.

Administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, **iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora**. Fac excepție sectoarele de drumuri județene, situate în intravilanul localităților urbane, inclusiv lucrările de artă, amenajările și accesoriile aferente, care vor fi în administrarea consiliilor locale respective.

Administrarea drumurilor de utilitate privată se face de către deținătorii acestora.

Conform datelor INS, la 31.12.2018, drumurile publice pe teritoriul României totalizau 86.234 km, din care 17.740 km (20,6%) drumuri naționale, 35.085 km (40,7%) drumuri județene și 33.409 km (38,7%), drumuri comunale.

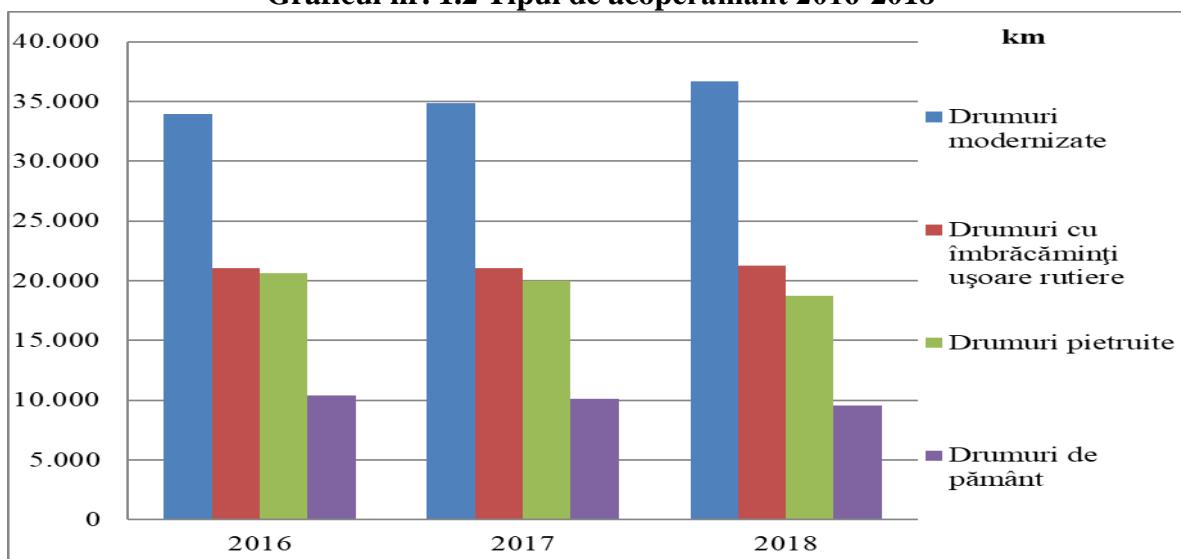
Graficul nr. 1.1 Infrastructura publică a României în anul 2018



Sursa: *INS*

Din punct de vedere al tipului de acoperământ, structura rețelei de drumuri publice înregistra la sfârșitul anului 2018: 36.689 km (42,5%) drumuri modernizate (în proporție de 92,4% drumuri modernizate cu îmbrăcămînți asfaltice de tip greu și mijlociu), 21.298 km (24,7%) drumuri cu îmbrăcămînți ușoare rutiere și 28.247 km (32,8%) drumuri pietruite și de pământ.

Graficul nr. 1.2 Tipul de acoperământ 2016-2018



Sursa: *INS*

Astfel, în anul 2018 față de 2016, se poate observa o tendință de creștere cu 8,14% (2.761 km) a drumurilor modernizate și o scădere cu 9,42% (1.946 km) în ceea ce privește drumurile pietruite, respectiv cu 8,55% (891 km) pentru drumurile de pământ.

Tabelul nr. 1.1 - Situația drumurilor publice în perioada 2016 – 2018

Indicatorul	UM	2016	2017	2018	%
Lungimea drumurilor publice, din care:	km	86.080	86.099	86.234	0,18
- autostrăzi	km	747	763	823	
- drumuri europene	km	6.200	6.200	6.194	
Lungimea drumurilor modernizate	km	33.928	34.900	36.689	8,14
Lungimea drumurilor cu îmbrăcămiși rutiere ușoare	km	21.068	21.074	21.298	1,09
Lungimea drumurilor pietruite	km	20.660	20.037	18.714	- 9,42
Lungimea drumurilor de pământ	km	10.424	10.088	9.533	- 8,55

Sursa: *INS*

În perioada 2016-2018, lungimea drumurilor publice din România a crescut cu 154 km.

Tabelul nr. 1.2 - Situația drumurilor publice la 31.12.2018, pe categorii

– % din nr. total de km –

Categoria de drumuri		Drumuri naționale	Drumuri județene	Drumuri comunale
Drumuri modernizate ²⁰		94,80	40,44	17,01
Drumuri nemodernizate		5,20	56,56	82,99
din care:	cu îmbrăcămiși rutiere ușoare	4,29	37,75	21,83
	drumuri pietruite	0,84	16,57	38,16
	drumuri de pământ	0,07	5,24	23,00

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din datele prezentate în tabelul nr. 1.2 se poate observa o tendință de alocare a fondurilor pentru modernizarea drumurilor naționale și o alocare scăzută pentru modernizarea drumurilor comunale, de către administratorii acestora.

Drumurile naționale erau în proporție de 94,80% drumuri modernizate și 38,16% dintre drumurile comunale erau drumuri pietruite.

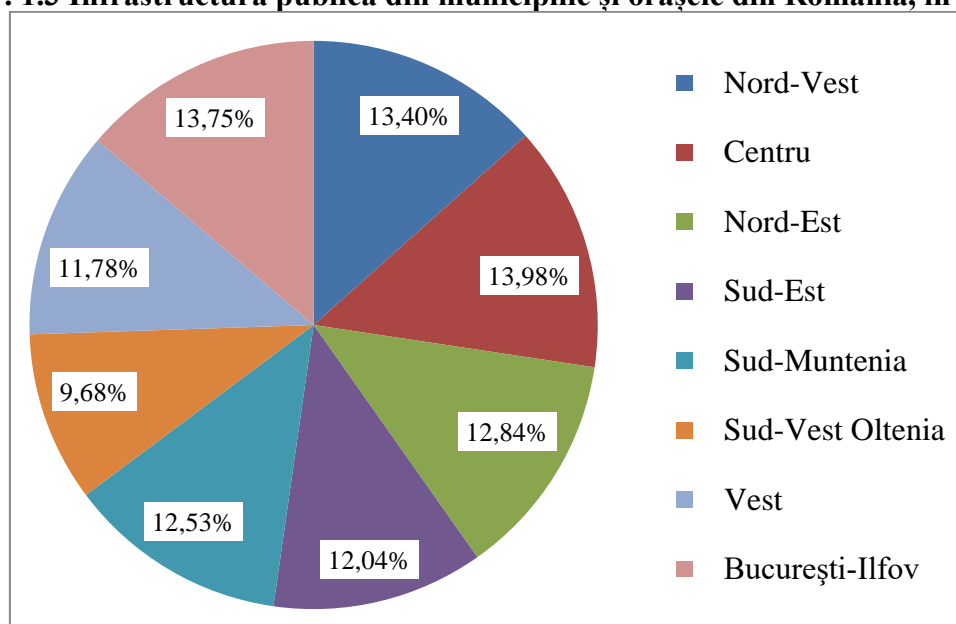
²⁰Îmbrăcămiși asfaltice de tip greu și mijlociu.

Raportat la starea tehnică a drumurilor publice, 38,4% din lungimea drumurilor modernizate și 46,6% din lungimea drumurilor cu îmbrăcămînți ușoare rutiere aveau durata de serviciu depășită, la sfârșitul anului 2018.

În ceea ce privește lungimea străzilor din municipiile și orașele din România²¹, conform datelor INS, la 31.12.2018 acestea totalizau 31.548 km, din care:

- regiunea Nord-Vest totaliza 4.228 km, respectiv 13,40%;
- regiunea Centru totaliza 4.410 km, respectiv 13,98%;
- regiunea Nord-Est totaliza 4.052 km, respectiv 12,84%;
- regiunea Sud-Est totaliza 3.797 km, respectiv 12,03%;
- regiunea Sud totaliza 3.953 km, respectiv 12,53%;
- regiunea Sud-Vest totaliza 3.055 km, respectiv 9,69%;
- regiunea Vest totaliza 3.715 km, respectiv 11,77%;
- regiunea București-Ilfov totaliza 4.338 km, respectiv 13,75%.

Graficul nr. 1.3 Infrastructura publică din municipiile și orașele din Romania, în anul 2018



Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din analiza datelor prezentate în Graficul nr. 1.3 rezultă faptul că regiunea Centru, cu 13,98%, deține ponderea cea mai mare în totalul străzilor din municipiile și orașele din România. Urmează regiunea București-Ilfov (13,75%) și regiunea Nord-Vest (13,40%), la polul opus situându-se regiunea Sud-Vest (9,68%) și regiunea Vest (11,77%).

²¹ Lungimea totală a stăzilor din municipii și orașe (km) exprimă lungimea străzilor amenajate în cuprinsul localității care asigură circulația între diverse părți ale acesteia, indiferent dacă au sau nu îmbrăcămînți. Se includ și căile carosabile din ansamblurile noi de locuit, dacă au denumire - definiție conform INS.

În tabelele și graficele următoare va fi prezentată infrastructura publică de străzi din municipiile reședință de județ din România, pe regiuni de dezvoltare.

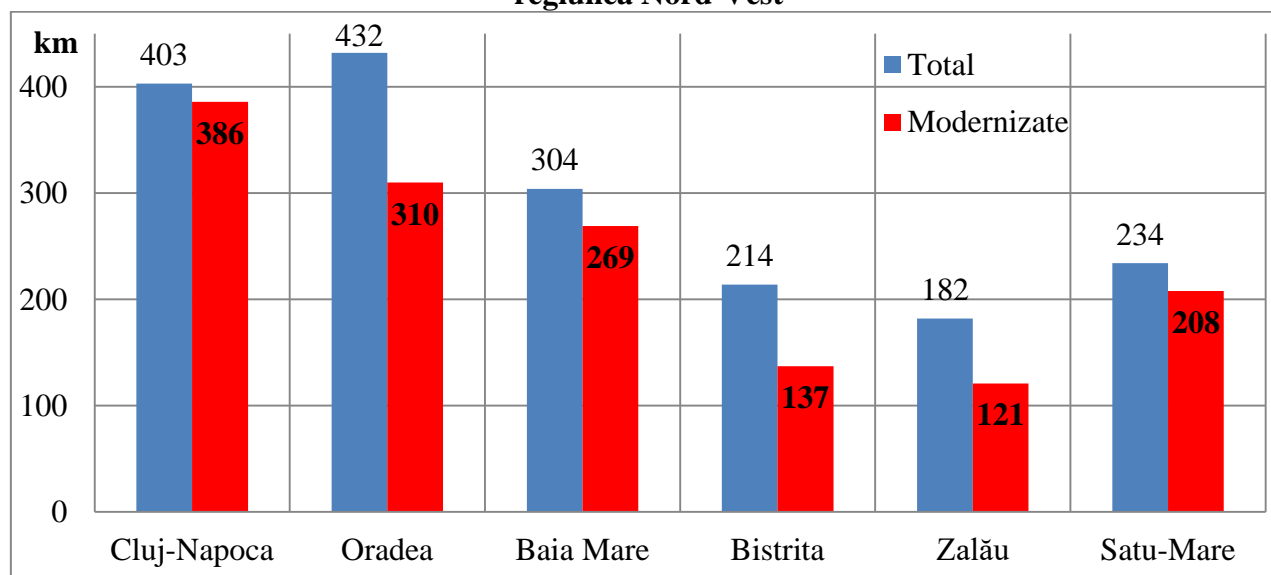
Tabelul nr. 1.3 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Nord-Vest

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
Regiunea Nord-Vest	Cluj-Napoca	403	386	403	386	403	386	95,78
	Oradea	432	287	432	305	432	310	71,76
	Baia Mare	304	264	304	264	304	269	88,49
	Bistrița	211	135	211	137	214	137	64,02
	Zalău	156	101	161	110	182	121	66,48
	Satu-Mare	234	178	234	204	234	208	88,89
Total Regiunea Nord-Vest		1.740	1.351	1.745	1.406	1.769	1.431	80,89

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.3 se poate observa faptul că pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ din regiunea Nord –Vest a rămas nemodificată, cu excepția străzilor din municipiile Bistrița și Zalău a căror lungime s-a mărit cu 3 km, respectiv 26 km.

Graficul 1.4 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Nord-Vest



Sursa: *INS-Tempo Online*

În ceea ce privește străzile modernizate aflate în administrarea UAT reședință de județ din regiunea Nord –Vest, se poate observa faptul că în municipiul Cluj-Napoca acestea reprezintă 95,78% din totalul străzilor din municipiu, urmat de municipiul Satu-Mare cu 88,89% străzi modernizate din totalul străzilor aflate în administrare. La polul opus se află municipiul Bistrița cu 64,02% și municipiul Zalău cu 66,48% străzi modernizate.

În anul 2018, în regiunea Nord –Vest, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 1.431 km, adică 80,89% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-lor din regiunea Nord –Vest.

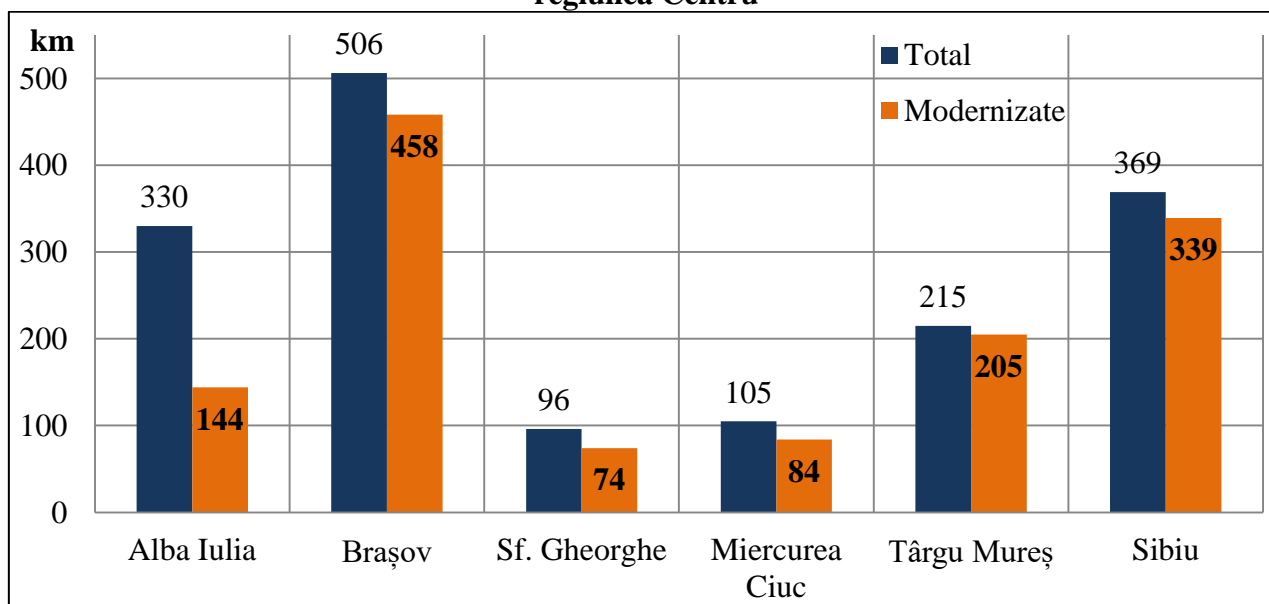
Tabelul nr. 1.4 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Centru

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
Regiunea Centru	Alba Iulia	310	143	330	144	330	144	43,64
	Brașov	506	458	506	458	506	458	90,51
	Sf. Gheorghe	91	71	96	73	96	74	77,08
	Miercurea Ciuc	103	84	105	84	105	84	80,00
	Târgu Mureș	215	202	215	205	215	205	95,35
	Sibiu	361	324	361	331	369	339	91,87
Total Regiunea Centru		1.586	1.282	1.613	1.295	1.621	1.304	80,44

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.4 se poate observa că pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ din regiunea Centru a înregistrat o creștere cu 35 km.

Graficul 1.5 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Centru



Sursa: *INS-Tempo Online*

Așa cum rezultă din graficul nr. 1.5, la nivelul regiunii Centru, municipiul Brașov administrează 506 km străzi municipale, urmat de municipiile Sibiu (369 km de străzi municipale) și Alba Iulia cu 330 de km de străzi aflate în administrare. În ceea ce privește ponderea străzilor modernizate din totalul străzilor aflate în administrarea UAT-lor reședință de județ, la nivelul regiunii Centru, se

poate observa faptul că în municipiul Târgu Mureș, 95,35% din străzile municipale sunt modernizate, urmat de municipiul Sibiu (91,87%). La polul opus se află municipiul Alba Iulia cu 43,64% străzi modernizate din totalul de 330 km străzi municipale.

În anul 2018, în regiunea Centru, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 1.304 km, adică 80,44% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-ilor, din regiunea Centru.

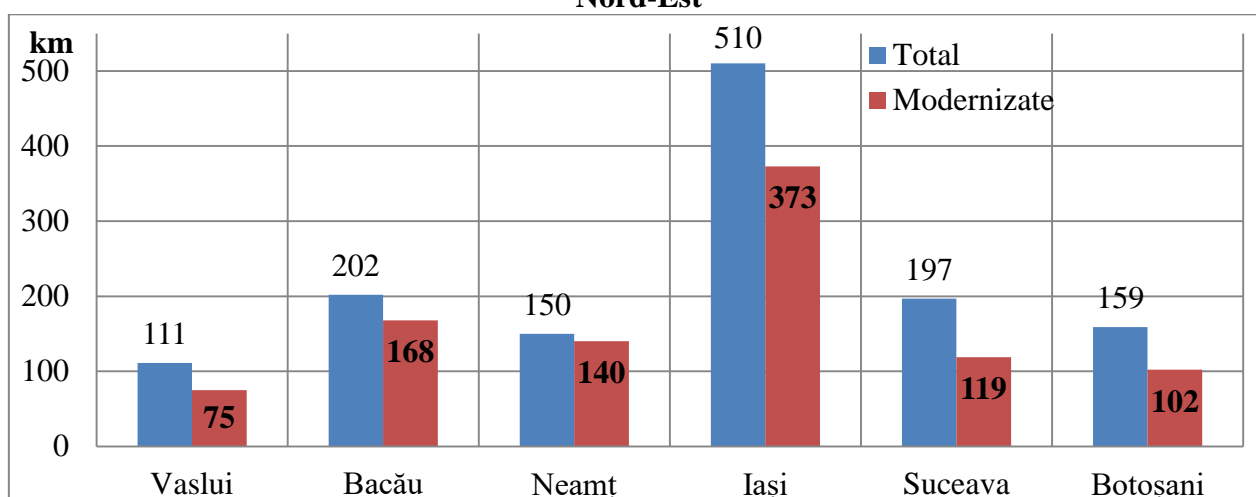
Tabelul nr. 1.5 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Nord-Est

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
Regiunea Nord-Est	Vaslui	121	76	111	74	111	75	67,57
	Bacău	202	167	202	167	202	168	83,17
	Piatra Neamț	151	136	151	138	150	140	93,33
	Iași	506	366	509	373	510	373	73,14
	Suceava	195	119	195	119	197	119	60,41
	Botoșani	159	100	159	100	159	102	64,15
Total Regiunea Nord-Est		1.334	964	1.327	971	1.329	977	73,51

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.5 se poate observa că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ, din regiunea Nord-Est, a înregistrat o ușoară scădere cu 5 km.

Graficul 1.6 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Nord-Est



Sursa: *INS-Tempo Online*

Municipiul Iași administrează cea mai mare rețea de străzi municipale din regiunea Nord-Est, respectiv 510 km, însă numai 73,14% dintre aceștia reprezintă străzile modernizate. Raportat la ponderea străzilor modernizate în totalul străzilor aflate în administrarea UAT-ilor reședință de

judet, se observă că în municipiul Piatra Neamț străzile modernizate dețin 93,33% din totalul străzilor aflate în administrare. Urmează municipiul Bacău cu 83,17% străzi modernizate, iar la polul opus se află municipiile Botoșani și Suceava cu 64,15%, respectiv 60,41% străzi modernizate.

În anul 2018, în regiunea Nord-Est, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 977 km, adică 73,51% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ din regiunea Nord-Est.

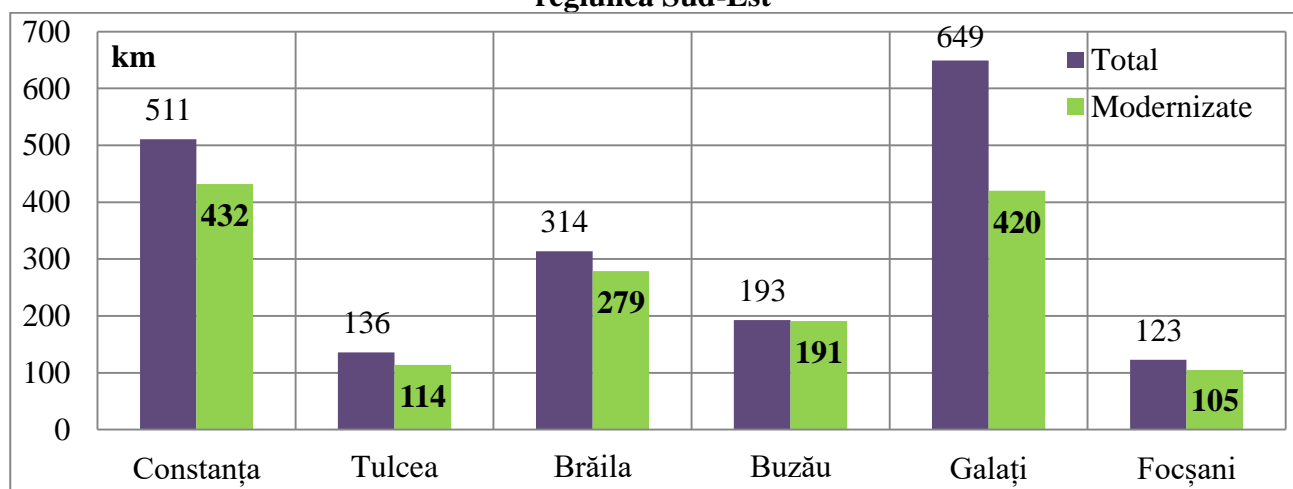
Tabelul nr. 1.6 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Sud-Est

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
Regiunea Sud-Est	Constanța	511	419	511	428	511	432	84,54
	Tulcea	136	114	136	114	136	114	83,82
	Brăila	285	250	285	250	314	279	88,85
	Buzău	193	187	193	187	193	191	98,96
	Galați	662	430	662	434	649	420	64,71
	Focșani	123	105	123	105	123	105	85,37
Total Regiunea Sud-Est		1.910	1.505	1.910	1.518	1.926	1.541	80,01

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.6 se poate observa că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ, din regiunea Sud-Est, a înregistrat o creștere cu 16 km. Diferențe negative au fost înregistrate pe raza administrativ-teritorială a municipiului Brăila și a municipiului Galați.

Graficul 1.7 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Sud-Est



Sursa: *INS-Tempo Online*

Așa cum reiese din graficul 1.7, cu toate că municipiul Galați administrează cea mai mare rețea de străzi municipale din regiune (649 de km), ponderea străzilor modernizate este de numai 64,71% din totalul străzilor municipale, respectiv cea mai mică din regiune. Raportat la ponderea străzilor modernizate în totalul străzilor aflate în administrarea UAT-ilor reședință de județ, se observă că în municipiul Buzău străzile modernizate dețin 98,96% din totalul străzilor aflate în administrare, urmat de municipiul Brăila cu 88,85% străzi modernizate.

În anul 2018, în regiunea Sud-Est, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 1.541 km, adică 80,01% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-ilor, din regiunea Sud-Est.

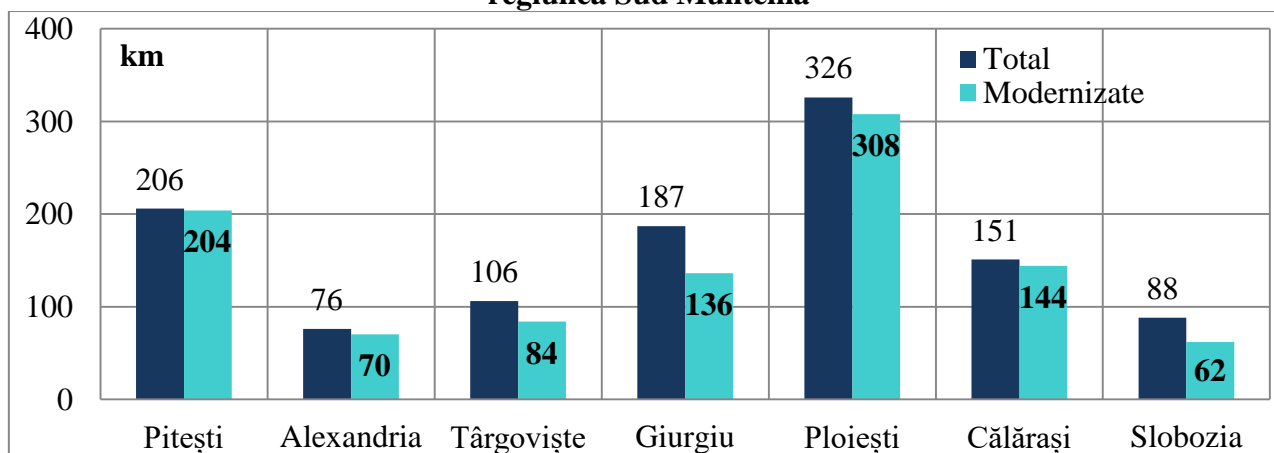
Tabelul nr. 1.7 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Sud Muntenia

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
Regiunea Sud Muntenia	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
	Pitești	206	201	206	204	206	204	99,03
	Alexandria	76	68	76	70	76	70	92,11
	Târgoviște	123	100	118	97	106	84	79,25
	Giurgiu	182	133	182	135	187	136	72,73
	Ploiești	326	301	326	301	326	308	94,48
	Călărași	151	135	151	143	151	144	95,36
	Slobozia	88	62	88	62	88	62	70,45
Total Regiunea Sud		1.152	1.000	1.147	1.012	1.140	1.008	88,42

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.7 se poate observa că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ, din regiunea Sud, a înregistrat o scădere cu 12 km.

Graficul 1.8 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Sud Muntenia



Sursa: *INS-Tempo Online*

Raportat la ponderea străzilor modernizate în totalul străzilor aflate în administrarea UAT-lor reședință de județ se poate observa faptul că în municipiul Pitești, 99,03% din totalul străzilor municipale sunt modernizate (308 km), în timp ce în municipiul Slobozia ponderea acestora este de 70,45% din totalul străzilor aflate în administrarea municipalității (62 km).

În anul 2018, în regiunea Sud, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 1.008 km, adică 88,42% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-lor, din regiunea Sud.

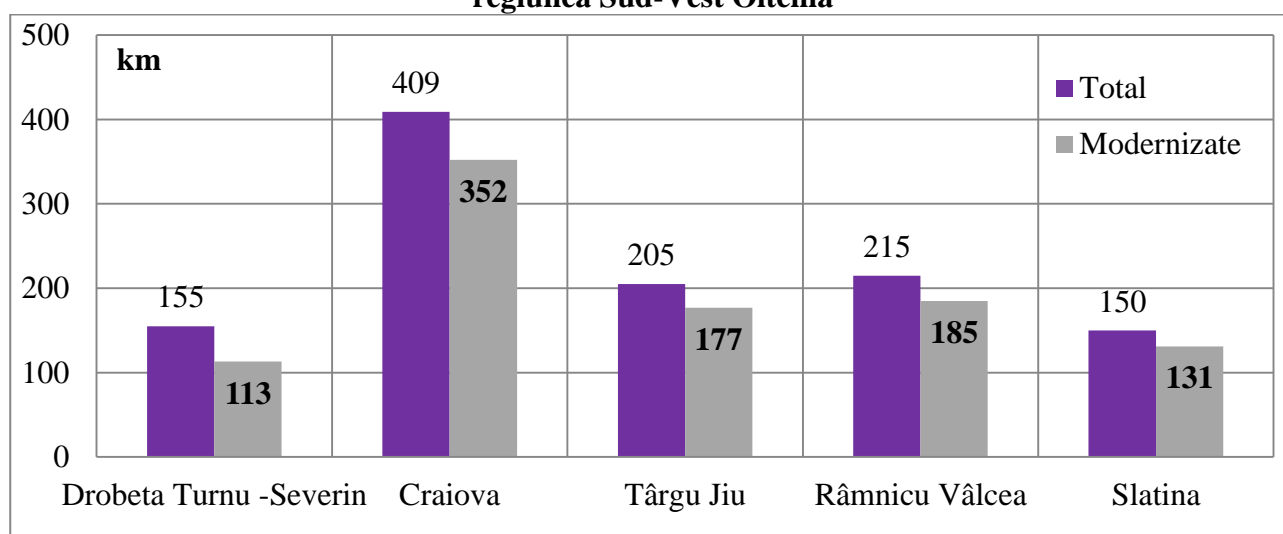
Tabelul nr. 1.8 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Sud-Vest Oltenia

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
Regiunea Sud-Vest Oltenia	Dr.-Tr Severin	148	113	155	113	155	113	72,90
	Craiova	401	329	403	330	409	352	86,06
	Târgu Jiu	198	160	199	162	205	177	86,34
	Râmnicu Vâlcea	215	168	215	174	215	185	86,05
	Slatina	147	131	149	131	150	131	87,33
Total Regiunea Sud-Vest		1.109	901	1.121	910	1.134	958	84,48

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.8 se poate observa că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ, din regiunea Sud-Vest, a înregistrat o creștere cu 25 km.

Graficul 1.9 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Sud-Vest Oltenia



Sursa: *INS-Tempo Online*

La nivelul regiunii Sud-Vest, municipiul Craiova administrează 409 km de străzi municipale, urmat de municipiile Râmnicu Vâlcea (215 km de străzi municipale) și Târgu Jiu cu 205 km de străzi

aflate în administrare. În ceea ce privește ponderea străzilor modernizate în totalul străzilor aflate în administrarea UAT-lor reședință de județ se poate observa faptul că în municipiul Slatina 87,33% din străzile municipale sunt modernizate, urmat de municipiul Târgu Jiu (86,34%). La polul opus se află municipiul Drobeta-Turnu Severin cu 72,90% străzi modernizate din totalul de 155 de km străzi municipale.

În anul 2018, în regiunea Sud-Vest, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 958 km, adică 84,48% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-lor din regiunea Sud-Vest.

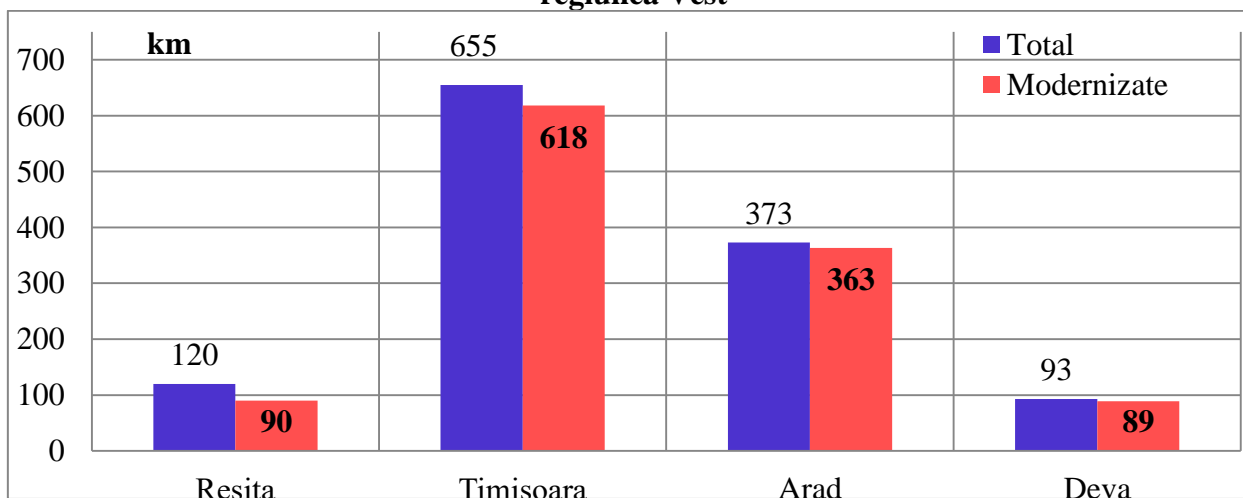
Tabelul nr. 1.9 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea Vest

Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
Regiunea Vest	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
	Reșița	120	86	120	90	120	90	75,00
	Timișoara	655	617	655	617	655	618	94,35
	Arad	373	363	373	363	373	363	97,32
	Deva	92	88	92	88	93	89	95,70
Total Regiunea Vest		1.240	1.154	1.240	1.158	1.241	1.160	93,47

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Din tabelul nr. 1.9 se poate observa faptul că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ din regiunea Vest a rămas nemodificată, cu excepția străzilor din municipiul Deva a căror lungime a înregistrat o ușoară creștere cu 1 km.

Graficul 1.10 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în anul 2018, regiunea Vest



Sursa: *INS-Tempo Online*

La nivelul regiunii Vest, municipiul Timișoara administrează 655 km de străzi municipale din care 618 km, respectiv 94,35% sunt străzi modernizate. Raportat la totalul străzilor aflate în

administrare, municipiul Arad deține 97,32% străzi modernizate, iar la polul opus se află municipiul Reșița cu 75 % străzi modernizate.

În anul 2018, în regiunea Vest, drumurile modernizate din municipiile reședință de județ totalizau 1.160 km, adică 93,47% din totalul străzilor din municipiile reședință de județ aflate în administrarea UAT-lor, din regiunea Vest.

Tabelul nr. 1.10 Lungimea străzilor din municipiile reședință de județ în perioada 2016-2018, regiunea București-Ilfov

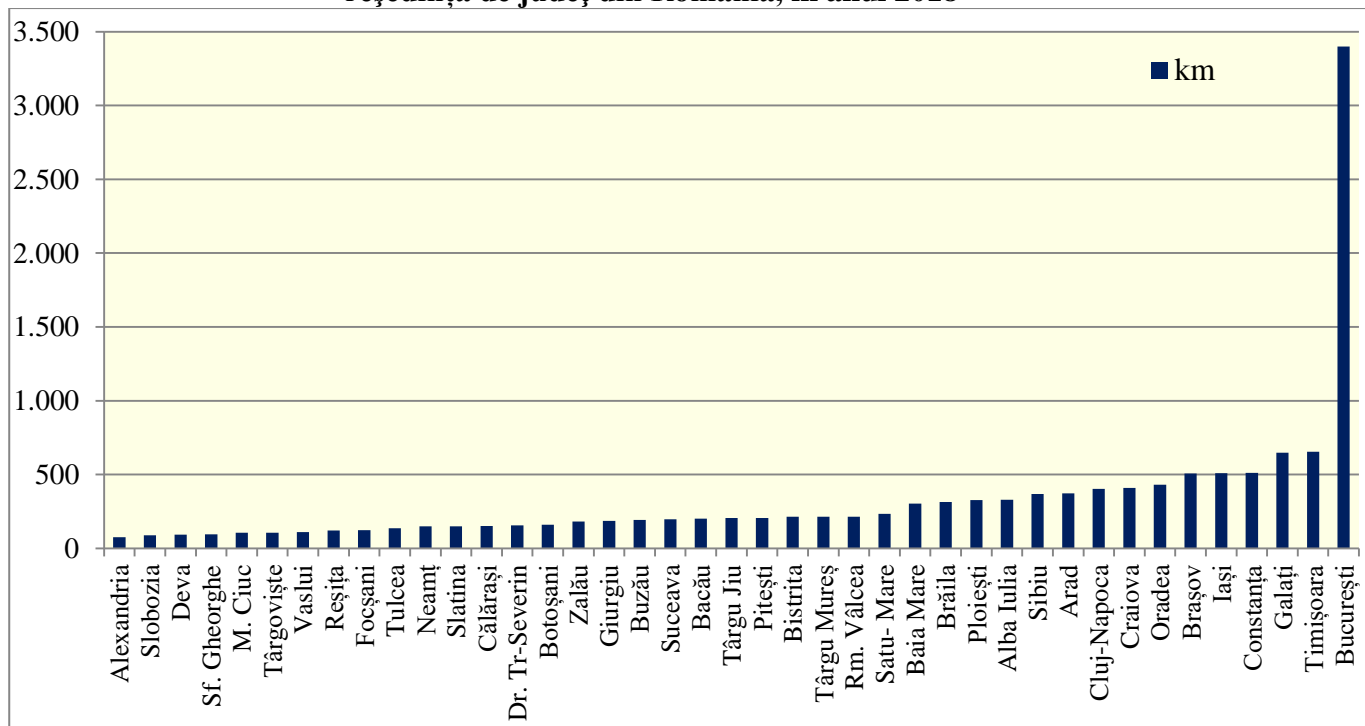
Lungimea străzilor din municipiul reședință de județ (km)								
Regiunea București Ilfov	Municipiul reședință de județ	2016		2017		2018		
		Total	Modernizate	Total	Modernizate	Total	Modernizate	%
	București	3.397	2.508	3.405	2.516	3.399	2.514	73,96

Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

În anul 2018, în municipiul București, drumurile modernizate totalizau 2.514 km, adică 73,96% din totalul străzilor din municipiu.

Din tabelul nr. 1.10 se poate observa că, pe parcursul perioadei analizate, lungimea străzilor din municipiul București, a înregistrat o ușoară creștere cu 2 km.

Graficul nr. 1.11 Lungimea drumurilor și străzilor aflate în administrarea municipiilor reședință de județ din România, în anul 2018



Sursa: *Calculații proprii pe baza datelor INS-Tempo Online*

Analizând graficul nr. 1.11 se poate observa faptul că Municipiul București, cu 3.399 km de străzi municipale aflate în administrare, deține 10,77% din totalul străzilor din municipiile și orașele din România, respectiv 25,1% din totalul drumurilor din municipiile reședință de județ, pondere care

este generată de suprafața mare a acestuia (240,35 km²). Este urmat de municipiul Timișoara cu 655 km (4,8%) și Galați cu 649 km (4,7%), iar la polul opus se situează Alexandria cu 76 km (0,5%) și Slobozia cu 88 km (0,6%).

Figura nr. 2

Astfel, cum se poate observa, lungimea străzilor și drumurilor publice aflate în administrarea autorităților publice locale - municipii reședință de județ variază în funcție de întinderea teritorială a municipiilor reședință de județ și de gradul acestora de dezvoltare, iar numărul de kilometri poate suferi modificări datorate necesității apărute în cadrul comunităților locale (dezvoltare imobiliară, parcuri industriale etc.).

La nivel național, în urma analizei a rezultat faptul că, în perioada 2016-2018, lungimea străzilor din municipiile reședință de județ a crescut cu 91 km și au fost modernizați 228 km, ponderea străzilor modernizate din totalul străzilor din municipiile reședință de județ din România crescând de la 79,18 % (în 2016) la 80,33 % (în 2018).

Situația centralizată a lungimii străzilor aflată în administrarea UAT-ilor, inclusiv raportată la ponderea străzilor modernizate, este redată în Anexa nr. 1.

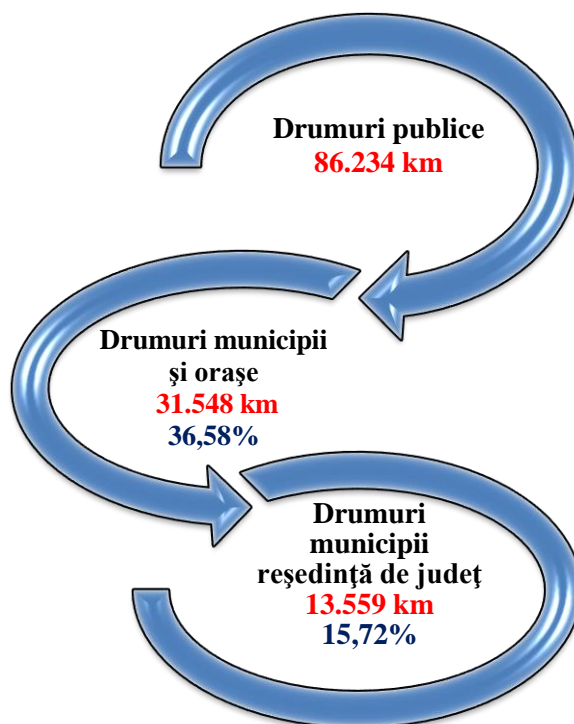
Lungimea străzilor în municipiile reședință de județ, în anul 2018, este reprezentată grafic în Anexa nr. 2.

Raportat la Figura nr. 2, se poate observa faptul că lungimea străzilor din municipiile reședință de județ din România reprezintă 15,72% din totalul drumurilor publice din România.

1.2 Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, fiind legiferate de *Ordonanța Guvernului nr. 71/29.08.2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, OG nr. 71/2002)*, și au ca obiect:

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;



- amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii;
- amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament;
- construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor;
- organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;
- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;
- amenajarea, organizarea și exploatarea parcarilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- înființarea, organizarea și exploatarea unor servicii de întreținere, reparații curente și reabilitare a fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale;
- înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie, a sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, pârtiilor și instalațiilor de schi și transport pe cablu, a campingurilor;
- organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice.

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale²², iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități. De asemenea, de competență exclusivă a autorităților administrației publice locale sunt și dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora.

Deosebit de important în desfășurarea activităților edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat este faptul că trebuie să asigure:

²² corespunzător prevederilor art. 129 alin. (2), lit. c) din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

- satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;
- administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- protejarea domeniului public și privat prin punerea în valoare a acestuia;
- protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

În exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale vor urmări cu prioritate:

- gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- promovarea dezvoltării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane;
- monitorizarea și controlul sistematic a activității operatorilor și promovarea unor măsuri adecvate în cazul în care serviciile prestate de aceștia nu respectă nivelurile de servicii și indicatorii de performanță asumați;
- elaborarea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciilor;

- informarea periodică și consultarea utilizatorilor cu privire la stabilirea politicilor și a strategiilor locale de organizare, gestionare și dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a infrastructurii edilitar-urbane, precum și asupra necesității de instituire a unor taxe locale;
- medierea conflictelor dintre utilizatori/beneficiari și operatorii prestatori de servicii, la cererea uneia dintre părți.

1.2.1 Serviciul public de administrare a domeniului public și privat de interes local în domeniul administrării drumurilor și străzilor (denumit, în continuare, serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor)

Serviciile de administrare a domeniului public și privat se realizează prin organizarea și desfășurarea la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, sectoarelor municipiului București și al municipiului București a activităților edilitar-gospodărești specifice domeniilor componente ale acestor servicii.

Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

➤ în domeniul administrării drumurilor și străzilor:

- executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții materiale și tehnologii performante;
- organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;

- organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

Autoritățile administrației publice vor asigura administrarea drumurilor după cum urmează:

- ✓ autoritățile administrației publice centrale, pentru drumurile naționale;
- ✓ autoritățile administrației publice județene, pentru drumurile județene;
- ✓ autoritățile administrației publice locale, pentru drumurile orășenești și comunale.

În ceea ce privește executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, OG nr. 71/2002 nu detaliază aceste activități. Astfel, activitățile de întreținere și reparație a drumurilor sunt definite conform prevederilor Reglementărilor tehnice “Normativul pentru întreținerea și repararea străzilor”, indicativ NE-033-05²³.

În scopul menținerii stării tehnice corespunzătoare a străzilor, este necesară executarea periodică a lucrărilor de întreținere și reparații din diferite categorii. Aceste lucrări trebuie realizate la intervale adecvate, în condiții tehnice și economice corespunzătoare, care să asigure confortul și siguranța circulației, pentru toate categoriile de vehicule reglementate prin lege.

Prin urmare, lucrările de întreținere și reparații trebuie să satisfacă atât cerințele traficului actual, cât și pe cele ale traficului de la finele duratei normale de funcționare.

Lucrările de întreținere și reparație a străzilor se clasifică astfel:

- ✓ lucrări de întreținere (L.I.);
- ✓ lucrări de reparații curente (R.C.);
- ✓ lucrări de reparații capitale (R.K.);
- ✓ intervenții accidentale (I.A.).

Lucrările de întreținere (L.I.) - au caracter permanent executându-se în tot cursul anului pe întreaga rețea stradală a unei localități în scopul menținerii tuturor elementelor componente ale străzii în condiții tehnice corespunzătoare desfășurării continue și fără pericol a circulației. Lucrările

²³ Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2100/21.12.2005.

de întreținere includ și operațiile pentru asigurarea curățeniei și esteticii străzii, precum și activitatea de combatere a poleiului și îndepărtarea zăpezii.

Lucrările de reparații curente (R.C.) - se execută periodic în scopul compensării parțiale sau totale a uzurii sau degradării elementelor componente ale străzii, spre a fi repuse în funcțiune în condiții normale de exploatare și siguranță a circulației. Lucrările de reparații curente asigură, după caz, îmbunătățirea, repararea sau chiar înlocuirea elementelor care au suferit deteriorări, în cazul în care nu mai pot fi remediate prin lucrări de întreținere.

Lucrările de reparații capitale (R.K.) - reprezintă complexul de lucrări care se execută la intervale mai mari de timp - la sfârșitul unei durate normale de funcționare - în scopul compensării totale a uzurii fizice și morale a străzii. Reparațiile capitale vor asigura caracteristicile tehnice necesare elementelor componente ale străzilor corespunzător creșterii traficului pe durata normală de funcționare ulterioară reparației capitale. În cadrul lucrărilor de reparații capitale se cuprinde și refacerea la parametrii inițiali sau la un nivel tehnic superior, a străzilor desfăcute cu ocazia introducerii de instalații tehnico-edilitare subterane.

Intervenții accidentale (I.A.) - sunt generate de cauze neprevăzute și ca urmare sunt lucrări neplanificate. Din această categorie de reparații fac parte: eliminarea degradărilor provocate de accidente de circulație, burdușiri apărute pe suprafețele carosabile datorită fenomenului îngheț-dezghet, restabilirea urgentă a circulației întreruptă de calamități naturale (inundații, cutremure, alunecări de teren etc.), intervențiile la rețelele edilitare. Lucrările de intervenții accidentale se realizează din punct de vedere tehnic în mod asemănător cu lucrările de reparații capitale sau reparații curente.

Lucrările de modernizare și reabilitare a străzilor de pe raza municipiilor reședință de județ sunt considerate obiective de investiții. Aceste lucrări se realizează pentru creșterea indicatorilor tehnici, în scopul asigurării preluării fluxurilor actuale de circulație și creșterea gradului de confort al cetățenilor.

Lucrările rutiere de construire, întreținere, reparații și modernizare a străzilor se realizează cu aplicarea procedeele tehnologice specifice, în funcție de natura și soluția aplicată, având ca referință prevederile din standardele și normativele pentru execuția drumurilor.

Din punct de vedere tehnic și economic, volumul și costul reparațiilor cresc apreciabil de la lucrările de întreținere (minime) la reparații curente (medii) și la cele capitale (cele mai costisitoare), iar cele 3 categorii de lucrări se intercondiționează.

Întârzierea executării lucrărilor de întreținere grăbește executarea reparațiilor curente și mărește volumul și costul lucrărilor de reparații capitale.

1.2.2 Legislația aferentă serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor

Activitățile privind executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor reprezintă activități edilitar - gospodărești, în domeniul administrării drumurilor și străzilor, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local care se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Organizarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor intră sub incidența următoarelor acte normative:

I. Acte care reglementează organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor:

- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ - teritoriale;
- Ordonanța Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare²⁴, care reglementează înființarea, organizarea, exploatarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

De precizat este faptul că până la data de 23 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilități publice, fiind definite ca totalitatea activităților reglementate prin *Legea nr. 51/2006* a serviciilor comunitare de utilități publice și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale.

Prin prevederile art. I. pct. 2 din *Legea nr. 225/2016* pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din *Legea nr. 51/2006*, fiind excluse din sfera serviciilor de utilitate publică și implicit, din domeniul de reglementare al *Legii nr. 51/2006*, serviciile cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

²⁴ Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 31 august 2002, cu modificările și completările ulterioare.

Practica judiciară a statuat că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un **serviciu de utilitate publică**, reglementat de *OG nr. 71/2002* **și nu de utilități publice**, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”²⁵.

Această particularitate a fost evidențiată de instanțele de judecată din județul Cluj, respectiv Tribunalul Cluj²⁶ și ulterior, Curtea de Apel Cluj²⁷, printr-o decizie definitivă:

“(..) instanța va constata că Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice nu este aplicabilă, în speță deoarece serviciul public din speță-administrare a drumurilor și străzilor, respectiv a activității de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate-nu este unul de utilități publice, serviciu care, conform art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 reprezintă totalitatea activităților reglementate prin lege și prin legi special care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Serviciul public care face obiectul prezentei cauze nu este unul de utilități publice deoarece nu satisface una dintre cerințele cuprinse în art. 1 alin. 4 din lege, și anume aceea că “utilizatorul plătește”, condiție care nu se aplică serviciilor de utilitate publică.(spre exemplu, utilizatorul final nu plătește pentru ca străzile să fie administrate).

În concluzie, Legea nr. 51/2006 nu este aplicabilă tocmai pentru că serviciul public nu este unul de utilități, ci un serviciu de utilitate publică, singurul act normativ aplicabil fiind OG nr. 71/2002,(...)”

Totodată, prin *Legea nr. 10/2020*²⁸ (denumită, în continuare, *Legea nr. 10/2020*) s-a modificat și completat *OG nr. 71/2002* privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, iar *HG nr. 955/2004* pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a *OG nr. 71/2002* privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare în domeniul public și privat de interes local, se abrogă.

II. Acte care reglementează regimul drumurilor, administrarea și întreținerea acestora

- *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*²⁹ privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, *OG nr. 43/1997*);
- *Ordin MT nr. 49/1998* pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localitățile urbane;

²⁵ Art. 1 alin. (4) lit. k) din *Legea nr. 51/2006* a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

²⁶ Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj.

²⁷ Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj.

²⁸ Publicată în M.O., Partea I, nr. 14/10.01.2020. Formă aplicabilă la 13.01.2020.

²⁹ Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 237 din data de 29 iunie 1998.

- "Normativ pentru întreținerea și repararea drumurilor publice", indicativ AND 554-2002;
- "Normativ pentru întreținerea și repararea străzilor", indicativ NE-033-05, Ordin MT nr. 2100/2005.

III. Atribuirea contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune

- Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice³⁰ (*denumită, în continuare, Legea nr. 98/2016*);
- Legea nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (*denumită, în continuare, Legea nr. 100/2016*)³¹;
- HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 98/2016 reglementează modul de realizare a achizițiilor publice³², procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică, având ca scop asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din *Legea achizițiilor*, care statuează o excepție de la regula generală de atribuire a contractelor prin proceduri de achiziție publică, o autoritate contractantă are dreptul de a atribui contracte unei persoane juridice de drept privat, sau de drept public, fără organizarea unei proceduri de atribuire, dacă:

”1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

²⁹ Publicată în Monitorul Oficial al României nr. 390 din 23 mai 2016.

³⁰ Publicată în Monitorul Oficial al României nr. 392 din data de 23 mai 2016.

³² Achiziție sau achiziție publică - achiziția de lucrări, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract de achiziție publică de către una ori mai multe autorități contractante de la operatori economici desemnați de către acestea, indiferent dacă lucrările, produsele sau serviciile sunt destinate ori nu realizării unui interes public – art.3 alin (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016.

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

De precizat este faptul că, art. 31 alin. (1) din *Legea achizițiilor* reprezintă transpunerea în legislația românească a art. 12 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

În vederea aplicării prevederilor art. 31 din *Legea achizițiilor*, Agenția Națională pentru Achiziții Publice a emis *Instrucțiunile nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, care prevăd obligativitatea autorității contractante de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, în cadrul căreia se va justifica îndeplinirea condițiilor menționate la respectivul articol.

De asemenea, în „Ghidul privind modul de verificare a achizițiilor publice și achizițiilor sectoriale”, Curtea de Conturi include prevederile art. 31 din *Legea achizițiilor* la cazurile de exceptare de la aplicarea legii privind achizițiile publice în ceea ce privește alegerea procedurii de atribuire.

Legea nr. 100/2016 reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări³³ și a contractelor de concesiune de servicii³⁴, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora.

Potrivit art. 36 din *Legea concesiunilor*:

“(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Astfel, *Legea nr. 100/2016* a fost notificată ca măsură națională de transpunere a Directivei 2014/23/UE, astfel cum este prevăzut expres la art. 118 din respectiva lege.

Totodată, în „Ghidul privind modul de verificare a concesiunilor de lucrări, servicii și bunuri proprietate publică”, Curtea de Conturi include prevederile art. 36, anterior menționate, la cazurile de exceptare de la aplicarea legii privind concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii în ceea ce privește alegerea procedurii de atribuire.

Agencia Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) – supraveghează organizarea și derularea procedurilor în vederea delegării gestiunii serviciilor de utilități publice (atribuțiile și competențele acestei autorități de reglementare centrale sunt prevăzute de *Ordonanța de Urgență nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice*,

³³ contract de concesiune de lucrări - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează executarea de lucrări unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.

³⁴ contract de concesiune de servicii -contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări, unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.

respectiv de *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*).

▪ ***Înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, monitorizarea și controlul funcționării și gestionării serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor***

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Activitățile specifice serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București, **în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.**

În cadrul aparatului propriu al consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București se pot înființa și organiza compartimente distincte, specializate, având ca obiect activitățile specifice serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, fiind elaborate norme și regulamente locale privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciilor, anterior menționate.

În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

- ✓ aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii rutiere existente;
- ✓ aprobarea studiilor de fezabilitate și fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii rutiere;

- ✓ coordonarea proiectării și execuției obiectivelor din infrastructura rutieră în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților și cu programele de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului;
- ✓ coordonarea și/sau organizarea procedurilor de achiziții publice pentru proiectarea și execuția obiectivelor din infrastructura rutieră;
- ✓ delegarea gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii rutiere aferente serviciilor delegate;
- ✓ participarea cu capital social sau cu bunuri la înființarea societăților comerciale cu capital public și privat;
- ✓ contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții pentru înființarea, extinderea, dezvoltarea, reabilitarea și/sau modernizarea infrastructurii rutiere a localităților;
- ✓ elaborarea și aprobarea, în termen de 3 luni de la publicarea normelor-cadru și a regulamentelor-cadru, a normelor locale, a regulamentelor de serviciu și a regulamentelor de organizare și funcționare a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor;
- ✓ aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de:

- ✓ specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată;
- ✓ de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale;
- ✓ precum și de numărul și mărimea localităților componente.

▪ ***Operatorii furnizori/prestatori și utilizatorii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor***

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor trebuie să posede capacitate tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii rutiere aferente acestora.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor beneficiază de același regim juridic, indiferent de forma de proprietate, de modul de organizare și de forma de gestiune adoptată.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, înființați de autoritățile administrației publice locale, organizați ca regii autonome sau ca societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, pot fi privatizați, în condițiile legii.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor publice de gospodărire comunală. Operatorul care furnizează/prestează mai multe servicii în una sau mai multe unități administrativ-teritoriale va ține evidențe distincte, având contabilitate separată pentru fiecare serviciu și/sau unitate administrativ-teritorială.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, înființați de autoritățile administrației publice locale, pot fi de interes local sau județean, în funcție de subordonare și de limitele teritoriale de operare.

Operatorii care participă la licitațiile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor **trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de consiliile locale responsabile, iar persoanele care au calitatea de administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.**

Relațiile dintre operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, cele dintre operatori și utilizatori, precum și relațiile cu alți agenți economici, indiferent de forma de proprietate și/sau de modul de organizare a acestora, sunt relații comerciale, se vor desfășura numai pe baze contractuale și vor fi guvernate de principiul liberei concurențe.

Sunt interzise orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate care conduc la accentuarea caracterului de monopol natural al unor servicii și la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

Operatorii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor au mai multe obligații, printre care și:

- ✓ să presteze servicii utilizatorilor cu care au încheiat contracte de furnizare/prestare a serviciului, în conformitate cu clauzele prevăzute;

- ✓ să deservească toți utilizatorii din aria de acoperire, în condițiile prevăzute în regulamentul de serviciu;
- ✓ să respecte indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale în caietele de sarcini sau conveniți prin contractele de delegare a gestiunii;
- ✓ să furnizeze autorităților administrației publice locale informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciilor, în conformitate cu clauzele contractului de delegare a gestiunii și cu prevederile legale în vigoare;
- ✓ să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;
- ✓ în funcție de modul de organizare și/sau forma de proprietate, în vederea reducerii costurilor de operare, operatorii vor aplica procedurile concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii;
- ✓ să asigure finanțarea pregătirii și perfecționării profesionale a propriilor salariați.

Principalele categorii de utilizatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor sunt:

- ✓ agenți economici;
- ✓ instituții publice;
- ✓ utilizatori casnici: persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari.

Utilizatorii au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor organizate pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale, în a căror rază își au reședința/sediul sau își desfășoară activitatea.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor de pe raza municipiilor reședință de județ sunt comunitățile locale în ansamblul lor.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale, pe care le reprezintă și răspund față de acestea, pentru modul în care gestionează și administrează infrastructura rutieră a unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor.

▪ **Răspunderea**

Încălcarea dispozițiilor *OG nr. 71/2002* atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală, după caz. Autoritățile administrației publice locale au dreptul să sancționeze operatorul prestator de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor, în cazul în

care acesta nu furnizează/nu prestează serviciile la nivelul indicatorilor de calitate și de eficiență stabiliți în contractul de operare, prin:

- a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a putea determina operatorul să remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi definite în contractul de delegare a gestiunii sau în regulamentele serviciilor;
- b) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat delegarea de gestiune și rezilierea contractului de delegare a gestiunii, dacă timp de 6 luni de la încheierea acestuia, se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale.

OG nr. 71/2002 prevede și anumite contravenții, ce se sancționează cu amendă, respectiv:

- prestarea uneia dintre activitățile reglementate de prezenta ordonanță fără contract de delegare a gestiunii;
- încredințarea unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat fără respectarea procedurilor legale.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite de ministrul administrației publice, de primar, de președinții consiliilor județene și de împuterniciții acestora.

▪ ***Atribuirea contractelor***

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței. Astfel, se poate observa faptul că, în cazul gestiunii delegate, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor poate fi:

- contract de achiziție publică;
- contract de concesiune.

▪ ***Modul de finanțare***

În funcție de natura activității, serviciile de administrare a domeniului public și privat pot fi:

- servicii care desfășoară activități de natură economică și care se autofinanțează, sau
- servicii care desfășoară activități de natură instituțional - administrativă ori socială și care sunt finanțate prin alocații bugetare.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se asigură astfel:

- ✓ din venituri proprii ale operatorilor sau din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale;
- ✓ din bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor, dacă serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor sunt organizate și se realizează prin delegare de gestiune. În acest caz, în funcție de natura și specificul activității edilitar-gospodărești desfășurate/prestate și de modul de organizare și subordonare al operatorului se pot acorda în completare subvenții sau alocații bugetare din bugetele locale.

Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- ✓ alocații de la bugetul local, în funcție de natura și modul de organizare și funcționare a serviciului;
- ✓ credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice sau de Guvern;
- ✓ sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- ✓ taxe speciale instituite în condițiile legii;
- ✓ participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- ✓ transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;
- ✓ venituri proprii ale operatorului;
- ✓ alte surse constituite potrivit legii.

În cazul gestiunii delegate contractele vor prevedea sarcinile concrete ce revin, pe de o parte, autorităților administrației publice locale și, pe de altă parte, operatorilor în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții.

1.3 Modul de funcționare a pieței

Executarea lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi reprezintă una dintre principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București. Potrivit prevederilor legale, respectiv *OG nr. 71/2002*, serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor este în responsabilitatea UAT-ului care are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea acestui serviciu. Totodată, monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestuia intră în atribuțiile UAT-ului.

Consiliile locale stabilesc strategia de dezvoltare și funcționare a acestui serviciu, ținând seama de :

- planurile de urbanism și amenajarea teritoriului;
- programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale;
- programele de mediu și reglementările în vigoare cu privire la protecția și conservarea mediului;
- reglementările în vigoare privind asigurarea sănătății și igienei publice.

Gestiunea serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor se poate organiza, potrivit art. 10 din *OG nr. 71/2002*, în modalitatea gestiunii directe sau prin modalitatea gestiunii delegate.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale, în baza unor studii de fundamentare, în funcție de specificul, volumul, natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

❖ Gestiunea directă

Gestiunea directă este modalitatea prin care autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, menționați anterior, se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, **pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.**

❖ **Gestiunea delegată**

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela, pentru realizarea serviciilor, la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciului.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.

❖ **Stabilirea tarifelor**

În conformitate cu prevederile *OG nr. 71/2002*, nivelul prețurilor și/sau al tarifelor pentru plata serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului.

Aprobarea prețurilor și/sau tarifelor se face de către consiliile locale/consiliile județene, după caz, cu avizul autorităților de reglementare locale.

Structura și nivelul prețurilor, tarifelor și taxelor vor fi stabilite astfel încât:

- ✓ să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciilor;
- ✓ să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- ✓ să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- ✓ să încurajeze exploatarea eficientă a serviciilor și protecția mediului;
- ✓ să încurajeze investițiile de capital;
- ✓ să respecte autonomia financiară a operatorului.

Metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora se vor stabili, în condițiile legii, prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, cu respectarea principiului autonomiei locale.

Aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor aprobate este obligatorie.

Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- ✓ asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- ✓ realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- ✓ asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciilor de administrare a domeniului public și privat.

În cazul delegării gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, indiferent de procedura de achiziție aplicată, autoritatea contractantă are obligația de a estima valoarea contractului prin luarea în considerare a duratei contractului și a tuturor costurilor implicate pentru îndeplinirea acestuia.

❖ Durata contractuală

În conformitate cu prevederile Legii nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea OG nr. 71/2002:

Contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat încheiate în temeiul OG nr. 71/2002, aflate în derulare la data intrării în vigoare a Legii nr. 10/2020, **rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.**

Delegarea gestiunii serviciului se face în condițiile prevăzute în domeniul achizițiilor publice și, după caz, a concesiunilor de lucrări și servicii și vizează atât procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, **cât și modalitățile de modificare a acestora.**

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 98/2016*:

Potrivit legislației din domeniul achizițiilor publice, durata unui acord-cadru nu poate depăși 4 ani, cu excepția cazurilor excepționale pe care autoritatea contractantă le justifică temeinic, în special prin obiectul specific al contractelor subsecvente ce urmează să fie atribuite în baza acordului-cadru respectiv.³⁵

Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru astfel încât să împiedice, să restrângă sau să distorsioneze concurența.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 100/2016*:

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea/entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat, în mod rezonabil, necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.³⁶

1.4 Asociațiile profesionale

1. Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România (*denumită, în continuare, APDP*)

APDP este o organizație profesională nonprofit, cu personalitate juridică de drept privat, apolitică, cu patrimoniu și buget propriu, autonomă și independentă.

³⁵ Art. 7, Secțiunea 7, Subsecțiunea 1 din Norme metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

³⁶ Art. 49 alin (3) din Norme Metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 985 din 7 decembrie 2016.

Asociația are ca scop:

- reprezentarea, promovarea și apărarea la nivel național și internațional, a intereselor profesionale ale membrilor săi din domeniul drumuri și poduri;
- analizarea și dezbateră problemelor care tratează drumul și transportul rutier;
- promovarea unor forme moderne și unitare de organizare a domeniului rutier;
- informarea și perfecționarea continuă a membrilor săi.

Dintre obiectivele principale ale asociației, conform statutului său, amintim:

- să sprijine dezvoltarea cercetării științifice și tehnice din domeniul rutier;
- să susțină formarea corpurilor de specialiști și să apere interesele lor, conform regulamentelor specifice;
- să colaboreze cu organele guvernamentale, alte organisme și organizații sau unități economice, sociale, profesionale;
- să organizeze congrese, conferințe, simpozioane și schimburi de experiență pe teme profesionale;
- să susțină și să verifice activitatea de pregătire și specializare a membrilor săi și a învățământului mediu și superior de specialitate, prin forme de învățământ adecvate;
- să organizeze comitete tehnice corespondente cu cele ale Asociației Mondiale de Drumuri (AIPCR);
- să propună și să participe la elaborarea de legi, instrucțiuni, standarde, normative tehnice specifice domeniului;
- să colaboreze la elaborarea măsurilor privind protecția mediului înconjurător, în domeniul drumurilor și podurilor etc.

Activitățile propriu-zise ale asociației se desfășoară prin:

- congrese, conferințe, simpozioane, dezbateri, cursuri, expoziții și târguri;
- publicații de specialitate (Revista de Drumuri și Poduri, buletine informative etc.);
- biblioteci tehnice, centre de documentare și altele;
- colaborări cu alte organizații din țară și străinătate.

APDP are în prezent 870 membri individuali și 123 membri colectivi, organizați în 11 filiale, care acoperă întreg teritoriul țării: București, Muntenia, Oltenia, Banat, Hunedoara, Transilvania, Brașov, Suceava, Moldova, Bacău și Dobrogea. Membrii individuali sunt ingineri cu specialitatea drumuri și poduri, iar membrii colectivi sunt firme private și de stat din domeniul construcțiilor, reparații și întreținere drumuri și poduri.

O parte dintre membrii *APDP* se regăsește și în detalierea prezentului Raport, la Capitolul 2 - Piața relevantă, subcapitolul 2.4.2 Oferta pe piață.

2. Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții (*denumită, în continuare, ARACO*)

ARACO este asociație patronală, confederativă, reprezentativă la nivel național și pentru ramura de construcții-montaj, conform Legii nr. 130/1996 republicată, profesională, neguvernamentală și apolitică, fără niciun control sau ingerință din partea niciunei autorități exterioare. Asociația este persoană juridică de drept privat fără scop patrimonial organizată pe baza liberei asocieri a membrilor ei.

Asociația are ca scop:

- să reprezinte interesele economice, profesionale, patronale și sociale ale membrilor săi, persoane juridice și fizice din întregul sistem de realizare a construcțiilor, precum și ale organizațiilor patronale asociate;
- constituirea unei asociații cât mai reprezentativă posibil a societăților din sectorul construcții - montaj și a sectoarelor înrudite;
- favorizarea relațiilor parteneriale între membrii și colaboratorii lor interni și externi.

Obiectul de activitate al asociației cuprinde, conform statutului:

- elaborează și promovează politici de dezvoltare economică, tehnică, comercială și socială a asociațiilor, în țară și în străinătate;
- promovează legalitatea și etica profesională și concurența loială în activitatea economică și în relațiile dintre asociați;
- participă la dialogul social la nivelul guvernului, ministerelor și prefecturilor și contribuie cu experiența, cunoștințele și informațiile sale la elaborarea, dezbateră și definitivarea proiectelor de legi care influențează activitatea domeniului construcțiilor. Asociația colaborează cu alte asociații patronale și profesionale din România în vederea sprijinirii, în comun, a măsurilor legislative care prezintă interes pentru membrii asociației.
- pune la dispoziția membrilor săi informații cu privire la:
 - a. piața internă și externă în domeniul construcțiilor;
 - b. managementul firmelor de consultanță, proiectare, execuție, producția și comercializarea materialelor și utilajelor de construcții în țară și în străinătate;
 - c. evoluția tehnologiilor în realizarea construcțiilor;
 - d. evoluția pieței materialelor de construcții;
 - e. legislația, politica financiară și de impozite în domeniul construcțiilor;
 - f. cercetări în domeniul construcțiilor;

- g. evoluția normelor tehnice, promovarea standardelor europene și a normelor orientative de consum (materiale, manoperă, utilaje), potrivit domeniilor de activitate ale asociației;
- h. promovarea transferului de tehnologie și a relațiilor bilaterale sau multilaterale cu asociații și firme de profil din străinătate;
- i. pregătirea pentru adaptarea la reglementările comunitare a societăților de construcții.

Pentru realizarea acestor obiective, asociația editează publicații, organizează manifestări tehnico-stiințifice, expoziții, schimburi de experiență, cursuri de pregătire și formare a personalului, consultanță, concursuri, acordă distincții, organizează publicitatea prin toate mijloacele mass-media etc.

În cadrul asociației se organizează filiale teritoriale fără personalitate juridică, cu sediul în București, Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Iași și Timișoara.

Cuprinde peste 1300 societăți din industria construcțiilor și patronate afiliate sau asociate.

O parte dintre membrii *ARACO* se regăsește și în detalierea prezentului Raport, la Capitolul 2 - Piața relevantă, subcapitolul 2.4.2 Oferta pe piață.

3. Federația Patronatelor Societăților din Construcții (*denumită, în continuare, FPSC*)

FPSC este o organizație patronală, fără scop lucrativ, neguvernamentală și apolitică, cu patrimoniu propriu și cu personalitate juridică, înființată conform Legii nr. 356 din 10 iulie 2001. Este o organizație patronală liberă, independentă față de orice autoritate exterioară, guvernamentală sau de altă natură, bazată pe liberă și voluntară adeziune.

FPSC este constituită din 5 patronate din domeniul construcțiilor:

- Patronatul Societăților din Construcții – PSC;
- Patronatul Producătorilor de Tâmplărie Termoizolantă – PPTT;
- Uniunea Națională a Restauratorilor de Monumente Istorice – UNRMI;
- Asociația Română a Distribuitorilor de Metale – ARDIMET;
- Patronatul Drumarilor din România.

FPSC are ca obiect de activitate domeniul construcțiilor, iar ca scop reprezentarea unitară, susținerea și apărarea intereselor membrilor săi în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele și cu alte persoane juridice și fizice, în raport cu obiectul și scopul său de activitate, în plan național și internațional.

De asemenea, respectă interesele membrilor săi și promovează principiile de concurență loială.

Pentru realizarea scopului său, *FPSC* desfășoară următoarele activități:

- reprezentarea, promovarea, susținerea și apărarea intereselor economice, tehnice, juridice, sociale și de altă natură, permise de lege, ale membrilor săi;
- activarea pentru deplina libertate de acțiune permisă de lege a patronilor în scopul dezvoltării și eficientizării activității acestora;
- promovarea concurenței loiale, în condițiile legii, în scopul asigurării de șanse egale fiecăruia dintre membrii săi;
- promovarea principiilor responsabilității sociale;
- participarea cu rol activ la inițierea, elaborarea și promovarea programelor de dezvoltare, restructurare, privatizare, lichidare, cooperare economică;
- asigurarea pentru membrii săi de informații, facilitarea de relații între aceștia, precum și cu alte organizații patronale sau profesionale;
- elaborarea și promovarea codurilor de conduită în afaceri;
- desemnarea de reprezentanți la negocierea și încheierea contractelor colective de muncă, la alte tratative și acorduri în relațiile cu autoritățile publice și cu sindicatele, precum și în structurile tripartite de conducere și de dialog social;
- elaborarea și implementarea de politici de ocupare și plasare a forței de muncă, promovarea progresului managerial, serviciilor de consultanță și asistență de specialitate, standardelor de calitate, inclusiv în domeniul formării forței de muncă;
- realizarea de schimburi de experiență și informații între membrii săi și organisme de profil din țară și străinătate;
- organizarea de reuniuni și simpozioane pe teme de interes pentru domeniul construcțiilor - elaborarea și promovarea codurilor de conduită în afaceri;
- participarea la acțiuni internaționale (seminarii, întâlniri de lucru, congrese, activități de cercetare științifică, publicații periodice și științifice de specialitate) în domeniul construcțiilor;
- popularizarea inițiativelor și rezultatelor acțiunilor *FPSC* prin mass-media, difuzarea de cărți, reviste, rapoarte, monografii, recomandări, studii și alte tipuri de publicații și lucrări de specialitate;
- orice alte acțiuni care servesc scopului pentru care a fost înființată etc.

FPSC derulează diverse programe printre care cel mai important este acela de monitorizare și îmbunătățire a cadrului legislativ din domeniu. De asemenea, este preocupată de luarea unor măsuri pentru ridicarea nivelului de pregătire profesională a muncitorilor în perioada de protecție socială (perioada de timp frigos 1 noiembrie - 31 martie), ca partener al Casei Sociale a Constructorilor, alături de partenerul sindical - Federația Generală a Sindicatelor - FGS Familia, dar și pentru certificarea profesională a firmelor, prin participarea în grupurile de lucru înființate pentru inițierea

și elaborarea unui act normativ care să reglementeze modul în care ar trebui făcută această certificare.

FPSC este membră în Comisiile de dialog social la nivel de ministere și autorități locale.

În plan național, FPSC este membră a Uniunii Generale a Industriașilor din România și, implicit, al Alianței Confederațiilor Patronale din România, iar în plan european este reprezentată prin intermediul PSC în calitate de membru cu reprezentare în „the board of directors” (Consiliul de Administrație) al Build Europe și prin PPTT ca reprezentant în Comitetul European pentru Standardizare.

O parte dintre membrii aderenți ai FPSC se regăsește și în detalierea prezentului Raport, la Capitolul 2 -Piața relevantă, subcapitolul 2.4.2 Oferta pe piață.

Capitolul 2 – Posibile definiții ale pieței relevante

Conform prevederilor *Instrucțiunilor privind definirea pieței relevante*³⁷, piața relevantă cuprinde un produs sau un grup de produse și aria geografică pe care acestea se produc și/sau se comercializează. Astfel, piața relevantă are două componente: piața produsului și piața geografică.

2.1 Noțiuni generale

Definirea pieței relevante este un instrument de identificare și de delimitare a cadrului în interiorul căruia se exercită concurența între întreprinderi. Prin urmare, aceasta este esențială în procesul de evaluare a concentrărilor economice, de investigare a cazurilor de abuz de poziție dominantă și de cartel.

Definirea pieței relevante, atât la nivelul produsului, cât și geografic, trebuie să permită identificarea concurenților reali ai întreprinderilor în cauză, care sunt capabili să influențeze comportamentul respectivelor întreprinderi și să le împiedice să acționeze independent de presiunile unei concurențe efective.

Prin întreprindere se înțelege orice entitate angajată într-o activitate economică, adică o activitate constând în oferirea de bunuri sau de servicii pe o piață dată, independent de statutul său juridic și de modul de finanțare.

În cadrul demersurilor investigative ale autorităților de concurență, un rol determinant în analiza eventualelor distorsionări ale concurenței îl are delimitarea și definirea piețelor relevante, ca fiind spațiile în interiorul cărora se exercită concurența între întreprinderi.

³⁷ Publicate în Monitorul Oficial, Partea I nr. 553 din 05/08/2010.

Obiectivul unei investigații sectoriale este de a prezenta criteriile de definire, de a enunța principiile pe baza cărora piețele relevante ar putea fi definite, fără o definire formală a acestora din urmă (care se va face în spețe concrete).

Serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale, acestea fiind singurele în măsură să stabilească dacă este în beneficiul participanților la trafic să le atribuie prin proceduri concurențiale sau trebuie să intervină atribuind direct prin hotărâri de consiliu local.

Serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează gestionarea serviciului și care urmărește realizarea strategiilor în acest domeniu, pe plan local.

O particularitate a pieței serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor este faptul că prestarea acestora este încredințată de către autoritățile contractante în urma organizării unor proceduri de atribuire (directă sau prin licitație).

Atunci când serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor **nu sunt prestate în modalitatea gestiunii directe/atribuirii directe**, accesul întreprinderilor la acestea se face în urma licitațiilor organizate de către beneficiar, respectiv statul, prin autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, piața serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor este o piață de tip licitație (auction market).

Termenul de „piață de licitație”, în mod normal include următoarele concepte³⁸:

- „**câștigătorul ia tot**”, în care fiecare furnizor fie câștigă execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, după caz, în integralitatea lor, fie nu câștigă nimic; astfel, nu există un compromis între prețul oferit și cantitatea vândută;
- „**concurență neregulată**”, în sensul că fiecare licitație câștigată are o valoare mare în totalul vânzărilor/prestării de Servicii/ ale respectivului furnizor;
- „**fiecare licitație este o nouă licitație**”, cu alte cuvinte, câștigarea unei licitații nu îți oferă o garanție că o vei câștiga și pe următoarea;
- câteodată, „**intrarea unui nou concurent pe piață este ușoară**”;
- vizează un proces de licitație.

Pe aceste piețe, concurența se exercită în momentul derulării licitației, existând un singur adjudecatar. Fiecare procedură de licitație constituie o piață distinctă. Numărul de participanți la

³⁸ <http://www.oecd.org/competition/cartels/38773965.pdf>

licitație, respectiv numărul de participanți care îndeplinesc criteriile de eligibilitate impuse de către autoritatea contractantă și care aleg să participe la licitație, influențează atât prețul, cât și concurența pe piață.

Puterea de piață a cumpărătorului reprezintă o altă caracteristică a piețelor de tip licitație. Cu cât este mai mare valoarea contractului raportată la cifra de afaceri a participanților la licitație, cu atât este mai probabil ca beneficiarul să aibă resurse mai mari decât participanții la licitație. Un achizitor cu putere mare de cumpărare pe piețele de licitații are capacitatea de a influența el însuși procesul de licitație (creșterea prețurilor, obiectivul licitat, facilitarea intrării pe piață). Astfel, acesta poate să preîntâmpine unele probleme inerente piețelor de tip licitație.

Capacitatea de a modifica regulile licitației poate acționa ca o barieră împotriva înțelegerilor anticoncurențiale sau din contră, poate constitui un risc în plus, un element care poate favoriza înțelegerile între cumpărător și unii participanți la licitație.

Fiind piață de licitație, utilizarea testului monopolistului ipotetic (testul SSNIP - creșterea mică, dar semnificativă și de durată a prețurilor) în procesul de definire a pieței relevante pentru activitățile de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este dificilă deoarece, spre deosebire de piețele clasice, nu există un singur preț al produsului sau serviciului (ci prețuri diferite pentru fiecare contract semnat în urma licitației), iar concurența se desfășoară simultan și nu secvențial (și, astfel, nu există un preț la care să fie aplicat testul SSNIP - nu există așa numitul preț al pieței).

Astfel, se poate observa faptul că, **în cazul serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, cererea este formată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar oferta, de întreprinderile ce prestează astfel de activități.**

Prin urmare, cererea imprimă pieței un caracter de monopson.

2.2 Piața relevantă a produsului

Piața relevantă a produsului include toate produsele și/sau serviciile care sunt considerate de către consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită caracteristicilor, prețului și utilizării date acestora.

Problema care se pune de obicei în procesul de definire a pieței relevante a produsului este de a stabili, într-o primă etapă, pe baza informațiilor disponibile, dacă anumite produse/servicii/activități aparțin sau nu aceleiași piețe relevante a produsului. Ulterior, vor fi luate în considerare o serie de elemente de fapt care permit evaluarea măsurii în care substituția între produse ar putea avea loc. Astfel, în anumite cazuri, în funcție de caracteristicile și de specificitatea sectoarelor din economie și a produselor și serviciilor care sunt analizate, anumite elemente de fapt pot fi decisive, în timp ce,

în alte cazuri, aceleași elemente de fapt ar putea fi irelevante. În majoritatea cazurilor, evaluarea trebuie să se bazeze pe examinarea mai multor elemente de fapt.

Acesta este un mod de abordare deschis, cu scopul de a exploata în mod eficace toate informațiile disponibile care ar putea fi relevante în evaluarea cazurilor individuale. Din acest motiv nu se utilizează o ierarhie strictă a diferitelor surse de informații sau a diferitelor tipuri de elemente de fapt pentru stabilirea existenței substituibilității.

2.2.1 Substituibilitatea la nivelul cererii

Așa cum s-a detaliat mai sus, atribuirea contractelor este realizată de către unitățile administrativ-teritoriale. Prin urmare, UAT formează cererea pe piața serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor.

Serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor **cuprinde, în prezent, următoarele activități:**

- **executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;**
- verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;

- amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

Serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane³⁹(...).

Pentru scopul investigației sectoriale, s-a procedat la segmentarea pieței serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în piețe distincte, după cum urmează:

1. Piața execuției lucrărilor de construire a străzilor și a drumurilor;
2. Piața execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații a străzilor și a drumurilor;
3. Piața lucrărilor și amenajărilor rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
4. Piața lucrărilor de realizare și întreținere în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
5. Piața lucrărilor de amenajare, întreținere și exploatare a locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice etc.

Întrucât, obiectul investigației sectoriale este reprezentat de piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, analiza va viza această piață distinctă.

Totodată, piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi poate fi segmentată la rândul ei, după cum urmează:

- ✓ piața lucrărilor de modernizare a drumurilor și străzilor;
- ✓ piața lucrărilor de reparații și întreținere a drumurilor și străzilor.

În urma analizei, documentelor transmise autorității de concurență, a rezultat faptul că, lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi sunt atribuite de către UAT de cele mai multe ori în mod separat, însă și împreună, prin același contract de delegare/contract de achiziție publică.

Drept urmare, piața relevantă a produsului cuprinde execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi ce fac obiectul fiecărei atribuirii directe/ fiecărui contract de delegare (fiecărui contract de achiziție publică/concesiune), după caz.

³⁹ Art. 3 alin. (1) lit. a) din *OG nr. 71/2002*.

Cu toate acestea, în cadrul piețelor enumerate anterior, se regăesc segmente de activități distincte care vor putea fi individualizate în funcție de cazuri concrete.

2.2.2 Substituibilitatea la nivelul ofertei

Așa cum s-a detaliat mai sus, oferta este formată de întreprinderile ce pot executa lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi.

La nivel național, în perioada 2016-2018, evoluția numărului de întreprinderi care desfășoară ca și activitate principală: Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.- cod CAEN 4211 este redată în tabelul următor:

Tabel nr. 2.1 Evoluția întreprinderilor active cod CAEN 4211, în perioada 2016-2018

Clase de mărime/ număr salariați	Număr întreprinderi active		
	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
0-9 persoane	1.091	1.115	1.152
10-49 persoane	372	356	362
50-249 persoane	154	153	141
250 persoane și peste	29	22	23
TOTAL	1.646	1.646	1.678

Sursa: Tempo Online INS

Astfel, așa cum se observă din tabelul nr. 2.1, numărul întreprinderilor active a rămas constant pentru perioada 2016 și 2017, noi înregistrări de firme realizându-se în anul 2018, respectiv 32 de întreprinderi.

Prin urmare, în perioada analizată, nu au existat variații majore ale numărului de întreprinderi active pe piață.

Pe lângă operatorii anterior menționați, *în practică*, pe piața lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi activează și întreprinderi care desfășoară, ca și activitate secundară, conform cod CAEN 4211, lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor. În această situație se regăsește întreprinderea Strabag SRL, Porr Construct SRL, Construcții Erbașu SA etc.

2.3 Piața relevantă geografică

Piața relevantă geografică, ca definiție, cuprinde zona în care întreprinderile sunt implicate în cererea și oferta de produse sau servicii, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene

și care poate fi delimitată de zonele geografice învecinate, deoarece condițiile de concurență diferă, în mod apreciabil, în respectivele zone.

Întreprinderile specializate se pot deplasa de la o localitate la alta, și chiar de la o zonă la alta, pentru a întâlni cererea atunci când aceasta este suficient de atractivă, astfel încât să justifice cheltuieli suplimentare ocazionate de organizarea șantierului, contractarea de materii prime de la terți, deplasarea utilajelor etc.

Cu toate acestea, în vederea eficientizării costurilor, întreprinderile preferă să execute lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi în localitățile- zonele de reședință unde au, de cele mai multe ori, surse proprii de materii prime-balastiere, stații de mixturi asfaltice, stații de betoane, utilaje, unde cunosc particularitățile terenului, respectiv particularitățile legate de forța de muncă.

Totodată, obligativitatea asigurării în regim de permanență a unor echipe de intervenții 7 zile /săptămână, 24h din 24h, pentru remedierea, în timp util, a disfuncționalităților care pot apărea, poate fi considerat un factor important în determinarea pieței relevante geografice.

Așa cum s-a detaliat în prezentul Raport, gestiunea serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor se poate organiza în modalitatea gestiunii directe, sau prin modalitatea gestiunii delegate.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale, în baza unor studii de fundamentare, în funcție de specificul, volumul, natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

Astfel, luând în considerare prevederile *OG nr. 71/2002*, modul de stabilire al prețurilor/tarifelor și mai ales, zona în care urmează să fie executate lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, fiecare unitate administrativ-teritorială poate încredința execuția acestor lucrări doar pe raza ei de competență.

Concurența și, implicit, presiunea concurențială, se manifestă doar la momentul organizării licitațiilor și doar în situația în care lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi **nu sunt atribuite direct în condițiile *OG nr. 71/2002***. Existând un singur adjudecatar, fiecare procedură de licitație constituie, practic, o piață distinctă.

Cu toate că, din punct de vedere al ofertei, piața relevantă poate fi considerată ca fiind națională, prin prisma faptului că există posibilitatea ca operatorii să participe la licitații, la nivel național, analiza a arătat faptul că operatorii sunt activi pe piețe geografice locale, cel mult regionale.

Acest aspect rezultă și din următoarele două grafice, privind numărul lucrărilor de modernizare, respectiv de reparații și întreținere drumuri și străzi executate la nivelul municipiilor reședință de județ, cu evidențierea sediului social al operatorului executant de lucrări.

Figura nr. 2.1 Numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ în funcție de sediul social al operatorului

Numărul de lucrări de modernizare în funcție de sediul social al operatorului

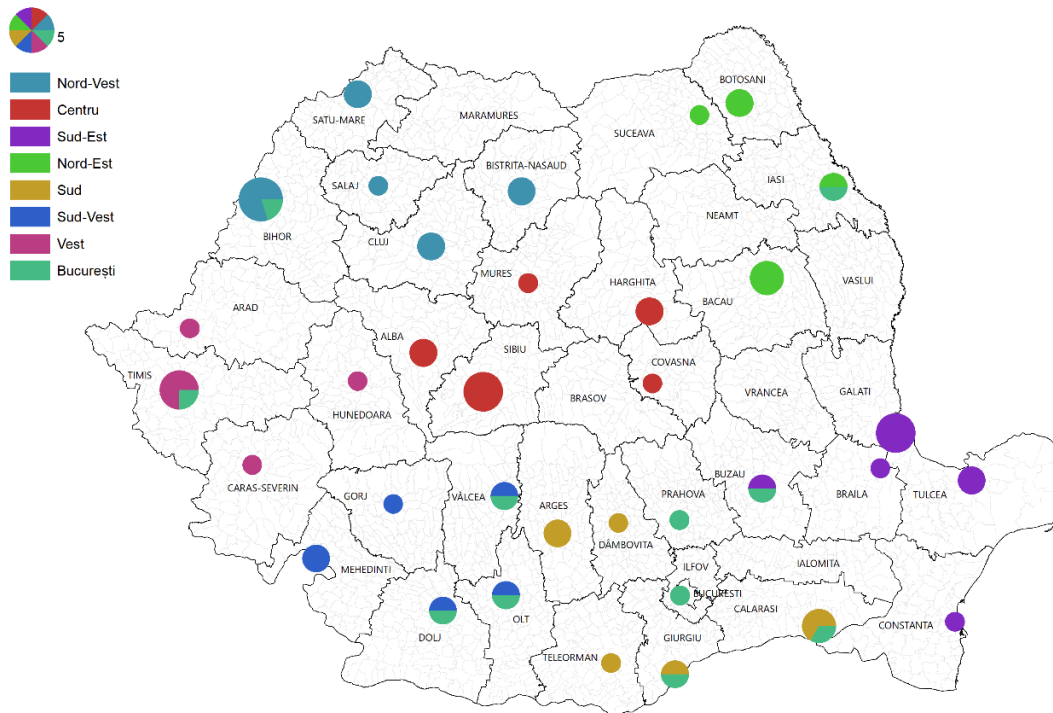
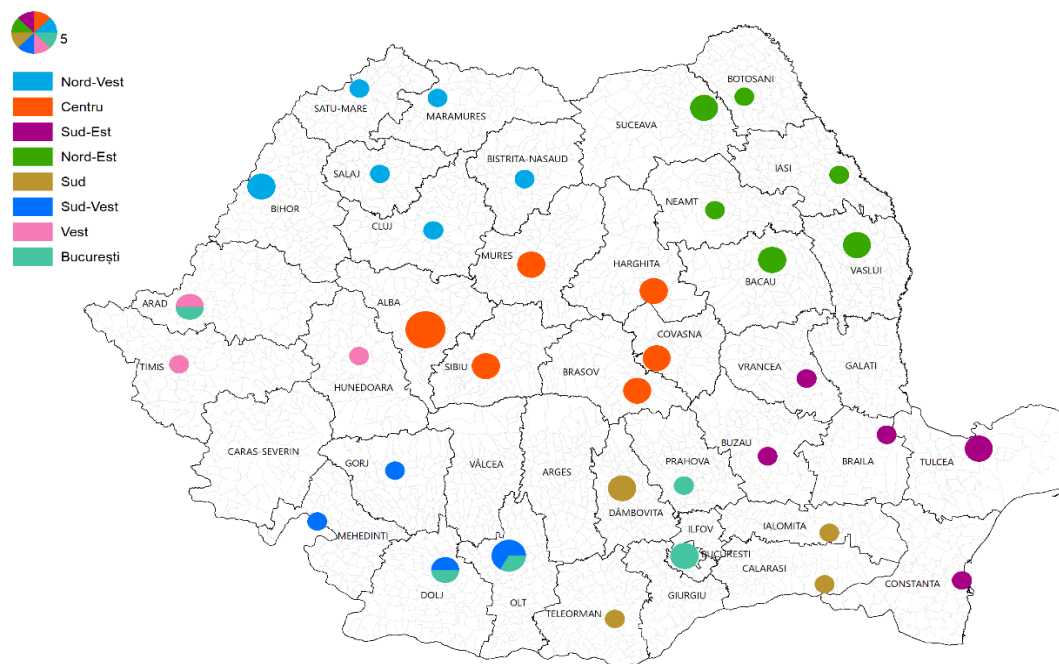


Figura nr. 2.2 Numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ în funcție de sediul social al operatorului

Numărul de lucrări de reparații/întreținere în funcție de sediul social al operatorului



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Raportat la Figura nr. 2.1, respectiv Figura nr. 2.2, se poate observa faptul că punctele de pe hartă indică numărul de contracte de modernizare, respectiv de reparații și întreținere drumuri și străzi dintr-un județ (municipiul reședință de județ), în funcție de regiunea de dezvoltare în care operatorul care execută lucrările are sediul social (colorare conform legendei). De exemplu, întreprinderile din București au câștigat contracte de modernizare a drumurilor și străzilor din municipii reședință de județ în Timiș, Bihor, Iași, Vâlcea, Buzău, Dolj, Olt, Călărași sau Giurgiu. Pe de altă parte, întreprinderile din regiunea Centru și regiunea NE au câștigat contracte în aceeași regiune.

În ceea ce privește lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, întreprinderile din București au câștigat contracte doar în municipiile reședință de județ în Arad, Dolj și Olt, iar întreprinderile din regiunea Centru, regiunea NV, regiunea NE și regiunea SE au câștigat contracte în aceeași regiune.

Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni, pe regiuni de dezvoltare, respectiv numărul de lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi din municipiile reședință de județ, pe regiuni este prezentată în **Anexa nr. 9**.

Având în vedere cele anterior menționate, pentru cazul analizat se concluzionează că piața relevantă este definită ca fiind piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, de dimensiune locală, cel mult regională, ținând cont de cadrul legal incident pieței analizate, atât prin prisma OG nr. 71/2002, cât și prin prisma faptului că, aceste lucrări sunt atribuite de către UAT atât în mod separat, cât și împreună, prin intermediul aceluiași contract de delegare(contract de achiziție publică/contract de concesiune).

2.4 Actorii prezenți pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ din România

Actorii pieței execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi sunt:

- ✓ *autoritățile administrației publice locale - autorități contractante-beneficiarii;*
- ✓ *utilizatorii* – sunt comunitățile locale în ansamblul lor;
- ✓ *operatorii* – sunt întreprinderile sau compartimentele/serviciile cu personalitate juridică aflate în subordinea consiliilor locale care execută lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi.

2.4.1 Cererea pe piață

Întrucât investigația, ce face obiectul prezentului Raport, vizează doar municipiile reședință de județ, cererea este reprezentată de acestea și se prezintă după cum urmează:

I. Regiunea Nord - Vest (județele Cluj, Bihor, Satu Mare, Sălaj, Maramureș, Bistrița-Năsăud)

1. Municipiul Cluj - Napoca, reședință a județului Cluj

Număr km de drumuri și străzi aflate în administrare – 403 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 386 km
- Drumuri și străzi nemodernizate -17 km

➤ pentru perioada 2014-2017, Consiliul Local al municipiului Cluj-Napoca prin *Hotărârea nr. 470/2014*⁴⁰, a aprobat gestiunea directă a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor, respectiv a activității de “*reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și a străzilor nemodernizate de pe raza municipiului Cluj-Napoca*” către Regia Autonomă

⁴⁰ Prin Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj, Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, a dispus anularea Hotărârii nr. 470/2014, sentință rămasă definitivă prin Decizia Curții de Apel Cluj, Secția a III-a Contencios Administrativ și Fiscal nr. 871/07.04.2017.

a Domeniului Public Cluj-Napoca, având la bază prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, precum și prevederile Ordonanței de Guvern nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Conform studiului de oportunitate, precum și a Caietului de sarcini, durata gestiunii directe a serviciului public de administrare a drumurilor și străzilor, respectiv a activității de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate de pe raza municipiului Cluj-Napoca, este de 4 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii.

➤ pentru perioada 28.02.2017 - prezent⁴¹, Consiliul Local al municipiului Cluj-Napoca, prin *Hotărârea nr. 202/28.02.2017*, a atribuit contractele pentru activitatea de „Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri” pe raza municipiului Cluj-Napoca către Regia Autonomă a Domeniului Public (R.A.D.P.) Cluj-Napoca, în temeiul prevăzut de art. 31⁴² din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Contractele, astfel încheiate, prevăd la art. 3. Durata Contractului:

“3.1.-Durata prezentului contract este pana la atingerea valorii prevazute la art. 2.2 dar nu mai mult de 2 ani, începând de la data intrării în vigoare a contractului, cu posibilitate de prelungire pentru termene succesive, egale cu 2 ani, în conformitate cu prevederile legale (...)”.

2. Municipiul Oradea, reședință a județului Bihor

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 470,43 Km, din care:

⁴¹ Trim. I 2019 (perioada de referință din cadrul Raportului).

⁴² ” 1) Prezenta lege **nu se aplică** contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

- Drumuri și străzi modernizate - 323,90 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 146,53 km

Direcția Tehnică, structură componentă integrată a Aparatului de Specialitate al Primarului municipiului Oradea, prin intermediul Biroului Drumuri Publice, în baza Regulamentului de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Municipiului Oradea, aprobat prin HCL nr. 35/2016, îndeplinește atribuțiile de administrator în numele municipiului Oradea privind infrastructura rutieră și pietonală din municipiu, întocmește programele anuale și multianuale de implementare a lucrărilor de investiții și a celor de întreținere/reparații/servicii necesare etc.

Pentru lucrările de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier în municipiul Oradea au fost încheiate 4 acorduri-cadru pentru perioada 2016 - prezent, respectiv:

- ✓ Acordul - cadru privind execuția lucrărilor de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier în municipiul Oradea - lot I Mal stâng Crișul Repede, nr. 5312/11.01.2019, încheiat între Municipiul Oradea, în calitate de promitent-achizitor, și asocierea Drumuri Bihor SA și Drum Asfalt SRL, în calitate de executant, pentru perioada 2018-2022, atribuit prin procedura de achiziție publică - licitație deschisă;
- ✓ Acordul - cadru⁴³ privind execuția lucrărilor de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier pentru municipiul Oradea - lot I Mal stâng Crișul Repede, nr. 51176/04.03.2014, încheiat între Municipiul Oradea, în calitate de promitent-achizitor, și asocierea Drumuri Bihor SA și Selina SRL, în calitate de executant, pentru perioada 2013-2017, atribuit prin procedura de achiziție publică- licitație deschisă;
- ✓ Acordul - cadru privind execuția lucrărilor de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier în municipiul Oradea - lot II Mal drept Crișul Repede, nr. 493446/19.12.2018, încheiat între Municipiul Oradea, în calitate de promitent-achizitor, și asocierea Drumuri Orășenești SA și Ritmoteh SRL, în calitate de executant, pentru perioada 2018-2022, atribuit prin procedura de achiziție publică- licitație deschisă;
- ✓ Acordul - cadru⁴⁴ privind execuția lucrărilor de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier în municipiul Oradea - lot II Mal drept Crișul Repede, nr. 51109/04.03.2014, încheiat între Municipiul Oradea, în calitate de promitent-achizitor, și asocierea Drumuri Orășenești SA, Ritmoteh SRL și Gauss Topo SRL, în calitate de executant, pentru perioada 2013-2017, atribuit prin procedura de achiziție publică- licitație deschisă.

⁴³ A fost împărțit în 9 contracte subsecvente.

⁴⁴ Au fost încheiate 9 contracte subsecvente.

Pentru lucrările de modernizare s-au folosit procedurile de achiziție publică (licitație deschisă, procedură simplificată, cerere de ofertă), precum și achiziția directă,⁴⁵ și au fost încheiate contracte de lucrări cu terți⁴⁶, predominante fiind cele încheiate cu întreprinderea Drumuri Bihor SA și Drumuri Orășenești SA.

3. Municipiul Satu Mare, reședință a județului Satu Mare

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 234 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 208 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 26 km

Desfășurarea lucrărilor de întreținere și reparații străzi de pe raza municipiului Satu Mare, pentru perioada analizată se face în baza Acordurilor-Cadru și a contractelor subsecvente aferente. Astfel:

- ✓ a fost încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 366/29.11.2016 „Lucrări de reparații și întreținere a străzilor din Municipiul Satu Mare” - Lotul I⁴⁷, între Municipiul Satu Mare, în calitate de promitent-achizitor, și Diferit SRL, în calitate de promitent-executant;
- ✓ a fost încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 367/29.11.2016 „Lucrări de reparații și întreținere a străzilor din Municipiul Satu Mare” - Lotul II⁴⁸, între Municipiul Satu Mare, în calitate de promitent-achizitor, și Diferit SRL, în calitate de promitent-executant.

Durata acordurilor - cadru este de 48 de luni, iar atribuirea contractelor s-a făcut prin licitație publică.

Pentru lucrările de modernizare s-au folosit procedurile de achiziție publică (cerere de ofertă, procedură simplificată) și au fost încheiate contracte de lucrări cu terți, predominante fiind cele încheiate cu întreprinderea Drum Inserv SRL, Tehnic Asist SRL și asocierea SAMCIF SA - Alfa Rom SRL - Construcții Drumuri SA - Viakon Drum SRL-SVA Asisteh SRL.

4. Municipiul Zalău, reședință a județului Sălaj

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 175,061 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 120,327 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 54,734 km

Serviciul de administrare, întreținere și reparații drumuri publice de interes local din Municipiul Zalău este realizat, prin gestiune delegată, de către Citadin Zalău SRL, operator cu capital public.

⁴⁵ A se vedea art. 7 din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice.

⁴⁶ Operatori economici/întreprinderi care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi.

⁴⁷ Mal drept Someș.

⁴⁸ Mal stâng Someș.

Prin HCL nr. 208/06.08.2010, s-a aprobat ca formă de gestiune - gestiunea delegată a activităților de administrare, întreținere și reparații drumuri, specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Zalău, acestea fiind atribuite direct către Citadin Zalău SRL.

Totodată, s-a aprobat și Studiul de oportunitate în vederea atribuirii în forma gestiunii delegate, precum și modelul contractului de delegare, prin concesiune.

Cadrul legal avut în vedere în momentul delegării gestiunii serviciului de administrare, întreținere și reparații drumuri publice de interes local din Municipiul Zalău este:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 31⁴⁹;

Astfel, a fost încheiat între Municipiul Zalău, prin Consiliul Local al Municipiului Zalău și Citadin Zalău SRL, contractul de delegare/concesionare nr. 36269/10.08.2010⁵⁰, cu modificările și completările ulterioare, a anumitor activități din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Zalău⁵¹.

⁴⁶(1) Prin excepție de la prevederile art. 30 alin. (8), contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 30 alin. (6) din prezenta lege, se atribuie direct:

a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;

b) operatorilor cu statut de societăți comerciale înființați, după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a fostelor regii autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean existente la data intrării în vigoare a prezentei legi și care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități sau servicii de utilități publice.

(2) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a delegat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului, este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

(3) În cazul încetării din orice cauză a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice atribuite în baza prevederilor alin. (1) și (2), delegarea ulterioară a gestiunii acestor servicii se poate face numai cu respectarea prevederilor art. 30 alin. (8).

(4) În situația contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct operatorului regional, respectiv operatorului, asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, vor evalua, în baza condițiilor caietului de sarcini anexat la contractul de delegare a gestiunii, performanțele operatorului regional, respectiv ale operatorului, precum și modul de respectare a indicatorilor de performanță. În cazul în care se constată nerespectarea gravă, repetată sau prelungită a indicatorilor de performanță în furnizarea/prestarea serviciilor, contractul de delegare a gestiunii serviciului poate fi reziliat.

Articolul a fost abrogat prin OUG nr. 58/19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice.

⁵⁰ Au fost încheiate 90 acte adiționale, conform adresei transmise de către Primăria municipiului Zalău/Direcția Tehnică/SMSCUP nr. 33247/27.05.2019 și înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 7574/05.06.2019.

⁵¹ Conform „art. 1 Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă în dreptul și obligația de a furniza/presta serviciul/activitățile:

Durata contractului de delegare a gestiunii este de 12 ani, cu posibilitate de prelungire doar o singură dată, pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din durata inițială.

Valoarea redevenței a fost stabilită la suma de [X] lei/an.

Prețurile și tarifele serviciilor delegate sunt stabilite prin HCL.

Prin HCL nr. 246/11.10.2010, s-a aprobat Regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Zalău - administrarea, întreținerea și repararea drumurilor publice de interes local din municipiul Zalău și Caietul de sarcini, cu modificările și completările ulterioare.

Prin actul adițional nr. 78/09.03.2018, la contractul de delegare, s-a modificat art. 1 „Obiectul contractului”, acesta urmând a avea următorul cuprins: *„art. 1 (1) Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă în dreptul și obligația de a furniza/presta serviciile/activitățile:*

a) Serviciile/activitățile de administrare a domeniului public și privat al municipiului Zalău-

a.1. proiectarea, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor publice, străzilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane din Municipiul Zalău (...)”.

Lucrările de întreținere, reparații curente și lucrările de investiții-reparații capitale, construire, modernizare și reabilitare, se execută pe baza unui program de perspectivă, a unor programe anuale de lucrări defalcate din programul de perspectivă, care se elaborează pe baza realizărilor perioadei, respective anului anterior de programare și a notelor de fundamentare elaborate în acest sens de către operator și avizate de către Consiliul Local, precum și a programelor trimestriale și lunare defalcate din programul anual, comunicate către autoritatea publică locală.⁵²

Conform pct. 4 din HCL nr. 197/24.05.2018, *„Cu titlu de excepție în situațiile expres justificate de către delegatul SC Citadin Zalău SRL privind imposibilitatea executării unor lucrări din Programul anual de activitate sau Lista de investiții a Municipiului Zalău și în situația lucrărilor de construire, modernizare, reabilitare a drumurilor publice de interes local prevăzute a fi realizate în cadrul unor programe cu finanțare nerambursabilă, lucrările de investiții se vor atribui de delegatarul Municipiul Zalău altor operatori economici potrivit procedurilor de achiziții publice reglementate de Legea nr. 98/2016”*.

Din informațiile transmise de către Primăria Municipiului Zalău, pentru lucrările de modernizare s-au folosit și procedurile de achiziție publică (cerere de ofertă, procedură simplificată) și au fost încheiate contracte cu terți, respectiv cu Avril SRL, Construct Veb SRL, Drum Inserv SRL etc.

Serviciul de administrare a domeniului public și privat al municipiului Zalău-activitățile:

-administrare, exploatare, întreținere și reparații drumuri;(…)”

⁵² HCL nr. 197/24.05.2018.

Pe raza municipiului Zalău s-au derulat lucrări de modernizare și prin PNDL, executantul lucrării fiind asocieria Euroconstruct SRL - Drum Construct SRL.

5. Municipiul Baia Mare, reședință a județului Maramureș

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 304 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 269 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 35 km

Pe raza municipiului Baia Mare lucrările de reparații și întreținere s-au realizat astfel:

➤ În anul 2016, municipiul Baia Mare a încheiat, prin procedura de cerere de ofertă (prin mijloace integral electronice), un acord-cadru având ca obiect „Gestiune, întreținere și reparații străzi în municipiul Baia Mare”, cu durata de 1 an (04.04.2016 – 04.04.2017) .

Astfel, a fost încheiat acordul-cadru de lucrări nr. 14714/04.04.2016 între Municipiul Baia-Mare, în calitate de promitent-achizitor, și Antrepriza Reparații și Lucrări – ARL Cluj SA (subcontractant declarant fiind Bitunova România SRL), în calitate de promitent-executant. Au fost încheiate 8 contracte subsecvente.

Lucrările executate prin contractele subsecvente sunt:

- lucrări de întreținere, respectiv: plombări, colmatări, reparații suprafețe izolate și alte lucrări de întreținere;
 - lucrări de reparații curente: parcări, platforme, borduri, covoare asfaltice, fundații, sensuri giratorii, diverse lucrări, prevăzute în Anexa nr. 1 - Condiții generale de contractare pe străzi din cartierele menționate în Acordul-cadru de lucrări nr. 14714/04.04.2016.
- În anul 2018, municipiul Baia Mare a încheiat, prin procedura de licitație deschisă (prin mijloace integral electronice), un acord-cadru având ca obiect „Gestiune, întreținere și reparații străzi în municipiul Baia Mare”, cu durata de 4 ani (06.03.2018 – 06.03.2022).

Astfel, a fost încheiat acordul-cadru de lucrări nr. 9844/06.03.2018⁵³ între Municipiul Baia-Mare, în calitate de promitent-achizitor, și asocieria formată din Antrepriza Reparații și Lucrări – ARL Cluj SA, Construrom SA și Nord Vest Infrastructură și Servicii SRL, în calitate de promitent-executant. Au fost încheiate 12 contracte subsecvente. Acest contract este în derulare.

Lucrările executate prin contractele subsecvente sunt:

- lucrări de întreținere, respectiv: plombări, colmatări, reparații suprafețe izolate și alte lucrări de întreținere;

⁵³ Completat și modificat prin 2 acte adiționale.

- lucrări de reparații curente: parcări, platforme, borduri, covoare asfaltice, fundații, sensuri giratorii, diverse lucrări, prevăzute în Anexa nr. 1 - Condiții generale de contractare pe străzi din cartierele menționate în Acordul-cadru de lucrări nr. 14714/04.04.2016.

Planul lucrărilor necesar a fi executate și prioritizarea acestora intră în competența autorității contractante, având la bază bugetul alocat și necesitățile din teren.

Activitatea de gestiune nu presupune un contract de concesiune sau un contract de administrare a drumurilor, ci este o activitate de supraveghere și monitorizare a rețelei stradale și a rețelei de utilități aflată pe drumul public și semnalizarea defectelor apărute.

În perioada analizată, nu au fost efectuate pe raza municipiului Baia Mare lucrări de modernizare a drumurilor și străzilor.

6. Municipiul Bistrița, reședință a județului Bistrița-Năsăud

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 213,5 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 137,5 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 76 km

Prin HCL nr. 49/04.03.2009, s-a aprobat înființarea Serviciului public municipal „Direcția Servicii Publice Bistrița”, ca serviciu public de interes local cu personalitate juridică, prin transformarea Direcției de Administrare a Domeniului Public din serviciu fără personalitate juridică în serviciu public cu personalitate juridică și preluarea Direcției de Termoficare a municipiului Bistrița.

Pentru perioada analizată, lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi au fost executate de către Direcția Servicii Publice Bistrița – Serviciul Întreținere Străzi (denumită, în continuare, DSP Bistrița), serviciu public de interes local cu personalitate juridică aflat sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Bistrița, prin gestiune directă.

Cadrul legal avut în vedere: *OG nr. 71/2002.*

În general, lucrările de întreținere și reparații străzi, executate în regie proprie, se realizează în baza unui program, în funcție de lucrările aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli anual al DSP Bistrița. Pentru lucrările de reparații complexe, au fost încheiate contracte, prin atribuirea acestora în baza procedurilor de achiziție publică, Serviciul DSP Bistrița având calitatea de „autoritate contractantă”.

Astfel, în ceea ce privește lucrările de întreținere și reparații, în anul 2016 au fost încheiate 2 contracte: ”Reparații trotuare cu pavele din beton - lot I și lot II”, prin procedura simplificată cu operatorul Lucrări Drumuri și Poduri SA (LDP SA) Bistrița, cu o durată a contractului de 150 zile.

Începând cu anul 2019⁵⁴, pentru lucrările al căror obiect îl reprezintă „Lucrări de reparații curente străzi în municipiul Bistrița”, Lot 1,2,3, au fost încheiate 3 contracte, respectiv „Reparații curente străzi prin turnare mixtură asfaltică pe partea carosabilă a străzilor din municipiul Bistrița”, prin procedură simplificată, Lot 1 - operator Îndemânarea Prodcom SRL și Lot 2 și 3 - operator ARL Cluj.

Lucrările de modernizare sunt derulate prin intermediul Direcției Tehnice - Serviciul Investiții, care are ca atribuții principale dezvoltarea infrastructurii locale, potrivit strategiei aprobate, cu respectarea planurilor urbanistice prin promovarea și realizarea lucrărilor de modernizare pe bază contractuală cu operatori economici specializați.

Încredințarea contractelor s-a făcut prin organizarea de proceduri de achiziție publică (cerere de ofertă și procedură simplificată), iar durata de execuție nu depășește 15 luni, predominante fiind contractele încheiate cu LDP SA, Construct Perom SRL și ARL Cluj, care execută lucrările individual sau în asociere, după caz.

II. Regiunea Centru (judetele Brașov, Covasna, Sibiu, Alba, Harghita, Mureș)

1. Municipiul Brașov, reședință a județului Brașov

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 505,85 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 457,73 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 48,12 km

➤ În anul 2005, Primăria municipiului Brașov a încheiat Contractul nr. 292/21.09.2005 de *delegare a gestiunii serviciilor de întreținere și reparare a drumurilor publice principale*, prin concesiune, cu Vectra Service SRL în asociere cu Recon SA, pentru o perioadă de 8 ani, începând cu data semnării contractului, cu posibilitatea de prelungire pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială.

Modalitatea de încheiere a contractului a fost licitație publică deschisă.

Redevența stabilită, conform contractului, este de 1,5% din taxa achitată trimestrial de Primărie (tarif) fiecărui operator.

Pe durata stabilită a concesiunii s-a interzis operatorului subconcesionarea, subdelegarea și subînchirierea serviciului sau bunurilor care fac obiectul contractului.

Prin HCL nr. 103/29.02.2012, s-a aprobat prelungirea Contractului nr. 292/21.09.2005, până la data de 21.09.2017.

⁵⁴ Luna mai 2019.

Prin HCL nr. 396/25.08.2017, s-a aprobat caietul de sarcini pentru negociere, fără publicare prealabilă, pentru încheierea contractului de întreținere și reparare a drumurilor publice principale din municipiul Brașov, cu durata de la data semnării și până la finalizarea procedurii de licitație publică, ce are ca obiect întreținerea și reparația străzilor din municipiul Brașov.

Astfel, s-a încheiat Contractul de lucrări nr. 147/02.10.2017 cu Vectra Service SRL, în asociere cu Recon SA, a cărui perioadă de valabilitate a fost prelungită, prin actul adițional nr. 1/16.01.2018, până la data de 30.04.2018.

Ulterior, a fost încheiat contractul de achiziție publică nr. 345/28.11.2018, între Municipiul Brașov și Recon SA pentru „Întreținere și reparații străzi principale din Municipiul Brașov” (subcontractant - Activ SRL Ghimbav).

Începând cu 04.03.2019, a fost încheiat acordul-cadru nr. 31/19534/04.03.2019, între municipiul Brașov și asocieria Recon SA - lider, RS Activ SRL (în calitate de executant 1), asocieria Morani Construct SRL – lider - SC Phoenix Transbac SRL (în calitate de executant 2) și SC Vladek Impex SRL (în calitate de executant 3), având ca obiect „Lucrări de întreținere și reparare a străzilor de pe raza Municipiului Brașov pentru Lotul 2”, cu o durată de 4 ani, de la data semnării de către părți.

- De asemenea, în anul 2005, Primăria municipiului Brașov, a încheiat Contractul nr. 288/09.09.2005 de delegare a gestiunii serviciilor de întreținere și reparare a drumurilor publice secundare, prin concesiune, cu Euro Strada SRL, pentru o perioadă de 8 ani, începând cu data semnării contractului, cu posibilitatea de prelungire pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială.

Modalitatea de încheiere a contractului a fost licitație publică deschisă.

Redevența stabilită conform contractului este de 1,5% din taxa achitată trimestrial de Primărie (tarif) fiecărui operator.

Pe durata stabilită a concesiunii s-a interzis operatorului subconcesionarea, subdelegarea și subînchirierea serviciului sau bunurilor care fac obiectul contractului.

Prin HCL nr. 103/29.02.2012, s-a aprobat prelungirea contractului nr. 288/09.09.2005, până la data de 09.09.2017.

Prin HCL nr. 397/25.08.2017, s-a aprobat caietul de sarcini pentru negociere, fără publicare prealabilă, pentru încheierea contractului de întreținere și reparare a drumurilor publice secundare din municipiul Brașov, cu durata de la data semnării și până la finalizarea procedurii de licitație publică ce are ca obiect întreținerea și reparația străzilor din municipiul Brașov.

Astfel, s-a încheiat contractul de lucrări nr. 134/15.09.2017 cu Euro Strada SRL, care are ca obiect asigurarea continuității lucrărilor de întreținere și reparare a drumurilor publice secundare din Municipiul Brașov, pentru asigurarea, în bune condiții, a circulației auto și pietonale și pentru luarea, în regim de urgență, a măsurilor de eliberare a carosabilului și a zonelor de protecție.

Durata contractului este de la data semnării și până la finalizarea procedurii de licitație publică, ce are ca obiect întreținerea și repararea străzilor din municipiul Brașov, respectiv până la semnarea acordului - cadru, dar nu mai mult de 6 luni de la semnarea prezentului contract.

Perioada de valabilitate a contractului de lucrări nr. 134/15.09.2017 a fost prelungită, prin act adițional nr. 2/3960/16.01.2018, până la data de 15.03.2018.

Ulterior, a fost demarată procedura de negociere, fără publicare prealabilă, și s-a încheiat contractul de achiziție publică de lucrări nr. 81/23234/16.03.2018 între Municipiul Brașov și Euro Strada SRL, care are ca obiect „Întreținerea și repararea drumurilor publice secundare din Municipiul Brașov - străzile din categoria a IV-a, parcări, trotuare și alei pietonale, piețe, curți aparținând unităților de învățământ și alte unități aflate în subordinea Primăriei Municipiului Brașov și Consiliul Local”(proiectare și execuție).

Durata contractului este din 16.03.2018 până la 31.12.2018. Se pot încheia acte adiționale de suplimentare a valorii și de prelungire a valabilității contractului, până la finalizarea procedurii de atribuire a acordului - cadru pe 4 ani pentru întreținerea și repararea străzilor secundare de pe raza municipiului Brașov. Se interzice executantului subcontractarea.

Ulterior, în baza contractului de achiziție publică nr. 346/28.11.2018, lucrările de „*Întreținerea și reparare a drumurilor publice secundare din Municipiul Brașov*” se execută de către Euro Strada SRL.

Conform datelor transmise a rezultat faptul că, pe raza municipiului Brașov, *în perioada analizată, nu au fost executate lucrări de modernizare drumuri și străzi.*

2. Municipiul Sfântu Gheorghe, reședință a județului Covasna

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 96 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 74 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 22 km

➤ Pentru perioada 2016-trim. I 2019, lucrările de modernizare/reabilitare a drumurilor și străzilor s-au efectuat prin contractarea de lucrări, pe baza procedurilor de achiziție publică (licitație deschisă), cu terți. Predominant, lucrările s-au efectuat de către Valdek Impex SRL (singur sau în asocierie).

- „Lucrările de reparații artere de circulație și a altor terenuri aparținând domeniului public în Municipiul Sfântu Gheorghe” au fost atribuite în baza acordurilor – cadru și a contractelor subsecvente, încheiate ca urmare a desfășurării procedurilor de achiziții publice (licitație deschisă).

Prin HCL nr. 267/30.08.2018, s-a atribuit contractul pentru unele tipuri de lucrări de modernizare, reparații și întreținere a străzilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe raza Municipiului Sfântu Gheorghe, către societatea SEPSI ÚT-ÉPITŐ SRL, în baza prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Totodată, s-a aprobat Caietul de sarcini privind lucrările de modernizare, reparații și întreținere a străzilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe raza Municipiului Sfântu Gheorghe.

Astfel, a fost încheiat contractul cu nr.55193/18.09.2018, cu valabilitate până la data de 31.12.2018.

Prin HCL nr. 272/2018⁵⁵, s-au aprobat prețurile unitare, fără TVA, pentru unele tipuri de lucrări de modernizare, reparații și întreținere a străzilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, ce se vor efectua de către societatea Sepsi Út-Épitő SRL.

Ulterior, prin HCL nr. 411/28.12.2018 s-a atribuit direct contractul pentru lucrările de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri de pe raza Municipiului Sfântu Gheorghe, respectiv lucrările de reparații la clădirile aflate în domeniul public și privat al Municipiului Sfântu Gheorghe și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Sfântu Gheorghe, către societatea SEPSI ÚT-ÉPITŐ SRL, în baza prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Astfel, a fost încheiat contractul cu nr. 266/04.01.2019⁵⁶, cu valabilitate până la data de 31.12.2019.

Prețurile unitare/tip de activitate sunt aprobate prin HCL.

Municipiul Sfântu Gheorghe a beneficiat și de finanțare prin PNDL, fiind derulate mai multe proiecte de modernizare străzi.

3. Municipiul Sibiu, reședință a județului Sibiu

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 284,4 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 248,06 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 36,34 km

⁵⁵ Cu modificările și completările ulterioare.

⁵⁶ Cu modificările și completările ulterioare.

Conform datelor furnizate, de către Primăria municipiului Sibiu - Direcția Tehnică, contractarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații s-a efectuat conform legislației specifice achizițiilor publice în vigoare la momentul contractării (cerere de ofertă, licitație deschisă), precum și prin intermediul achiziției directe. Predominante sunt contractele încheiate cu Comtram SA, Terra Building SRL, Intralpin SRL și Geiger Transilvania SRL.

De asemenea, au fost identificate lucrări de modernizare efectuate prin credite BERD. Cerințele specifice ce au trebuit îndeplinite de către autoritatea contractantă au fost cele specificate în legea finanțelor publice locale⁵⁷.

4. Municipiul Alba Iulia, reședință a județului Alba

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 259,5 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 145 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 114,5 km

În municipiul Alba Iulia, principalele activități de reparații și întreținere străzi constau în lucrări de plombări asfaltice, lucrări de pietruire a drumurilor nemodernizate, reparații trotuare și alei pavate, covoare asfaltice, întreținere rosturi și colmatări fisuri la îmbrăcămințile din asfalt.

Lucrările de întreținere și reparații se execută în baza unor acorduri - cadru, încheiate ca urmare a organizării procedurilor de licitații publice, după cum urmează:

- Acordul - cadru de lucrări nr. 48105/30.06.2014 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia – Lot I, - Reparații suprafețe degradate-plombări, inclusiv preparare de beton asfaltic BA 16 pentru diferențe de grosime pentru lucrările de plombare, refacere casete gropi H>8 cm, în baza căruia s-au încheiat 3 contracte subsecvente de lucrări cu Newamport Asfalt SRL Cluj-Napoca. Valabilitatea acordului - cadru este de 4 ani calendaristici, respectiv până la data de 01.07.2018;
- acordul - cadru de lucrări nr. 48107/30.06.2014 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia – Lot II, - Reparații curente și întreținere a străzilor pietruite/nemodernizate, inclusiv amenajare șanțuri din beton sau dalate, realizare podețe din beton pentru accese în curți și pentru drumuri laterale, în baza căruia s-au încheiat 3 contracte subsecvente de lucrări cu Newamport Asfalt SRL Cluj-Napoca. Valabilitatea acordului - cadru este de 4 ani calendaristici, respectiv până la data de 01.07.2018;
- acordul - cadru de lucrări nr. 48110/30.06.2014 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia – Lot III, - Covor asfaltic - 4 cm grosime

⁵⁷ Legea nr. 273/2006, Publicată în Monitorul Oficial cu numărul 618 din data de 18 iulie 2006.

(inclusiv repararea suprafețelor degradate înainte de așternere), în baza căruia s-au încheiat 3 contracte subsecvente de lucrări cu operatorul Florea Grup SRL Alba Iulia. Valabilitatea acordului - cadru este de 4 ani calendaristici, respectiv până la data de 01.07.2018;

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 48113/30.06.2014 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia – Lot IV, - Înlocuire completă a îmbrăcăminților la trotuare și platforme cu pavaj de 6 cm - articole de bază și pavaj de 8 cm și rigole aferente platformelor dalate și drumuri publice, în baza căruia s-au încheiat 3 contracte subsecvente de lucrări cu Elis Pavaje SRL Petrești. Valabilitatea acordului - cadru este de 4 ani calendaristici, respectiv până la data de 01.07.2018;

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 48115/30.06.2014 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia – Lot V, - Întreținerea rosturilor și colmatarea crăpăturilor îmbrăcăminților asfaltice și egalizare suprafețe cu material bituminos modificat cu polimeri, inclusiv la căminele din carosabil, în baza căruia s-au încheiat 2 contracte subsecvente de lucrări cu Dito Group SRL Oradea. Valabilitatea acordului - cadru este de 4 ani calendaristici, respectiv până la data de 01.07.2018.

Ulterior, au fost încheiate următoarele acorduri-cadru:

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 24531/03.12.2019 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia pe 5 loturi - Reparații curente și întreținere a străzilor pietruite/nemodernizate, inclusiv amenajare șanțuri din beton sau dalate, realizare podețe din beton pentru accese în curți și pentru drumuri laterale, - Lot 2, în baza căruia s-a încheiat 1 contract subsecvent de lucrări. Valabilitatea acordului - cadru este de 48 luni (Newamport Asphalt SRL Cluj-Napoca);

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 24621/03.12.2019 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia pe 5 loturi - Covor asfaltic - 4 cm grosime (inclusiv repararea suprafețelor degradate înainte de așternere și strat de legătură BAD 20 - 6 cm grosime) - Lot. 3, în baza căruia s-a încheiat 1 contract subsecvent de lucrări. Valabilitatea acordului - cadru este de 48 luni.(Florea Grup SRL Alba Iulia);

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 24730/03.12.2019 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia pe 5 loturi - Înlocuire completă a îmbrăcăminților la trotuare și platforme cu pavaj de 6 cm - articole de bază și pavaj de 8 cm și rigole aferente platformelor dalate și drumuri publice - Lot. 4, în baza căruia s-a încheiat 1 contract subsecvent de lucrări. Valabilitatea acordului - cadru este de 48 luni.(Elis Pavaje SRL Petrești);

➤ acordul - cadru de lucrări nr. 24730/03.12.2019 privind: lucrări de întreținere și lucrări de reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia pe 5 loturi - Întreținerea rosturilor și colmatarea crăpăturilor, îmbrăcăminților asfaltice și egalizare suprafețe cu material bituminos

modificat cu polimeri, inclusiv la căminele din carosabil cu mortare speciale - Lot. 5, în baza căruia s-a încheiat 1 contract subsecvent de lucrări. Valabilitatea acordului - cadru este de 48 luni (Dito Group SRL Oradea).

Lucrările de modernizare au fost realizate de către operatori desemnați, ca urmare a organizării procedurilor de achiziție publică (licitație deschisă și cerere de ofertă).

Au fost derulate 2 obiective de investiții (modernizare/reabilitare străzi) și prin PNDL.

5. Municipiul Miercurea Ciuc, reședință a județului Harghita

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 88,3 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 70,3 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 18 km

În perioada analizată, lucrările de întreținere și reparare a drumurilor și străzilor, pe raza municipiului Miercurea Ciuc s-au desfășurat prin contractarea de lucrări, conform legislației specifice achizițiilor publice în vigoare, la momentul contractării (procedură simplificată), precum și prin achiziția directă. Predominante au fost lucrările executate de către ING Service SRL, Dito Group SRL, Balast Centrum SRL și Multipland SRL.

Nu au fost executate lucrări de modernizare drumuri și străzi pe raza municipiului, în perioada analizată.

6. Municipiul Târgu Mureș, reședință a județului Mureș

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 214,54 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 189,68 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 24,83 km

Lucrările de întreținere, reparații și modernizare a drumurilor și străzilor din municipiul Târgu Mureș intră în atribuțiile a două compartimente, respectiv a Serviciului Public Administrația Domeniului Public și a Direcției Tehnice.

Serviciului Public Administrația Domeniului Public răspunde de activitatea de întreținere și reparații străzi, trotuare, alei și parcuri publice, coordonează pregătirea, promovarea și implementarea lucrărilor de reparații și întreținere, iar Direcția Tehnică răspunde de promovarea, realizarea și recepționarea obiectivelor de investiții cu încadrarea tuturor activităților desfășurate în legislația și normativele naționale, locale și interne ale municipiului, precum și a reglementărilor internaționale, când este cazul.

În perioada analizată, „Lucrările de intervenții și reparații străzi, trotuare, parcuri și lucrări edilitare (apă-canal) în municipiul Târgu-Mureș” s-au desfășurat în baza acordurilor-cadru de lucrări și a contractelor subsecvente, încheiate prin proceduri de achiziție publică. Predominante au fost contractele încheiate cu Citadin Prest SA și Astor Com SRL, executate individual sau în asocieri.

Conform datelor transmise de către UAT Târgu-Mureș, nu au fost realizate lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi pe raza municipiului.

III. Regiunea Nord-Est (judetele Iași, Bacău, Vaslui, Botoșani, Neamț, Suceava)

1. Municipiul Iași - reședință a județului Iași

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 510 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 375 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 135 km

Pe raza municipiului Iași, în baza HCL nr. 67/2004, serviciile de întreținere, reparații și modernizare a străzilor, de îndepărtare a zăpezii și preîntâmpinare a poleiului și a gheții, precum și alte lucrări diverse s-au încredințat direct societății Citadin SA, **până la schimbarea formei de proprietate a societății.**

Astfel, lucrările de întreținere și reparații străzi sunt executate în baza contractului de prestări servicii nr. 24264/31.05.2005 și a actelor adiționale încheiate anual cu Citadin SA. Citadin SA s-a înființat în anul 2002, conform HCL nr. 419/25.11.2002. Această societate este deținută în totalitate de către Consiliul Local al municipiului Iași.

Lucrările de modernizare a străzilor din municipiul Iași se execută, în urma unor selecții realizate prin proceduri de achiziții publice, în conformitate cu prevederile legale (licitație deschisă), precum și achiziție directă, predominante fiind cele executate de către Conest SA și Viarom Construct SRL (individual sau în asocieri). Lista obiectivelor de investiții se aprobă anual, odată cu bugetul local al municipiului Iași.

2. Municipiul Bacău - reședință a județului Bacău

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 202,16 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 164,39 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 37,77 km

Prin HCL nr. 1/12.01.2018 s-a aprobat modalitatea de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din municipiul Bacău, în conformitate cu *OG nr.*

71/2002, respectiv gestiunea indirectă (delegată), prin negociere directă cu Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA.

Totodată, s-a aprobat Contractul - cadru de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu o durată de 5 ani, Studiul de Oportunitate, Caietul de Sarcini și Regulamentul serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Ulterior, prin HCL nr. 20/31.01.2018 s-a aprobat Norma internă privind modalitatea de atribuire de către municipiul Bacău/unități subordonate a contractelor de lucrări/servicii/furnizare către Societatea Servicii Publice Municipale Bacău SA, în sensul condiției prevăzute la art. 31 alin. (1) și alin. (3) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Prin urmare, au fost încheiate contracte de lucrări care au ca obiect: lucrările de întreținere străzi, alei, parcări; lucrări de îmbrăcare străzi-covoare asfaltice etc.

Prin HCL nr. 434/14.11.2018 s-a aprobat atribuirea contractului de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, stăzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA. Totodată, s-a aprobat și contractul de delegare, prin concesiune.

Durata prezentului contract este de 5 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii, însă prelungirea contractului se va putea realiza numai după efectuarea unei auditări din partea municipiului Bacău, care să analizeze gradul de realizare a indicatorilor de performanță, eficiența prestării serviciilor delegate, inclusiv sub aspectul costurilor angajate.

Redevența va fi stabilită anual, conform reglementărilor legale în vigoare, prin raportare la valoarea amortismentelor pe perioada contractului de concesiune, având un quantum procentual raportat la cifra de afaceri de 0,1%.

Tarifelor/prețurile sunt aprobate prin HCL.

Astfel, a fost încheiat Contractul nr. 69786/4.12.2018/2333/04.12.2018 de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău.

Cadrul legal avut în vedere la delegarea contractului:

- *OG nr. 71/2002.*

Pentru perioada analizată lucrările de reparații și întreținere străzi, precum și cele de modernizare străzi au fost atribuite și în urma derulării unor proceduri de achiziție publică (procedură

simplificată), precum și achiziție directă cu terți, predominante fiind contractele încheiate cu Bloc Bac SRL, Rustrans SRL și Conextrust SA.

3. Municipiul Vaslui - reședință a județului Vaslui

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 137 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 72,91 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 64,92 km

Lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi în municipiul Vaslui sunt coordonate cu ajutorul Direcției Gospodărie Urbană și sunt divizate pe două paliere, respectiv:

- lucrări de întreținere și împietruire străzi – sunt vizate exclusiv lucrările de reprofilare și împietruire a străzilor nemodernizate;
- lucrări de întreținere și reparații curente străzi – sunt vizate lucrările de încadrare, asfaltare, plombare a carosabilului, cât și repararea aleilor pietonale cu pavele sau granit.

Lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi se execută în urma unor selecții realizate prin proceduri de achiziții publice, în conformitate cu prevederile legale (cerere de ofertă, procedură simplificată), precum și achiziția directă. Relevante în acest sens, sunt contractele încheiate cu Consprest, SCIR SA și Enectostop SRL.

Lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi în municipiul Vaslui sunt atribuite anual, până la 31.12 a anului în curs, din momentul emiterii ordinului de începere a lucrărilor.

Lucrările de modernizare sunt coordonate prin Serviciul de Investiții însă, în perioada 2016-trim I 2019, nu au fost încheiate contracte de modernizare drumuri și străzi.

4. Municipiul Botoșani - reședință a județului Botoșani

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 157 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 101,70 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 55,30 km

Pe raza administrativ - teritorială a municipiului Botoșani, lucrările de repații și întreținere străzi modernizate, nemodernizate și marcaje rutiere se fac în baza acordului – cadru nr. 18815/03.08.2015⁵⁸ și a contractelor subsecvente, încheiat între Municipiul Botoșani și Tehnic Asist SRL, cu o durată de 4 ani.

Lucrările de modernizare/reabilitare străzi, executate pe raza municipiului Botoșani au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică. Operatorul care execută aceste lucrări este Conrec SA.

⁵⁸ Până la data de 05.05.2019 au fost încheiate un nr. de 12 contracte subsecvente de lucrări.

5. Municipiul Piatra Neamț - reședință a județului Neamț

Număr km de drumuri și străzi aflate în administrare – 150 km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 140 km
- Drumuri și străzi nemodernizate – 10 km

Serviciul public de întreținere, reparare și exploatare a rețelei stradale, podețelor, pasajelor, aleilor și acceselor în cvartale, parcuri publice, zone de agrement, a rețelei pluviale, a fost concesionat către Publiserv SRL, concesionare aprobată prin HCL nr. 8/23.01.2002. Astfel, a fost încheiat contractul de concesiune nr. 2719/29.01.2002, cu o durată de 20 ani, în temeiul Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor.

Ulterior, prin HCL nr. 117/29.03.2006, s-a aprobat contractul de concesiune nr. 2719/29.01.2002, actualizat până la data de 24.03.2006⁵⁹, conform prevederilor HCL nr. 322/22.12.2005 și ca urmare a negocierilor dintre părțile contractante, cu modificările și completările ulterioare, iar durata concesiunii de 20 ani este considerată valabilă începând de la data semnării acestui contract, respectiv anul 2006.

- Pentru perioada analizată, lucrările de reparații curente la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, lucrări de întreținere și reparații rețele pluviale, întreținere curentă poduri, pasaje, podețe și decolmatore pâraie, servicii privind întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, lucrări de întreținere și reparații spații de joacă, lucrări de montare/demontare mobilier stradal, au fost executate de către Publiserv SA, în baza contractului de concesiune.

Pentru lucrările de reparații curente mai sus menționate, municipiul Piatra Neamț, prin Serviciul Investiții și Gospodărie Comunală, emite comenzi săptămânale, în baza contractului de concesiune, iar după efectuarea și recepția lucrărilor, Publiserv SA întocmește situația de plată și facturează lucrările în conformitate *cu tarifele aprobate anual prin HCL*.

⁵⁹ serviciul public care se concesionează constă în executarea următoarelor lucrări:

- lucrări de reparații capitale prin realizarea de covoare asfaltice la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, conform Anexei nr. 4 la prezentul contract;
- lucrări de reparații curente prin plombare la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, parcări publice, zone de agrement ;
- lucrări de construire, modernizare și reabilitare străzi, alei acces și lucrări aferente infrastructurii tehnico-edilitare, conform Anexei nr.5 la prezentul contract ;
- lucrări de extindere, modernizare, reabilitare, întreținere și reparații rețele pluviale, conform Anexei nr. 6 la prezentul contract ;
- întreținere curentă a carosabilului, pe timp de iarnă (până la adjudecarea prin licitație a lucrărilor de salubritate) ;
- întreținere curentă poduri, pasaje, podețe și decolmatore pâraie;
- lucrări privind întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare;(…)

- Prin HCL nr. 213/21.07.2016 a fost modificat contractul de concesiune⁶⁰, iar pentru lucrările de modernizare drumuri s-au efectuat proceduri de achiziție publică (proceduri simplificate), precum și achiziții directe de către Compartimentul de Achiziții Publice din cadrul Primăriei municipiului Piatra Neamț.

Publiserv SRL⁶¹ este o societate care funcționează sub autoritatea Consiliului Local Piatra Neamț și a fost înființată prin HCL nr. 175/25.11.1996.

6. Municipiul Suceava - reședință a județului Suceava

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 197 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 119 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 78 km

Activitățile de întreținere și reparații străzi sunt coordonate de către Serviciul Administrare Străzi și Sistematizare Rutieră, care funcționează în cadrul Direcției Generale Tehnice și de Investiții.

Activitățile de modernizare a străzilor se desfășoară prin intermediul Biroului Investiții, care funcționează în cadrul Direcției Generale Tehnice și de Investiții.

Lucrările de reparații și întreținere străzi, precum și cele de modernizare străzi au fost atribuite în urma derulării unor proceduri de achiziție publică, conform legislației în vigoare, relevante fiind contractele încheiate cu Autotehnorom SRL, Florconstruct SRL și S.U.C.T SA.

IV. Regiunea Sud-Est (județele Brăila, Tulcea, Vrancea, Galați, Constanța, Buzău)

1. Municipiul Brăila - reședință a județului Brăila

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 314 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 279 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 35 km

Municipiul Brăila a organizat în perioada 2016 – trim. I 2019 doar proceduri de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi (proceduri simplificate și licitație deschisă).

În ceea ce privește lucrările de întreținere curentă și periodică a străzilor, trotuarelor și aleilor din municipiul Brăila, s-a încheiat acordul - cadru nr. 38554/12.10.2018 între Municipiul Brăila și Tancrad SRL. Durata prezentului acord - cadru este de 36 luni de la data emiterii ordinului de începere a lucrărilor.

⁶⁰ Act adițional nr. 49/20691/08.08.2016.

⁶¹ Sediul societății: Str. Muncii nr. 3, Piatra Neamț, județul Neamț.

Anterior, lucrările de întreținere a rețelei stradale a municipiului Brăila au fost executate în baza contractului de execuție lucrări nr. 39484/10.10.2017, încheiat între Municipiul Brăila și asocieria Micatis Prod SRL - Construcția SA, a cărei durată a fost de 12 luni de la emiterea ordinului de începere.

Referitor la lucrările de modernizare, predominante sunt contractele încheiate tot cu Tancrad SRL (singur sau în asocierie). Acestea au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică, respectiv procedură simplificată.

Municipiul Brăila beneficiază de finanțare prin PNDL pentru obiective de investiții având ca scop lucrări de modernizare străzi în diferite zone din municipiu.

2. Municipiul Tulcea - reședință a județului Tulcea

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 136 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 114 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 22 km

Pe raza municipiului Tulcea, lucrările de modernizare și reabilitare a străzilor și drumurilor se realizează în baza programelor de investiții anuale și multianuale, anexe la buget, aprobate de Consiliul Local al municipiului Tulcea, și sunt gestionate de Serviciul Dezvoltare Investiții din cadrul unității administrativ-teritoriale a municipiului Tulcea.

Lucrările de întreținere și reparații a străzilor și drumurilor se realizează în baza programelor anuale, anexe la buget, aprobate de către Consiliul Local al municipiului Tulcea, și sunt gestionate de Direcția Tehnică-Serviciul de Gospodărie Comunală din cadrul unității administrativ-teritoriale a municipiului Tulcea.

Contractarea lucrărilor se realizează prin proceduri de achiziție publică, în conformitate cu legislația în vigoare, prin intermediul Biroului Achiziții, predominante fiind contractele încheiate cu Mixtura SRL și Nesand SRL.

3. Municipiul Focșani - reședință a județului Vrancea

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 140 Km, din care:

- Drumuri și străzi modernizate - 120 km
- Drumuri și străzi nemodernizate - 20 km

Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani (DDSP)⁶², conform Regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin HCL nr. 102/26.06.2001, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect de activitate, printre altele și activitatea de “*Reparații și întreținere străzi*”.

Pentru repararea și întreținerea străzilor din Municipiul Focșani, DDSP încheie contracte de reparații pentru străzile asfaltate și pentru cele neasfaltate.

Operatorul care realizează lucrările de întreținere și reparații a străzilor asfaltate este CUP Salubritate SA⁶³.

Pentru drumurile neasfaltate au fost închiriate utilaje, iar lucrările de balastare, compactare, nivelare au fost efectuate **în regie proprie**.

- Până în anul 2017 (inclusiv) au fost încheiate contracte anuale de reparații a străzilor, prin achiziție directă și prin procedura simplificată.
- În anul 2017, în baza prevederilor art 31 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, se încheie acordul-cadru de lucrări nr. 10314/05.12.2017 între Direcția de Dezvoltare Servicii Publice și CUP Salubritate SA, pentru o **perioadă de 4 ani**, urmând a fi încheiate contracte subsecvente anuale pentru executarea lucrărilor de reparații străzi în municipiul Focșani.

Pe raza municipiului Focșani nu au fost executate lucrări de modernizare drumuri și străzi, conform datelor transmise, pentru perioada analizată.

4. Municipiul Galați - reședință a județului Galați

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 649 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 430,14 km

Dumuri și străzi nemodernizate - 218,86 km

Serviciul Public de Administrare a Domeniului Public și Privat de Interes Local al municipiului Galați se desfășoară sub autoritatea Consiliului Local Galați.

Printre activitățile edilitar-gospodărești specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat se numără și administrarea drumurilor și a străzilor, respectiv administrarea și întreținerea drumurilor și repararea străzilor (conform HCL nr. 125/2005, modificată și completată de HCL nr. 169/2008 și HCL nr. 24/2009).

⁶² serviciu public de interes local, sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Focșani.

⁶³ Societatea a fost înființată în anul 2009, din desprinderea unei secții care a aparținut SC CUP SA Focșani. Conform HCL nr. 309/27.11.2009, Municipiul Focșani a achiziționat părțile sociale deținute de CUP SA la SC CUP Salubritate SRL Focșani.

Prin HCL nr. 7/22.04.2016 s-a aprobat schimbarea formei juridice a societății din SRL în „Societate pe Acțiuni”.

Aceste lucrări se execută în colaborare cu Serviciul Ecosal, Galați (gestiune directă, conform HCL nr. 24/2009).

Tarifele pentru aceste activități, realizate de către Serviciul Public Ecosal Galați sunt stabilite prin HCL.

Lucrările de modernizare și reabilitare au fost atribuite de către municipiul Galați, în baza procedurilor de achiziții publice (licitație deschisă) și au fost încheiate contracte cu terți operatori pentru executarea lucrărilor, predominante fiind cele încheiate cu Citadina 98 SA, Tancred SRL, Obercons Com SRL și Rovis Lider SRL.

5. Municipiul Constanța - reședință a județului Constanța

Număr km de drumuri și străzi aflate în administrare – 511 km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 432 km

Drumuri și străzi nemodernizate – 79 km

În baza prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, a fost aprobată HCL nr. 488/2007⁶⁴ privind **delegarea gestiunii serviciului** comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Constanța, respectiv al străzilor, trotuarelor, aleilor, parcărilor, fântânilor arteziene, aleilor de promenadă, a jardinierelor, precum și al terenurilor din domeniul public și/sau privat al municipiului Constanța, care vor primi destinația de piețe publice, străzi, trotuare, alei și parcuri, în mod direct, către Confort Urban SRL.

Conform HCL nr. 63/26.03.2013, cu modificările și completările ulterioare⁶⁵, s-a aprobat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat din municipiul Constanța, **prin concesiune**.

⁶⁴ Modificat prin HCL nr. 86/27.02.2008 „Se aprobă delegarea gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Constanța, respectiv al străzilor, trotuarelor, aleilor, parcărilor, fântânilor arteziene, aleilor de promenadă, a Sistemului de Indicatoare Rutiere, a sistemului de Semaforizare (sisteme de semnalizare urbană), a Sistemului de Iluminat Public, a Pasajelor subterane pietonale din str. Ștefan cel Mare intersecție cu str. Mihai Viteazul, din sos. Mangaliei, zona Complex Abator-din zona Gara-intersecție Bd. 1 Mai. 1 Decembrie 1918.Str. Th. Burada, Sos. Mangaliei, a Pasajului Cumpenei, a Pasajului 3+300 (pe DN 39), a terenurilor de sport, aleilor interioare din cadrul școlilor, grădinițelor și creșelor, precum și al terenurilor din domeniului public și/sau privat al Municipiului Constanța, care vor primi destinația de piețe publice, străzi, trotuare, alei și parcuri, în mod direct, către SC Confort Urban S.R.L.”

⁶⁵ Prin HCL nr. 50/28.02.2019, Anexa 1, Capitolul II – Obiectul contractului, se completează și va avea următorul conținut: „Art.2.1 „Obiectul contractului îl constituie prestarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, de către operatorul de servicii publice (delegat) în favoarea beneficiarului (delegatar) constând în:

-întreținerea, repararea și modernizare a tramei stradale a municipiului Constanța (respectiv al străzilor, trotuarelor aleilor, parcărilor, aleilor de promenadă, pasajelor pietonale subterane, pasajelor rutiere subterane/supraterane, terenurilor de sport, aleilor interioare din incinta instituțiilor de învățământ, a grădinițelor și creșelor precum și al terenurilor din domeniul public și/sau privat al municipiului Constanța care vor primi destinația de piețe publice, străzi, trotuare, alei și parcuri)

-întreținere, reparare și modernizare a sistemului de indicatoare rutiere;

-întreținere, reparare și modernizare a sistemului de semaforizare rutieră;

Totodată, a fost aprobat Caietul de sarcini și Regulamentul serviciului, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost încheiat contractul de delegare nr. 46590/03.04.2013, cu modificările și completările ulterioare⁶⁶, între Municipiul Constanța, în calitate de Proprietar al tramei stradale din municipiul Constanța și Confort Urban SRL în calitate de operator de servicii publice.

Durata prevăzută în contractul de delegare este de 30 ani, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii.⁶⁷

Lucrările de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi de pe raza municipiului Constanța au fost atribuite anual către Confort Urban SRL.

Finanțarea s-a efectuat doar de la bugetul local al Municipiului Constanța.

Serviciile de întreținere și reparații de drumuri și străzi se efectuează pe baza ordinelor/instrucțiunilor de lucru emise de Serviciul Management Drumuri și Transport Public, din cadrul Direcției Gestionare Servicii Publice, în limita bugetului acordat, iar lucrările de modernizare se execută în baza programului anual de investiții aprobat de către municipalitate.

Prețurile și tarifele aferente serviciilor prestate de către Confort Urban SRL Constanța sunt aprobate prin HCL nr. 63/26.03.2013, cu modificările și completările ulterioare. Prețurile și tarifele pentru plata de servicii și utilități publice se propun de către Confort Urban SRL și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Constanța.

În ceea ce privește Redevența, conform Capitolului XI - Redevența. Plata Redevenței „Pentru bunurile date în administrare, delegatul va plăti delegatarului o redevență anuală în procent de 50% din profitul anual aferent activității de gestiune și administrare a domeniului public și privat, care se va plăti o singură dată pe an, în primul trimestru al anului următor celui pentru care se face plata”.

Programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate pentru executarea obiectivului contractului, se va aproba anual sau ori de câte ori necesitățile legale de organizare și funcționare ale Operatorului o impun, de către Beneficiar.⁶⁸

În municipiul Constanța au fost demarate mai multe proiecte de reabilitare a infrastructurii prin Programul Operațional Regional 2007 - 2013, axa 1.1.

-întreținere și realizare de marcaje (...)”.

⁶⁶ Au fost încheiate 13 acte adiționale la contract (până la 29.03.2019).

⁶⁷ Prin actul adițional nr. 8/10.03.2017, durata contractului a fost modificată în sensul că este de 30 de ani, cu drept de prelungire în condițiile legii (aprobat prin HCL 305/31.10.2016).

⁶⁸ A se vedea în acest sens, Capitolul VI-Programul lucrărilor de investiții, art. 6.1 și Anexa nr. 15 la Contractul de delegare nr. 46596/03.04.2013, cu modificările și completările ulterioare.

6. Municipiul Buzău - reședință a județului Buzău

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 193 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate -191 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 2 km

În perioada analizată, lucrările de modernizare/reabilitare, întreținere și reparații de drumuri și străzi au fost executate cu preponderență de către Urbis-Serv SRL Buzău, la care unitatea administrativ-teritorială a Municipiului Buzău⁶⁹ este unic asociat.

Lucrările au fost executate **prin încredințare directă, în urma încheierii unor contracte de lucrări, în baza art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**, precum și a unor puncte de vedere transmise de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, în anul 2016 și 2017.

Totodată, începând cu anul 2017, Urbis Serv SRL a executat și lucrări din domeniul siguranței circulației, respectiv întreținerea zilnică a semafoarelor, stâlpilor și indicatoarelor rutiere, precum și a diverselor tipuri de marcaje rutiere și activități specifice de siguranță a circulației, în municipiul Buzău.

Cu toate acestea, în anul 2018 au fost încheiate contracte și cu asocierea Hidrosalt - B92 SRL București & ADD Global Design SRL Galați pentru „*Reabilitare străzi neasfaltate în municipiul Buzău*”, loturile 1-5, în urma derulării procedurii de licitație publică deschisă.

V. Regiunea București/Ilfov

1. Municipiul București - Primăria Generală a Capitalei (fără sectoare)

Număr km de drumuri și străzi aflate în administrare – 1.926 km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 1.134 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 792 km

Administrarea drumurilor și a străzilor din municipiul București se realizează, în principal, de către Consiliul General al municipiului București, prin Administrația Străzilor, pe de o parte, și de către primăriile sectoarelor 1 – 6, pe de altă parte.

⁶⁹ Municipiul Buzău exercită prin Consiliul Local, în calitate de autoritate deliberativă și prin Primar, în calitate de autoritate executivă, toate drepturile și obligațiile care decurg din calitatea unității administrativ-teritoriale de asociat unic al societății comerciale „URBIS-SERV” SRL Buzău.

În conformitate cu HCGMB nr. 254/2008, administrarea rețelei stradale principale, a piețelor publice și a lucrărilor de artă din municipiul București se află în responsabilitatea Administrației Străzilor (conform Anexa 1 și Anexa 2 la HCL).

Administrația Străzilor este serviciu public de specialitate, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului General al municipiului București și are calitatea de autoritate contractantă.

Celelalte artere, piețe publice și lucrări de artă se administrează de către Consiliile locale ale sectoarelor 1-6, în aria cărora se află.

Prin HCGMB nr. 130/28.03.2018 s-a aprobat Norma internă privind modalitatea de atribuire a contractelor către și între entitățile juridice la care municipiul București este acționar majoritar.

Norma internă prevede încheierea de contracte între municipiul București/unități subordonate (conform Anexa A) care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale către entitățile juridice la care municipiul București este acționar majoritar și între entitățile juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de municipiul București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și la art. 47 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.

Primăria municipiului București a solicitat ANAP un punct de vedere cu privire la procedura pe care urmează să o implementeze în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016⁷⁰, precum și un punct de vedere cu privire la posibilitatea/modalitatea prin care două societăți comerciale controlate de către Primăria Municipiului București, „ale căror domenii de activitate se întrepătrund”, să își atribuie contracte de achiziție publică între ele „prin procedura de încredințare directă sau negociere fără publicare anunț”⁷¹.

Dintre obiectivele de investiție demarate, în conformitate cu prevederile HCGMB nr. 130/2018, pentru aprobarea Normei interne privind modalitatea de atribuire a contractelor către și între entitățile juridice la care municipiul București este acționar majoritar (art. 31 din *Legea nr. 98/2016*) se numără:

- „Pasaj doamna Ghica”- contract de proiectare și execuție lucrări nr. 441/16.05.2019 încheiat între Municipiul București și Compania Municipală Trustul de Clădiri Metropolitane

⁷⁰ Adresa înregistrată la ANAP sub nr. 13900/23.08.2017.

⁷¹ Adresa înregistrată la ANAP sub nr. 13681/21.08.2017.

București⁷², cu o durată totală de 15 luni (3 luni proiectare și 12 luni execuție); Finanțarea investiției - Bugetul local al municipiului București;

- „Elaborarea proiectului tehnic a detaliilor de execuție, asistență tehnică și execuția lucrărilor de reabilitare și modernizare 14 străzi și alei din municipiul București” - contract nr. 34/11.06.2018 încheiat între Administrația Străzilor și Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA - operator cu capital public, cu termen de valabilitate până la 31.12.2018; Finanțarea investiției - Bugetul local al municipiului București;
- „Elaborare proiecte tehnice, detalii de execuție, asistență tehnică proiectare și realizarea lucrărilor de reabilitare și modernizare 8 artere din municipiul București”-contract nr. 57/02.08.2018 încheiat între Administrația Străzilor și Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA., cu termen de valabilitate până la 31.12.2018; Finanțarea investiției - Bugetul local al municipiului București.

De asemenea, au fost demarate prin intermediul Direcției Generale Infrastructură și alte obiective de investiții de infrastructură respectându-se procedurile de achiziție publică, respectiv:

- „Lărgire Șoseaua Fabrica de Glucoză între Calea Floreasca și Șoseaua Petricani”-contract de proiectare și execuție lucrări nr. 263/23.06.2017, încheiat între Municipiul București și asocieria Tracon SRL - Straco Grup SRL - Primacons Group SRL - cu o durată totală de 18 luni (3 luni proiectare și 15 luni execuție); Procedura aplicată - licitație publică deschisă. Sursa de finanțare - Bugetul local;
- „Modernizare Piața Eroii Revoluției și pasaj pietonal” - contract de proiectare și execuție lucrări nr. 770/06.10.2017, încheiat între Municipiul București și ABC Expert Conrep SRL - 4EST Macs Construct SRL - Ideea Proiect SRL, cu o durată de 8 luni (2 luni proiectare și 6 luni execuție); Procedura aplicată - procedura simplificată online. Sursa de finanțare -Bugetul local.

În ceea ce privește lucrările de reparații, în prezent, sunt în derulare acorduri-cadru, având ca obiect „*Lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din Municipiul București, proiectare și execuție sectoarele 1 – 6*”, atribuite în urma organizării unor proceduri de achiziție publică. Acordurile - cadru au fost atribuite pentru arterele administrate de Consiliul General al Municipiului București prin Administrația Străzilor, conform HCGMB nr. 254/2008, respectiv:

⁷² Compania Municipală Trustul de Clădiri Metropolitane București SA a fost înființată prin HCGMB nr. 22/30.01.2017 și are ca obiect de activitate principal-cod CAEN 7111-Activități de arhitectură, iar obiect de activitate secundar 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Structura acționariatului Companiei Municipale Trustul de Clădiri Metropolitane București SA este:

✓ Municipiul București prin Consiliul General al Municipiului București, reprezentând 99,9678% din capitalul social, și Service Ciclop SA, reprezentând 0,0322% din capitalul social.

- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 1 – asocierea Strabag SRL și Straco Grup SRL (loc 1), asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL (loc 2), asocierea Viarom Construct SA și Luca Way SRL (loc 3), valabilitate 25.10.2016 – 25.10.2020. Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 48/25.10.2016;⁷³
- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 2 – asocierea Straco Grup SRL, Strabag SRL și Comnord SA, asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL, asocierea Viarom Construct SA și Luca Way SRL, valabilitate 26.01.2017 – 26.01.2021. Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 4/26.01.2017;⁷⁴
- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 3 – asocierea Straco Grup SRL, Strabag SRL și Comnord SA, asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL, asocierea Euro Construct Trading 98 SRL, RCV Global Group SRL și Infra&Civil Design SRL, valabilitate 25.11.2016 – 25.11.2020. Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 63/25.11.2016;⁷⁵
- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 4 – asocierea Straco Grup SRL și Strabag SRL, asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL, asocierea Alexcor Trading SRL și Specialist Consulting SRL, valabilitate 07.11.2016 – 07.11.2020. Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 55/07.11.2016;⁷⁶
- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 5 – asocierea Straco Grup SRL și Strabag SRL, asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL, asocierea Construcții Erbașu SA, Erbașu Total Construct SA, Erbașu Edil Construct SA și Total Road SRL, valabilitate 31.10.2016 – 31.10.2020; Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 49/31.10.2016.⁷⁷
- lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din municipiul București, sector 6 – asocierea Straco Grup SRL și Strabag SRL, asocierea Grant CPC SRL și Drum Concept SRL,

⁷³ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 26 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 48/25.10.2016;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

⁷⁴ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 21 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 4/26.01.2017;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

⁷⁵ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 24 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 63/25.11.2016;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

⁷⁶ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 19 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 55/07.11.2017;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

⁷⁷ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 21 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 49/31.10.2016;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

asocierea Viarom Construct SA și Luca Way SRL, valabilitate 31.10.2016 – 31.10.2020. Astfel, a fost încheiat acordul-cadru nr. 50/31.10.2016.⁷⁸

VI. Regiunea Sud (judetele Arges, Dâmbovița, Giurgiu, Călărași, Ialomița, Teleorman, Prahova)

1. Municipiul Pitești - reședință a județului Argeș

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 206 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 189,96 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 16,04 km

Modalitatea de gestiune prin care municipiul Pitești își desfășoară activitatea de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi este gestiunea directă. Administrația Domeniului Public Pitești (*denumit, în continuare, ADP Pitești*) este administratorul unei părți a domeniului public și privat al municipiului și este serviciu public cu personalitate juridică, organizat sub autoritatea Consiliului Local.

Principalele activități desfășurate de ADP Pitești sunt următoarele:

- a. construirea, reabilitarea, întreținerea și repararea arterelor de circulație din municipiul Pitești, în regie proprie sau prin intermediul persoanelor juridice specializate în construcția de drumuri, în condițiile legii;
- b. sistematizarea circulației rutiere, cu sprijinul organelor de poliție competente;
- c. efectuarea de lucrări de mecanizare pentru prepararea mixturilor asfaltice; (...)"

ADP Pitești a efectuat în regie proprie, lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, în limita sumelor alocate de la bugetul local cu această destinație.

Secția Reparații Străzi și Mecanizarea Lucrărilor este structura funcțională din cadrul Administrația Domeniului Public Pitești, constituită din două ateliere:

- Atelier Preparat Mixturi Asfaltice și Reparații Străzi;
- Atelier Exploatare și Întreținere Mașini și Utilaje.

Secția are specific de șantier, cu baze de producție proprii și are ca principale atribuții:

- ✓ realizarea lucrărilor de construcție, reabilitare, întreținere și reparații străzi, parcări, alei prin asfaltare, pavare, montare borduri etc. și alte amenajări pentru acces auto și pietonal, în regie

⁷⁸ Până la data de 05.04.2019 au fost încheiate 21 contracte subsecvente în baza acordului-cadru nr. 50/31.10.2016;- informații transmise de către Administrația Străzilor București, prin adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8047/11.06.2019.

proprie sau prin intermediul persoanelor juridice specializate în construcția de drumuri, în condițiile legii;

- ✓ sistematizarea circulației, cu sprijinul organelor de poliție competente;
- ✓ întreținerea și repararea mașinilor și utilajelor.

Atât Primăria municipiului Pitești, cât și ADP Pitești au calitatea de “autorități contractante”, iar pentru lucrările de modernizare, reabilitare străzi au efectuat proceduri de achiziție publică (procedură simplificată), precum și achiziția directă, încheind contracte de achiziție lucrări cu terți, predominante fiind cele executate de către Comesad Drumuri SRL.

2. Municipiul Târgoviște - reședință a județului Dâmbovița

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 106 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 84 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 22 km

Activitățile de modernizare, reparații, întreținere de drumuri și străzi pe raza municipiului Târgoviște pentru perioada analizată s-au realizat astfel:

- Prin HCL nr. 58/14.03.2011, s-a aprobat studiul de oportunitate și delegarea gestiunii pentru activitățile de construcții edilitar-gospodărești ale Municipiului Târgoviște, componentă a serviciului de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului Târgoviște, către Municipal Construct SA (concesionare) pe o durată de **5 ani**, cu posibilitatea de prelungire o singură dată. Astfel, a fost încheiat contractul de delegare, conform Anexei nr. 2 la HCL nr. 58/2011. Potrivit HCL 296/26.11.2015, contractul a fost prelungit, prin act adițional, cu 2 ani și 6 luni, începând cu data de 15.03.2016.

Obiectul prezentului contract îl constituie executarea următoarelor activități, printre care și:

- ✓ executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- ✓ verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- ✓ creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, material și tehnologii performante; (...)

Tarifele pe capitole de deviz valabile la contractul de delegare au fost aprobate și modificate prin HCL.

Redevența a fost stabilită, conform Anexei nr. 2 la contractul de delegare a gestiunii, la suma de [X] lei/an și va fi plătită lunar.

Pentru lucrările de întreținere și reparații străzi, trotuare și alei, amenajări parcări, plombe și covorașe asfaltice, covoare asfaltice, au fost încheiate contracte de execuție lucrări cu terți, prin desfășurarea de proceduri de achiziție publică, astfel:

- Contract de execuție lucrări nr. 2436/ 25.01.2018 încheiat între Municipiul Târgoviște, în calitate de achizitor, și Coni SRL, în calitate de executant, și
- Contract de lucrări nr. 13786/11.05.2016 încheiat între Municipiul Târgoviște, în calitate de achizitor, și asocieria Anfil TAO SRL și Phoenix Transbac SRL, în calitate de executant.
- **Începând cu luna septembrie 2018**, a fost încheiat contractul de achiziție nr. 28351/14.09.2018 privind executarea serviciilor și lucrărilor de amenajare și întreținere a domeniului public și privat al municipiului Târgoviște, între Municipiul Târgoviște, în calitate de achizitor, și Municipal Construct SA, în calitate de executant. **În acest caz s-au aplicat dispozițiile art. 31 din Legea achizițiilor publice.**

Durata contractului este de 4 ani, cu posibilitate de prelungire, în conformitate cu prevederile legale. Tarifele practicate de Municipal Construct SA sunt aprobate prin HCL.

Primăria municipiului Târgoviște, prin Direcția de Administrare a Patrimoniului Public și Privat, urmărește execuția lucrărilor prestate de către Municipal Construct SA.

Reparațiile curente de străzi în municipiul Târgoviște, Pachetele 2-4, au fost executate de către Coni SRL ca urmare a desfășurării procedurilor de achiziție publică (procedură simplificată), prin intermediul Direcției Managementul Proiectelor.

Totodată, Coni SRL a executat lucrările de „Reabilitare și modernizare drumuri de interes local în municipiul Târgoviște - Cartier Priseaca - Etapa II” (procedură simplificată).

Proiectul „Reparații capitale și curente străzi din municipiul Târgoviște - Pachet 1” s-a desfășurat prin PNDL II, executantul lucrării fiind Pragosa Romania SRL (procedură simplificată).

De asemenea, pe raza municipiului Târgoviște s-au realizat obiective de interes local „Reabilitare și modernizare drumuri de interes local în municipiul Târgoviște - Priseaca” prin asociere⁷⁹ între Consiliul Județean Dâmbovița și UAT - Municipiul Târgoviște, executantul lucrărilor de infrastructură rutieră fiind Eurocogen Filiala Aninoasa SRL.

⁷⁹ Proiectul în cauză - cofinanțat în procent de 50% în sarcina CL Târgoviște și 50% în sarcina CJ Dâmbovița.

3. Municipiul Giurgiu - reședință a județului Giurgiu

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 187 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 136 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 51 km

În baza HCL nr. 318/23.12.2010 a municipiului Giurgiu s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat a municipiului Giurgiu, prin atribuire directă, către Administrația Domeniului Public și Privat Giurgiu SA⁸⁰.

Totodată, a fost aprobat și contractul de delegare de gestiune al Serviciului, încheiat între Municipiul Giurgiu, în calitate de delegatar, și Administrația Domeniului Public și Privat SA, în calitate de delegat.⁸¹

Durata contractului de delegare a gestiunii este de **8 ani**, cu posibilitatea de prelungire o singură dată.

Aprobarea prețurilor și/sau tarifelor se face de către Consiliul local.

Prin HCL nr. 284/03.11.2011 s-a aprobat Regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Giurgiu.

Prin HCL nr. 285/03.11.2011 s-a aprobat Caietul de sarcini al serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Giurgiu.

Cadrul legal avut în vedere în momentul delegării gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat este:

- *OG nr. 71/2002*;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (art. 31¹, alin. (1) lit. b).

Lucrările de întreținere și reparații s-au realizat în funcție de necesitățile și deteriorările apărute accidental și au fost încheiate contracte de prestări servicii.⁸²

Prin HCL nr. 35/31.01.2019, s-a aprobat prelungirea contractului de delegare până la 1 decembrie 2019.

⁸⁰ Societate în faliment, este sub incidența Legii nr. 85/2006; https://owp.cc.local/cc1/faces/wcnav_defaultSelection?_afzLoop=5811872364128&_afzWindowMode=0&_afzWindowId=null#%2Foracle%2Fwebcenter%2Fportalapp%2Fpages%2Fcautare.jspx%40%3F_adf.ctrl-state%3D1ctj7mw7ou_4.

⁸¹ Contractul nr. 1810/01.02.2011.

⁸² Obiectul contractelor îl constituie asigurarea prestării serviciilor publice de pe domeniul public, printre care și:

- ✓ Reabilitare trotuare;
- ✓ Reabilitare carosabil prin betonare și asfaltare (plombare);
- ✓ Îmbunătățirea condițiilor de trafic pe străzile de pământ etc.

Pentru lucrările de modernizare s-au folosit, îndeosebi proceduri de achiziție publică (cerere de ofertă, procedură simplificată), precum și achiziția directă și au fost încheiate contracte cu terți, printre care: Hidro Inter SRL, Strabag SRL etc.

Obiectivul de investiții „Modernizare Ansamblu străzi situate în Zona 1 a Municipiului Giurgiu” s-a realizat prin PNDL II.

4. Municipiul Călărași - reședință a județului Călărași

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 151Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 144 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 7 km

În cadrul Primăriei municipiului Călărași este înființat, din anul 2000, Serviciul Public Pavaje - Spații Verzi, care execută, printre altele, și lucrările cu privire la activitatea de întreținere și reparații străzi/drumuri, în baza comenzilor primite de la Primăria Călărași, prin Direcția Tehnică.

Lucrările realizate de către Serviciul Public Pavaje - Spații Verzi prin Serviciul Drumuri - regie proprie sunt atât reparații asfaltice, cât și reparații cu piatră spartă.

Totodată, pentru lucrările de modernizare și întreținere străzi s-au avut în vedere și reglementările din domeniul achizițiilor publice (procedură simplificată, cerere de ofertă), precum și achiziția directă și au fost încheiate contracte cu terți. Dintre operatorii care execută lucrări pe raza municipiului Călărași menționăm: Strabag SRL, Telpron Comex SRL, Oyl Company Holding AG SRL etc.

Primăria municipiului Călărași a accesat finanțare și prin PNDL I și PNDL II.

La nivelul municipiului a fost aprobată Strategia integrală de dezvoltare urbană 2014-2020 care cuprinde, printre altele și obiectivul privind reabilitarea infrastructurii rutiere și tehnico-edilitare.

5. Municipiul Slobozia - reședință a județului Ialomița

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 82 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 62 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 20 km

Prin HCL nr. 33/17.03.1995, s-a modificat organigrama serviciilor publice ale Consiliului Local municipal Slobozia prin înființarea Direcției de Administrare a Domeniului Public cu personalitate juridică. Totodată, s-a aprobat Regulamentul de Funcționare al Direcției de Administrare a Domeniului Public.

Direcția de Administrare a Domeniului Public este serviciu public aflat în subordinea Consiliului Local al municipiului Slobozia și are ca obiect de activitate, printre altele și asigurarea întreținerii și reparării drumurilor publice. Astfel, lucrările sunt executate în regie proprie.

Totodată, pentru lucrările de modernizare și întreținere/reparații străzi s-au avut în vedere și reglementările din domeniul achizițiilor publice și au fost încheiate contracte cu terți. Dintre operatorii care au executat lucrările pe raza municipiului Slobozia menționăm pe Oyl Company Holding AG SRL.

6. Municipiul Alexandria - reședință a județului Teleorman

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 73 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 71 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 2 km

Lucrările de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi la nivelul municipiului Alexandria sunt efectuate de către Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, societate a Consiliului Local, constituită în anul 2010.

Lucrările se realizează pe baza unui program anual de execuție a lucrărilor de reabilitare și reparare străzi, aprobat prin hotărâre de consiliul local.

Prin HCL nr. 66/31.03.2011, s-a stabilit gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat a municipiului Alexandria și s-a aprobat atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat a municipiului Alexandria către Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL.

Totodată, a fost aprobat studiul de oportunitate, respectiv Anexa 1 la prezenta hotărâre.

Astfel, a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii nr. 8955/04.05.2011 între Municipiul Alexandria, în calitate de delegatar, și Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, în calitate de delegat, cu o durată de **5 ani**, cu drept de prelungire în condițiile legii.

Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă, printre altele, în dreptul și obligația de a :

- ✓ Construi, moderniza, exploata și întreține străzile, drumurile, podurile, viaductele, pasajele rutiere și pietonale, subterane și supraterane.(...)

Pentru bunurile administrate, delegatul va plăti delegatarului o redevență anuală, în procent de 50% din profitul anual, care se va plăti o singură dată pe an, în primul trimestru al anului următor celui pentru care se face plata.⁸³

Programul anual de întreținere, reparații, modernizare și investiții este întocmit anual de municipalitate împreună cu operatorul și este supus aprobării prin HCL.

Prin HCL nr. 82/30.03.2016, durata contractului de delegare a gestiunii serviciului a fost **prelungită cu 8 ani**, respectiv până la data de 04.05.2024. Solicitarea de prelungire a duratei contractului de delegare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria, înaintată de Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, a avut în vedere realizarea unei investiții într-un utilaj pentru lucrări de construcții, termenul de prelungire solicitat fiind egal cu perioada necesară amortizării investiției.

Cadrul legal avut în vedere în momentul delegării gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat a municipiului Alexandria a fost:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- *OG nr. 71/2002*;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

În ceea ce privește obiectivul de investiții „Modernizare zona Veterani”, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 9351/25.04.2018 între UAT Municipiul Alexandria și Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, în temeiul art. 31 alin (1) din legea nr. 98/2016.

Nu a fost solicitat un punct de vedere de la ANAP pentru obiectivul de investiții menționat mai sus, însă s-a solicitat un punct de vedere pentru altă persoană juridică, cu capital integral de stat, în opinia UAT-lui, condițiile fiind similare.

Prin HCL nr. 279/10.10.2017, s-a aprobat „Strategia de dezvoltare locală 2014-2020(2023), a Municipiului Alexandria”, care cuprinde și rețeaua stradală municipală.

Municipiul Alexandria a beneficiat și de finanțare prin PNDL I.

⁸³ Începând cu anul 2013, conform actului adițional nr. 2/31.10.2013 la contractul de delegare a gestiunii „Pentru bunurile administrate, delegatul va achita delegatarului o redevență lunară în sumă de [X] lei (...)”;

7. Municipiul Ploiești - reședință a județului Prahova

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 326 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 307,34 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 18,66 km

Prin HCL nr. 229/27.06.2013, s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului public de construire, modernizare, reparare și întreținere rețele stradale, lucrări de artă, parcări (cu excepția celor aflate în administrarea altor entități), aflate în administrarea Consiliului Local al municipiului Ploiești, inclusiv echiparea tramei stradale cu elemente de mobilier, prin licitație publică.

Totodată, a fost aprobat Regulamentul serviciului, caietul de sarcini și contractul cadru de delegare.

Municipiul Ploiești derulează contractul de lucrări nr. 16768/07.10.2013, privind „Delegarea gestiunii serviciului de construire, modernizare, reparare și întreținere rețele stradale, lucrări de artă, parcări (cu excepția celor aflate în administrarea altor entități) aflate în administrarea Consiliului Local al Municipiului Ploiești, inclusiv echiparea tramei stradale cu elemente de mobilier”, în cadrul căruia asocierea Delta ACM 93 SA - Drum Concept SRL a executat lucrările aferente atât obiectivelor de investiții, cât și reparațiilor curente și de întreținere a drumurilor din municipiul Ploiești.

Contractul mai sus menționat a fost atribuit în cadrul procedurii organizate prin „licitație publică deschisă”.

Durata contractului **este de 5 ani**, iar contractul poate fi prelungit, prin acordul de voință al părților, cu o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata inițială, caz în care se va încheia un act adițional cu cel puțin trei luni înainte de încetarea acestuia.

Prin HCL nr. 367/14.09.2018, s-a aprobat încheierea actului adițional nr. 2 la contractul de delegare nr. 16768/07.10.2013 prin care se prelungește termenul contractului cu maximum jumătate din durata inițială, dar nu mai târziu de data finalizării procedurii de achiziție publică de lucrări de construire, modernizare, reparare și întreținere a rețelei stradale, lucrări de artă, parcări (cu excepția celor aflate în administrarea altor entități), aflate în administrarea Consiliului Local al municipiului Ploiești.

Tarifele pentru desfășurarea serviciului public au fost aprobate prin HCL.

Cadrul legal avut în vedere în momentul delegării gestiunii serviciului de construire, modernizare, reparare și întreținere rețele stradale, lucrări de artă, parcări (cu excepția celor aflate în administrarea altor entități), aflate în administrarea Consiliului Local al municipiului Ploiești, inclusiv echiparea tramei stradale cu elemente de mobilier a fost:

- OG nr. 71/2002;

- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Redevența anuală care se va plăti de către Operator Beneficiarului nu poate fi mai mică de 0.5% din valoarea producției încasate, dar nu mai puțin de [X] euro/an (art. 16 – contractul de delegare).

VII. Regiunea Sud-Vest (judetele Gorj, Dolj, Olt, Mehedinti, Vâlcea)

1. Municipiul Târgu Jiu - reședință a județului Gorj

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 192,604 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 175,947 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 16,657 km

Prin HCL nr. 224/11.08.2010, s-a aprobat contractul privind delegarea gestiunii serviciilor publice de interes local din Municipiul Târgu Jiu către Edilitara Public SA și astfel, s-a încheiat contractul nr. 5828/13.08.2010. Printre activitățile serviciilor publice de interes local care fac obiectul contractului se numără și reparațiile, reabilitările, modernizările, construirea sistemelor rutiere și pietonale. Contractul a fost încheiat pe o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii prin acordul prealabil al ambelor părți. Contractul a fost încredințat direct.

Programul anual de întreținere și reparații este întocmit anual de către operator și aprobat de către autoritatea publică locală odată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al municipiului Târgu Jiu, pentru lucrările de întreținere și reparații străzi și trotuare încheindu-se anual contracte de prestări servicii și lucrări.

Prin HCL nr. 354/24.09.2018, s-a aprobat Regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat al Municipiului Târgu Jiu și Caietul de Sarcini pentru administrarea, întreținerea și repararea drumurilor publice de interes local din Municipiul Târgu Jiu. (...)

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local al municipiului Târgu Jiu.

Lucrările de modernizare sau reabilitare a drumurilor și străzilor sunt executate tot de către Edilitara Public SA, iar în situația în care sunt necesare lucrări conexe, respectiv canalizări menajere, pluviale, lucrări electrice etc., acestea sunt realizate de către terți, ca urmare a derulării unor proceduri de achiziție publică.

2. Municipiul Craiova - reședință a județului Dolj

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 411 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 228 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 183 km

- Lucrările de reparații și întreținere străzi, alei, trotuare și parcări în municipiul Craiova au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică, respectiv licitație deschisă. Astfel, au fost încheiate:
 - ✓ Acordul - Cadru de lucrări nr. 145257/09.10.2014, pentru o perioadă de 4 ani (octombrie 2014 – octombrie 2018), între Municipiul Craiova, în calitate de promitent achizitor, și Delta Antrepriza De Construcții Și Montaj 93 SRL, în calitate de executant. Ulterior încheierii acordului - cadru, și în executarea acestuia, au fost atribuite contracte subsecvente;
 - ✓ Acordul - Cadru de lucrări nr. 40299/27.02.2019, pentru o perioadă de 4 ani, între Municipiul Craiova, în calitate de promitent achizitor, și Domarcons SRL, în calitate de executant, clasat pe locul I și Erpia SA, în calitate de executant, clasat pe locul II. În prezent, acesta se află în derulare.
- Lucrările de reabilitare și modernizare străzi pe raza municipiului Craiova au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică, respectiv licitație deschisă, fiind încheiate acorduri - cadru, pentru o perioadă de 4 ani, astfel:
 - ✓ „Reabilitare și modernizare străzi și alei din municipiul Craiova”, Lot I, Zona Nord - a fost încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 104615/02.07.2018, între Municipiul Craiova și Construcții Erbașu SA, promitent executant, clasat pe locul I, și Asociera Erpia SA-Romasco Concept SRL, în calitate de promitent executant, clasat pe locul 2.
 - ✓ „Reabilitare și modernizare străzi și alei din municipiul Craiova”, Lot II, Zona Sud-Est - a fost încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 111740/12.07.2018, între Municipiul Craiova și Construcții Erbașu SA, promitent executant, clasat pe locul I.
 - ✓ „Reabilitare și modernizare străzi și alei din municipiul Craiova”, Lot III, Zona Vest - a fost încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 104627/02.07.2018, între Municipiul Craiova și Construcții Erbașu SA, promitent executant, clasat pe locul I, și Asociera Erpia SA - Romasco Concept SRL, în calitate de promitent executant, clasat pe locul 2.
- Întreținerea și repararea străzilor cu îmbrăcăminte din pavaj de piatră brută, piatra spartă și amestec optimal este realizată de către Regia Autonomă de Administrare a Domeniului Public și

Fondului Locativ Craiova⁸⁴, prin modalitatea de gestiune directă (conform HCL nr. 56/2006, modificată prin HCL nr. 42/2013).

Cadrul legal avut în vedere:

- ✓ *OG nr. 71/2002;*
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Prin HCL nr. 102/2007, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Regulamentul de desfășurare a activității de întreținere și reparare a străzilor cu îmbrăcăminte din pavaj de piatră brută, piatră spartă și amestec optimal.

Prin HCL nr. 199/2007, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat Caietul de sarcini privind desfășurarea activității de întreținere și reparare a străzilor cu îmbrăcăminte din pavaj de piatră brută, piatră spartă și amestec optimal.

Tarifele pentru activitatea de întreținere și reparare a străzilor cu îmbrăcăminte din pavaj de piatră brută, piatră spartă și amestec optimal sunt stabilite prin HCL.

Municipiul Craiova a beneficiat de finanțare prin PNDR II pentru obiective de investiții-infrastructură rutieră.

3. Municipiul Slatina - reședință a județului Olt

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 140 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 131,2 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 8,8 km

Direcția Administrarea Străzilor și Iluminatul Public Slatina (DASIP) este serviciu public de interes local, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local Slatina, care administrează rețeaua stradală a municipiului, respectiv reabilitarea și modernizarea carosabilului și trotuarele aferente rețelei stradale, reparații și întreținere drumuri (plombări, covoare asfaltice, marcaje rutiere), reprofilări și balastări de drumuri nemodernizate.

Astfel, prin HCL nr. 121/2011, s-a aprobat darea în administrare către Serviciul public - Direcția Administrarea Străzilor și Iluminatul Public Slatina a rețelei stradale și pietonale din municipiul Slatina, ce aparține domeniului public al municipiului Slatina.

⁸⁴ Regia Autonomă de Administrare a Domeniului Public și Fondului Locativ Craiova a fost înființată prin HCL nr. 14/1995 și are personalitate juridică, funcționând pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Craiova.

Darea în administrare a rețelei stradale și pietonale se face pe durata existenței Serviciului public-Direcția Administrarea Străzilor și Iluminatul Public Slatina.

Pentru lucrările de construcții, modernizare, reabilitare și reparații de drumuri, DASIP, în calitate de „*autoritate contractantă*” – promitent achizitor, a încheiat acordul - cadru de lucrări nr. 3/15.02.2013, având ca obiect „Proiectare și execuție lucrări de construcții, de modernizare, reabilitare și reparații de drumuri în municipiul Slatina”, cu asocierea Delta ACM 93 SRL – Olt Proiect Slatina SRL – Panadria SRL și asocierea Teldrum SA – Beta Cops SRL, în calitate de promitenți - executanți, pentru o perioadă de 4 ani. Finanțarea investiției - bugetul local. Ulterior încheierii acordului - cadru, și în executarea acestuia, au fost atribuite contracte subsecvente de lucrări⁸⁵.

După expirarea acordului - cadru, începând cu anul 2017, DASIP a încheiat contracte de lucrări cu terți, atribuite prin proceduri de achiziție publică, respectiv licitații deschise, din care 8 obiective constau în reabilitarea și modernizarea carosabilului și a trotuarelor, iar 2 obiective se referă la reparații carosabil și execuție marcaje rutiere.

4. Municipiul Drobeta - Turnu Severin - reședință a județului Mehedinți

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 155 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 113 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 42 km

Pe raza municipiului Drobeta - Turnu Severin lucrările de modernizare/reabilitare, întreținere și reparații drumuri și străzi, precum și cele de construire alei, s-au atribuit prin proceduri de achiziție publică, predominante fiind contractele încheiate cu Trustul de Construcții Drobeta S.A. și Alpha Construct Sistem S.A..

Pentru obiective de investiții-infrastructură rutieră, Municipiul Drobeta - Turnu Severin a încheiat cu MDRAP contracte de finanțare prin PNDL I și PNDL II.

5. Municipiul Râmnicu Vâlcea - reședință a județului Vâlcea

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 215 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 185 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 30 km

⁸⁵ Au fost încheiate 69 contracte subsecvente, cu valoare totală de 62.666.927 lei, fără TVA.

Începând cu data de 17.10.2016, Direcția Administrării Domeniului Public (DADP) s-a reorganizat în serviciu public cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local, cu denumirea Serviciul Public Administrare și Întreținere Străzi, asigurând următoarele servicii, printre care și:

➤ *Administrarea , întreținerea și repararea străzilor și a marcajelor rutiere; (...)*

Prin HCL nr. 69/28.02.2017, s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului Public Administrare și Întreținere Străzi, Biroul Reparații, Întreținere Străzi, Marcaje, care asigură, printre altele:

- ✓ dezvoltarea armonioasă a rețelei stradale prin activitatea de construcție, modernizare, reparație și întreținere a străzilor din municipiu, conform programului anual aprobat;
- ✓ dirigenția de șantier pentru lucrările executate de către Serviciul Public Administrare și Întreținere Străzi și de către terți, după caz;
- ✓ marcaje de dirijare și orientare rutieră.

Ulterior, prin HCL nr. 507/28.12.2017 au fost modificate organigrama și statul de funcții ale Serviciului Public Administrare și Întreținerea Străzi, astfel că, începând cu data de 01.01.2018, acest serviciu să se reorganizeze în serviciu public, cu personalitate juridică, cu denumirea Direcția Administrării Domeniului Public (DADP), aflat în subordinea Consiliului Local. Prin HCL nr. 38/2018, s-a aprobat Regulamentul de Organizare și Funcționare a Direcției Administrării Domeniului Public.

Pe raza municipiului, lucrările de reparații, modernizare/reabilitare se execută atât prin DADP-serviciu public cu personalitate juridică, **în regie proprie**, cât și în baza contractelor de lucrări încheiate cu terți.

În cazul lucrărilor de reparații, respectiv modernizare/reabilitare executate de către terți, municipiul Râmnicu Vâlcea/DADP, prin Direcția Investiții și Achiziții Publice, organizează proceduri de achiziție publică, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.

Dintre operatorii care execută lucrări de reabilitare drumuri și străzi pe raza municipiului, în baza contractelor atribuite prin proceduri de achiziție publică (procedură simplificată), se remarcă Vladi Project Engineering SRL.

Atât Primaria Municipiului Râmnicu Vâlcea, cât și DADP au calitatea de „*autorități contractante*”.

Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea a beneficiat de finanțare prin PNDR II pentru obiective de investiții-infrastructură rutieră.

VIII. Regiunea Vest (judetele Arad, Hunedoara, Caras - Severin, Timis)

1. Municipiul Arad - reședință a județului Arad

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 373Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 363 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 10 km

Serviciul de Întreținere și Reparații Căi de Comunicații Terestre, din cadrul primăriei municipiului Arad, coordonează activitățile de întreținere și reparații a părții carosabile, a trotuarelor și străzilor din municipiul Arad, întreținere și reparații infrastructură la pasajele, podurile și podețele din municipiul Arad, modernizare, extindere, întreținere și reparații a sistemelor de semnalizare rutieră, întreținere, confecționare și montare parapeți metalici pe raza municipiului Arad etc. Activitățile sunt atribuite în urma derulării unor proceduri de achiziție publică.

➤ Pentru lucrările de întreținere și reparații drumuri de pe raza municipiului Arad s-au efectuat licitații publice și au fost împărțite în 5 loturi, încheindu-se câte un acord - cadru⁸⁶ de lucrări pentru fiecare lot, cu o durată de execuție de 48 luni.

Operatorii care realizează aceste lucrări de întreținere și reparații sunt: Sylc Con Trans SRL (lot I, III și IV) și Porr Construct SRL (lot II și V).

➤ Obiectivul de Investiții „*Reabilitare străzi în Municipiul Arad*” este un obiectiv finanțat prin PNDR de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, cuprinzând un număr de 27 de străzi, iar perioada de execuție este de 3 ani, respectiv 2015 – 2018. Operatorul care realizează aceste lucrări este: Sylc Con Trans SRL.

De asemenea, este în derulare și obiectivul de investiții “*Reabilitare străzi în Municipiul Arad-Etapa II*”, a cărui finanțare se asigură de la bugetul local. Contractul pentru execuția acestor lucrări a fost încheiat cu asocierea Sylc Con Trans SRL - Mirada Construct SRL, în anul 2018. Durata de execuție a lucrărilor este de 40 luni de la emiterea ordinului de începere a lucrărilor.

2. Municipiul Deva - reședință a județului Hunedoara

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 93 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 89 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 4 km

⁸⁶ 2 acorduri - cadru au fost încheiate în anul 2016 (lot 2 și lot 5) și 3 acorduri - cadru au fost încheiate în anul 2017 (lot 1, 3 și 4).

Lucrările de întreținere și reparații străzi, alei carosabile, trotuare și drumuri, de pe raza municipiului Deva, se derulează în baza contractului de lucrări nr. 24.007/23.06.2016, încheiat cu Drupo SRL. Durata contractului este de 4 ani și a fost încheiat ca urmare a derulării unei proceduri de achiziție publică, respectiv cerere de ofertă.

Conform datelor furnizate, obiectivele de investiții privind modernizarea/reabilitarea de străzi pe raza municipiului Deva, s-au efectuat prin derularea unor proceduri de achiziție publică (cerere de ofertă), predominante fiind contractele încheiate cu Drupo SRL.

3. Municipiul Reșița - reședință a județului Caraș-Severin

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 217,4 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 98 km

Drumuri și străzi nemodernizate - 119,4 km

Lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi, la nivelul municipiului Reșița, se realizează prin intermediul Direcției Pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local, Serviciul de Iluminat Public și Dezăpezire, serviciu aflat în subordinea Consiliului Local al municipiului Reșița.

Serviciul își desfășoară activitatea pe baza unui buget propriu de venituri și cheltuieli, aprobat de Consiliul Local.⁸⁷

Serviciul de Iluminat Public și Dezăpezire deține o stație de asfalt și utilaje necesare pentru transportul, întinderea și compactarea asfaltului și execută aceste reparații, **în regie proprie**.

Lucrările complexe care depășesc atestările serviciului public pe anumite domenii sunt externalizate către terți, fiind atribuite ca urmare a organizării unor proceduri de achiziție publică. De asemenea, în situația în care volumul lucrărilor depășește resursele proprii ale serviciului public, o parte dintre acestea sunt externalizate către terți, fiind organizate proceduri de achiziție publică. Dintre operatorii care execută lucrări pe raza municipiului Reșița se numără și AVM Project Invest SRL.

Lucrările pentru „Legătura rutieră între Calea Timișoarei și Unitatea Militară în Municipiul Reșița” s-au desfășurat prin PNDL II, executantul lucrării fiind Technocer SRL.

4. Municipiul Timișoara - reședință a județului Timiș

Număr km de drumuri și străzi aflați în administrare – 655 Km, din care:

Drumuri și străzi modernizate - 598,15 km

⁸⁷ A se vedea HCL nr. 315/28.11.2017 privind aprobarea ROF al Serviciului Public - Direcția Pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local, Serviciul de Iluminat Public și Dezăpezire,

Drumuri și străzi nemodernizate - 56,85 km

- Pentru perioada 2013-2016 lucrările de „Întreținere și reparații străzi pe Sectorul 4 (Sud-Vest) al municipiului Timișoara, delimitat de: Canalul Bega - str. Cluj (exclusiv) - str. Arieș (exclusive) - cal. Martirilor (exclusiv)“, s-au efectuat în baza acordului – cadru de lucrări nr. 63/19.06.2013 și a contractului subsecvent încheiat cu Drumuri Municipale Timișoara SA (licitație deschisă).

De asemenea, lucrările de „Întreținere și reparații străzi pe Sectorul 6 al municipiului Timișoara, delimitat de: Canalul Bega-str. Dacilor (inclusiv) - str. Ștefan cel Mare (inclusiv) - str. Stan Vidrighin (inclusiv) - girație Buziașului - Cal. Buziașului (inclusiv)“, s-au efectuat în baza acordului – cadru de lucrări nr. 65/19.06.2013 și a contractului subsecvent încheiat cu Drumuri Municipale Timișoara SA (licitație deschisă).

Totodată, lucrările de întreținere și reparare străzi de pământ și piatră spartă din municipiul Timișoara s-au efectuat în baza acordului – cadru de lucrări nr. 95/16.08.2016 și a contractelor subsecvente încheiate cu Drumuri Municipale Timișoara SA (licitație deschisă).

- Începând cu anul 2017, lucrările de întreținere și reparații străzi și trotuare sunt executate în baza contractului de lucrări nr. SC 2017-10724/02.05.2017, încheiat cu Drumuri Municipale Timișoara SA, având la bază prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 și aprobat prin HCL nr. 104/31.03.2017⁸⁸.

Durata contractului este **de 4 ani cu posibilitatea de prelungire prin acte adiționale**, pe perioade succesive, egale cu 4 ani.

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA îndeplinește cumulativ condițiile cerute de dispozițiile art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, fapt confirmat de ANAP.

Planificarea categoriilor de lucrări de întreținere și reparații ce urmează a se executa se efectuează în urma evaluării stării tehnice a străzilor. Totalitatea activităților de întreținere, ce se pot executa, sunt determinate de uzura sau degradarea străzilor, în condiții normale de exploatare, și de acțiunea agenților de mediu asupra acestora. Programele de lucrări se întocmesc în funcție de degradările apărute la rețeaua de străzi și de resursele financiare alocate în bugetul local.

Planificarea și programarea lucrărilor de modernizare a străzilor, respectiv pentru dezvoltarea rețelei stradale, în vederea realizării obiectivelor propuse, se face în strânsă legătură cu dezvoltarea de perspectivă a municipiului, respectând reglementările prevăzute în planurile urbanistice aprobate,

⁸⁸ Privind atribuirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara, precum și a infrastructurii intra - instituționale a municipalității, către Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Polul de Creștere Timișoara (PMUD), obiectivele cuprinse în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2015-2020.

Prețurile categoriilor de lucrări sunt aprobate de către Consiliul Local al municipiului Timișoara.

Pentru lucrările de modernizare a străzilor și drumurilor de pe raza municipiului Timișoara, operatorii economici sunt desemnați, în urma derulării unor proceduri de achiziție publică. Menționăm în acest sens pe Super Construct SRL, Axo Util SRL, Syc Con Trans etc.

2.4.2 Oferta pe piață

Dintre operatorii care execută lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, pe raza municipiilor reședință de județ, vor fi prezentați în continuare, cei mai importanți, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/calitatea de operator intern, pe regiuni de dezvoltare.

Astfel,

I. Regiunea Nord-Vest

1. Municipiul Cluj-Napoca

Regia Autonomă a Domeniului Public (RADP) Cluj-Napoca⁸⁹, operatorul care execută lucrările de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și a drumurilor în municipiul Cluj-Napoca, s-a înființat în baza Deciziei nr. 510/1990 a Prefecturii Județului Cluj și în baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale.

RADP funcționează sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Cluj-Napoca, are personalitate juridică și este organizată ca unitate de interes public, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.

Conducerea regiei autonome revine Consiliului de Administrație și directorului general al regiei mandatat.

Consiliul de Administrație este compus din 7 persoane numite prin hotărâre a consiliului local, coroborat cu dispozițiile OUG nr. 109/2011, privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectul principal de activitate al *RADP*, înregistrat la ONRC Cluj încă din 1991, îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor cod CAEN 4211, ceea ce denotă desfășurarea

⁸⁹ Cu sediul în Calea Someșeni nr. 2, localitatea Cluj-Napoca; înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J12/117/1991, având cod de identificare fiscal nr.201233, email: office@radpcj.ro.

unei activități specializate în domeniul serviciului public încredințat încă de la înființarea regiei, desfășurând, totodată, o serie de alte activități complementare.

RADP se ocupă cu administrarea domeniului public, întreținerea, repararea, ranforsarea (consolidarea), reabilitarea și reconstruirea drumurilor publice, construcții de autostrăzi, drumuri și construcții destinate sportului, servicii de mecanizare, fabricarea betonului și a mixturii asfaltice, reparații de autovehicole, închirierea utilajelor, construcții și demolare, cu personal de deservire aferent, lucrări de deszăpezire, activitate de semaforizare și marcaj rutier pe raza municipiului Cluj-Napoca, activitatea de ridicare a autovehiculelor parcate neregulamentar în municipiul Cluj-Napoca, întreținerea spațiilor verzi, producerea și comercializarea materialului dendro, comerț cu ridicata cu flori și plante, prestări servicii de agrement (ștrand; canotaj), afișaj, administrare wc-uri publice, administrare piață de vechituri, activități de pompe funebre, activitatea de pază a cimitirelor municipale, activitatea de ecarisaj, precum și administrarea platformei temporare de stocare a deșeurilor municipale etc.⁹⁰

Municipiul Cluj-Napoca, prin Consiliul local al municipiului Cluj-Napoca, în calitate de Autoritate Publică Tutelară a întreprinderii publice *RADP Cluj-Napoca*, exercită, asupra persoanei juridice în cauză, un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii.

RADP Cluj-Napoca își desfășoară activitatea pe raza municipiului Cluj-Napoca.

În anul 2018, *RADP Cluj-Napoca* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	77.361.097
- profit net (lei)	1.358.672
- număr mediu de salariați	639

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

⁹⁰ Publicat pe site-ul: <http://www.radpcj.ro/servicii.php>;

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	RADP	4211	Da	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *RADP*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Cluj-Napoca	Modernizare, reparații și întreținere	109994/ 03.03.2017	[X]	atribuire în baza art. 31 din Legea 98/2016		Nu
Municipiul Cluj-Napoca	Întreținere periodică a străzilor	232994/ 11.05.2019	[X]	atribuire în baza art. 31 din Legea 98/2016		Nu

RADP Cluj-Napoca face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România.

2. Municipiul Oradea

Drumuri Bihor SA⁹¹ este operator cu capital mixt,⁹² care realizează lucrările de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier pentru municipiul Oradea - lot I Mal stâng Crișul Repede, precum și lucrări de modernizare pe raza municipiului Oradea, atribuite prin proceduri de achiziție publică.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bihor, respectiv regiunea NV.

În anul 2018, *Drumuri Bihor SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

⁹¹ Sediul social: municipiul Oradea, str. Tudor Vladimirescu nr. 84, județul Bihor, nr. înregistrare ONRC: J05/801/1998, CUI RO10980670, email: secretariat.drumuribihor@selina.ro.

⁹² Acționar: [X]

	-lei-
- cifra de afaceri (lei)	40.525.516
- profit net (lei)	464.277
- număr mediu de salariați	276

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drumuri Bihor SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drumuri Bihor SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Oradea	Lucrările de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier	5320/ 11.01.2019	[X]	acord-cadru licitație deschisă	Da	
Municipiul Oradea	Lucrări de modernizare	296502/ 30.07.2018	[X]	licitație deschisă		Nu

Drumuri Bihor SA este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România, Filiala Transilvania.

Drumuri Orășenești SA⁹³ este operator cu capital privat⁹⁴, care realizează lucrările de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier pentru municipiul Oradea - lot II Mal drept Crișul Repede, precum și lucrări de modernizare pe raza municipiului Oradea, atribuite prin proceduri de achiziție publică.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

În anul 2018, *Drumuri Orășenești SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	22.398.524
- profit net (lei)	166.704
- număr mediu de salariați	111

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drumuri Orășenești SA	4211	Da	Da	Nu	Nu

⁹³ Sediul social: municipiul Oradea, șoseaua Borșului, km 5, județul Bihor, nr. înregistrare ONRC: J05/449/1994, CUI RO 5148777, e-mail: secretariat@drumor.ro

⁹⁴ Acționar: [X].

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drumuri Orășenești SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Oradea	Modernizare stradă	89963/ 29.03.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Oradea	Lucrările de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier	493446/ 19.12.2018	[X]	licitație deschisă-acord-cadru	Da	

Drumuri Orășenești SA este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România, Filiala Banat.

Drum Construct SRL⁹⁵ este operator cu capital privat autohton, care a realizat lucrări de modernizare pe raza municipiului Oradea și Satu Mare.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată în principal de județul Sălaj, dar și județele Bihor, Satu Mare, Cluj, Maramureș. (Regiunea Nord-Vest)

În anul 2018, *Drum Construct SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	47.840.166
- pierdere netă (lei)	9.458.106
- număr mediu de salariați	183

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

agregate minerale de balastieră | [X]

⁹⁵ Sediul social: localitatea Pericei nr. 60 F, județul Sălaj, înregistrată la ONRC nr. J31/35/1995, CUI 7224633, e-mail: office@drumconstruct.ro.

<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drum Construct SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drum Construct SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Oradea	Reabilitare	397852/ 29.12.2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Oradea	Modernizare	397841/ 29.12.2016	[X]	negociere fără anunț de participare	Da	

Drum Construct SRL este membră în Federația Patronală a Constructorilor din România.

3. Municipiul Satu-Mare

Diferit SRL⁹⁶ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de întreținere și reparații străzi din municipiul Satu Mare. Totodată, a executat și lucrări de reabilitare pasarele pietonale, pasaje denivelate, poduri etc., pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

⁹⁶ Sediul social: municipiul Cluj-Napoca, bd. Muncii, nr. 18, județul Cluj, nr. înregistrare ONRC: J12/590/2001, CUI: 13845570, e-mail: office@diferit.eu.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de regiunea nord-vest, centru și vest, însă, participă în mod curent la proceduri de licitație organizate și în celelalte zone ale țării.

În anul 2018, *Diferit SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	119.288.384
- profit net (lei)	3.691.742
- număr mediu de salariați	98

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Diferit SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Diferit SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Satu Mare	Lucrări de reparații și întreținere	366/ 29.11.2016	[X]	acord-cadru-lotul I licitație deschisă		Nu

Municipiul Satu Mare	Lucrări de reparații și întreținere	367/ 29.11.2016	[X]	acord-cadru-lotul II licitație deschisă		Nu
----------------------	-------------------------------------	--------------------	-----	--	--	----

Diferit SRL este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România, Filiala Transilvania.

4. Municipiul Zalău

Citadin Zalău SRL⁹⁷ este operator cu capital public, care realizează lucrările de reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiului Zalău.

Prin HCL nr.185/26.07.2010 s-a aprobat înființarea Citadin Zalău SRL, prin reorganizarea serviciului public de interes local DGADP Zalău, iar municipiul Zalău este acționar unic.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Zalău.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

În anul 2018, *Citadin Zalău SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	24.454.788
- profit net (lei)	193.208
- număr mediu de salariați	279

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și	Stație mixturi	Perimetru agregate	Perimetru agregate
----------	------------------------	----------	-------------------	----------------	--------------------	--------------------

⁹⁷ Sediul social: municipiul Zalău, str. Fabricii nr. 28, județ Sălaj, nr. ONRC J31/248/2010, CUI RO27243753, e-mail: citadinzalau@gmail.com

			<i>mortare</i>	<i>asfaltice</i>	<i>minerale de balastieră</i>	<i>minerale de carieră</i>
1.	Citadin Zalău SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Drum Inserv SRL⁹⁸ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrări de modernizare pe raza municipiului Zalău. De asemenea, a realizat lucrări de modernizare pe raza municipiului Oradea și Satu Mare.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Sălaj, precum și județele Satu Mare, Bihor, Maramureș și Cluj (Regiunea NV).

În anul 2018, *Drum Inserv SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	13.561.864
- profit net (lei)	85.984
- număr mediu de salariați	41

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drum Inserv SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

⁹⁸ Sediul social: municipiul Zalău, str. 22 Decembrie 1989 nr. 250/A, județul Sălaj, nr. ONRC: J31/120/2008, CUI: RO 23230297, e-mail: office@druminserv.ro

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drum Inserv SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Satu Mare	Modernizare	19620.95/ 26.04.2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Zalău	Modernizare	52686/ 23.08.2017	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Zalău	Reabilitare	1674/10.01.2018	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Oradea	Modernizare	160220/ 12.05.2017	[X]	licitație deschisă	Da	

Drum Inserv SRL nu face parte din asociații profesionale/patronale.

5. Municipiul Baia Mare

Antrepriza de Reparații și Lucrări (ARL) Cluj SA⁹⁹ este operator cu capital mixt¹⁰⁰, care execută lucrările de reparații și întreținere a drumurilor și străzilor pe raza municipiului Baia Mare. Totodată, a realizat lucrări de modernizare pe raza municipiului Cluj-Napoca și Bistrița.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele: Cluj, Alba, Bihor, Bistrița-Năsăud, Sălaj, Satu Mare și Maramureș.

În anul 2018, *ARL Cluj SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	162.220.714
- profit net (lei)	2.721.225

⁹⁹ Sediul social: localitatea Cluj-Napoca, str. Fabricii nr. 131, județul Cluj, J12/953/1997, CUI RO 9478840, e-mail: arl@arlcluj.ro

¹⁰⁰ Acționari: [X].

- număr mediu de salariați	266
----------------------------	-----

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	ARL Cluj SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

agregate minerale de balastieră	[X]
agregate minerale de carieră	[X]
betoane și mortare	[X]
mixturi asfaltice	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *ARL Cluj SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asocieri:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Baia Mare	Lucrări de reparații și întreținere	14714/ 04.04.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Bistrița	Modernizare	11/L/ 10.02.2017	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Baia Mare	Lucrări de reparații și întreținere	9844/ 06.03.2018	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Cluj-Napoca	Modernizare	48369/ 05.02.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu

ARL Cluj SA este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România, Filiala Transilvania, precum și a Asociației Române a Antreprenorilor de Construcții-ARACO București.

6. Municipiul Bistrița

Lucrări Drumuri Poduri SA (LDP SA) Bistrița¹⁰¹ este operator cu capital integral de stat¹⁰², care execută lucrările de reparații și întreținere pe raza municipiului Bistrița.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bistrița-Năsăud și zonele limitrofe.

În anul 2018, LDP SA a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	10.092.119
- pierdere netă (lei)	2.621.812
- număr mediu de salariați	97

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	LDP SA	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	N/A
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii LDP SA Bistrița, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

¹⁰¹ Sediul social: localitatea Bistrița, str. Cuza Vodă nr. 17 A, județul Bistrița-Năsăud, ORC: J/06/457/1998, CUI: RO571198, e-mail: office@ldp-bn.ro.

¹⁰² Acționar unic: Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, cotă de participare 100%.

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Bistrița	Amenajarea de străzi în zonele noi de locuințe	8/L/ 10.02.2017	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Bistrița	Creare acces auto, inclusiv modernizarea strădă	36/L/ 22.03.2018	[X]	cerere de ofertă	Da	

LDP SA este membră a Patronatului Drumarilor din România, care este afiliat la Confederația Națională a Patronatului Român.

Construct Perom SRL Bistrița¹⁰³ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrări de modernizare pe raza municipiului Bistrița.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața și aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bistrița-Năsăud, Cluj, Mureș, Sălaj și Alba.

În anul 2018, *Construct Perom SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	50.943.982
- profit net (lei)	1.133.731
- număr mediu de salariați	129

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Construct Perom SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

¹⁰³ Sediul social: localitatea Bistrița, str. Zefirului nr. 12, județul Bistrița-Năsăud, nr. ORC J06/1134/1994, CUI: 6837257, e-mail:ofertar ecp@yahoo.com.

agregate minerale de balastieră	[X]
agregate minerale de carieră	[X]
betoane și mortare	N/A
mixturi asfaltice	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Construct Perom SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tipul lucrării	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Bistrița	Modernizare	74/L/ 03.08.2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Bistrița	Modernizare	12/L/ 10.02.2017	[X]	licitație deschisă	Da	

Construct Perom SRL nu face parte din asociații profesionale sau patronale.

II. Regiunea Centru

1. Municipiul Brașov

Vectra Service SRL¹⁰⁴, în reorganizare judiciară¹⁰⁵, este operator cu capital privat autohton, care a executat lucrările de reparație și întreținere a drumurilor publice principale în municipiul Brașov.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată, în principal de județul Brașov.

În anul 2018, *Vectra Service SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	27.941.628
- pierdere netă (lei)	6.575.310
- număr mediu de salariați	284

¹⁰⁴ Sediul social: localitatea Zărnești, str. Câmpului nr. 3, județul Brașov, nr. ONRC J08/40321/1994, CUI RO 6816530, email: office@vectra-grup.ro.

¹⁰⁵ Societatea a intrat în procedura de insolvență, constatată de instanța de judecată prin sentința civilă nr. 614/CC/SIND/20.11.2013, pronunțată de Tribunalul Brașov în dosarul nr. 7780/62/2013.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Vectra Service SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Vectra Service SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Brașov	<i>Întreținere și reparații</i>	147/77577/ 02.10.2017	[X]	negociere fără anunț de participare	Da	

Euro Strada SRL¹⁰⁶ este operator cu capital privat autohton, care a executat lucrările de reparație și întreținere a drumurilor publice secundare în municipiul Brașov.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale – cod CAEN 4120.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată, în principal de județul Brașov.

În anul 2018, *Euro Strada SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

¹⁰⁶ Sediul social: municipiul Brașov, str. Calea București nr. 5, bl 41, sc. B, apt. 4, județul Brașov, nr. ONRC J08/745/1998, CUI RO6538816, e-mail: office@euro-strada.ro.

- cifra de afaceri (lei)	34.901.529
- profit net (lei)	2.441.904
- număr mediu de salariați	157

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Euro Strada SRL	4120	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Euro Strada SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Brașov	Întreținere și reparare	134/ 15.09.2017	[X]	negociere fără anunț de participare		Nu
Municipiul Brașov	Întreținere și reparare	346/105387/27 .11.2018	[X]	negociere fără anunț de participare	Da	

Euro Strada SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri România - Filiala Brașov.

2. Municipiul Sfântu Gheorghe

Sepsi Út-Épitö SRL¹⁰⁷ este operatorul cu capital public,¹⁰⁸ care execută anumite tipuri de lucrări de modernizare, reparații și întreținere a străzilor, trotuarelor și sistemului rutier de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe.

Operatorul a fost înființat prin HCL nr. 420/2017¹⁰⁹ și HCL nr. 421/2017¹¹⁰, de către municipiul Sfântu Gheorghe, în asociere cu Sepsiiipar SRL¹¹¹.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Sfântu Gheorghe.

În anul 2018, *Sepsi Út-Épitö SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	71.999
- pierdere netă (lei)	106.285
- număr mediu de salariați	7

Valdek Impex SRL¹¹² este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de modernizare/reabilitare a drumurilor și străzilor pe raza municipiului Sfântu Gheorghe. Contractele au fost atribuite în baza procedurilor de achiziție publică.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

¹⁰⁷ Sediul social: municipiul Sfântu Gheorghe, cart. Câmpul Frumos nr. 5, clădirea principală, în incinta Parcului Industrial, biroul nr. 4, et. 1, județul Covasna.

¹⁰⁸ Capitalul social este deținut de: Municipiul Sfântu Gheorghe 99,80% și Sepsiiipar SRL 0,20%.

¹⁰⁹ Se aprobă participarea Municipiului Sfântu Gheorghe, în asociere cu SEPSIIPAR SRL, la constituirea societății cu răspundere limitată SEPSI UT-EPITO SRL, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN-4211 Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

¹¹⁰ Se aprobă participarea SEPSIIPAR SRL, în asociere cu Municipiul Sfântu Gheorghe, la constituirea societății cu răspundere limitată SEPSI UT-EPITO SRL, având domeniu principal de activitate corespunzător codului CAEN-4211 Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

¹¹¹ Asociații societății sunt Municipiul Sfântu Gheorghe, care deține 99,8% din părțile sociale, respectiv URBAN LOCATO SRL cu 0,2% din capitalul social.

Urban Locato SRL are unic acționar al societății pe Consiliul Local al municipiului Sfântu Gheorghe și a fost înființată în urma divizării Gospodăria Comunală SA Sfântu Gheorghe. (informații obținute de pe site http://www.sepsiszentgyorgyinfo.ro/edit_file/uploads/files/2015/Kozerdeku_informaciok/Raport%20administrator%202014%20).

¹¹² Sediul social: municipiul Sfântu Gheorghe, str. Benedek Elek nr. 16A, județul Covasna, J14/1331/1994, CUI RO 6832268, e-mail: office@valdek.ro.

Piața geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Covasna și județul Brașov.

În anul 2018, *Valdek Impex SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	36.006.211
- profit net (lei)	1.023.840
- număr mediu de salariați	115

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Valdek Impex SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Valdek Impex SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Sfântu Gheorghe	Modernizare	37938/ 15.06.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Sfântu Gheorghe	Reabilitare stradă	73640/ 28.12.2018	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Brașov	Lucrări de întreținere și	31/19534/ 04.03.2019	[X]	acord-cadru licitație deschisă		Nu

	reparare a străzilor					
--	----------------------	--	--	--	--	--

Valdek Impex SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri România.

3. Municipiul Sibiu

Comtram SA¹¹³ este operator cu capital privat, care realizează lucrările de reparații/întreținere, precum și modernizări străzi în municipiul Sibiu.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Sibiu.

În anul 2018, *Comtram SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	10.379.278
- profit net (lei)	1.565.643
- număr mediu de salariați	69

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Comtram SA	4211	Da	Da	Nu	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Comtram SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

¹¹³ Sediul social: localitatea Sibiu, str. Henri Coandă nr. 75, județul Sibiu, nr. ONRC J32/300/1991, CUI RO2680930, e-mail: office@comtram.ro

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Sibiu	Modernizare străzi	116/ 20.07.2016	[X]	licitație publică	Da	
Municipiul Sibiu	Întreținere și reparații străzi	197/ 18.08.2017	[X]	acord-cadru		Nu

Comtram SA face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri România-Filiala Brașov.

Terra Building SRL¹¹⁴ este operator cu capital privat, care realizează lucrările de reparații/întreținere, precum și modernizări străzi în municipiul Sibiu.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Sibiu.

În anul 2018, *Terra Building SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	30.432.135
- profit net (lei)	2.095.177
- număr mediu de salariați	117

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Terra Building SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]

¹¹⁴ Sediul social: localitatea Orlat, str. Nouă nr. 815, județul Sibiu, nr. ONRC J32/611/2001, CUI RO14232426, e-mail: office@sistemdepavaje.ro.

<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Terra Building SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Sibiu	Reparații capitale	87/ 03.06.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Sibiu	Întreținere și reparații străzi	197/ 18.08.2017	[X]	acord-acdru	Da	
Municipiul Sibiu	Viabilizare	2/04.01.2018	[X]	cerere de ofertă	Da	

Terra Building SRL nu face parte din nicio asociație profesională sau patronală.

Intralpin SRL¹¹⁵ este operator cu capital privat, care a realizat în perioada 2016 - 2017 lucrări de modernizare străzi în municipiul Sibiu.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Sibiu și Hunedoara.

În anul 2018, *Intralpin SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	7.097.509
- profit net (lei)	790.785
- număr mediu de salariați	35

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și</i>	<i>Stație mixturi</i>	<i>Perimetru agregate</i>	<i>Perimetru agregate</i>
-----------------	-------------------------------	-----------------	--------------------------	-----------------------	---------------------------	---------------------------

¹¹⁵ Sediul social: comuna Certeju de Jos, sat Honodol nr. 53, județul Hunedoara, nr. ONRC J20/1652/2007, CUI RO 22727639, e-mail: office@intralpin.ro.

			<i>mortare</i>	<i>asfaltice</i>	<i>minerale de balastieră</i>	<i>minerale de carieră</i>
1.	Intralpin SRL	4211	Nu	Nu	Da	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Intralpin SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Sibiu	<i>Modernizare</i>	90/ 08.06.2016	[X]	<i>licitație deschisă</i>	Da	
Municipiul Sibiu	<i>Amenajare</i>	3/09.01.2017	[X]	<i>licitație deschisă</i>		Nu

Intralpin SRL nu face parte din nicio asociație profesională sau patronală.

Geiger Transilvania SRL¹¹⁶ este operator cu capital privat, care realizează lucrări de modernizare/reparații capitale străzi în municipiul Sibiu.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Sibiu, Mureș și Iași.

În anul 2018, *Geiger Transilvania SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	176.452.344
- profit net (lei)	599.073
- număr mediu de salariați	279

¹¹⁶ Sediul social: localitatea Cristești, str. Geiger nr. 1/E, județul Mureș, nr. ONRC J26/1142/2004, CUI RO 8844358, e-mail: office@geiger.ro.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Geiger Transilvania SRL	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Geiger Transilvania SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Sibiu	Reparații	96/ 22.06.2016	[X]	licitație deschisă		Nu
Municipiul Sibiu	Modernizare/ reabilitare	110/ 07.07.2016	[X]	licitație deschisă		Nu
Municipiul Sibiu	Modernizare/ reabilitare	185/ 31.07.2017	[X]	licitație publică		Nu
Municipiul Sibiu	Reparații	140/ 08.08.2018	[X]	licitație publică		Nu

Geiger Transilvania SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România, precum și din Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții (ARACO).

4. Municipiul Alba Iulia

Newamport Asfalt SRL¹¹⁷ este operator cu capital privat¹¹⁸, care realizează lucrările de întreținere și reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Alba.

În anul 2018, *Newamport Asfalt SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	22.378.985
- profit net (lei)	101.598
- număr mediu de salariați	83

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Newamport Asfalt SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Newamport Asfalt SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Alba Iulia	Acord-cadru de lucrări de întreținere și reparații	24531/ 12.03.2019	[X]	acord-cadru procedură simplificată - într-o		Nu

¹¹⁷ Sediul social: localitatea Cluj-Napoca, bd. Muncii nr. 36, județul Cluj, nr. ONRC J12/1626/2015, CUI RO31868378, e-mail: newamportasfalt@yahoo.com

¹¹⁸ Structura acționariatului: [X].

	curente a străzilor			singură etapă		
--	---------------------	--	--	---------------	--	--

Newamport Asphalt SRL nu face parte din nicio asociație profesională sau patronală.

Florea Grup SRL¹¹⁹ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de reparații capitale a străzilor în municipiul Alba Iulia.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie fabricarea betonului-cod CAEN 2363, însă întreprinderea desfășoară și lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Alba, Cluj, Hunedoara, Sibiu și Mureș.

În anul 2018, *Florea Grup SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	128.534.307,66
- profit net (lei)	9.000.169
- număr mediu de salariați	426

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Florea Grup SRL	2363	Da	Da	Da	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Florea Grup SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

¹¹⁹ Sediul social: localitatea Alba Iulia, bd. Horea nr. 2, județul Alba, nr. ONRC J01/55/1996, CUI RO8273278, e-mail: contact@floreagrup.ro.

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Alba Iulia	Modernizare/ Reabilitare	24333/ 10.03.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Alba Iulia	Întreținere	24621/ 12.03.2019	[X]	acord-cadru - anunț de participare simplificat		Nu

Florea Grup SRL nu face parte din nicio asociație profesională sau patronală.

Elis Pavaje SRL¹²⁰ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de modernizare /întreținere și reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie fabricarea betonului pentru construcții-cod CAEN 2361, însă întreprinderea desfășoară și lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de întreg teritoriul țării.

În anul 2018, *Elis Pavaje SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	178.988.341
- profit net (lei)	5.322.138
- număr mediu de salariați	387

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Florea Grup SRL	2363	Da	Da	Nu	Nu

¹²⁰ Sediul social: localitatea Petrești, Str. Zorilor nr. 1, județul Alba, nr. ONRC J01/948/1991, CUI 1771593, e-mail: office@elis.ro.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Elis Pavaje SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Alba Iulia	Modernizare	24146/ 10.03.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Alba Iulia	Modernizare	88780/ 18.09.2017	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Alba Iulia	Reabilitare	83533/ 29.08.2018	[X]	cerere de ofertă/ procedură simplificată	Da	
Municipiul Alba Iulia	Întreținere	24730/ 12.03.2019	[X]	acord cadru- procedură simplificată într-o singură etapă		Nu

Elis Pavaje SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România.

Dito Grup SRL¹²¹ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de modernizare, întreținere și reparații curente a străzilor în municipiul Alba Iulia. A executat lucrări de întreținere/reparații străzi și pe raza municipiului Miercurea Ciuc și Sfântu Gheorghe.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de întreg teritoriul țării cât și în exterior. Firma este specializată în lucrări de etanșeizare și întreținere structuri rutiere și aeroporturi.

¹²¹ Sediul social: localitatea Oradea, Str.Borșului nr. 32 FI, județul Bihor, nr. ONRC J05/2006/2006, CUI RO19074416, e-mail: sales@dito-group.ro.

În anul 2018, *Dito Group SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	8.589.555
- profit net (lei)	2.050.191
- număr mediu de salariați	28

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Dito Group SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	N/A
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Dito Grup SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Alba Iulia	Întreținere, reparații	24764/ 12.03.2019	[X]	acord-cadru		Nu
Municipiul Alba Iulia	Întreținere, reparații	109557/ 07.11.2018	[X]	achiziție directă	Da	
Municipiul Miercurea Ciuc	Întreținere, reparații	60725/ 20.07.2017	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Sfântu Gheorghe	Întreținere, reparații	61474/ 18.10.2016	[X]	achiziție directă		Nu

Dito Group SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

5. Municipiul Miercurea Ciuc

Multipland SRL¹²² este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de modernizare/reabilitare și întreținere a străzilor în municipiul Miercurea Ciuc.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Harghita, Mureș și Sibiu.

În anul 2018, *Multipland SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	44.149.545
- profit net (lei)	6.571.550
- număr mediu de salariați	122

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Multipland SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Multipland SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

¹²² Sediul social: localitatea Odorheiu Secuiesc, Str.Budvar nr.35, județul Harghita, nr. ONRC J19/778/1994, CUI RO6178970, e-mail: office@multipland.ro.

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Miercurea Ciuc	Reabilitare	438/2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Miercurea Ciuc	Modernizare	5/2018	[X]	licitație deschisă	Da	

Multipland SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Ing Service SRL¹²³ este operator cu capital privat, care realizează lucrările de modernizare/reabilitare și întreținere a străzilor în municipiul Miercurea Ciuc.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Harghita, Mureș și Covasna.

În anul 2018, *ING Service SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	64.529.852
- profit net (lei)	5.038.904
- număr mediu de salariați	131

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	ING Service SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]

¹²³ Sediul social: localitatea Miercurea Ciuc, Str. Zorilor nr.73, județul Harghita, nr. ONRC J19/428/2006, CUI 18687226, e-mail: office@ingservice.ro.

<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *ING Service SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Miercurea Ciuc	Întreținere	282/ 05.04.2016	[X]	procedură achiziție		Nu
Municipiul Miercurea Ciuc	Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară-anul I-Lot IV	147/ 25.07.2018	[X]	acord-cadru	Da	
Municipiul Miercurea Ciuc	Reabilitare	379/ 15.05.2018	[X]	procedură achiziție	Da	

6. Municipiul Târgu Mureș

Citadin Prest SA¹²⁴ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de reparații a străzilor în municipiul Târgu Mureș.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Mureș.

În anul 2018, *Citadin Prest SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	18.736.365
- profit net (lei)	18.063
- număr mediu de salariați	86

¹²⁴ Sediul social: localitatea Târgu Mureș, Str. Dezrobii nr.65, județul Mureș, nr. ONRC J26/423/1995, CUI RO7774378, e-mail: citadin_prest@yahoo.com.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Citadin Prest SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Citadin Prest SA nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Astor Com SRL¹²⁵ este operator cu capital privat autohton, care realizează lucrările de modernizare și reparații/întreținere a străzilor în municipiul Târgu Mureș.

Obiectul principal de activitate al întreprinderii îl constituie lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor – cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Mureș și județele limitrofe.

În anul 2018, *Astor Com SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	30.517.167
- profit net (lei)	1.602.692
- număr mediu de salariați	146

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
-----------------	-------------------------------	-----------------	----------------------------------	---------------------------------	--	---

¹²⁵ Sediul social: localitatea Târgu Mureș, Str. Depozitelor nr.4, județul Mureș, nr. ONRC J26/650/1993, CUI 3445623, e-mail: office@valpet.ro.

1.	Astor Com SRL	4211	Nu	Da	Da	Da
----	---------------	------	----	----	----	----

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Astor Com SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Târgu Mureș	Întreținere	164/ 15.12.2016	[X]	achiziție publică		
Municipiul Târgu Mureș	Reparații	133/ 13.09.2017	[X]	acord-cadru lucrări		Nu
Municipiul Târgu Mureș	Reparații	163/ 22.08.2018	[X]	acord-cadru lucrări	Da	

Astor Com SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România, Filiala Transilvania.

Regiunea Nord Est

1. Municipiul Iași

Citadin SA Iași¹²⁶ este operator cu capital integral public, care execută lucrările de reparații și întreținere a drumurilor de pe raza municipiului Iași.

Prin HCL nr. 366/28.10.2002, s-a aprobat transformarea „CITADIN” –Direcția de Servicii Publice Municipale Iași în societate comercială pe acțiuni, acționar unic municipiul Iași, reprezentat de Consiliul Local al municipiului Iași care va avea denumirea de SC „CITADIN”SA.

¹²⁶ Sediul social: municipiul Iași, bd. Tudor Vladimirescu nr. 32 C, județul Iași, nr. ONRC J22/2176/2003, CUI RO 15946407, e-mail: office@citadinis.ro.

Citadin SA s-a înființat în anul 2002, conform HCL nr. 419/25.11.2002. Ulterior, societatea și-a schimbat denumirea în *Citadin SA Iași*. Această societate este deținută în totalitate de către Consiliul Local al municipiului Iași.

Obiectul principal de activitate este cod CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de aria administrativă a municipiului Iași.

În anul 2018, *Citadin SA Iași* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	33.936.974
- profit net (lei)	1.668.197
- număr mediu de salariați	281

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Citadin SA Iași	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	• N/A
<i>agregate minerale de carieră</i>	• N/A
<i>betoane și mortare</i>	• N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Citadin SA Iași face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România.

Conest SA¹²⁷ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi pe raza municipiului Iași.

¹²⁷ Sediul social: localitatea Iași, bd. Metalurgiei nr. 2, județul Iași, nr. ONRC J22/352/1991, CUI 1959695, e-mail: office@conestiasi.ro.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a lucrărilor de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, cod CAEN 4120, însă desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată atât de județul Iași, cât și de județele din regiunea Nord Est. Întreprinderea este prezentă și la nivel național, precum și în afara granițelor țării (Republica Moldova).

În anul 2018, *Conest SA Iași* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	192.752.530
- profit net (lei)	6.172.404
- număr mediu de salariați	352

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Conest SA Iași	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare mixturi asfaltice</i>	[X]
	• N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Conest SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual și în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Iași	Modernizare	81113/ 08.08.2016	[X]	licitație deschisă	4	

Municipiul Iași	Modernizare	81952/ 21.08.2017	[X]	licitație deschisă	3	
Municipiul Iași	Modernizare	114288/ 07.11.2018	[X]	licitație deschisă	1	

Conest SA Iași este membră în ARACO, Patronatul Societăților din Construcții, Casa Socială a Constructorilor și Breasla Constructorilor Ieșeni.

Viarom Construct SRL¹²⁸ este operator cu capital privat¹²⁹, care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi pe raza municipiului Iași.

Obiectul principal de activitate este cod CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

În anul 2018, *Viarom Construct SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	79.849.845
- pierdere netă (lei)	61.467.512
- număr mediu de salariați	264

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Viarom Construct SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Viarom Construct SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual și în asociere:

¹²⁸ Sediul social: București, str. Intrarea Glucozei nr. 37-39, Bloc Tronson I, etaj P, sector 2, nr. ONRC J40/2286/2001, CUI 13743074, e-mail: office@viarom.ro.

¹²⁹ [X]

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului efectiv	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Iași	Modernizări străzi	83760/ 18.08.2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Iași	Reabilitare	41128/ 13.04.2017	[X]	licitație deschisă	Da	

Viarom Construct SRL este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri - Filiala București, precum și a Patronatului Societăților din Construcții.

1. Municipiul Bacău

Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA¹³⁰ este operator cu capital integral public, care execută lucrările de reparații/întreținere drumuri și străzi pe raza municipiului Bacău.

Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA are acționar unic municipiul Bacău și s-a înființat prin reorganizarea, pe cale administrativă, a Direcției Salubritate, Agrement, Parcuri și a Secției Siguranța Circulației, Deservire Auto și Intervenții Operative (HCL nr. 352/06.12.2016).

Obiectul principal de activitate este cod CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Bacău.

În anul 2018, *Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	9.720.360
- profit net (lei)	625.029
- număr mediu de salariați	93

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și	Stație mixturi	Perimetru agregate	Perimetru agregate
----------	------------------------	----------	-------------------	----------------	--------------------	--------------------

¹³⁰ Sediul social: municipiul Bacău, str. Constantin Ene nr. 3, județul Bacău, nr. ONRC J4/4/2017, CUI 36886430, e-mail: office@sspmbacau.ro

			<i>mortare</i>	<i>asfaltice</i>	<i>minerale de balastieră</i>	<i>minerale de carieră</i>
1.	SSPMB SA	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

SSPMB nu este membră în nicio asociație profesională/patronală.

Bloc Bac SRL¹³¹ este operator cu capital public, care execută lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiului Bacău.

Obiectul principal de activitate este cod CAEN 4211 Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bacău, precum și județul Vaslui și Iași.

În anul 2018, *Bloc Bac SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	4.544.982
- profit net (lei)	1.732.944
- număr mediu de salariați	23

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Bloc Bac SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

¹³¹ Sediul social: localitatea Bacău, str. Nicu Enea nr. 54, sc. B, apt. 11, județul Bacău, nr. ONRC J04/95/1991, CUI 953422, e-mail: office@blocbac.ro.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Bloc Bac SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Bacău	Modernizare	69608/ 29.12.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Bacău	Reparații	68775/ 27.04.2017	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Bacău	Modernizare	68834/ 03.04.2018	[X]	cerere de ofertă		Nu

Bloc Bac SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România-Filiala Bacău.

Rustrans SRL¹³² este operator cu capital privat, care a executat lucrări de modernizare străzi pe raza municipiului Bacău.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă „Comerț cu ridicata al materialului lemnos și al materialelor de construcții și echipamentelor sanitare” - cod CAEN 4673, însă, secundar, întreprinderea desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bacău.

În anul 2018, *Rustrans SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	99.062.925
- profit net (lei)	1.994.331

¹³² Sediul social: sat Blăgești, comuna Blăgești, str. Magnoliilor nr. 1, județul Bacău, nr. ONRC J04/891/1998, CUI 11060610, e-mail: office@rustrans.ro.

- număr mediu de salariați	281
----------------------------	-----

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Rustrans SRL		Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

agregate minerale de balastieră	N/A
agregate minerale de carieră	[X]
betoane și mortare	N/A
mixturi asfaltice	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Rustrans SRL*, în perioada 2016- trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Bacău	modernizare	68947/ 15.06.2017	[X]	achiziție directă		Nu

Rustrans SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Conextrust SA¹³³ este operator cu capital privat¹³⁴, care a executat lucrări de modernizare pe raza municipiului Bacău.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a lucrărilor de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, cod CAEN 4120, însă, desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Bacău.

În anul 2018, *Conextrust SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

¹³³ Sediul social: sat Blăgești, comuna Blăgești, str. Salciilor nr. 1, județul Bacău, nr. ONRC J04/38/1991, CUI 947730, e-mail: office@conextrust.ro

¹³⁴ Participarea la capitalul social: [X].

- cifra de afaceri (lei)	54.877.011
- profit net (lei)	803.505
- număr mediu de salariați	281

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Conextrust SA		Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Conextrust SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Bacău	Construire stradă	68519/ 15.01.2018	[X]	Procedură de achiziție		Nu
Municipiul Bacău	Modernizare	69311/ 13.10.2017	[X]	Procedură de achiziție		Nu

Conextrust SA este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România - Filiala Bacău.

3. Municipiul Vaslui

SCIR SA¹³⁵ este operator cu capital privat, care a executat lucrări de reparații și întreținere străzi în municipiul Vaslui.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a lucrărilor de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale - cod CAEN 4120, însă, desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Vaslui.

În anul 2018, *SCIR SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	1.578.075
- profit net (lei)	15.133
- număr mediu de salariați	27

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	SCIR SA		Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *SCIR SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Vaslui	Întreținere și reparații	31685/	[X]	licitație publică deschisă		Nu

¹³⁵ Sediul social: localitatea Vaslui, str. Ana Ipătescu nr. 2, județul Vaslui, nr. ONRC J37/160/1991, CUI 829379, e-mail: office@scir.ro.

		05.05.2017				
--	--	------------	--	--	--	--

SCIR SA nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Enectostop SRL¹³⁶ este operator cu capital privat, care execută lucrări de reparații și întreținere străzi în municipiul Vaslui.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă „Cultivarea cerealelor (exclusiv orez), plantelor leguminoase și a plantelor producătoare de semințe oleaginoase” - cod CAEN 0111, însă desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

În anul 2018, *Enectostop SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	2.513.323
- profit net (lei)	152.524
- număr mediu de salariați	10

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Enectostop SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Vaslui	Întreținere	22796/ 29.03.2016	[X]	Procedură de achiziție publică		Nu
Municipiul Vaslui	Întreținere	23361/ 29.03.2018	[X]	Procedură de achiziție publică		Nu

Enectostop SRL nu deține capacități de producție proprii și nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

¹³⁶ Sediul social: comuna Roșiești, sat Gara Roșiești, județ Vaslui, nr. ONRC J37/264/2005, CUI 17410269.

4. Municipiul Botoșani

Tehnic Asist SRL¹³⁷ este operator cu capital privat, care realizează lucrările de reparații/întreținere străzi și marcaje rutiere în municipiul Botoșani. De asemenea, a executat lucrări de modernizare pe raza municipiului Satu-Mare.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a lucrărilor de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale - cod CAEN 4120, însă, desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Botoșani, Satu Mare, Sibiu, Maramureș și Suceava.

În anul 2018, *Tehnic Asist SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	79.676.987
- pierdere netă (lei)	27.587.108
- număr mediu de salariați	158

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Tehnic Asist SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

agregate minerale de balastieră	[X]
agregate minerale de carieră	[X]
betoane și mortare	[X]
mixturi asfaltice	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Tehnic Asist SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

¹³⁷ Sediul social: localitatea Cătămărăști Deal, comuna Mihai Eminescu, județul Botoșani, nr. ONRC J07/342/1997, CUI 9871750, e-mail: tas@tas.ro

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Satu Mare	Modernizare	39436-268/ 17.08.2017	[X]	cerere de ofertă	Da	

Tehnic Asist SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Conrec SA¹³⁸ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare/reabilitare străzi în municipiul Botoșani.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de regiunea Nord-Est.

În anul 2018, *Conrec SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	16.179.168
- profit net (lei)	25.811
- număr mediu de salariați	118

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Conrec SA	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

¹³⁸ Sediul social: sat Curtești, comuna Curtești nr. 307 A, extravilan, județ Botoșani, nr. ONRC J07/349/1991, CUI 609357, e-mail: conrec@conrecbotoșani.ro

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Conrec SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Botoșani	Reabilitare și modernizare, sistematizare verticală	28392/ 07.11.2018	[<]	procedură simplificată într-o singură etapă	Da	
Municipiul Botoșani	Reabilitare și modernizare	6575/ 06.03.2019	[<]	procedură simplificată într-o singură etapă		Nu

Conrec SA nu este membră în nicio asociație patronală/profesională, însă a participat la seminarii organizate de către Federația Patronatelor Societăților din Construcții.

5. Municipiul Piatra Neamț

Publiserv SA¹³⁹ este operator cu capital integral de stat, care desfășoară lucrările de reparații curente la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, lucrări de întreținere și reparații rețele pluviale, întreținere curentă poduri, pasaje, podețe și decolmatore pârâie, servicii privind întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, lucrări de întreținere și reparații spații de joacă, lucrări de montare/demontare mobilier stradal, pe raza municipiului Piatra Neamț.

Prin HCL nr. 175/25.11.1996 s-a aprobat înființarea Publiserv SRL, societate care funcționează sub autoritatea Consiliului Local Piatra Neamț (asociat unic - Municipiul Piatra Neamț).

De la înființare, până în luna aprilie 2009, participația autorității publice tutelare a fost de 100% din capitalul social subscris și vărsat. Din luna mai 2009, participația autorității publice tutelare a fost de 99.63% din capitalul social subscris și vărsat.

Ulterior, conform HCL nr. 275/13.10.2016, s-a aprobat modificarea formei juridice a Publiserv SRL, în sensul transformării acesteia în societate pe acțiuni.

Totodată, prin Hotărârea AGA nr. 7036/04.10.2016, s-a aprobat retragerea din societate a Companiei Municipale de Investiții Urban SA, care a cesionat părțile sale Municipiului Piatra Neamț, prin Consiliul Local al municipiului Piatra Neamț.

¹³⁹ Sediul social: localitatea Piatra Neamț, Str. Muncii nr. 3, județul Neamț, nr. ONRC J27/18/1997, CUI 9126534, e-mail:contact@publiserv.eu.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă: „Activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor” - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de raza administrativ - teritorială a municipiului Piatra Neamț.

În anul 2018, *Publiserv SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	9.822.025
- profit net (lei)	546.304
- număr mediu de salariați	95

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Publiserv SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare mixturi asfaltice</i>	[X]
	N/A

Publiserv SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

6. Municipiul Suceava

Florconstruct SRL¹⁴⁰ este operator cu capital privat, care execută lucrări de reparații/întreținere și modernizări străzi în municipiul Suceava.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

¹⁴⁰ Sediul social: localitatea Suceava, str. Petru Rareș nr. 52 B, județul Suceava, nr. ONRC J33/2017/1993, CUI 5031652, e-mail: florconstruct@yahoo.com.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Suceava și județul Botoșani.

În anul 2018, *Florconstruct SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	26.995.804
- profit net (lei)	829.682
- număr mediu de salariați	188

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Florconstruct SRL	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Florconstruct SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Suceava	Întreținere și reparații	32691/ 01.10.2018	[X]	licitație deschisă	2	

Societatea este membră a Patronatului Drumarilor din România.

Autotehnorom¹⁴¹ este operator cu capital privat, care execută lucrări de reparații și întreținere străzi în municipiul Suceava.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Suceava.

În anul 2018, *Autotehnorom SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	64.715.079
- profit net (lei)	2.404.432
- număr mediu de salariați	172

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Autotehnorom SRL	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Autotehnorom SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>

¹⁴¹ Sediul social: sat Sfintu Ilie, comuna Scheia, str. Rulmentului nr. 62, județ Suceava, nr. ONRC J33/16/2005, CUI 17103310, e-mail: autotehnorom@gmail.com.

Municipiul Suceava	modernizare	37018/23.11.2016	[X]	achiziție publică	Da	
Municipiul Suceava	reparații și întreținere	31427/06.10.2016	[X]	licitație deschisă	Da	

Societatea nu este membră în nicio asociație profesională/patronală.

Regiunea Sud-Est

1. Municipiul Brăila

Tancrad SRL¹⁴² este operator cu capital privat, care execută lucrările de întreținere curentă și periodică a străzilor în municipiul Brăila, precum și lucrări de modernizare pe raza municipiului. Totodată, execută lucrări de modernizare și pe raza municipiului Galați.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Brăila, Galați și Tulcea.

În anul 2018, *Tancrad SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	172.521.160
- profit net (lei)	2.583.824
- număr mediu de salariați	608

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel¹⁴³:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Tancrad SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Tancrad SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>
--------------------------------	--------------------	---------------------------------	------------------------------	---------------------------	------------------------

¹⁴² Sediul social: localitatea Galați, str. Brăilei 169J, județul Galați, CUI 8006670, e-mail: office@tancrad.ro

¹⁴³ Informațiile au fost accesate de pe site-ul: www.tancrad.ro.

			<i>la adjudecare</i>		<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Brăila	întreținere și reparații	38554/ 10/12/2018	[X]	licitație deschisă-acord-cadru	Da	

2. Municipiul Tulcea

Mixtura SRL¹⁴⁴ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare străzi, precum și lucrările de reparație/întreținere străzi, alei, trouare, pe raza municipiului Tulcea.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă activitățile de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Tulcea.

În anul 2018, *Mixtura SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	3.142.423
- profit net (lei)	600.560
- număr mediu de salariați	17

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Mixtura SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	N/A
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Mixtura SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

¹⁴⁴ Sediul social: municipiul Tulcea, str. Griviței nr. 12, județ Tulcea, nr. ONRC J36/563/1994, CUI 6001579, e-mail: office@mixtura.eu

Nesand SRL¹⁴⁵ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare străzi și reparație/întreținere străzi, alei, trouare, pe raza municipiului Tulcea.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Tulcea.

În anul 2018, *Nesand SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	6.077.957
- profit net (lei)	56.374
- număr mediu de salariați	29

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Nesand SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Nesand SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului efectiv</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul	Întreținere	8887/	[X]	licitație deschisă		Nu

¹⁴⁵ Sediul social: localitatea Tulcea, str. Unirii nr. 1, bl. B1, sc. A, apt. 6, et.2, județ Tulcea, nr. ONRC J36/202/1995, CUI 7213537, e-mail: nesandtulcea@yahoo.com.

Tulcea		03.04.2017				
--------	--	------------	--	--	--	--

Nesand SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

3. Municipiul Focșani

CUP Salubritate SA¹⁴⁶ este operatorul cu capital integral public, care realizează lucrările de întreținere și reparații a străzilor asfaltate, pe raza municipiului Focșani.

Aționar principal (cu un aport social de 99,9667%) este Municipiul Focșani. Celălalt aționar este comuna Golești (aport social 0,0333%).¹⁴⁷

Activitatea principală a întreprinderii este “Recuperarea materialelor reciclabile sortate”, cod CAEN 3832, însă, desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Focșani și localitățile limitrofe: Golești, Cîrligele, Cîmpineanca, Vînători, Balotești, Garoafa.

În anul 2018, *CUP Salubritate SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	19.282.850
- pierdere netă (lei)	869.726
- număr mediu de salariați	337

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Cup Salubritate SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

agregate minerale de balastieră | [X]

¹⁴⁶ Societatea a fost înființată în anul 2009, din desprinderea unei secții care a aparținut SC CUP SA Focșani. Conform HCL nr. 309/27.11.2009, Municipiul Focșani a achiziționat părțile sociale deținute de CUP SA la SC CUP Salubritate SRL FOCȘANI.

Prin HCL nr. 7/22.04.2016 s-a aprobat schimbarea formei juridice a societății din SRL în „Societate pe Acțiuni”;

¹⁴⁷ Art. 10 alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că numărul acționarilor într-o societate pe acțiuni nu poate fi mai mic de 2. În cazul în care societatea are mai puțin de 2 acționari pe o perioadă mai lungă de 9 luni, orice persoană interesată poate solicita instanței dizolvarea societății. Societatea nu va fi dizolvată dacă, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești de dizolvare, numărul minim de acționari prevăzut de prezenta lege este reconstituit.

<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

CUP Salubritate SA nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

4. Municipiul Galați

Citadina 98 SA¹⁴⁸ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare pe raza municipiului Galați.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Galați, Vrancea, Buzău, Iași și Vaslui.

În anul 2018, Citadina 98 SA a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	85.579.292
- profit net (lei)	1.331.192
- număr mediu de salariați	338

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Citadina 98 SA	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

¹⁴⁸ Sediul social: localitatea Galați, str. Siderurgiștilor nr. 7, mezanin 1, spațiul comercial nr. 2, bloc PS1B, scara 4, județ Galați, nr. ONRC J17/179/1995, CIF 1634561, e-mail: office@citadina98.ro

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Citadina 98 SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Galați	Modernizare	45204/ 20.04.2016	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Galați	Proiectare și execuție	1181721/ 6.12.2017	[X]	licitație deschisă	Da	
Municipiul Galați	Proiectare și execuție	17862/ 21.02.2018	[X]	licitație deschisă	Da	

Citadina 98 SA face parte din Federația Patronatelor în Construcții.

Rovis Lider SRL¹⁴⁹ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare pe raza municipiului Galați.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă „Alte lucrări speciale de construcții”- cod CAEN 4399.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Galați.

În anul 2018, *Citadina 98 SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	11.665.513
- profit net (lei)	18.379
- număr mediu de salariați	69

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>

¹⁴⁹ Sediul social: municipiul Galați, str. Romana nr. 162, camera 2, județul Galați, nr. ONRC J17/862/1999, CUI 12430567, e-mail: office@rovislider.ro.

1.	Rovis Lider SRL	4399	Nu	Nu	Nu	Nu
----	-----------------	------	----	----	----	----

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Rovis Lider SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Galați	Modernizare	78588 / 27.07.2017	[X]	procedură achiziție publică: anunț de participare simplificat	Da	

Rovis Lider SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Obercons Comp SRL¹⁵⁰ este operator cu capital privat, care a executat lucrări de amenajări/modernizări străzi pe raza municipiului Galați.

Activitatea principală a întreprinderii o reprezintă „Alte lucrări speciale de construcții” - cod CAEN 4399.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Galați, precum și județele limitrofe.

În anul 2018, *Obercons Comp SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	3.692.285
- profit net (lei)	6.890
- număr mediu de salariați	24

Obercons Comp SRL nu deține capacități de producție proprii, toate materialele fiind achiziționate de la diverși furnizori.

¹⁵⁰ Sediul social: localitatea Galați, Calea Smirdan nr. 2, camera 19, et. 2, județul Galați, nr. ONRC J17/57/2015, CUI 33979666, e-mail: oberconscomp@gmail.com.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betone și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Obercons Comp SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Galați	Amenajare	88472/ 22.08.2017	[X]	achiziție publică	Da	

Obercons Comp SRL este membră a Patronatului Societăților din Construcții.

5. Municipiul Constanța

Confort Urban SRL¹⁵¹ este operator cu capital integral public, care deține în administrare trama stradală din municipiul Constanța și execută lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi.

Societatea Comercială de Interes Local „Confort Urban” SRL Constanța s-a înființat începând cu 01.01.1996, conform Hotărârii nr. 717/04.12.1995 a Consiliului Local al municipiului Constanța, prin reorganizarea Regiei Autonome Confort Urban, fiind preluate de la aceasta următoarele:

- Șantier nr. 2 Drumuri;
- Secția de producție deservire drumuri;
- Șantier nr. 1 de reparații în construcții și instalații.

Asociatul unic al „Confort Urban” SRL Constanța este Consiliul Local al Municipiului Constanța.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

¹⁵¹ Sediul social: localitatea Constanța, str. Vârful cu Dor nr. 10, județul Constanța, nr. ONRC J13/699/1997, CUI 1875349, e-mail: secretariat@conforturban-ct.ro.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată doar de municipiul Constanța.

În anul 2018, *Confort Urban SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	41.721.682
- profit net (lei)	4.228.065
- număr mediu de salariați	232

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Confort Urban SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

6. Municipiul Buzău

Urbis Serv SRL¹⁵² este operatorul, care execută lucrările de întreținere, reparații și modernizări străzi pe raza municipiului Buzău.

Prin HCL nr. 16/16.03.1995, s-a aprobat înființarea prin reorganizarea activităților sucursalei „URBIS”, (...) toate din cadrul Regiei Autonome Municipale „RAM” Buzău, a unei societăți comerciale cu răspundere limitată, de interes local, persoană juridică, având ca asociat unic municipiul Buzău și denumirea „URBIS-SERV” SRL Buzău.¹⁵³

¹⁵² Sediul social: localitatea Buzău, bd. Nicolae Bălcescu nr. 56, județul Buzău, nr. ONRC J10/247/1995, CUI 7158440, e-mail: urbisservbuzau@yahoo.com.

¹⁵³ Conform actului constitutiv actualizat, Municipiul Buzău exercită, în condițiile prevăzute de lege și prezentul statut, prin consiliul local în calitate de autoritate deliberativă și prin primar, în calitate de autoritate executivă, toate drepturile și obligațiile care decurg din calitatea unității administrativ-teritoriale de asociat unic al societății Urbis-Serv SRL Buzău. Consiliul local al municipiului Buzău aprobă strategia de dezvoltare a societății comerciale, numește și revocă membrii consiliului de administrație, aprobă programele de activitate și proiectul bugetului de venituri și chetuieli,

Activitatea principală a societății o reprezintă cod CAEN 4211 - Construcții de drumuri și autostrăzi.

În anul 2018, *Urbis Serv SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	24.812.585
- pierdere netă (lei)	481.827
- număr mediu de salariați	253

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Urbis Serv SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Urbis-Serv SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Buzău	Reabilitare trotuare	10140/ 30.03.2018	[X]	Art. 31 din Legea 98/2016		Nu
Municipiul Buzău	Reparații și întreținere	13999/	[X]	Art. 31 din Legea 98/2016		Nu

hotărăște cu privire la modificarea actului constitutiv, majorarea sau reducerea capitalului social, aprobă structura organizatorică și funcțională, statul de funcții etc.

		09.05.2018				
--	--	------------	--	--	--	--

Societatea nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Hidro Salt-B-92 SRL¹⁵⁴ este operator cu capital privat, care execută lucrările de reabilitare străzi neasfaltate din municipiul Buzău.

Întreprinderea desfășoară o gamă largă de activități în domeniul construcțiilor: lucrări complexe de consolidări, lucrări de reabilitare, realizări structuri, lucrări de hidroizolații, lucrări de întreținere și modernizare drumuri etc.

Aria geografică în care își desfășoară activitatea este reprezentată de regiunea Sud, Sud-Est, municipiul București și județul Ilfov, precum și județele Prahova, Brăila, Buzău, Argeș, Sibiu, Olt, Vrancea și Dâmbovița.

În anul 2018, *Hidro Salt-B-92 SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	27.334.241
- profit net (lei)	1.055.072
- număr mediu de salariați	127

Întreprinderea nu deține capacități de producție proprii.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Hidro Salt-B-92 SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asocierie:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>

¹⁵⁴ Sediul social: București, str. Viitorului nr. 50, sector 2, nr. ONRC J40/2167/1996, CUI 8309185, e-mail: office@hidrosaltb92.ro.

Municipiul Buzău	Reabilitare	3930/06.02.2018	[X]	licitație deschisă-lot I	Da	
Municipiul Buzău	Reabilitare	3931/06.02.2018	[X]	licitație deschisă-lot II	Da	
Municipiul Buzău	Reabilitare	3932/06.02.2018	[X]	licitație deschisă-lot III	Da	
Municipiul Buzău	Reabilitare	3933/06.02.2018	[X]	licitație deschisă-lot IV	Da	
Municipiul Buzău	Reabilitare	3934/06.02.2018	[X]	licitație deschisă-lot V	Da	

Hidro Salt-B-92 SRL este membră a Patronatului Societăților din Construcții.

Regiunea București-Ilfov

1. Municipiul București

Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaaje București SA¹⁵⁵ este operator cu capital public,¹⁵⁶ care desfășoară lucrări de modernizare, reparații și întreținere a arterelor de circulație (.), din municipiul București, inclusiv echiparea tramei stradale cu mobilier urban.

Societatea a fost înființată prin HCL nr. 96/29.03.2017 și are ca obiect de activitate principal – cod CAEN 4211- Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de aria administrativă a municipiului București.

În anul 2018, *Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaaje București SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	5.388.899
- pierdere netă (lei)	-4.949.236

¹⁵⁵ Sediul social: Municipiul București, bd. Dinicu Golescu nr. 36, clădirea Iptana, etaj 5 și 6, sector 1, nr. ONRC J40/10323/2017, CUI 37832160, e-mail: office@cmsppb.ro.

¹⁵⁶ Structura acționariatului Companiei Municipale Străzi, Poduri și Pasaaje București SA este:

- Municipiul București prin Consiliul General al municipiului București, reprezentând 99,99983% din capitalul social și
- Service Ciclop SA, reprezentând 0,00017% din capitalul social. (Prin HCGM nr. 180/27.08.1998 s-a aprobat înființarea societății prin reorganizarea Regiei Autonome de Transport București-RA. „Art. 5-Acțiunile emise de SC SERVICE CICLOP SA sunt proprietatea municipiului București reprezentat de Consiliul General al municipiului București, autoritate care își va exercita drepturile și obligațiile ce decurg conform prevederilor legale în vigoare”.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Strabag SRL¹⁵⁷ este operator cu capital privat străin, care execută lucrările de reparații drumuri aferente rețelei stradale din Municipiul București, sectoarele 1-6¹⁵⁸.

De asemenea, execută lucrări de modernizare străzi pe raza municipiului Călărași, Giurgiu și Râmnicu Vâlcea.

Lucrările anterior menționate sunt executate individual sau în asocieri.

Domeniul principal de activitate al societății este reprezentat de cod CAEN 4120 - Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, având domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată în principal de regiunea Sud și Sud- Est a României.

¹⁵⁷ Sediul social: București, Calea 13 Septembrie nr. 90, et. 5, birou 5.14, sector 5, nr. înregistrare ONRC J40/13563/1994, CUI 6891914, e-mail: office@strabag.com.

¹⁵⁸ Pentru rețeaua de străzi administrate de Administrația Străzilor București.

În anul 2018, *Strabag SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	687.781.816
- profit net (lei)	7.101.634
- număr mediu de salariați	706

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Strabag SRL	4120	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Strabag SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asocieră:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul București sector 1	Acord-cadru 48/25.10.2016	[X]	licitație restrânsă	Da	
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul	Acord-cadru 4/26.01.2017	[X]	licitație restrânsă	Da	

	București sector 2					
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul București sector 3	Acord-cadru 63/25.11.2016	[X]	licitație restrânsă	Da	
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul București sector 4	Acord-cadru 55/07.11.2016	[X]	licitație restrânsă	Da	
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul București sector 5	Acord-cadru 49/31.10.2016	[X]	licitație restrânsă	Da	
Municipiul București	Reparații aferente rețelei stradale din Municipiul București sector 6	Acord-cadru 50/31.10.2016	[X]	licitație restrânsă	Da	

Strabag SRL este membră a APDP, ARACO, ASRO-Asociația de Standardizare din România și FPSC-Federația Patronatelor Societăților din Construcții.

Regiunea Sud

1. Municipiul Pitești

Administrația Domeniului Public Pitești (ADP Pitești)¹⁵⁹ este operator - serviciu public, cu personalitate juridică, cu scop lucrativ, organizat în subordinea Consiliului Local al municipiului Pitești, care execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiului Pitești.

¹⁵⁹ este înregistrat ca persoană juridică la Administrația Județeană a Finanțelor Publice Argeș cu certificatul seria B nr. 0480313/01.01.2007 și are atribuit codul de înregistrare fiscală RO4122213. ADP Pitești are sediul în strada Obor nr. 3 și a fost înființat prin Decizia nr. 533/1991 și reorganizat prin Hotărârile Consiliului Local nr. 29/1995, nr. 95/1996, nr. 324/23.12.1999, nr. 103/17.05.2001, nr. 9/31.01.2006, nr. 132/16.05.2007, nr. 338/30.07.2009 și nr. 281/12.08.2010.

În conformitate cu Regulamentul de Organizare și Funcționare a Administrației Domeniului Public Pitești aprobat prin HCL. nr. 450/20.12.2018, ADP Pitești este administratorul unei părți a domeniului public și privat al municipiului Pitești, potrivit legii și hotărârilor Consiliului Local.

ADP Pitești își desfășoară activitatea pe baza gestiunii economico-financiare, are buget propriu aprobat de Consiliul Local al municipiului Pitești și încheie situații financiare lunare, trimestriale și anuale. Finanțarea cheltuielilor se face din sume alocate de la bugetul local.

„Principalele activități desfășurate de ADP Pitești sunt următoarele:

- a. construirea, reabilitarea, întreținerea și repararea arterelor de circulație din municipiul Pitești, în regie proprie sau prin intermediul persoanelor juridice specializate în construcția de drumuri, în condițiile legii;
- b. sistematizarea circulației rutiere, cu sprijinul organelor de poliție competente;
- c. efectuarea de lucrări de mecanizare pentru prepararea mixturilor asfaltice.(...)”

ADP Pitești a efectuat, în regie proprie, lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, în limita sumelor alocate de la bugetul local, cu această destinație.

Secția Reparații Străzi și Mecanizarea Lucrărilor¹⁶⁰ este structura funcțională din cadrul ADP Pitești, constituită din două ateliere:

- Atelier Preparat Mixturi Asfaltice și Reparații Străzi;
- Atelier Exploatare și Întreținere Mașini și Utilaje.

Secția are specific de șantier, cu baze de producție proprii și are ca principale atribuții:

- ✓ realizarea lucrărilor de construcție, reabilitare, întreținere și reparații străzi, parcări, alei prin asfaltare, pavare, montare borduri etc. și alte amenajări pentru acces auto și pietonal, în regie proprie, sau prin intermediul persoanelor juridice specializate în construcția de drumuri, în condițiile legii;
- ✓ sistematizarea circulației, cu sprijinul organelor de poliție competente;
- ✓ întreținerea și repararea mașinilor și utilajelor.

Atât Primăria municipiului Pitești, cât și ADP Pitești au calitatea de „*autorități contractante*”, iar pentru lucrările de modernizare/reabilitare străzi au efectuat proceduri de achiziție publică și s-au încheiat contracte de achiziție lucrări cu terți, predominante fiind lucrările executate de către Comesad Drumuri SRL.

¹⁶⁰ A fost înființată prin Decizia nr. 55/21.02.1990 a Primăriei municipiului Pitești, cu modificările ulterioare.

Comesad Drumuri SRL¹⁶¹ este operator cu capital privat, care execută lucrări de amenajare/modernizare/reabilitare străzi pe raza municipiului Pitești.

Activitatea principală a întreprinderii este cea a activității de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Argeș, însă întreprinderea este prezentă și în județele Olt, Vâlcea și Dâmbovița.

În anul 2018, *Comesad Drumuri SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	33.910.895
- profit net (lei)	815.575
- număr mediu de salariați	212

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Comesad Drumuri SRL	4211	Nu	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

agregate minerale de balastieră	[X]
agregate minerale de carieră	[X]
betoane și mortare	[X]
mixturi asfaltice	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Comesad Drumuri SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual sau în asocieri:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu

¹⁶¹ Sediul social: localitatea Pitești, Aleea Războieni nr. 6A, județul Argeș, nr. înregistrare ONRC J03/5/2000, CUI 12571280.

Municipiul Pitești	Reabilitare	5363/ 10.08.2016	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Pitești	Reabilitare	6812/ 21.08.2018	[X]	cerere de ofertă		Nu

Comesad Drumuri SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

General Trust Argeș SRL¹⁶² este operator cu capital privat, care a executat lucrări de modernizare străzi pe raza municipiului Pitești și lucrări de remedieri defecțiuni apărute pe străzi modernizate pe raza municipiului Slatina.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Argeș, însă întreprinderea este prezentă și în județele Olt, Vâlcea și Dâmbovița.

În anul 2018, *General Trust Argeș SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	43.826.121
- profit net (lei)	702.246
- număr mediu de salariați	336

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	<i>General Trust Argeș SRL</i>	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]

¹⁶² Sediul social: municipiul Pitești, șoseaua Pitești-București nr. 866, județ Argeș, nr. înregistrare ONRC J3/623/2006, CUI 15428170, e-mail: generaltrustarges@yahoo.com.

<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *General Trust Argeș SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului efectiv</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Pitești	Modernizare	8794/ 21.11.2017	[X]	cerere de ofertă		Nu

General Trust Argeș SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

2. Municipiul Târgoviște

Municipal Construct SA¹⁶³ este operator cu capital integral public¹⁶⁴ care execută anumite¹⁶⁵ lucrări de întreținere și reparații drumuri și străzi pe raza municipiului Târgoviște în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat prin HCL nr. 58/2011 și ulterior, contractul de prestări servicii nr. 28351/2018.

Prin HCL nr. 29/31.01.2011, s-a aprobat constituirea **Municipal Construct SA**, succesoare de drept a Direcției de Construcții Edilitar Gospodărești Târgoviște.

Domeniul principal de activitate al societății este cod CAEN 4120 - Lucrări de construcții a cădirilor rezidențiale și nerezidențiale, având domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211- Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Târgoviște.

În anul 2018, *Municipal Construct SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	10.308.620
- profit net (lei)	466.067

¹⁶³ Sediul social: localitatea Târgoviște, str I.C. Brătianu nr. 38, nr. înregistrare ONRC J15/137/2011, CUI 28075461, e-mail: contact@municipalconstruct.ro

¹⁶⁴ Acționari ai **Municipal Construct SA** sunt: Consiliul Local al municipiului Târgoviște cu 99,99656512016927% și Consiliul Local al comunei Dragomirești cu 0,0052320137%.

¹⁶⁵ Exemplificăm, în acest sens: reparații străzi nivelare cu autogrederul; reparații străzi și trotuare cu pavele din beton, reparații cu asfalt stocabil rosturi pod, remediere pavaj deteriorate etc.

- număr mediu de salariați	111
----------------------------	-----

Conform actului constitutiv, societatea are 2 baze de producție, printre care și bază de producție prefabricate din beton și depozit de materiale de construcții.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Întreprinderea nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Coni SRL¹⁶⁶ este operator cu capital integral privat, care execută lucrările de întreținere și reparații străzi, trotuare și alei, amenajări parcări, plombe și covorașe asfaltice, covoare asfaltice, precum și reparațiile curente a străzilor pe raza municipiului Târgoviște. De asemenea, execută și lucrări de reabilitare pe raza municipiului Târgoviște.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Argeș, însă întreprinderea este prezentă și în județele Olt, Vâlcea și Dâmbovița.

În anul 2018, *Coni SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	64.918.610
- profit net (lei)	1.917.675
- număr mediu de salariați	302

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de	Perimetru agregate minerale de

¹⁶⁶ Sediul social: comuna Cocorăștii Colt, sat Cocorăștii Grind nr. 133 A, județ Prahova, nr. înregistrare ONRC J29/2928/1992, CUI 1310859, e-mail: con_i_manesti@yahoo.com

					<i>balastieră</i>	<i>carieră</i>
1.	Coni SRL	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Coni SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Târgoviște	Reabilitare	13693/ 03.05.2018	[X]	procedură achiziție publică simplificată	Da	
Municipiul Târgoviște	Întreținere, reparații	2436 /25.01.2018	[X]	procedură achiziție publică simplificată		Nu

Coni SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

3. Municipiul Giurgiu

Hidro Inter SRL¹⁶⁷ este operator cu capital privat, care a executat lucrări de modernizări străzi pe raza municipiului Giurgiu. Contractele au fost atribuite ca urmare a efectuării de proceduri de achiziție publică.

Domeniul principal de activitate al societății este reprezentat de cod CAEN 4120 Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, având domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Teleorman.

În anul 2018, *Hidro Inter SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

¹⁶⁷ Sediul social: localitatea Alexandria, str. Dunării, bl. L28, sc. B, parter, județul Teleorman, nr. înregistrare ONRC J34/624/2010, CUI 27824071, e-mail: hidro_inter@yahoo.com

- cifra de afaceri (lei)	5.140.313
- profit net (lei)	23.719
- număr mediu de salariați	48

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Hidro Inter SRL	4120	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Hidro Inter SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Giurgiu	modernizare	19602/ 31.05.2017	[X]	procedură simplificată		Nu

Hidro Inter SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

4. Municipiul Călărași

Telpron Comex SRL¹⁶⁸ este operator cu capital privat care a executat lucrări de întreținere și reparații străzi, precum și reparații capitale străzi - lot I pe raza municipiului Călărași.

¹⁶⁸ Sediul social: sat Ceacu, comuna Cuza Vodă, județul Călărași, nr. înregistrare ONRC J51/380/1995, CUI 7428714, e-mail: telproncomex@gmail.com.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Călărași.

În anul 2018, *Telpron Comex SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	19.561.018
- profit net (lei)	3.897.374
- număr mediu de salariați	52

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Telpron Comex SRL	4211	Nu	Nu	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Telpron Comex SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Călărași	Modernizare	22268/ 24.05.2018	[X]	cerere de ofertă	Da	

Telpron Comex SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

Oyl Company Holding AG SRL¹⁶⁹ este operator cu capital privat, care a executat lucrări de reparații capitale străzi - lot 2 în municipiul Călărași și lucrări de reparații drumuri în municipiul Slobozia.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211. Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Călărași și județul Ialomița.

În anul 2018, *Oyl Company Holding AG SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

¹⁶⁹ Sediul social: localitatea Slobozia, str. Brăilei nr. 1, județ Ialomița, nr. înregistrare ONRC J21/275/2006, CUI 18741783, e-mail: office@oylcompanyholding.ro.

- cifra de afaceri (lei)	81.046.791
- profit net (lei)	2.453.999
- număr mediu de salariați	344

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Oyl Company Holding AG SRL	4211	Da	Da	Nu	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[<]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[<]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	[<]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Oyl Company Holding AG SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Slobozia	Lucrări de construcții de drumuri	424857/ 16.03.2018	[<]	contract de achiziții publice - publicat în SEAP		Nu

Oyl Company Holding AG SRL este membră a Patronatului Societăților din Construcții.

5. Municipiul Alexandria

Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL¹⁷⁰ este operator cu capital integral public, care execută activitatea de modernizare, întreținere, reparații de drumuri și străzi pe raza municipiului Alexandria, în baza contractului de delegare nr. 8955/2011.

Prin HCL nr. 162/30.07.2010, s-a aprobat asocierea Municipiului Alexandria, prin Consiliul local al municipiului Alexandria, cu Terma Serv SRL¹⁷¹ pentru constituirea societății Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL¹⁷².

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de Fabricare a altor produse din minerale nemetalice n.c.a - cod CAEN 2399, având domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de municipiul Alexandria.

Operatorul are calitatea de „*autoritate contractantă*” și a efectuat proceduri de achiziție publică, conform legislației în vigoare, pentru materiale, în vederea executării lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi.

În anul 2018, *Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	6.200.218
- profit net (lei)	331.939
- număr mediu de salariați	85

Întreprinderea *Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL* deține o stație de mixturi asfaltice.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

¹⁷⁰ Sediul social: localitatea Alexandria, str. Libertății nr. 458, județul Teleorman, nr. înregistrare ONRC J34/403/2010, CUI 27259180, e-mail: office.asce@gmail.com.

¹⁷¹ Întreprindere publică în subordinea municipiului Alexandria;

¹⁷² Participarea la asociere va consta în 99,99999% aportul municipiului Alexandria-Consiliul Local al municipiului Alexandria și 0,00001% aportul Terma Serv SRL.

Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

6. Municipiul Ploiești

Delta Antrepriza de Construcții și Montaj 93 SRL (Delta ACM)¹⁷³, în insolvență, este operator cu capital mixt autohton¹⁷⁴ care a executat lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi pe raza municipiului Ploiești, în baza contractului de delegare nr. 16768/2013.

Totodată, a executat lucrările de reparații, întreținere străzi, alei, trotuare și parcări în municipiul Craiova în baza acordul – cadru nr. 145257/2014 și a contractelor subsecvente.

Delta ACM este operatorul care a executat lucrări de construcții, de modernizare, reabilitare și reparații de drumuri și în municipiul Slatina, în perioada 2013-2017.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Prahova, Olt, Dolj, Vâlcea, București și altele. De asemenea, întreprinderea a abordat și proiecte în afara granițelor țării noastre, respectiv în Irak, Gabon și Republica Moldova.

În anul 2018, *Delta ACM* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	136.671.865
- profit net (lei)	169.990.738
- număr mediu de salariați	508

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Delta Antrepriza de Construcții și Montaj 93 SRL	4211	Da	Nu	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

¹⁷³ Sediul social: București, str. Chiciurei nr. 38-45, sector 3, nr. înregistrare ONRC J40/2701/1993, CUI 3575631, e-mail: office@deltaacm.ro. Societatea este în insolvență sub incidența Legii nr. 85/2014 din data de 30.05.2019.

¹⁷⁴ Asociați: [X].

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Întreprinderea *Delta ACM* este membră afiliată la Federația Patronatelor Societăților din Construcții.

Regiunea Sud-Vest

1. Municipiul Târgu Jiu

Edilitara Public SA¹⁷⁵ este operator cu capital public, care execută lucrările de reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiului Târgu Jiu, în baza contractului de delegare nr. 5828/2010 și a contractelor de prestări servicii și lucrări aferente. Totodată, execută și lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi de pe raza municipiului Târgu Jiu atribuite în baza procedurilor de achiziție publică.

Prin HCL nr. 190/26.07.2010, a fost înființată Edilitara Public SA Târgu Jiu, prin reorganizarea Direcției de Servicii Comunale Târgu Jiu, iar Municipiul Târgu Jiu prin Consiliul Local are calitatea de acționar unic.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de Colectare deșeuri nepericuloase (salubritatea localităților), cod CAEN 3811, însă printre activitățile secundare desfășurate se numără și lucrările de construcții a drumurilor și autostrăzilor, cod CAEN 4211.

Printre obiectul de activitate al societății se numără și:

- ✓ Întreținere străzi, reabilitări, modernizări, construire sisteme rutiere și pietonale.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de zona administrativ - teritorială a municipiului Târgu Jiu.

În anul 2018, *Edilitara Public SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	35.066.701
- profit net (lei)	84.155
- număr mediu de salariați	497

¹⁷⁵ Sediul social: localitatea Târgu Jiu, str. Victoriei nr. 45, bl. 45, județul Gorj, nr. înregistrare ONRC J18/352/2010, CUI 27295841, e-mail: edilitarapublic@yahoo.com.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Edilitara Public SA	3811	Nu	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Întreprinderea Edilitara Public SA nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

2. Municipiul Craiova

Domarcons SRL¹⁷⁶ este operator cu capital privat, care execută lucrările de reparații și întreținere străzi/trotuare pe raza municipiului Craiova. De asemenea, a executat și lucrări de modernizare/reabilitare străzi pe raza municipiului Craiova, în baza contractelor atribuite prin proceduri de achiziție publică.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderant de județul Dolj, respectiv regiunea Sud-Vest.

În anul 2018, *Domarcons SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	53.064.570
- pierdere netă (lei)	1.133.416
- număr mediu de salariați	199

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

¹⁷⁶ Sediul social: localitatea Craiova, str. Inginerilor nr. 22, județul Dolj, nr. înregistrare ONRC J16/488/1994, CUI 5470895, e-mail: office@domarcons.ro.

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Domarcons SRL	4211	Da	Da	Nu	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Domarcons SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Craiova	Întreținere, reparații	40299/ 27.02.2019	[X]	acord-cadru licitație deschisă	Da	

Întreprinderea *Domarcons SRL* este membră afiliată la Federația Patronatelor Societăților din Construcții.

Construcții Erbașu SA¹⁷⁷ este operator cu capital privat, care execută lucrările de reabilitare și modernizare a străzilor și aleilor din municipiul Craiova.

De asemenea, execută lucrările de reparații drumuri aferente rețelei stradale din Municipiul București, având calitatea de promitent executant clasat pe locul 3, în cadrul acordului-cadru. nr. 49/31.10.2016.

Activitatea principală a întreprinderii este reprezentată de cod CAEN 4120-Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, având totodată, domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

¹⁷⁷ Sediul social: București, str. Nicolae G Caramfil nr. 72, Bl.XXIIA, parter, ap.1 (camerele 2 S și 4)-Ap.2, sector 1, nr. înregistrare ONRC J40/2205/1991, CUI 430008, e-mail: secretariat@erbașu.ro.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de întreg teritoriul României, având șantiere în diverse regiuni ale țării.

În anul 2018, *Construcții Erbașu SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	336.667.699
- pierdere netă (lei)	12.885.250
- număr mediu de salariați	424

Construcții Erbașu nu deține capacități proprii de producție.

Având în vedere perioada de timp vizată și numărul redus de contracte de modernizare derulate de societate în această perioadă, întreprinderea nu are pentru materiile prime indicate furnizori direcți, acestea fiind achiziționate direct de către subcontractanți pentru lucrările pe care aceștia le execută.

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Construcții Erbașu SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Craiova	Reabilitări, modernizări	104615/ 02.07.2018 acord-cadru lot I	[X]	licitație deschisă		
Municipiul Craiova	Reabilitări, modernizări	111740/ 12.07.2018 acord-cadru lot II	[X]	licitație deschisă		
Municipiul Craiova	Reabilitări, modernizări	104627/02.07 .2018 acord- cadru lot III	[X]	licitație deschisă		

Construcții Erbașu este membră în cadrul PDC-Patronatul Societăților din Construcții, precum și în cadrul CSC-Casa Socială a Constructorilor.

3. Municipiul Slatina

Panadria SRL¹⁷⁸ este operator cu capital privat, care a executat lucrările de reparații carosabil, trotuare și execuție marcaje rutiere, lucrări de reabilitări străzi, în baza acordului-cadru/contractelor de lucrări atribuite prin proceduri de achiziție publică, pe raza municipiului Slatina, precum și lucrări de remedieri defecțiuni apărute la străzile modernizate, în perioada de garanție, individual sau în asocieri.

Domeniul principal de activitate al societății este reprezentat de cod CAEN 4120 - Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale, având domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de regiunea Sud, precum și regiunea Sud-Vest.

În anul 2018, *Panadria SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	70.414.917
- profit net (lei)	5.854.558
- număr mediu de salariați	121

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Panadria SRL	4120	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Panadria SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asocieri:

¹⁷⁸ Sediul social: comuna Găneasa, str. Vâlcei nr. 5, județul Olt, nr. înregistrare ONRC J28/798/2003, CUI 15926477, e-mail: panadria2009@gmail.com.

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Slatina	Amenajare parcare	61/ 19.06.2018	[X]	licitație deschisă		Nu

Întreprinderea Panadria SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

4. Municipiul Drobeta-Turnu Severin

Trustul de Construcții Drobeta SA¹⁷⁹ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi pe raza municipiului Drobeta-Turnu Severin, în baza contractelor atribuite prin proceduri de achiziție publică.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Mehedinți.

În anul 2018, *Trustul de Construcții Drobeta SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	73.709.324
- profit net (lei)	13.632.456
- număr mediu de salariați	118

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	<i>Trustul de Construcții Drobeta SA</i>	4211	Da	Da	Da	Da

¹⁷⁹ Sediul social: comuna Breznița-Ocol, sat Magheru, str. Principală nr. 1, județ Mehedinți, nr. înregistrare ONRC J25/396/2012, e-mail: tcdtobeta@yahoo.com.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Trustul de Construcții Drobeta SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Modernizare	2848/ 16.02.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare	26656/ 15.11.2017	[X]	cerere de ofertă	Da	
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare	16915/ 08.06.2018	[X]	procedură simplificată într-o singură etapă	Da	
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare	8810/ 25.03.2019	[X]	procedura simplificată într-o singură etapă		Nu

Întreprinderea *Trustul de Construcții Drobeta SA* nu este membră a vreunei asociații profesionale/patronale.

Alpha Construct Sistem SA¹⁸⁰ este operator cu capital privat, care execută lucrările de reparații/întreținere drumuri, străzi, precum și cele de construire alei, pe raza municipiului Drobeta-Turnu Severin.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor- cod CAEN 4211.

¹⁸⁰ Sediul social: localitatea Drobeta-Turnu Severin, bd. Nicolae Iorga nr. 2, județ Mehedinți, nr. înregistrare ONRC J25/221/2019, CUI 14854372, e-mail: alphaconstructsistem@yahoo.com.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de regiunea Sud-Vest a României.

În anul 2018, *Alpha Construct Sistem SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	85.084.964
- profit net (lei)	15.829.605
- număr mediu de salariați	452

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	<i>Alpha Construct Sistem SA</i>	4211	Da	Da	Da	Da

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Alpha Construct Sistem SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare	16617/ 25.07.2017	[X]	procedură simplificată într-o singură etapă	Da	
Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Proiectare + execuție	7273/ 12.03.2019	[X]	anunț de participare simplificat		Nu

Întreprinderea *Alpha Construct Sistem SA* nu este membră a vreunei asociații profesionale/patronale.

4. Municipiul Râmnicu Vâlcea

Vladi Project Engineering SRL¹⁸¹ este operator cu capital privat, care execută lucrări de amenajare străzi pe raza Municipiului Râmnicu Vâlcea.

Domeniul principal de activitate al societății este reprezentat de cod CAEN 7112 - Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea, având totodată, domeniu secundar de activitate cod CAEN 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Vâlcea și Gorj.

În anul 2018, *Vladi Project Engineering SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	2.828.945
- profit net (lei)	4.340
- număr mediu de salariați	19

Întreprinderea *Vladi Project Engineering SRL* nu deține capacități de producție proprii.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Vladi Project Engineering SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului efectiv</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Râmnicu	Modernizare	46543/	[X]	procedură	Da	

¹⁸¹ Sediul social: sat Dobriceni nr. 121, comuna Stoenești, județul Vâlcea, nr. înregistrare ONRC J38/113/2011, CUI 28104613, e-mail: vladi.projecting@gmail.com

Vâlcea	stradă	08.12.2016		simplificată SEAP		
Municipiul Râmnicu Vâlcea	Modernizare stradă	15615/ 20.04.2017	[X]	procedură simplificată SEAP	Da	

Întreprinderea *Vladi Project Engineering SRL* nu este membră a vreunei asociații profesionale/patronale.

Regiunea Vest

1. Municipiul Arad

Porr Construct SRL¹⁸² este operator cu capital privat străin,¹⁸³ care execută lucrările de întreținere și reparații drumuri în municipiul Arad (lot II și V). De asemenea, execută lucrări de modernizare/amenajare străzi pe raza administrativ-teritorială a municipiului Oradea și Timișoara.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale - cod CAEN 4120, însă desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Arad, Timiș, Bihor, municipiul București, dar și alte zone ale țării.

În anul 2018, *Porr Construct SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	551.091.298
- profit net (lei)	39.991.591
- număr mediu de salariați	321

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Porr Construct SRL	4211	Nu	Da	Nu	Nu

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Porr Construct SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

¹⁸² Sediul social: București, bd. Dimitrie Pompeiu nr. 5-7, spațiul A, et. 3, Metrooffice, sector 3, nr. ONRC J40/11341/2004, CF 16601724, e-mail: construct@porr.ro

¹⁸³ Asociat: [X]

- mii lei (fără TVA) -

Autoritate contractantă	Tip lucrare	Nr. și data contractului	Valoarea contractului la adjudecare	Procedura aplicată	Acte adiționale	
					Da	Nu
Municipiul Arad	Întreținere, reparații	52095/ 03.08.2016 Acord- cadru lot II, V	[X]	licitație deschisă		

Porr Construct SRL este membră a APDP, ARACO și Asociației Industriei Feroviare.

Sylc Con Trans SRL¹⁸⁴ este operator cu capital privat, care execută lucrările de modernizare și întreținere, și reparații străzi (lot I, III și IV) în municipiul Arad. De asemenea, a executat lucrări de modernizare pe raza administrativ-teritorială a municipiului Timișoara.

Activitatea principală a întreprinderii o constituie „Transporturi rutiere de mărfuri” - cod CAEN 4941, însă desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Arad și județul Timiș.

În anul 2018, *Sylc Con Trans SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	49.446.281
- profit net (lei)	798.726
- număr mediu de salariați	162

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

Nr. crt.	Denumire întreprindere	COD CAEN	Stație betoane și mortare	Stație mixturi asfaltice	Perimetru agregate minerale de balastieră	Perimetru agregate minerale de carieră
1.	Sylc Con TransSRL	4941	Da	Da	Nu	Da

¹⁸⁴ Sediul social: localitatea Arad, str. Tudor Vladimirescu nr. 7, județul Arad, nr. ONRC J02/712/2004, CUI 16356935, e-mail: office@ifr.ro

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii în anul 2018, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Sylc Con Trans SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate în asocieră:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Timișoara	Execuție lucrări pentru obiectivul de investiții	58/ 29.04.2016	[X]	proceduri de achiziție publică	1	
Municipiul Arad	Reabilitare străzi -Etapa II	82616/ 09.11.2018	[X]	proceduri de achiziție publică		
Municipiul Arad	Întreținere reparații	42693/ 28.06.2017 acord-cadru Lot I	[X]	licitație deschisă		
Municipiul Arad	Întreținere reparații	42695/ 28.06.2018 acord-cadru Lot IV	[X]	licitație deschisă		
Municipiul Arad	Întreținere reparații	15954/ 14.03.2017 acord-cadru Lot III	[X]	licitație deschisă		

Sylc Con Trans SRL nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

2. Municipiul Deva

Drupo SRL¹⁸⁵ este operator cu capital privat, care execută lucrări de modernizare, întreținere și reparații străzi în municipiul Deva

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

¹⁸⁵ Sediul social: localitatea Călan, str. Furnalistului, nr. 14, Județ Hunedoara, nr. ONRC J20/230/2001, CUI 13776675, e-mail: drupohdtehnica@yahoo.com

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județul Hunedoara, dar și de județele Alba, Arad, Caraș-Severin și Timiș.

În anul 2018, *Drupo SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	47.259.544
- profit net (lei)	179.691
- număr mediu de salariați	178

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drupo SRL	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drupo SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019, executate individual și în asociere:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Deva	Întreținere și reparații	24007/ 23.06.2016 acord-cadru	[X]	cerere de ofertă		Nu
Municipiul Deva	Modernizare	48088/ 29.12.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	

Municipiul Deva	Modernizare	71331/ 24.08.2018	[X]	procedură simplificată	Da	
--------------------	-------------	----------------------	-----	---------------------------	----	--

Drupo SRL face parte din Asociația Profesională de Drumuri și Poduri din România –APDP, Filiala Banat.

3. Municipiul Reșița

AVM Project Invest SRL (fostă ECO BAU-PARC SRL) ¹⁸⁶ este operator cu capital privat, care a executat lucrări de reabilitare drumuri și străzi, pe raza municipiului Reșița.

Activitatea principală a întreprinderii o constituie „Activități de servicii anexe pentru transporturi terestre” - cod CAEN 5221, însă desfășoară și activități de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată de județele Caraș-Severin, Timiș și Arad.

În anul 2018, *AVM Project Invest SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	12.478.852
- profit net (lei)	273.836
- număr mediu de salariați	33

AVM Project Invest SRL nu are capacități de producție proprii.

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	N/A
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Avm Project Invest SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

¹⁸⁶ Sediul social: sat Giroc, comuna Giroc, str. Timișoarei nr. 18, corp D-E, județul Timiș, nr. înregistrare ONRC J35/291/2011, CUI 28015923. Întreprinderea ECO BAU-PARC SRL (denumire din anul 2011) și-a schimbat denumirea, iar în prezent se numește AVM Project Invest SRL

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Reșița	modernizare	6745/ 29.03.2016	[X]	cerere de ofertă	Da	

Întreprinderea *Avm Project Invest SRL* nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

4. Municipiul Timișoara

Drumuri Municipale Timișoara SA¹⁸⁷ este operator cu capital integral de stat, care execută lucrările de reparații și întreținere a străzilor și trotuarelor, de pe raza municipiului Timișoara, conform contractului de lucrări atribuit în baza prevederilor art. 31 din Legea achizițiilor publice.

Drumuri Municipale Timișoara SA a fost înființată prin HCL nr. 199/18.11.1997, privind reorganizarea Regiei Autonome DRUMURI MUNICIPALE, în societate pe acțiuni, având ca acționar unic pe Consiliul Local al municipiului Timișoara.

Politica de acționariat este dezvoltată în baza principiilor guvernantei corporative.

Municipalitatea este beneficiară a minimum 50% vărsăminte la bugetul local din profitul net realizat de către Drumuri Municipale SA.

Consiliul Local al municipiului Timișoara, prin Consiliul de Administrație al Drumuri Municipale Timișoara SA, deține controlul asupra activităților societății.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Timiș.

În anul 2018, *Drumuri Municipale Timișoara SA* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	37.998.736
- profit net (lei)	147.692
- număr mediu de salariați	272

¹⁸⁷ Sediul social: Timișoara, str. Eternității nr. 45, județul Timiș, nr. înregistrare ONRC J35/3475/20.12.1994, CUI 3286536, e-mail: sdm@sdm-tm.ro.

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	Drumuri Municipale Timișoara SA	4211	Da	Da	Da	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Drumuri Municipale Timișoara SA*, în perioada 2016 - trim. I 2019 :

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului la adjudecare</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Timișoara	Întreținere și reparații	10724/ 02.05.2017	[X]	art. 31 din legea achizițiilor publice		Nu
Municipiul Timișoara	Întreținere și reparații	40/ 27.04.2017	[X]	licitație deschisă		Nu

Drumuri Municipale Timișoara SA este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România.

Super Construct SRL¹⁸⁸ este operator cu capital mixt,¹⁸⁹ care a executat lucrările de modernizare/reabilitare pe raza municipiului Timișoara, precum și lucrări de întreținere și reparații trotuare pe Sectorul 3¹⁹⁰ și Sectorul 1¹⁹¹ al municipiului Timișoara.

¹⁸⁸ Sediul social: localitatea Timișoara, str. Semenice nr. 10, județul Timiș, nr. înregistrare ONRC J35/2342/1993, CUI 4152460, e-mail: office@super-construct.ro.

¹⁸⁹ Asociați: [X].

¹⁹⁰ Acordul-cadru de lucrări nr. 38/19.02.2014, precum și contractele subsecvente de execuție lucrări.

¹⁹¹ Acordul-cadru de lucrări nr. 36/19.02.2014, precum și contractele subsecvente de execuție lucrări.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211. Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Timiș, precum și județele Arad și Caraș-Severin.

În anul 2018, *Super Construct SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	34.754.301,60
- profit net (lei)	102.604,97
- număr mediu de salariați	156

În ceea ce privește capacitățile de producție ale întreprinderii, aferente anului 2018, situația se prezintă astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Denumire întreprindere</i>	<i>COD CAEN</i>	<i>Stație betoane și mortare</i>	<i>Stație mixturi asfaltice</i>	<i>Perimetru agregate minerale de balastieră</i>	<i>Perimetru agregate minerale de carieră</i>
1.	<i>Super Construct SRL</i>	4211	Da	Da	Nu	Nu

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	[X]
<i>betoane și mortare</i>	N/A
<i>mixturi asfaltice</i>	N/A

Super Construct SRL este membră a Asociației Profesionale de Drumuri și Poduri din România.

Axo Util SRL¹⁹² este operator cu capital privat, care a executat lucrări de modernizare/reabilitare străzi pe raza municipiului Timișoara.

Activitatea principală a întreprinderii este aceea de construcții a drumurilor și autostrăzilor - cod CAEN 4211.

Aria geografică în care întreprinderea își desfășoară activitatea este reprezentată preponderent de județul Timiș, precum și județele Arad, Caraș-Severin, Alba și Hunedoara.

În anul 2018, *Axo Util SRL* a înregistrat următorii indicatori economici:

- cifra de afaceri (lei)	8.530.235
--------------------------	-----------

¹⁹² Sediul social: Timișoara, str. Dragoș-Vodă nr. 17, județul Timiș, nr. înregistrare ONRC J35/2241/2007, CUI 21921095, e-mail: office@axoutil.ro.

- profit net (lei)	431.414
- număr mediu de salariați	52

Dintre principalii furnizori ai întreprinderii, amintim:

<i>agregate minerale de balastieră</i>	[X]
<i>agregate minerale de carieră</i>	N/A
<i>betoane și mortare</i>	[X]
<i>mixturi asfaltice</i>	[X]

Contracte reprezentative ale întreprinderii *Axo Util SRL*, în perioada 2016 - trim. I 2019:

- mii lei (fără TVA) -

<i>Autoritate contractantă</i>	<i>Tip lucrare</i>	<i>Nr. și data contractului</i>	<i>Valoarea contractului efectiv</i>	<i>Procedura aplicată</i>	<i>Acte adiționale</i>	
					<i>Da</i>	<i>Nu</i>
Municipiul Timișoara	Modernizare	57/ 29.04.2016	[X]	procedură de achiziție publică	Da	

Întreprinderea *Axo Util SRL* nu are capacități de producție proprii și nu face parte din nicio asociație profesională/patronală.

* * *

Din datele prezentate în primele două capitole ale prezentului Raport, se concluzionează că serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv lucrările de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și a drumurilor se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale, acestea fiind singurele în măsură să stabilească pentru cetățenii din raza lor de competență dacă este în beneficiul acestora să atribuie serviciul/execuția lucrărilor mai sus menționat(e), prin proceduri concurențiale sau trebuie să intervină atribuind direct prin hotărâri de consiliu local.

Serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează gestionarea serviciului și care urmărește realizarea strategiilor în acest domeniu, pe plan local.

Pentru scopul investigației sectoriale, s-a procedat la segmentarea pieței serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în piețe distincte. Întrucât obiectul investigației sectoriale este reprezentat de piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, analiza -a vizat această piață distinctă.

Piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor este o piață, în principiu, nereglementată (*OG nr. 71/2002*). Cu toate acestea, în cazul gestiunii directe/atribuirii directe, stabilirea, modificarea sau ajustarea tarifelor de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și a drumurilor, nu este rezultatul jocului cerere-ofertă, ci rezultatul reglementărilor și deciziilor UAT¹⁹³. Fiecare UAT are competență exclusivă de a aproba structura și nivelul tarifului de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin hotărâre de consiliu local.

Concurența se manifestă pe piață doar cu ocazia organizării, de către autoritatea administrativ-teritorială contractantă, a licitațiilor, în vederea selectării operatorului căruia i se va încredința gestiunea delegată, în acel moment putând să participe orice operator care îndeplinește condițiile stabilite de către UAT, fiecare procedură de licitație, constituind practic, o piață distinctă.

În cazul delegării gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a activității de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, indiferent de procedura de achiziție aplicată, autoritatea contractantă are obligația de a estima valoarea contractului prin luarea în considerare a duratei contractului și a tuturor costurilor implicate pentru îndeplinirea acestuia, operatorul ofertant asumându-și tarifele pe care și le propune să le practice, conform condițiilor prevăzute în caietul de sarcini, în cazul în care va câștiga licitația.

În evaluarea ofertelor admisibile, criteriul ”prețului cel mai scăzut” este utilizat preponderant de către UAT-ri.

În principiu, unitățile administrativ-teritoriale prevăzute de lege au monopol exclusiv asupra gestiunii acestor servicii, având însă dreptul de a exploata serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor direct (gestiune directă) sau de a oferi dreptul de a exploata serviciul unor terți, persoane juridice (gestiune delegată).

Raportat la structura concurențială a pieței se poate observa faptul că statul, prin intermediul autorităților publice locale, reprezintă cererea pe această piață, iar oferta este variată, reprezentată de un număr mare de întreprinderi identificate ca fiind active pe piață.

Din datele prezentate în prezentul Raport, se concluzionează că piața relevantă este definită ca fiind *pieța execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi*, de dimensiune locală, cel mult regională având în vedere cadrul legal incident pieței analizate, atât prin prisma *OG*

¹⁹³ UAT-le prin intermediul Comisiilor de evaluare/analiză special constituite la nivelul aparatului de specialitate al primarului stabilesc, ajustează sau modifică prețurile/tarifele aferente serviciilor de administrare a drumurilor și străzilor și le aprobă prin HCL.

nr. 71/2002, cât și prin prisma faptului că aceste lucrări sunt atribuite de către UAT-ri atât în mod separat, cât și împreună prin intermediul aceluiași contract de delegare.

Cu toate acestea, în cadrul piețelor enumerate la Capitolul 2 - Posibile definiții ale pieței relevante, se regăsesc segmente de activități distincte, care vor putea fi individualizate în funcție de cazuri concrete.

De asemenea, din informațiile prezentate se poate concluziona faptul că autoritățile deliberative ale UAT cumulează multiple funcții:

- ✓ *funcția de reglementare* - aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale regulamentul serviciului și caietul de sarcini, în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului, aprobat prin hotărâre a Guvernului;
- ✓ *funcția de operare* - îndeplinită de operatorii de drept public înființați la nivelul unităților administrativ teritoriale, precum și societăți cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora, societăți rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;
- ✓ *organizatori ai licitațiilor* - autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale cu obiect de activitate serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret execuția lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi reprezintă cererea pe această piață;
- ✓ *utilizatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor* - în numele comunităților locale considerate în întregul lor, inclusiv în cazul activităților de executare lucrări de modernizare reparații și întreținere drumuri și străzi prestate de către operatori a căror contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local.

Deși, până la data de 23 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilități publice, fiind definite ca totalitatea activităților reglementate prin *Legea nr. 51/2006* și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale, prin prevederile art. I. pct. 2 din *Legea nr. 225/2016* pentru modificarea și completarea *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din *Legea nr. 51/2006*, fiind astfel excluse din sfera serviciilor de utilitate publică și implicit, din domeniul de reglementare al *Legii nr. 51/2006*, serviciile cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

Totodată, practica judiciară a arătat faptul că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un serviciu de utilitate publică, reglementat de *OG nr. 71/2002* și nu de utilități publice, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”¹⁹⁴, particularitate evidențiată de instanțele de judecată din județul Cluj, respectiv Tribunalul Cluj¹⁹⁵ și ulterior, Curtea de Apel Cluj¹⁹⁶, printr-o decizie definitivă:

“(..) instanța va constata că Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice nu este aplicabilă, în speță deoarece serviciul public din speță-administrare a drumurilor și străzilor, respectiv a activității de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri și străzilor nemodernizate-nu este unul de utilități publice, serviciu care, conform art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 reprezintă totalitatea activităților reglementate prin lege și prin legi special care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Serviciul public care face obiectul prezentei cauze nu este unul de utilități publice deoarece nu satisface una dintre cerințele cuprinse în art. 1 alin. 4 din lege, și anume aceea că “utilizatorul plătește”, condiție care nu se aplică serviciilor de utilitate publică.(spre exemplu, utilizatorul final nu plătește pentru ca străzile să fie administrate).

În concluzie, Legea nr. 51/2006 nu este aplicabilă tocmai pentru că serviciul public nu este unul de utilități, ci un serviciu de utilitate publică, singurul act normativ aplicabil fiind OG nr. 71/2002,(...)”

Capitolul 3 – Analiza pieței lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ

Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*denumită, în continuare, Legea concurenței*), are drept scop protecția, menținerea și stimularea concurenței și a unui mediu concurențial normal, în vederea promovării intereselor consumatorilor.

În conformitate cu prevederile *OG nr. 71/2002* principalele activități edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

În conformitate cu legislația în vigoare, așa cum s-a detaliat în capitolele precedente, gestiunea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se poate organiza, potrivit art. 10 din *OG nr. 71/2002*, în modalitatea gestiunii directe, fie prin modalitatea gestiunii delegate.

¹⁹⁴ Art. 1 alin. (4) lit. k) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

¹⁹⁵ Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj.

¹⁹⁶ Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale, în baza unor studii de fundamentare, în funcție de specificul, volumul, natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

Astfel, unitatea administrativ-teritorială, este singura în măsură să stabilească, pentru cetățenii din raza ei de competență, dacă este în beneficiul acestora să atribuie serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv execuția lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi prin proceduri concurențiale sau trebuie să intervină, atribuind direct către un serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local (caz în care nu se urmărește obținerea profitului) sau către operator deținut de autoritate (caz în care profitul este limitat și, totodată, poate fi reinvestit în totalitate).

Din punct de vedere al *Legii concurenței*, orice măsură de atribuire directă a unui contract de către UAT poate intra sub incidența art 8 din *Legea concurenței* care prevede că „*sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își delegă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:*

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor”,

fiind create premisele de distorsionare a concurenței și blocare a pieței pe perioada de derulare a contractului.

Cu toate acestea art. 2 alin. (1) din *Legea concurenței*, prevede explicit că dispozițiile acesteia „se aplică actelor și faptelor care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, săvârșite de:

[...]

b) autoritățile și instituțiile administrației publice centrale sau locale, în măsura în care acestea, prin deciziile emise sau prin reglementările adoptate, intervin în operațiuni de piață, influențând direct sau indirect concurența, cu excepția situațiilor când asemenea măsuri sunt luate în aplicarea altor legi sau pentru apărarea unui interes public major.”

Atunci când o autoritate decide să atribuie direct serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi și aceasta se încadrează în prevederile *OG nr. 71/2002*, chiar dacă are potențialul de a restrânge concurența, nu poate fi incident art. 8 din *Legea concurenței*.

Astfel, nu există teme de fapt și de drept pentru declanșarea unei investigații atunci când atribuirea directă a fost realizată cu respectarea legislației serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor. În măsura în care atribuirea directă a operat cu depășirea condițiilor impuse de legislația în domeniul serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, **de natură a aduce atingere concurenței**, Consiliul Concurenței poate, în temeiul indiciilor de care dispune, să declanșeze o investigație pentru încălcare.

3.1 Modalitatea de atribuire a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi; durata contractelor și posibilitatea de prelungire a acestora, precum și tipul operatorilor furnizori/prestatori ai lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi

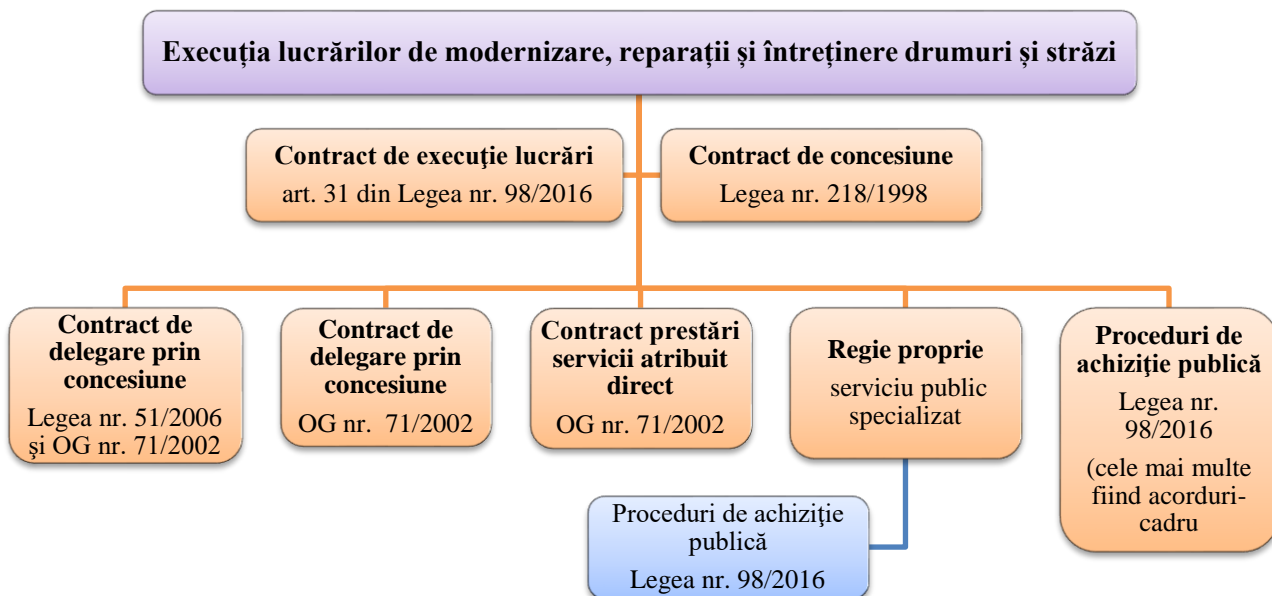
3.1.1 Modalitatea de atribuire a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ

Așa cum s-a detaliat în prezentul Raport, gestiunea serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi se poate organiza, potrivit art. 10 din *OG nr. 71/2002*, în modalitatea gestiunii directe, fie prin modalitatea gestiunii delegate.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâri ale consiliilor locale, în baza unor studii de fundamentare, în funcție de specificul, volumul, natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Modalitatea de atribuire a contractelor de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, se prezintă astfel:



Așa cum se poate observa și din cele prezentate în subcapitolul 2.4.1 de mai sus, situația în cele 41 municipii reședință de județ, la sfârșitul anului 2018, se prezintă astfel:

- pentru lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi:

- 5 municipii reședință de județ au atribuit contractele de execuție lucrări în baza prevederilor art. 31 din *Legea nr. 98/2016*;
- 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006 și a OG nr. 71/2002*;
- 2 municipii reședință de județ au atribuit contractul de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *OG nr. 71/2002*;
- 1 municipiu reședință de județ a încheiat contractul de concesiune în baza prevederilor *Legii nr. 218/1998*;
- 1 municipiu reședință de județ a atribuit direct serviciile de întreținere și reparații, iar lucrările sunt executate în baza contractului de servicii, având la bază prevederile *OG nr. 71/2002*;
- 8 municipii reședință de județ execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, în regie proprie, prin intermediul serviciilor publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, iar lucrările de reparații și întreținere complexe sunt atribuite prin proceduri de achiziție publică;
- 20 municipii reședință de județ au atribuit lucrările de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică, contractele încheiate fiind de cele mai multe ori acorduri-cadru.

- pentru lucrările de modernizări/reabilitări drumuri și străzi:

- 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele în baza prevederilor art. 31 din *Legea nr. 98/2016*;
- 2 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006* și *OG nr. 71/2002*;
- 29 municipii reședință de județ au atribuit contractele de execuție lucrări prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate acorduri-cadru sau contracte de achiziție publică de lucrări;
- 6 municipii reședință de județ nu au executat lucrări de modernizare drumuri și străzi pe raza municipiului.

De asemenea, din analiza datelor, s-a putut observa faptul că serviciile publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local care execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, dețin și calitatea de “*autoritate contractantă*” și atribuie contracte de execuție lucrări de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică.

Potrivit art. 33 alin. (2) “*Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat care au calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, în sensul art. 9 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a efectua achiziții publice sau, după caz, de a concesiona lucrări și servicii, în condițiile și cu respectarea legislației în acest domeniu*”

În privința alegerii modalității de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, utilizată de către primăriile municipiilor reședință de județ, analiza efectuată relevă o lipsă de uniformitate a modalităților de atribuire a delegării gestiunii serviciului public. Totodată, analiza arată faptul că aproximativ jumătate dintre primăriile reședință de județ atribuie contractele de execuție lucrări drumuri și străzi direct în baza prevederilor art. 31 din *Legea nr. 98/2016* sau prin proceduri de achiziție publică, respectând exclusiv legislația în domeniul achizițiilor publice, fără a ține cont, în principal, de *OG nr. 71/2002*.

Prin urmare, în aplicarea prevederilor legale arătate mai sus, este necesar ca UAT-le să ia măsuri administrative concrete, de natura celor anterior menționate.

3.1.2 Durata contractelor și posibilitatea de prelungire a acestora

Durata pentru care se atribuie contractul reprezintă un element esențial în ceea ce privește evaluarea impactului concurențial produs de măsura administrativă pe piețele relevante ce vizează activitățile

specifice serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, inclusiv pe piața execuției lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, datorită complexității acestor activități.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței. Astfel, se poate observa faptul că, în cazul gestiunii delegate, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, poate fi: contract de achiziție publică sau contract de concesiune.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 10/2020* pentru modificarea și completarea *OG nr. 71/2002*, contractele de delegare încheiate în temeiul *OG nr. 71/2002*, aflate în derulare la data intrării în vigoare a legii anterior menționate, **rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.**

Totodată, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 98/2016*, durata unui acord-cadru nu poate depăși 4 ani, cu excepția cazurilor excepționale pe care autoritatea contractantă le justifică temeinic, în special prin obiectul specific al contractelor subsecvente ce urmează să fie atribuite în baza acordului-cadru respectiv.¹⁹⁷

Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru, astfel încât să împiedice, să restrângă sau să distorsioneze concurența.

De asemenea, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea/entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui

¹⁹⁷ Art. 7, Secțiunea 7, Subsecțiunea 1 din Norme metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.¹⁹⁸

Conform art. 48 din *OG nr. 71/2002 „Contractele de concesiune a serviciilor de administrare a domeniului public, valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, își produc efectele potrivit prevederilor contractuale”*.

De precizat, este și faptul că, anterior modificării *OG nr. 71/2002*, *HG nr. 955/2004*¹⁹⁹ pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, în cadrul Anexei 3, Contract –cadru de delegare, Capitolul III, prevedea ca durata contractului de delegare să fie de 5 ani, cu posibilitatea de prelungire în condițiile legii.

Din analiza datelor, se poate observa faptul că, în cazul celor 8 municipii reședință de județ²⁰⁰ care execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi în regie proprie, prin intermediul serviciilor publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, durata gestiunii directe nu este specificată.

Totodată, s-a putut observa faptul că durata atribuirii contractelor de delegare variază foarte mult de la un municipiu la altul, respectiv:

- 5 ani, în cazul municipiului Bacău și Alexandria;
- 8 ani, în cazul municipiului Giurgiu;
- 10 ani, în cazul municipiului Târgu-Jiu;
- 12 ani, în cazul municipiului Zalău;
- 20 ani, în cazul municipiului Piatra-Neamț²⁰¹;
- 30 ani, în cazul municipiului Constanța;
- Perioadă nedeterminată, în cazul municipiului Iași²⁰².

¹⁹⁸ Art. 49 alin (3) din Norme Metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. (Publicat în Monitorul Oficial cu nr. 985 din data de 7 decembrie 2016).

¹⁹⁹ În prezent abrogată prin Legea nr. 10/2020.

²⁰⁰ Municipiul Bistrița, Municipiul Galați, Municipiul Pitești, Municipiul Călărași, Municipiul Slobozia, Municipiul Slatina, Municipiul Râmnicu Vâlcea, Municipiul Reșița.

²⁰¹ Potrivit art. 1¹ din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor “Atribuirea concesiunii de activități și servicii publice de interes național și local și de bunuri prevăzute la art. 1 lit. a) și c) se face în baza unui contract prin care o persoană, denumită concedent, transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane, denumită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare sau de efectuare a unei activități ori a unui serviciu public de interes național sau local ori a unui bun în schimbul unei redevențe.”; în prezent abrogată.

²⁰² În baza HCL nr. 67/2004, serviciile de întreținere și reparații a străzilor s-au încredințat direct către Citadin SA, până la schimbarea formei de proprietate a societății. Aceste lucrări se execută în baza Contractului de prestări servicii nr. 24264/2005 și a actelor adiționale încheiate anual cu această societate.

Toate aceste contracte sunt executate de către operatori cu capital integral de stat (operatori interni).

În ceea ce privește durata acordurilor-cadru²⁰³ se poate observa faptul că aceasta nu depășește 4 ani, iar contractele de achiziție publică încheiate variază de la câteva luni până la 36 luni. Atribuirea acordurilor-cadru s-a făcut prin proceduri de achiziție publică către operatori cu capital privat/mixt.

De asemenea, în 2 municipii reședință de județ, durata contractuală a fost prelungită prin acte adiționale, respectiv;

- Municipiul Alexandria a prelungit contractul de delegare pentru o perioadă de 8 ani, conform HCL nr 82/2016;
- Municipiul Giurgiu a prelungit contractul de delegare până la data de 31.12.2019, conform HCL nr. 35/2019.

Prin urmare, se poate observa faptul că în privința duratei de timp a contractelor de delegare a gestiunii/concesiune analizate, **durata unora dintre acestea depășește ceea ce permite, în mod rezonabil, cadrul legal.**

Având în vedere cele de mai sus, **autoritățile locale trebuie să întreprindă demersurile necesare, astfel încât să compatibilizeze contractele pentru serviciile de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, cu prevederile OG nr. 71/2002, inclusiv în ceea ce privește durata contractuală, luând în considerare investițiile prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare.**

Analizând cadrul legal incident, apreciem că o durată a contractelor de delegare de *maximum 5 ani* este considerată rezonabilă pentru a reduce la minimum potențialul de denaturare a concurenței, protejând în același timp calitatea serviciului public, ceea ce ar permite deschiderea piețelor la intervale de timp acceptabile și ar asigura un cadru pro-concurențial în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice.

Totodată, acțiunea de prelungire a unui contract de delegare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi trebuie să se înscrie în limitele prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor. Durata contractului de delegare nu trebuie extinsă în mod artificial, prin prelungirea nejustificată a acestuia.

²⁰³ acordul-cadru reprezintă o modalitate specială de atribuire la care autoritățile contractante pot apela atunci când intenționează să achiziționeze: produse/servicii/lucrări cu caracter de repetabilitate/recurență, fără a exista însă informații certe cu privire la cantitatea totală ce urmează să fie achiziționată, condiția esențială fiind ca necesitatea să se formeze ad-hoc, neputând fi anticipat cu precizie momentul apariției nevoii și anvergura acesteia.
<http://anap.gov.ro/web/notificare-cu-privire-la-utilizarea-acordului-cadru/>

În accepțiunea Consiliului Concurenței²⁰⁴, prelungirea duratei contractului de delegare a gestiunii activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este justificată doar în anumite situații, care fac necesară realizarea unor noi investiții, ce respectă în mod cumulativ următoarele condiții:

- ✓ investițiile sunt necesare și specifice activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi încredințate;
- ✓ investițiile nu puteau fi prevăzute la momentul încheierii contractului de delegare a gestiunii activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, fiind impuse de modificarea legislației naționale sau europene din domeniul respectiv;
- ✓ investițiile nu pot fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului de delegare a gestiunii activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi decât printr-o creștere a tarifelor, respectiv peste nivelul de suportabilitate a acestora;
- ✓ nivelul investițiilor permite menținerea nivelului tarifelor prevăzute în contractul de delegare a activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, eventual modificate și ajustate potrivit prevederilor cadrului de reglementare, fără a fi necesară organizarea unei noi proceduri concurențiale de delegare a gestiunii acestora.

O circumstanță excepțională care poate conduce la necesitatea prelungirii contractului de delegare a gestiunii activităților de executare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi o constituie contestarea rezultatului procedurii concurențiale de delegare, însă doar până la finalizarea procedurilor prevăzute de legislația din domeniul concesiunilor și a achizițiilor publice, respectiv a procedurilor judiciare.

Astfel, trebuie subliniat faptul că prelungirea nejustificată a unui contract poate intra sub incidența art. 8²⁰⁵ din *Legea concurenței*, întrucât o durată excesivă a contractului de delegare a execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi poate conduce la distorsionarea concurenței, prin favorizarea operatorului cu care s-a încheiat inițial contractul și interzicerea accesului altor operatori care ar fi putut presta aceste activități în condiții economice și de calitate superioare (bariere la intrarea pe piață).

În condițiile în care prelungirea valabilității contractului se face cu nerespectarea prevederilor legale referitoare la aplicarea principiului liberei concurențe în cadrul acestui domeniu de activitate,

²⁰⁴[http://www.consiliulconcurenței.ro/wp-content/uploads/2020/01/2016-](http://www.consiliulconcurenței.ro/wp-content/uploads/2020/01/2016-01-orientari_aplic_legii_concurenței_recomandari_pe_pietele_sv_de_salubritate_consultare_publica.pdf)

01_orientari_aplic_legii_concurenței_recomandari_pe_pietele_sv_de_salubritate_consultare_publica.pdf

²⁰⁵ „(1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.”

această acțiune poate reprezenta o intervenție a administrației publice locale, prin care are loc o denaturare a concurenței.

Actualmente, principalul izvor juridic al prelungirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor în domeniul administrării drumurilor și străzilor îl constituie modificarea²⁰⁶ acestora. Legislația din domeniul achizițiilor publice și a concesiunilor reglementează condițiile de modificare a contractelor, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire²⁰⁷.

Totodată, *Legea nr. 10/2020* prevede la art II pct. 2) „Contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat încheiate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin *Legea nr. 3/2003*, cu modificările ulterioare, aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.”

Având în vedere cele de mai sus, autoritățile locale trebuie să analizeze temeinic fiecare situație în parte și să ia măsuri, astfel încât contractele de delegare a gestiunii serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, să fie prelungite doar în circumstanțe excepționale, prevăzute expres de normele legale, în caz contrar acțiunea acestora putând intra sub incidența art. 8 din *Legea concurenței*.

3.1.3 Tipul operatorilor furnizori/prestatori care execută lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi

Gestiunea directă este modalitatea prin care autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea drumurilor și a străzilor, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

²⁰⁶ A se vedea art 47¹ din OG nr. 71/2002.

²⁰⁷ A se vedea art. 100 – 109 din *Legea nr. 100/2016*, Capitolul V: Reguli privind executarea contractelor de concesiune, Secțiunea 2: Modificarea contractului de concesiune.

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor menționați anterior se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, **pe baza regulamentului-cadru²⁰⁸ de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.**

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciului.

Astfel, analiza efectuată în cadrul investigației sectoriale a condus la identificarea a 4 tipuri de operatori, detaliați în subcapitolul **2.4.2 Oferta pe piață**, respectiv:

- ✓ *servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale;*
- ✓ *operatori cu capital privat (intern sau extern);*
- ✓ *operatori cu capital mixt (public și privat);*
- ✓ *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale).²⁰⁹*

Dintre operatorii care execută lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, la nivel național, a rezultat faptul că 14 sunt *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*, 8 sunt *servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale*, iar cea mai mare parte a acestora este reprezentată de către operatorii cu capital privat/mixt. În ceea ce privește operatorii care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi a rezultat faptul că marea majoritate sunt operatori cu capital privat/mixt și doar 6 au fost identificați ca fiind *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*.

²⁰⁸ H.G nr. 955/2004 pentru aprobarea *Reglementărilor-cadru* de aplicare a OG nr 71/2002 a fost abrogată prin Legea nr. 10/10.01.2020 pentru modificarea și completarea OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

²⁰⁹ Denumiți și operatori interni.

Pe regiuni de dezvoltare, așa cum se observă și din cele prezentate în subcapitolele 2.4.1 și 2.4.2, la prezentul Raport, **la sfârșitul anului 2018**, lucrările de modernizare, reparații, întreținere, drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ se prezintă astfel:

➤ **Regiunea Nord-Vest:**

- 1 municipiu a atribuit activitatea de „*Modernizare, reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri*” în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea achizițiilor publice către operator cu capital integral de stat; durata contractelor încheiate nu depășește 2 ani, însă prevăd posibilitatea de prelungire pentru termene succesive, egale cu 2 ani, în conformitate cu prevederile legale;
- 1 municipiu a optat pentru delegarea gestiunii serviciului de administrare, întreținere și reparații drumuri publice de interes local de pe raza municipiului, prin concesiune către operator cu capital integral de stat; în acest caz cadrul legal invocat a fost art. 31¹ din Legea nr. 51/2006, durata contractului de delegare fiind de 12 ani, cu posibilitate de prelungire doar o singură dată, pentru o perioadă care nu poate depăși jumătate din durata inițială. Totodată, pentru lucrările de modernizare contractele s-au atribuit și prin proceduri de achiziție publică;
- 1 municipiu a optat pentru gestiunea directă către serviciu public de interes local cu personalitate juridică aflat sub autoritatea Consiliului Local în ceea ce privește lucrările de întreținere și reparații străzi, însă pentru cele de modernizare și lucrările de reparații complexe, contractele s-au atribuit prin proceduri de achiziție publică către operatori cu capital privat și mixt, iar durata de execuție nu depășește 15 luni. Pentru lucrările de reparații, serviciul public cu personalitate juridică deține calitatea de „*autoritate contractantă*”;
- 3 municipii au optat pentru atribuirea lucrărilor de reparații și modernizări străzi prin proceduri de achiziție publică, către operatori cu capital privat și operatori cu capital mixt. Au fost încheiate acorduri-cadru a căror valabilitate este de 4 ani, precum și contracte de achiziție de lucrări, după caz.

Astfel, se poate observa faptul că la nivelul regiunii Nord-Vest nu există o uniformitate în ceea ce privește atribuirea execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, în sensul în care, nu există un cadru legal unitar invocat de către autoritățile publice. Acestea fac trimitere la:

- ✓ Prevederile *OG nr. 71/2002*;
- ✓ Prevederile *Legii nr. 51/2006*;

- ✓ Prevederile *Legii nr. 98/2016*, inclusiv prin prisma prevederile art. 31 din *Legea achizițiilor publice*.

Durata pentru care au fost atribuite contractele de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi nu depășește 4 ani, în cazul acordurilor-cadru, iar în cazul contractului de delegare, prin concesiune, atribuit de municipiu operatorului intern, durata este de 12 ani și are prevăzută posibilitatea de prelungire a acestuia cu jumătate din perioada inițială. În ceea ce privește gestiunea directă către serviciul public de interes local cu personalitate juridică, nu este specificată o durată în acest caz.

Referitor la tipul operatorilor care execută lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Nord-Vest, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat, operatori cu capital mixt, precum și operatori cu capital integral de stat (**RADP Cluj și Citadin Zalău SRL**). Totodată, la nivelul regiunii a fost identificat și un operator-serviciu public de interes local cu personalitate juridică (**DSP Bistrița**).

Tabelul nr. 3.1 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁰ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ - regiunea Nord-Vest

Nr. Crt	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca	62.389.314	89.462.724	77.361.097	24,00	1.996.702	1.537.432	1.358.672	600
2.	Drumuri Bihor SA Oradea	49.272.900	38.288.009	40.525.516	-17,75	1.060.945	367.356	464.277	238
3.	Drumuri Orășenești SA Oradea	29.540.042	21.235.395	22.398.524	-24,18	1.953.386	286.653	166.702	111
4.	Drum Construct SRL Pericei	54.953.660	60.552.648	47.840.166	-12,94	874.748	671.998	-9.458.106	183
5.	Diferit SRL Cluj-Napoca	97.384.203	92.337.273	119.288.384	22,49	-13.485.040	8.644.651	3.691.742	98
6.	Drum Inserv SRL Zalău	25.717.650	15.288.703	13.561.865	-47,27	4.810.439	221.920	85.984	41
7.	Citadin Zalău SRL Zalău	10.307.551	19.299.226	24.454.788	137,25	130.984	179.737	193.208	279
8.	Antrepriza Reparații și Lucrări SA Cluj-Napoca	177.842.610	162.344.468	162.220.715	-8,78	3.667.052	5.465.968	2.721.225	266
9.	Lucrări Drumuri și Poduri SA Bistrița	19.986.261	15.213.044	10.092.119	-49,50	243.728	-2.218.970	-2.621.812	87

²¹⁰ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea NV.

10.	Construct Perom SRL Bistrița	51.338.129	64.604.751	50.943.987	-0,77	5.124.465	2.584.761	1.133.731	129
-----	------------------------------	------------	------------	------------	-------	-----------	-----------	-----------	-----

➤ Regiunea Centru

- 5 municipii au atribuit contractele pentru execuția lucrărilor de întreținere și reparații a străzilor, trotuarelor, parcărilor, drumurilor etc. prin proceduri de achiziție publică; au fost încheiate acorduri-cadru cu operatori cu capital privat, durata acordurilor-cadru fiind de 4 ani, precum și contracte de achiziție lucrări, după caz;
- Începând cu luna august 2018, 1 municipiu a atribuit direct contractul pentru lucrările de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri de pe raza municipiului, către operator cu capital public, în baza prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Din analiza datelor, se poate observa faptul că la nivelul regiunii Centru atribuirea lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, a avut ca și cadrul legal aplicabil:

- ✓ Prevederile *Legii nr. 98/2016*, inclusiv prin prisma prevederilor art. 31 din Legea achizițiilor publice.

Durata pentru care au fost încheiate acordurile-cadru este de 4 ani, iar durata contractului încheiat în baza art. 31 din Legea achizițiilor publice nu depășește 1 an.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrări pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Centru, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat, precum și 1 operator cu capital integral de stat (**Sepsi Út-Építő SRL**).

Tabelul nr. 3.2 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹¹ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ - regiunea Centru

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Dito Grup SRL Oradea	11.697.875	8.944.474	8.589.555	-26,57	2.166.027	1.656.885	2.050.191	28
2.	Elis Pavaje SRL Petrești	160.567.816	161.199.746	178.988.341	11,47	8.672.657	9.190.490	5.322.138	387

²¹¹ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea Centru.

3.	Florea Grup SRL Alba Iulia	93.275.380	91.856.953	128.534.295	37,80	4.488.626	4.622.349	9.000.169	426
4.	Newamport Asfalt SRL Cluj-Napoca	26.525.077	20.760.359	22.378.985	-15,63	110.983	114.382	101.598	70
5.	Euro Strada SRL Braşov	26.043.794	27.960.048	34.901.529	34,01	6.180.129	8.631.757	2.441.904	157
6.	Vectra Service SRL Zămeşti	64.716.750	35.277.927	27.941.628	-56,82	-11.677.918	-7.886.731	-6.575.310	284
7.	Ing Service SRL Miercurea Ciuc	48.974.568	44.922.139	64.529.852	31,76	4.752.815	5.041.588	5.038.904	131
8.	Multipland SRL Odorheiu Secuiesc	35.301.043	34.352.880	44.149.545	25,07	5.222.626	3.812.894	6.571.550	122
9.	Bi Turm Cons SRL Sfântu Gheorghe	3.678.103	2.799.393	1.432.845	-61,04	5.608	1.111	4.319	42
10.	Valdek Impex SRL Sfântu Gheorghe	38.466.262	22.250.435	36.006.211	-6,40	1.151.738	684.753	1.023.840	115
11.	Comtram SA Sibiu	17.553.677	13.220.627	10.379.279	-40,87	-232.408	-1.751.280	-1.565.643	69
12.	Intralpin SRL Hondol	19.235.294	5.010.995	7.097.509	-63,10	1.114.086	-2.522.690	790.785	32
13.	Terra Building SRL Orlaţ	19.665.686	26.156.127	30.432.135	54,75	2.666.800	2.950.370	2.095.177	117
14.	Astor Com SRL Târgu Mureş	38.309.307	26.931.773	35.674.014	-6,88	985.255	1.513.850	1.602.695	146
15.	Citadin Prest SA Târgu Mureş	25.127.822	16.033.606	18.736.365	-25,44	123.879	71.430	18.063	86
16.	Geiger Transilvania SRL Cristeşti	91.722.159	123.209.041	176.452.344	92,38	3.051.175	-2.184.542	599.073	279
17.	Sepsi ÚT-Épito SRL Sfântu Gheorghe	-	-	71.999	-	-	-	-106.285	9

➤ Regiunea Nord-Est

- 1 municipiu a concesionat serviciul public de întreţinere, reparare și exploatare a rețelei stradale, podețelor, pasajelor, aleilor și acceselor în cvartale, lucrări de construire, modernizare și reabilitare străzi, alei acces și lucrări aferente infrastructurii tehnico-edilitare, parcuri publice, zone de agrement, a rețelei pluviale către operator cu capital public și a fost încheiat contractul de concesiune, cu o durată de 20 ani, în temeiul Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor. Ulterior, prin HCL nr. 117/29.03.2006 s-a aprobat contractul de concesiune nr. 2719/29.01.2002, actualizat până la data de 24.03.2006²¹², conform

²¹² serviciul public care se concesiunează constă în executarea următoarelor lucrări:

- lucrări de reparații capitale prin realizarea de covoare asfaltice la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, conform Anexei nr. 4 la prezentul contract;

prevederilor HCL nr. 322/22.12.2005 și ca urmare a negocierilor dintre părțile contractante, cu modificările și completările ulterioare, iar durata concesiunii de 20 ani este considerată valabilă începând de la data semnării acestui contract, respectiv anul 2006. Începând cu luna august 2016, lucrările de modernizare au fost atribuite prin proceduri de achiziție publice, fiind executate de către terți;

- 1 municipiu a încredințat direct serviciile de întreținere, reparații și modernizare a străzilor, precum și alte lucrări diverse operatorului intern, până la schimbarea formei de proprietate a societății. Practic, în acest caz se are în vedere o perioadă de timp nedeterminată. Lucrările de modernizare au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică, fiind executate de către terți;
- 1 municipiu a aprobat prin HCL nr. 434/14.11.2018 atribuirea contractului de delegare, prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, stăzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiu către operator intern. Durata contractului de delegare, prin concesiune este de 5 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii, însă prelungirea contractului se va putea realiza numai după efectuarea unei auditări din partea Municipiului, care să analizeze gradul de realizare a indicatorilor de performanță, eficiența prestării serviciilor delegate, inclusiv sub aspectul costurilor angajate. Anterior acestei date, contractele au fost atribuite prin proceduri de achiziție publică către terți;
- 3 municipii au folosit procedurile de achiziție publică pentru atribuirea activităților de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi.

Din analiza datelor, se observă faptul că la nivelul regiunii NE atribuirea lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, a avut ca și cadrul legal aplicabil:

- ✓ Prevederile *Legii nr. 98/2016*;
- ✓ Prevederile *OG nr. 71/2002*;
- ✓ *Legea privind regimul concesiunilor nr. 219/1998.*²¹³

- lucrari de reparații curente prin plombare la străzi, trotuare, parcări, alei și accese în cvartale, parcări publice, zone de agrement;

- lucrări de construire, modernizare și reabilitare străzi, alei acces și lucrări aferente infrastructurii tehnico-edilitare, conform Anexei nr. 5 la prezentul contract ;

- lucrări de extindere, modernizare, reabilitare, întreținere și reparații rețele pluviale, conform Anexei nr. 6 la prezentul contract ;

- întreținere curentă a carosabilului, pe timp de iarnă (până la adjudecarea prin licitație a lucrărilor de salubritate) ;

- întreținere curentă poduri, pasaje, podețe și decolmatore pâraie;

- lucrari privind întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare; (...)

²¹³ Abrogată prin Ordonanța de Urgență 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Durata pentru care au fost încheiate contractele variază foarte mult de la un municipiu la altul. Astfel, durata contractelor variază de la 1 an la 20 ani (Piatra Neamț), respectiv „până la schimbarea formei de proprietate a societății”, în cazul municipiului Iași. Practic, în cazul municipiului Iași perioada de timp este nedeterminată.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrările, anterior menționate, pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Nord-Est, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat, precum și 3 operatori cu capital integral de stat (**Publiserv SRL, Citadin SA și Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA**).

Tabelul nr. 3.3 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁴ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ - regiunea Nord-Est

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Bloc Bac SRL Bacău	2.380.237	3.218.219	4.544.982	90,95	669.627	886.924	1.732.944	23
2.	Conrec SA Curtești	30.120.396	16.362.653	16.179.168	-46,29	1.192.455	25.696	25.811	118
3.	Tehnic Asist SRL Cătămăraști Deal	96.747.528	113.823.560	79.676.987	-17,64	3.087.029	3.067.015	-27.587.108	158
4.	Conest SA Iași	98.189.025	127.255.981	192.752.530	96,31	687.642	1.377.570	6.172.404	352
5.	Viarom Construct SRL București	178.290.902	155.262.008	79.849.845	-55,21	-649.512	-19.222.473	-61.467.512	264
6.	Autotehnom SRL Sfintu Ilie	14.526.726	34.205.031	64.715.079	345,49	-759.764	1.531.870	2.404.432	172
7.	Florconstruct SRL Suceava	29.478.421	23.617.375	26.995.804	-8,42	2.591.410	1.065.360	829.682	188
8.	Enectostop SRL Roșiești	1.791.256	2.165.595	2.513.323	40,31	217.685	160.698	152.524	10
9.	S.C.I.R. SA Vaslui	1.347.765	2.118.844	1.578.075	17,09	-175.981	15.355	15.133	27
10.	Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA	-	1.986.611	9.720.360	-	-	281.625	625.029	93
11.	Citadin SA Iași	28.847.815	28.307.938	33.936.974	17,64	1.281.312	414.370	1.668.197	281

²¹⁴ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea NE.

12.	Rustrans SRL Blăgești	91.384.402	86.671.582	99.062.925	8,40	500.258	577.931	1.994.331	281
13.	Publiserv SA Piatra Neamț	14.226.059	11.343.650	9.822.025	-30,96	962.872	454.259	803.505	95
14.	Conextrust SA Blăgești	77.664.570	45.408.433	54.877.011	-29,34	962.872	454.259	803.805	281

➤ Regiunea Sud-Est

- 2 municipii au atribuit lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate contracte de achiziție sau acorduri-cadru, după caz, cu operatori cu capital privat;
- 1 municipiu a executat lucrările pentru drumurile neasfaltate, în regie proprie, prin serviciul public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local, iar pentru străzile asfaltate au fost încheiate contracte anuale cu operatorul cu capital public (achiziție directă și procedură simplificată), însă începând cu anul 2018 pentru lucrările de reparații străzi s-a încheiat acordul-cadru de lucrări nr. 10314/05.12.2017 între Direcția de Dezvoltare Servicii Publice (DDSP) și CUP Salubritate SA, operator cu capital public, pentru o perioadă de 4 ani. Nu au fost executate lucrări de modernizare/reabilitare. DDSP are calitatea de „autoritate contractantă”
- 1 municipiu execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi prin gestiune directă, cu operator - serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local, în colaborare cu un alt serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local. Pentru lucrările de modernizare și reabilitare au fost organizate proceduri de achiziție publică, lucrările fiind executate de către terți;
- 1 municipiu a delegat gestiunea serviciului comunitar de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului, respectiv al străzilor, trotuarelor, aleilor, parcurilor, fântânilor arteziene, aleilor de promenadă, a jardinierele, precum și al terenurilor din domeniul public și/sau privat al municipiului, care vor primi destinația de piețe publice, străzi, trotuare, alei și parcuri, în mod direct, către operator intern. Astfel, s-a aprobat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat din municipiu, prin concesiune. Durata prevăzută în contractul de delegare este de 30 ani, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii;
- 1 municipiu a executat lucrările de reabilitare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, cu preponderență prin intermediul operatorului intern, în baza art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, iar pentru lucrările de reabilitare străzi neasfaltate au fost încheiate contracte cu terți, ca urmare a desfășurării procedurii de licitație deschisă.

Din analiza datelor, se observă faptul că la nivelul regiunii SE, atribuirea lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ a avut ca și cadru legal aplicabil:

- ✓ Prevederile *OG nr. 71/2002*;
- ✓ Prevederile *Legii nr. 98/2016*, inclusiv prin prisma art. 31;
- ✓ Prevederile *Legii nr. 51/2006*.

Durata pentru care au fost încheiate contractele variază foarte mult de la un municipiu la altul. Astfel, durata contractelor variază de la 1 an la 30 ani (Constanța), după caz.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrări pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Sud-Est, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat, 3 operatori sunt cu capital integral de stat (**CUP Salubritate SA, Urbis Serv SRL, Confort Urban SRL**), iar **2 operatori sunt servicii publice cu personalitate juridică aflate în subordinea Consiliului Local.**

Tabelul nr. 3.4 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁵ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ – regiunea Sud-Est

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Mixtura SRL Tulcea	2.667.487	1.110.674	3.142.423	17,80	58.065	21.068	600.56	17
2.	Hidro Salt-B-92 SRL București	32.778.095	21.849.598	27.334.241	-16,61	1.532.292	282.351	1.055.072	127
3.	Citadina 98 SA Galați	77.099.940	47.513.172	85.579.291	11,00	6.386.302	2.033.798	1.331.192	338
4.	Obercons Comp SRL Galați	7.555.594	3.303.141	3.692.285	-51,13	23.787	19.021	6.890	18
5.	Rovis Lider SRL Galați	11.006.369	9.256.934	11.665.513	5,99	402.881	103	18.379	69
6.	Nesand SRL Tulcea	3.263.786	3.482.332	6.077.957	86,22	10.952	7.918	56	29
7.	Tancred SRL Galați	333.721.500	171.907.891	172.521.160	-48,30	6.740.207	3.313.135	2.583.824	608
8.	Cup Salubritate SA Focșani	12.668.286	16.067.499	19.282.850	52,21	969.574	645.748	-869.726	337
9.	Confort Urban SRL Constanța	29.576.975	31.863.182	41.721.682	41,06	-1.709.023	348.106	4.228.065	232

²¹⁵ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/ frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii, din regiunea SE.

10.	Urbis Serv SRL Buzău	17.951.241	2.003.867	24.812.585	38,22	3.268.352	1.322.743	-481.827	253
-----	-------------------------	------------	-----------	------------	-------	-----------	-----------	----------	-----

➤ **Municipiul București (fără sectoare)**

- În conformitate cu HCGMB nr. 254/2008, administrarea rețelei stradale principale, a piețelor publice și a lucrărilor de artă din municipiul București se află în responsabilitatea Administrației Străzilor (conform Anexa 1 și Anexa 2 la HCL).
- Administrația Străzilor este serviciu public de specialitate, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului General al Municipiului București și are calitatea de „*autoritate contractantă*”.
- Prin HCGMB nr. 130/28.03.2018 s-a aprobat Norma internă privind modalitatea de atribuire a contractelor către și între entitățile juridice la care municipiul București este acționar majoritar. Norma internă prevede încheierea de contracte între Municipiul București/unități subordonate (conform Anexa A) care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar și între entitățile juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiul București în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și la art. 47 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale. Astfel, au fost demarate obiective de investiții, în conformitate cu prevederile anterior menționate și au fost încheiate contracte cu operatori cu capital public, respectiv Compania Municipală Trustul de Clădiri Metropolitane București și Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA.
- Prin intermediul Direcției Generale Infrastructură au fost demarate, de asemenea, obiective de investiții infrastructură ca urmare a organizării procedurilor de achiziție publică - licitație deschisă, fiind încheiate contracte de execuție lucrări cu operatori cu capital privat.
- În ceea ce privește lucrările de reparații sunt în derulare 6 acorduri-cadru, având ca obiect „Lucrări de reparații drumuri aferente rețelei stradale din Municipiul București, proiectare și execuție sectoarele 1 – 6”, atribuite în urma organizării unor proceduri de achiziție publică-licitație restrânsă. Acordurile-cadru au fost atribuite pentru arterele administrate de Consiliul General al Municipiului București prin Administrația Străzilor, conform HCGMB nr. 254/2008 și sunt executate de către operatori cu capital privat, în asocieră.

Cadrul legal invocat de către Consiliul General al Municipiului București prin Administrația Străzilor pentru atribuirea lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi este:

- ✓ *Legea nr. 98/2016*, inclusiv prin prisma prevederilor art. 31;

- ✓ *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Durata contractelor de achiziție nu a depășit 18 luni, iar în cazul acordurilor-cadru durata este de 4 ani.

Operatorii care execută lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi pe raza municipiului București pentru arterele administrate de Consiliul General al Municipiului București prin Administrația Străzilor, conform HCGMB nr. 254/2008, sunt 2 operatori cu capital public (**Compania Municipală Trustul de Clădiri Metropolitane București și Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA**), precum și operatori cu capital privat.

Tabelul nr. 3.5 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁶ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiului București (fără sectoare)

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Compania Municipală Străzi, Poduri și Pasaje București SA	-	468.967	5.388.899	-	-	-214.364	-4.949.236	69
2.	Compania Municipală Trustul de Clădiri Metropolitane București SA	-	122.000	6.341.429	-	-	-289.187	-1.672.531	108
3.	Strabag SRL București	911.051.869	622.920.518	687.781.816	-24,51	20.808.867	4.567.801	7.101.634	706

➤ Regiunea Sud

- 1 municipiu desfășoară activitatea de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi prin gestiunea directă prin intermediul serviciului public cu personalitate juridică, organizat sub autoritatea Consiliului Local. Acesta a efectuat în regie proprie, lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, în limita sumelor alocate de la bugetul local cu această destinație, iar pentru lucrările de modernizare, reabilitare străzi s-au efectuat proceduri de achiziție publică, fiind încheiate contracte de achiziție lucrări cu operatori cu capital privat. *Serviciul are calitatea de „autoritate contractantă”;*
- 1 municipiu a încheiat contractul de achiziție privind executarea serviciilor și lucrărilor de amenajare și întreținere a domeniului public și privat al municipiului operator cu capital

²¹⁶ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/calitatea de lider a asocierii/operator intern, care execută lucrări pe raza municipiului București-fără sectoare.

public, în baza dispozițiilor art. 31 din Legea achizițiilor publice. Durata contractului este de 4 ani, cu posibilitatea de prelungire, în conformitate cu prevederile legale.

Totodată, au fost atribuite contracte de reparații curente străzi, precum și contracte de modernizare prin proceduri de achiziție publică, către operatori cu capital privat;

- 1 municipiu a aprobat delegarea gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului, prin atribuire directă, către operator intern, fiind încheiat contract de delegare. Durata contractului de delegare a gestiunii este de 8 ani, cu posibilitatea de prelungire o singură dată. Prin HCL nr. 35/31.01.2019 s-a aprobat prelungirea contractului de delegare până la data de 31.12.2019.

Pentru lucrările de modernizare s-au folosit, îndeosebi proceduri de achiziție publică și au fost încheiate contracte cu operatori cu capital privat;

- 1 municipiu execută o parte din lucrările de reparații și întreținere în regie proprie, prin serviciul public. Totodată, pentru lucrările de modernizare și întreținere străzi s-au avut în vedere și reglementările din domeniul achizițiilor publice și au fost încheiate contracte cu operatori cu capital privat;
- 1 municipiu execută, în regie proprie, întreținerea și repararea drumurilor publice prin intermediul serviciului public aflat în subordinea Consiliului Local. S-au folosit și procedurile de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de modernizare;
- 1 municipiu a stabilit gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al municipiului și a aprobat atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului către operator cu capital public. Astfel, a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii cu o durată de **5 ani**, cu drept de prelungire în condițiile legii. Ulterior durata contractului de delegare a gestiunii serviciului a fost **prelungită cu 8 ani**, respectiv până la data de 04.05.2024. Pentru lucrări de modernizare a fost încheiat contractul de lucrări între UAT și același operator intern, în temeiul art. 31 alin (1) din *Legea nr. 98/2016*;
- 1 municipiu a aprobat delegarea gestiunii serviciului public de construire, modernizare, reparare și întreținere rețele stradale, lucrări de artă, parcări (cu excepția celor aflate în administrarea altor entități), aflate în administrarea Consiliului Local al municipiului, inclusiv echiparea tramei stradale cu elemente de mobilier, prin licitație publică, fiind încheiat contract de lucrări cu operator cu capital mixt/privat (în asocierie). Durata contractului este de 5 ani și a fost prelungit prin HCL nr. 367/14.09.2018 cu maxim jumătate din durata inițială;

Astfel, se poate observa faptul că la nivelul regiunii Sud nu există o uniformitate în ceea ce privește atribuirea activităților de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza

municipiilor reședință de județ, în sensul în care, cadrul legal invocat de către autoritățile publice face trimitere la:

- ✓ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.
- ✓ Legea achizițiilor publice, inclusiv prin prisma prevederilor art. 31.

Durata pentru care au fost delegate contractele variază de la un municipiu la altul. Chiar dacă inițial au fost atribuite pentru o perioadă de 5-8 ani, ulterior au fost prelungite prin acte adiționale, rezultând perioade diferite la nivelul regiunii.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrări pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Sud, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat, 3 operatori cu capital integral de stat (**Municipal Construct SA, Administrația Domeniului Public și Privat Giurgiu SA, Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL,**) și **3 operatori-servicii publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local.**

Tabelul nr. 3.6 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁷ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ -regiunea Sud

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Oyl Company Holding AG SRL Slobozia	95.701.408	82.615.555	81.046.791	-15,31	5.095.667	3.159.016	2.453.999	344
2.	Telpron Comex SRL Ceacu	20.839.615	18.775.751	19.561.018	-6,14	3.675.263	2.647.039	3.897.374	52
3.	Comesad Drumuri SRL Pitești	30.561.288	24.609.618	33.910.895	10,96	754.194	78.845	815.575	212
4.	General Trust Argeș SRL Pitești	43.884.989	39.476.670	43.826.121	-0,13	1.205.926	886	702.246	336
5.	Coni SRL Cocorăștii Colt Municipal	62.666.448	34.806.361	64.918.610	3,59	6.679.968	1.772.298	1.917.675	302
6.	Construct SA Târgoviște	7.252.446	8.784.089	10.308.620	42,14	57.570	-723.148	466.067	
7.	Hidro Inter SRL Alexandria	5.844.805	5.591.120	5.140.313	-12,05	38.244	62.402	23.719	48

²¹⁷ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea Sud

9.	Administrația Străzilor Edilitare SRL Alexandria	7.187.497	7.164.406	6.200.218	-13,74	87.287	73.156	331.939	85
10.	Delta Antrepriza de Construcții și Montaj 93 SRL București	378.528.439	254.149.590	136.671.865	-63,89	185.409.913	1.801.762	169.990.738	508

➤ Regiunea Sud-Vest

- 1 municipiu a aprobat contractul privind delegarea gestiunii serviciilor publice de interes local din municipiu către operator cu capital integral de stat. Printre activitățile serviciilor publice de interes local care fac obiectul contractului se numără și reparațiile, reabilitările, modernizările, construirea sistemelor rutiere și pietonale. Contractul a fost încheiat pe o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii prin acordul prealabil al ambelor părți. Contractul a fost încredințat direct. În situația în care sunt necesare lucrări conexe, respectiv canalizări menajere, pluviale, lucrări electrice etc., lucrările de modernizare sunt realizate de către terți, în urma derulării unor proceduri de achiziție publică;
- 1 municipiu a atribuit lucrările de reparații și întreținere străzi, alei, trotuare și parcuri²¹⁸, precum și cele de modernizări/reabilitări prin proceduri de achiziție publică-licitație deschisă, fiind încheiate acorduri-cadru cu operatori cu capital privat/mixt. Durata acordului-cadru este de 4 ani;
- 1 municipiu desfășoară activitatea de reabilitare și modernizare a carosabilului și trotuarele aferente rețelei stradale, reparații și întreținere drumuri (plombări, covoare asfaltice, marcaje rutiere), reprofilări și balastări de drumuri nemodernizate, prin gestiune directă, prin intermediul serviciului public de interes local cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local care administrează rețeaua stradală a municipiului. Darea în administrare a rețelei stradale și pietonale se face pe durata existenței serviciului public. Pentru lucrările de modernizare au fost folosite procedurile de achiziție publică, contractele fiind atribuite către terți, operatori cu capital privat. Serviciul public are calitatea de „*autoritate contractantă*”;
- 1 municipiu a atribuit lucrările de modernizare/reabilitare, întreținere și reparații drumuri și străzi, precum și cele de construire alei - prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate contracte cu operatori cu capital privat;
- 1 municipiu realizează lucrările de reparații, modernizare/reabilitare atât prin serviciu public cu personalitate juridică, în regie proprie, cât și în baza contractelor de lucrări încheiate cu terți-operatori cu capital privat. Serviciul public are calitatea de „*autoritate contractantă*”.

²¹⁸ În ceea ce privește lucrările de întreținere și reparare a străzilor cu îmbrăcăminte din pavaj de piatră brută, piatra spartă și amestec optimal, acestea au fost atribuite prin modalitatea de gestiune directă către Regia Autonomă de Administrare a Domeniului Public și Fondului Locativ Craiova-operator cu capital public.

Astfel, se poate observa faptul că la nivelul regiunii Sud-Vest nu există o uniformitate în ceea ce privește atribuirea activităților de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, în sensul în care, cadrul legal invocat de către autoritățile publice face trimitere la:

- ✓ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- ✓ *OG nr. 71/2002* ;
- ✓ Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.
- ✓ *Legea nr. 98/2016*.

Durata pentru care au fost atribuite contractele variază de la un municipiu la altul. Astfel, în cazul acordurilor-cadru, durata este de 4 ani, durata contractului de delegare a gestiunii serviciului pe raza municipiului Târgu Jiu este de 10 ani, iar în cazul serviciilor publice cu personalitate juridică aflate în subordinea Consiliului Local, durata este nespecificată.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrări pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Sud-Vest, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat/mixt, 2 operatori cu capital integral de stat (**Edilitara Public SA și Regia Autonomă de Administrare a Domeniului Public și Fondului Locativ Craiova**) și 2 operatori-servicii publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local.

Tabelul nr. 3.7 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²¹⁹ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ - regiunea Sud-Vest

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	Domarcons SRL Craiova	87.621.746	70.655.462	53.064.570	-39,44	5.811.980	2.134.750	-1.133.416	199
2.	Alpha Construct Sistem SA Dr.-Turnu Severin	82.660.079	55.005.278	85.084.963	2,93	632.456	711.374	15.829.605	452
3.	Trustul de Constructii Drobeta SA Breznita-Ocol	35.550.662	34.272.571	48.499.487	36,42	2.598.377	5.470.883	13.632.456	118
4.	Panadria SRL Găneasa	45.456.926	46.681.042	70.414.917	54,90	5.993.704	2.532.121	5.854.558	121

²¹⁹ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea Sud Vest.

5.	Vladi Project Engineering SRL Dobriceni	2.184.936	4.806.974	2.828.945	29,47	90.644	137.350	4.340	19
6.	Edilitara Public SA Targu Jiu	24.658.013	27.377.914	30.431.965	23,42	10.680	24.560	84.155	497
7.	Constructii Erbasu SA Bucuresti	380.271.466	326.027.667	335.984.913	-11,65	7.336.911	10.136.953	11.041.521	453

➤ Regiunea Vest

- 2 municipii au atribuit contractele privind lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate contracte cu operatori cu capital privat;
- 1 municipiu realizează lucrările de întreținere și reparații de drumuri și străzi la nivelul municipiului prin intermediul serviciului public aflat în subordinea Consiliului Local. Lucrările complexe care depășesc atestările serviciului public pe anumite domenii sunt externalizate către terți, fiind atribuite prin achiziție directă. În cazul lucrărilor de reabilitare s-au folosit procedurile de achiziție publică;
- 1 municipiu a atribuit lucrările de întreținere și reparații străzi și trotuare având la bază prevederile art. 31 din *Legea nr. 98/2016* către operator cu capital integral de stat. Durata contractului este de 4 ani cu posibilitatea de prelungire prin acte adiționale, pe perioade succesive, egale cu 4 ani. Pentru lucrările de modernizare/reabilitare s-au folosit proceduri de achiziție publică fiind încheiate contracte cu operatori cu capital privat.

Astfel, se poate observa faptul că la nivelul regiunii Vest nu există o uniformitate în ceea ce privește atribuirea activităților de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, în sensul în care, cadrul legal invocat de către autoritățile publice face trimitere la:

- ✓ *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ *Legea achizițiilor publice*, inclusiv prin prisma prevederilor art. 31.

Durata pentru care au fost atribuite contractele variază de la un municipiu la altul, respectiv de la 30 zile la 4 ani.

În ceea ce privește tipul operatorilor care execută lucrări pe raza municipiilor reședință de județ, din regiunea Vest, din analiza datelor, a rezultat faptul că aceștia sunt operatori cu capital privat/mixt, 1 operator cu capital public (**Drumuri Municipale Timișoara SA**) și **1 operator - serviciu public cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local.**

Tabelul nr. 3.8 Evoluția indicatorilor economici ai operatorilor²²⁰ care execută lucrările de modernizare/reabilitare, reparații și întreținere drumuri și străzi pe raza municipiilor reședință de județ – regiunea Vest

Nr. Crt.	Denumire întreprindere	Cifra de afaceri realizată în anul 2016 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (lei)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (lei)	Evoluția cifrei de afaceri în anul 2018 față de anul 2016 %	Profit net / pierdere netă în anul 2016 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2017 (lei)	Profit net / pierdere netă în anul 2018 (lei)	Nr. mediu de salariați în anul 2018
1.	PORR Construct SRL București	206.418.206	378.465.306	551.091.298	166,98	8.188.202	-34.250.924	39.991.591	321
2.	Sylc Con Trans SRL Arad	50.263.115	50.376.465	49.446.281	-1,63	2.520.034	994.782	798.729	162
3.	Drupo SRL Călan	77.967.266	58.307.043	47.259.544	-39,39	3.171.984	428.586	179.691	178
4.	Avm Project Invest SRL Giroc	9.368.572	13.528.327	12.478.852	33,20	1.053.499	32.410	273.836	33
5.	Axo Util SRL Timișoara	7.728.366	9.033.213	8.530.235	10,38	85.564	948.260	431.414	52
6.	Super Construct SRL Timișoara	51.098.696	37.986.919	34.872.259	-31,76	6.158.360	1.604.493	102.605	156
7.	Drumuri Municipale Timișoara SA	40.210.630	44.440.468	48.036.051	19,46	2.665.273	2.999.723	3.282.218	383

3.2 Situația prezentată din punct de vedere valoric, pe regiuni de dezvoltare

Pentru menținerea stării de viabilitate a drumurilor în intervalul duratei normale de funcționare (inițială sau între două reparații capitale), se execută lucrări de întreținere și reparații curente. Tipurile de defecțiuni sunt prezentate detaliat cu definiția și măsurile de prevenire și remediere, în normative în vigoare, și au în vedere defecțiuni ale suprafeței de rulare, defecțiuni ale îmbrăcămintei rutiere, defecțiuni determinate de comportarea necorespunzătoare a structurii rutiere și defecțiuni ale complexului rutier (Exemplu: gropi, fisuri, crăpături, faianțari, degradări, rosturi etc.). Remdierea acestora se realizează prin aplicarea tehnologiilor prevăzute în normative tehnice, în vigoare.²²¹

Dintre lucrările specifice acestei categorii menționăm: plombări, colmatare fisuri și crăpături, tratare burdușiri, tratamente bituminoase, covoare bituminoase, refacere trotuare, refacere carosabil, refacere fundații, covoare asfaltice, ranforsări, borduri, canalizări pluviale etc., așa cum sunt prevăzute în Caietele de sarcini.

Elementele naturale care determină periodicitatea efectuării lucrărilor de întreținere sunt: intensitatea traficului și structura acestuia, tipul de lucrări asupra căruia se intervine, calitatea materialelor folosite, frecvența apariției degradărilor datorită circulației și factorilor naturali etc.

²²⁰ Sunt prezentați cei mai importanți operatori, din punctul de vedere al veniturilor realizate/frecvența atribuirii contractelor/calitatea de lider a asocierii/operator intern, din regiunea Vest.

²²¹ Exemplu: „Normativ pentru întreținerea și repararea străzilor”, indicativ NE 033-05 și Normativ AND 547-2013.

În perioada de referință 2016 -trim. I 2019, din punct de vedere valoric, situația se prezintă astfel²²²:

Regiunea Nord-Vest

➤ **Lucrările de reparații și întreținere:**

Tabel nr. 3.9 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei, fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Cluj-Napoca	0,00	76.153,38	53.432,17	2.191,25	131.776,79	32,67
Oradea	0,00	0,00	45.046,41	43.845,11	88.891,52	22,04
Satu Mare	110.198,45	0,00	0,00	0,00	110.198,45	27,32
Zalău	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Baia Mare	18.725,32	0,00	52.071,67	0,00	70.796,99	17,55
Bistrița	1.682,33	33,61	0,00	0,00	1.715,94	0,43
Total Regiunea Nord-Vest	130.606,09	76.186,99	150.550,24	46.036,36	403.379,68	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din analiza datelor prezentate în tabelul nr. 3.9, se constată că în anii 2016 și 2018, la nivelul regiunii Nord-Vest, au fost adjudecate pentru lucrările de reparații și întreținere contracte a căror valoare totală a fost de 130.606,09 mii lei, respectiv 150.550,24 mii lei, față de anul 2017 și trimestrul I 2019, când valoarea totală a acestora a fost de 76.186,99 mii lei, respectiv 46.036,36 mii lei.

Totodată, se poate observa faptul că municipiile Cluj-Napoca și Satu Mare au alocat cele mai multe fonduri pentru execuția acestor lucrări: 131.776,79 mii lei, respectiv 110.198,45 mii lei.

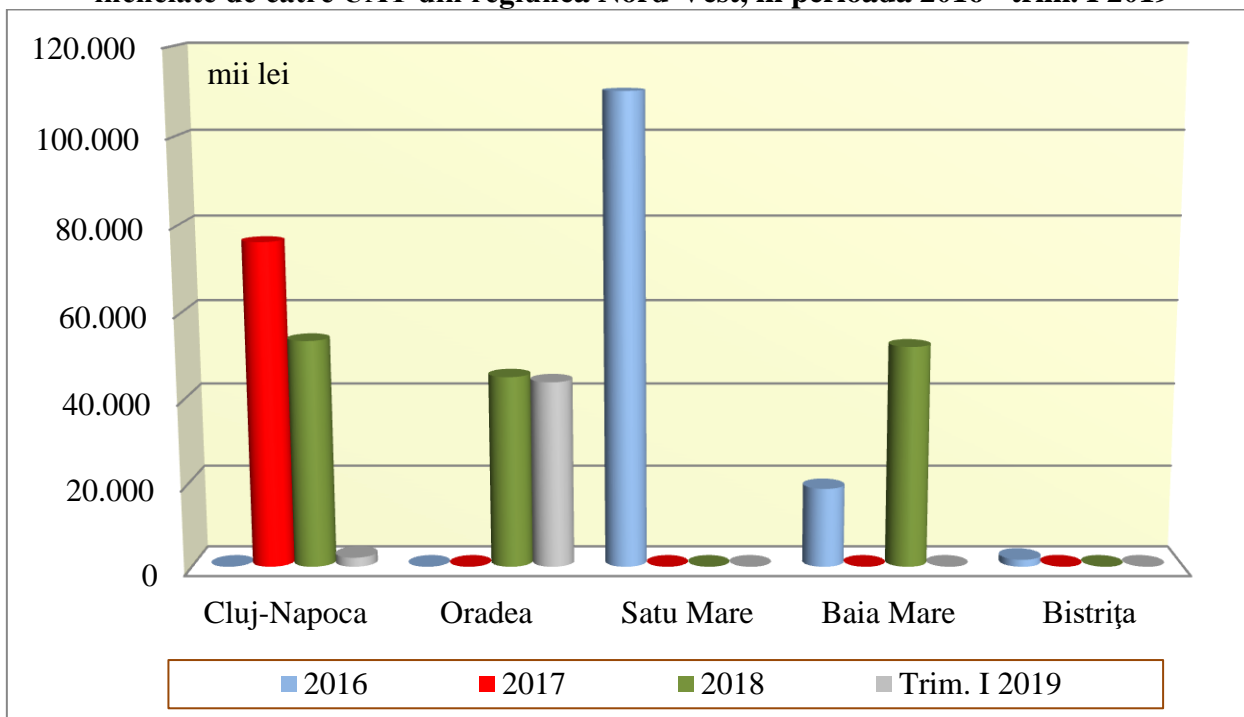
Municipiul Bistrița a încheiat, în anii 2016 și 2017, pentru lucrările de reparații și întreținere contracte în valoare de 1.715,94 mii lei. Menționăm că majoritatea lucrărilor de reparații și întreținere străzi de pe raza municipiului sunt executate, în regie proprie, de către serviciu public de interes local cu personalitate juridică Direcția Servicii Publice Bistrița – Serviciul Întreținere Străzi.

În ceea ce privește municipiul Zalău, lucrările de reparații și întreținere străzi sunt executate în baza contractului de delegare/concesionare nr. 36269/10.08.2010, încheiat de municipalitate cu operatorul propriu, contract aflat în derulare, motiv pentru care, în perioada analizată, municipalitatea nu a încheiat alte contracte pentru realizarea acestor lucrări.

²²² Sursa: date și informații prelucrate în cadrul investigației, transmise de către întreprinderi și UAT-uri-municipii reședință de județ.

Evoluția valorii contractelor pentru lucrările de reparații și întreținere, adjudecate de municipiile reședință de județ din regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 – trim. I 2019, este prezentată în graficul nr. 3.1.

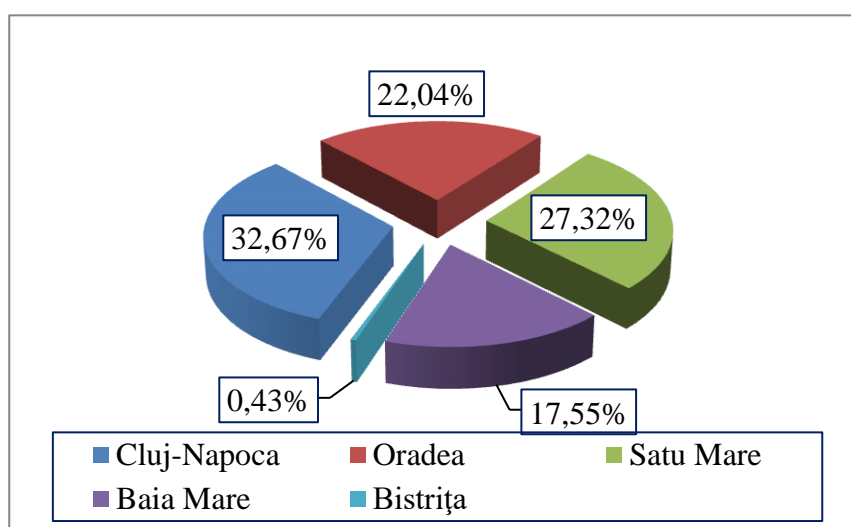
Grafic nr. 3.1 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Deși, la nivel de regiune, anii 2016 și 2018 ies în evidență ca fiind anii în care s-au adjudecat cele mai multe contracte pentru lucrările de reparații și întreținere, ca valoare, se poate observa din Graficul nr. 3.1 faptul că la nivelul municipiilor reședință de județ situația este diferită, în sensul în care pentru municipiul Oradea se remarcă anii 2018 și trim. I 2019, iar pentru municipiul Satu Mare singurul an în care s-au adjudecat contracte este anul 2016. Anul 2017 este anul semnificativ pentru municipiul Cluj-Napoca.

Grafic nr. 3.2 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea NV, în perioada 2016 - trim. I 2019



Așa cum rezultă din graficul nr. 3.2, la nivelul regiunii NV, ponderea cea mai mare în ceea ce privește valoarea contractelor adjudecate pentru lucrările de reparații și întreținere, o deține municipiul Cluj-Napoca cu un procent de

32,67%, urmat de către municipiile Satu Mare cu 27,32%, Oradea cu 22,04% și Baia Mare cu 17,55%, din valoarea totală a contractelor adjudecate la nivelul regiunii.

Astfel, așa cum rezultă din Graficul de mai sus, pe raza municipiului Bistrița, lucrările de reparații și întreținere străzi reprezintă doar 0,43%, deoarece mare parte a acestora sunt executate în regie proprie, de către serviciu public de interes local cu personalitate juridică Direcția Servicii Publice Bistrița – Serviciul Întreținere Străzi. Pentru perioada analizată au fost încheiate doar două contracte cu terți, respectiv „Reparații trotuare cu pavele din beton-lot I și lot II”, prin procedura simplificată, cu operatorul Lucrări Drumuri și Poduri SA Bistrița (LDP SA Bistrița).

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

Tabel nr. 3.10 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016 - trim I 2019	
Cluj-Napoca	7.943,76	200,42	3.016,17	112,45	11.272,80	7,73
Oradea	15.461,53	12.452,11	56.002,60	1.574,83	85.491,07	58,64
Satu Mare	6.758,44	4.998,45	0,00	10.260,82	22.017,72	15,10
Zalău	9,63	1.766,69	8.148,98	0,00	9.925,30	6,81
Baia Mare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bistrița	4.212,22	5.239,78	7.641,99	0,00	17.093,99	11,72
Total Regiunea Nord-Vest	34.385,58	24.657,45	74.809,74	11.948,10	145.800,87	100,00

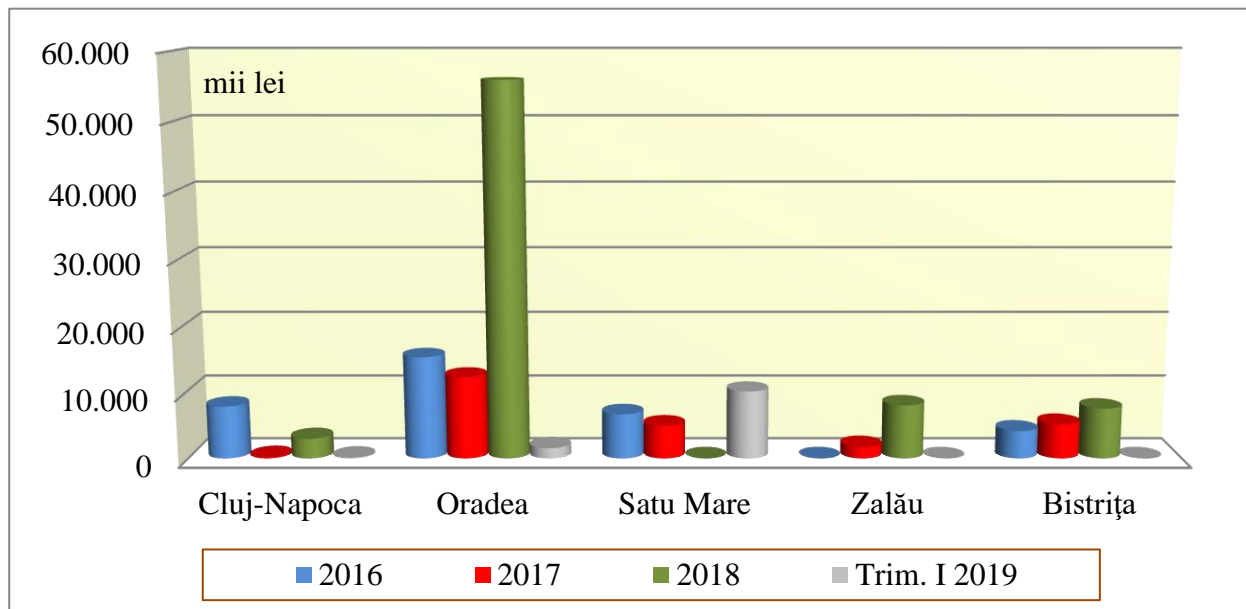
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din analiza datelor prezentate în tabelul 3.10, se constată că la nivelul regiunii Nord-Vest, anii în care s-au adjudecat cele mai multe contracte de lucrări de modernizare și reabilitare, ca valoare, au fost 2018 și 2016, cu o valoare totală de 74.809,74 mii lei, respectiv 34.385,58 mii lei, față de anul 2017 și trimestrul I 2019, când valoarea totală a acestora a fost de 24.657,45 mii lei, respectiv 11.948,10 mii lei.

Pe ansamblul perioadei analizate, pentru lucrările de modernizare și reabilitare, se poate observa faptul că municipiul Oradea a încheiat contracte în valoare de 85.491,07 mii lei, de patru ori mai mari decât cele ale municipiului Satu Mare (22.017,72 mii lei) și de opt ori mai mari decât cele ale municipiului Zalău, care a adjudecat contracte în valoare totală de 9.925,30 mii lei. Conform datelor transmise de către municipiul Baia Mare, pe raza municipiului, pentru perioada analizată, nu au fost încheiate contracte pentru lucrările de modernizare/reabilitare drumuri și străzi.

La nivelul regiunii Nord-Vest valoarea contractelor adjudecate pentru lucrările de modernizare și reabilitare este cu 30% mai mică față de cea a lucrărilor de reparații și întreținere, iar cele mai multe contracte, ca valoare, au fost adjudecate în anul 2018, atât pentru lucrările de reparații și întreținere, cât și pentru lucrările de modernizare și reabilitare.

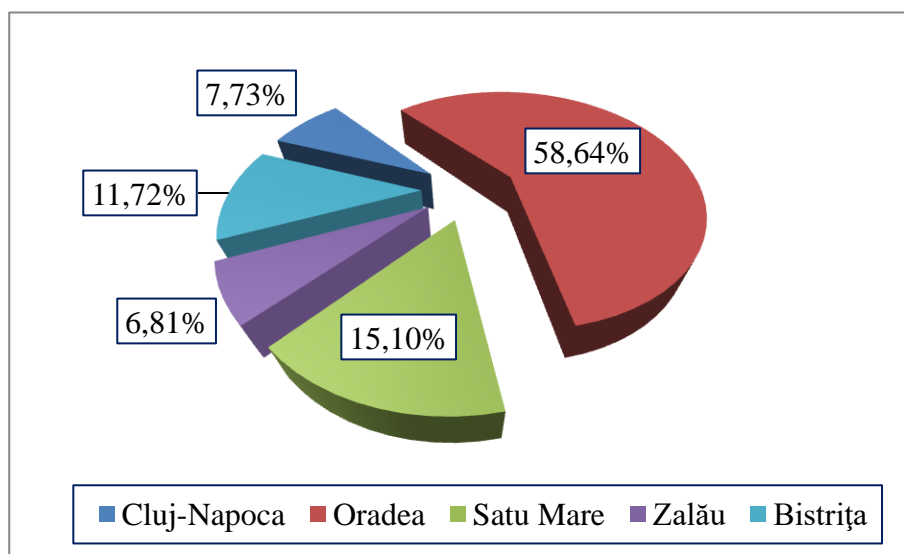
Grafic nr. 3.3 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 -trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.3, municipiului Oradea a adjudecat, în anul 2018, contracte pentru lucrările de modernizare și reabilitare în valoare de 56.002,60 mii lei, reprezentând 38,41% din valoarea totală a contractelor adjudecate în regiunea Nord-Vest.

Grafic nr. 3.4 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Nord-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



Din analiza Graficului 3.4 se poate observa faptul că municipiul Oradea (58,64%) conduce detașat în ceea ce privește adjudecarea contractelor de modernizare și reabilitare, din regiunea Nord-Vest, urmat de către municipiul Satu Mare (15,10%), la

polul opus aflându-se municipiul Zalău cu un procent de 6,81%. Conform datelor transmise de către

municipiul Baia Mare, pentru perioada analizată nu au fost încheiate contracte pentru lucrările de modernizare și reabilitare drumuri și străzi.

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Nord-Vest**

- ✓ se poate observa din analiza datelor și informațiilor faptul că valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 403.379,68 mii lei, aproximativ de trei ori mai mare decât valoarea contractelor de modernizare și reabilitare a căror valoare a fost de 145.800,87 mii lei;
- ✓ la nivelul regiunii, în ceea ce privește contractele de modernizare/reabilitare adjudecate, se remarcă municipiul Oradea, cu o valoare de 85.491,07 mii lei, reprezentând 58,64% din valoarea totală a contractelor adjudecate pe regiune;
- ✓ în ceea ce privește contractele pentru lucrările de reparații și întreținere se remarcă municipiul Cluj-Napoca cu o valoare a contractelor, la adjudecare, de 131.776,79 mii lei, reprezentând 32,67% din valoarea totală a contractelor pe regiune.

Regiunea Centru

➤ **Lucrările de reparații și întreținere**

Tabel nr. 3.11 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea Centru, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei, fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Brașov	0,00	4.033,61	40.406,72	0,00	44.440,34	16,54
Sf. Gheorghe	0,00	0,00	1.946,33	4.599,98	6.546,31	2,44
Sibiu	4.578,60	14.513,82	4.958,11	2.377,58	26.428,10	9,83
Alba - Iulia	7,00	0,00	66,15	8.789,05	8.862,20	3,30
Miercurea Ciuc	5.170,11	3.314,39	2.524,17	2.495,51	13.504,18	5,03
Târgu Mureș	302,04	26.232,56	142.409,26	0,00	168.943,86	62,87
Total Regiunea Centru	10.057,75	48.094,39	192.310,74	18.262,12	268.724,99	100,00

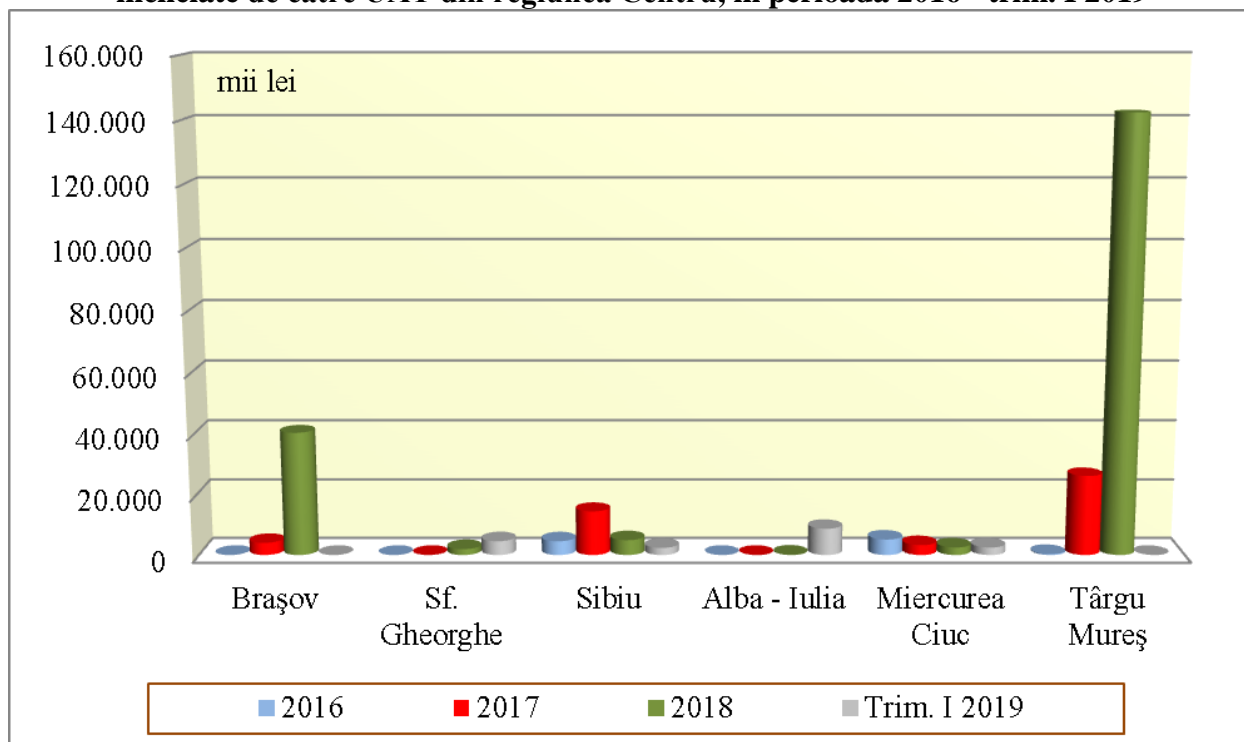
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

La nivelul municipiilor reședință de județ din regiunea Centru, în ceea ce privește lucrările de reparații și întreținere se constată, din analiza tabelului nr. 3.11, faptul că:

- la nivelul municipiului Târgu Mureș au fost adjudecate, pentru lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi municipale, contracte a căror valoare totală (168.943,86 mii lei) a fost de aproape patru ori mai mare decât valoarea contractelor adjudecate în municipiul Brașov (44.440,34 mii lei);

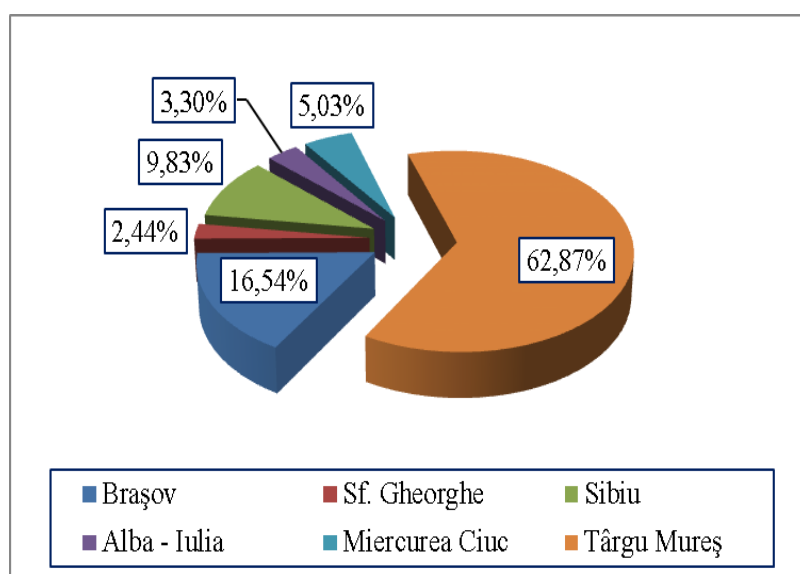
- în anul 2018, valoarea contractelor pentru lucrările de reparații și întreținere străzi la adjudecare, a înregistrat un total de 192.310.74 mii lei, reprezentând 71,56% din valoarea totală a contractelor adjudecate, pentru perioada 2016 -trim. I 2019.

Grafic nr. 3.5 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Centru, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.5, valoarea contractelor pentru lucrările de reparații și întreținere, la adjudecare, a înregistrat cea mai mare creștere în anul 2018, atât la nivelul municipiului Târgu Mureș, cât și în municipiul Brașov.



Grafic nr. 3.6 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea Centru, în perioada 2016 - trim. I 2019

La nivelul Regiunii Centru, așa cum se observă din Graficul nr. 3.6, municipiul Târgu Mureș (62,87%) deține ponderea cea mai mare din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere, la

adjudecare, pentru perioada analizată, fiind urmat de către municipiul Brașov (16,54%), la polul opus aflându-se municipiul Sfântu Gheorghe cu un procent de 2,44%.

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

Tabel nr. 3.12 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT - regiunea Centru, în perioada 2016 - trim. I 2019

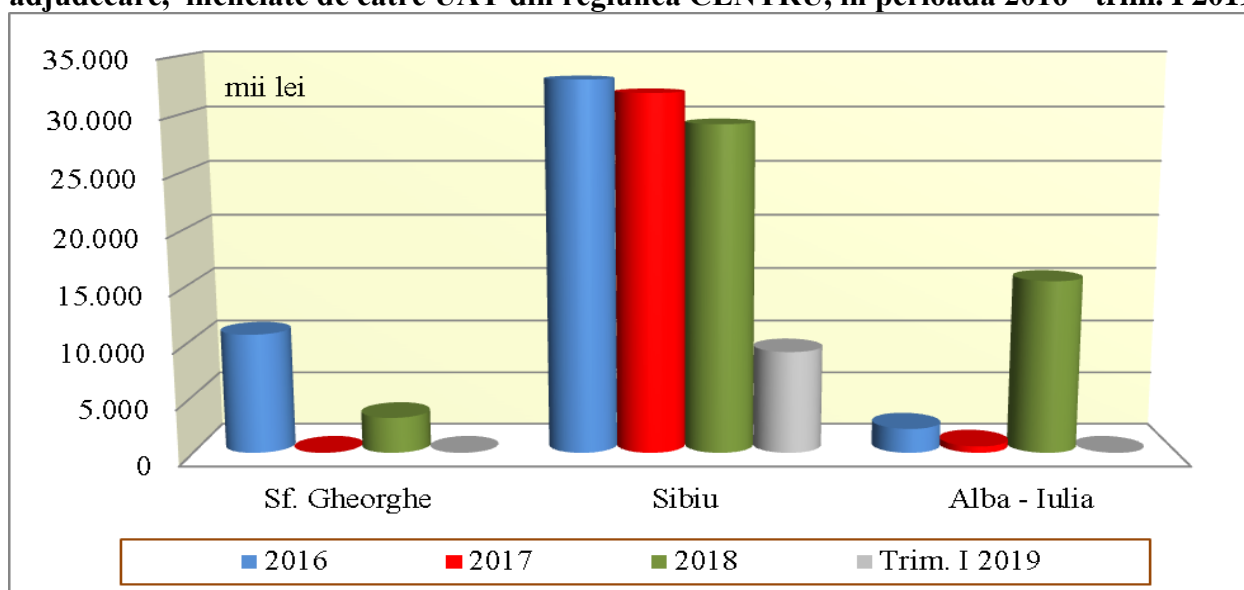
Municipii reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Brașov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sf. Gheorghe	10.749,39	0,00	3.205,75	0,00	13.955,14	10,28
Sibiu	33.088,45	31.947,17	29.270,28	9.195,81	103.501,71	76,22
Alba - Iulia	2.202,32	590,07	15.538,80	0,00	18.331,19	13,50
Miercurea Ciuc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Târgu Mureș	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Regiunea Centru	46.040,16	32.537,24	48.014,83	9.195,81	135.788,04	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din analiza datelor prezentate în tabelul nr. 3.12 se poate observa faptul că la nivelul Regiunii Centru, valoarea contractelor de modernizare și reabilitare adjudecate în perioada analizată a fost de 135.788,04 mii lei, sumă inferioară valorii contractelor de reparații și întreținere. Această valoare este influențată și de faptul că pentru perioada analizată, municipiile Miercurea Ciuc, Târgu Mureș și Brașov nu au adjudecat contracte de modernizare și reabilitare.

Totodată, se poate observa faptul că municipiul Sibiu a alocat cele mai mari sume pentru lucrările de modernizare/reabilitare, valoarea totală a contractelor, la adjudecare, reprezentând 76,22% din valoarea totală pe regiune.

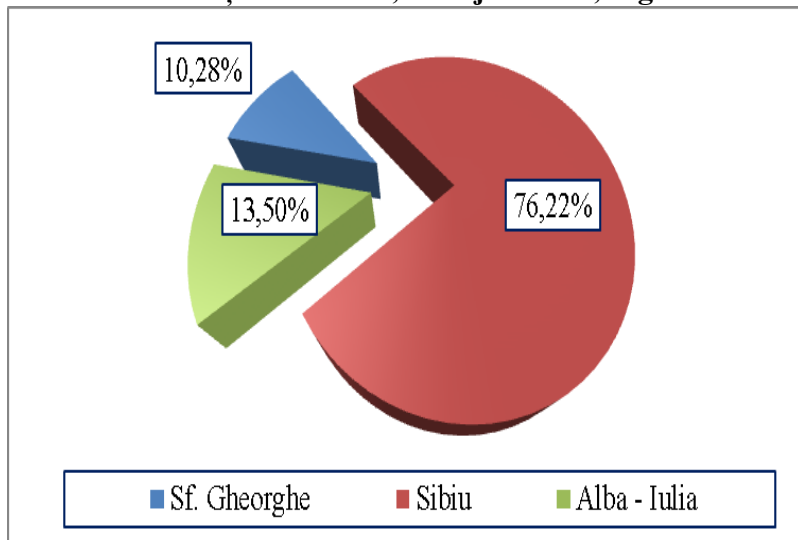
Grafic nr. 3.7 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea CENTRU, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

La nivelul municipiului Sibiu, se poate observa din graficul nr. 3.7 că pentru perioada analizată, valoarea contractelor încheiate s-a menținut relativ constantă, fiind totodată municipiul reședință de județ care a alocat cele mai mari sume pentru lucrările de modernizare/reabilitare.

Grafic nr. 3.8 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Centru, în perioada 2016 - trim. I 2019



La nivelul Regiunii Centru, așa cum se observă din Graficul nr. 3.8, municipiul Sibiu (76,22%) deține ponderea cea mai mare din valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare, la adjudecare, pentru perioada analizată, fiind urmat de către municipiul Alba Iulia (13,50%) și municipiul Sfântu Gheorghe (10,28%). Municipiile

Miercurea Ciuc, Târgu Mureș și Brașov nu au adjudecat contracte de modernizare și reabilitare.

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Centru**

- ✓ din analiza datelor și informațiilor prezentate mai sus, se poate observa faptul că valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 268.724,99 mii lei, aproape dublă față de valoarea contractelor de modernizare și reabilitare a căror valoare a fost de 135.788,04 mii lei;
- ✓ la nivel de regiune, în ceea ce privește contractele de modernizare/reabilitare adjudecate, se remarcă municipiul Sibiu, cu o valoare de 103.501,71 mii lei, care reprezintă 76,22% din valoarea totală a contractelor pe regiune;
- ✓ în ceea ce privește contractele adjudecate pentru lucrările de reparații și întreținere se remarcă municipiul Târgu Mureș cu o valoare totală a contractelor, la adjudecare, de 168.943,86 mii lei, respectiv 62,87% din valoarea totală a contractelor pe regiune.

Regiunea Nord-Est

➤ Lucrările de reparații și întreținere

Tabel nr. 3.13 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea Nord-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Iași	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Bacău	5.972,51	1.052,46	11.355,01	4.175,65	22.555,63	31,77
Vaslui	3.294,26	3.430,74	3.595,46	113,43	10.433,90	14,70
Botoșani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Piatra Neamț	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Suceava	28.000,00	0,00	10.000,00	0,00	38.000,00	53,53
Total Regiunea Nord-Est	37.266,77	4.483,21	24.950,47	4.289,08	70.989,53	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

La nivelul municipiilor reședință de județ din Regiunea Nord-Est, în ceea ce privește lucrările de reparații și întreținere se constată faptul că, pentru perioada analizată, doar 3 municipii reședință de județ au încheiat contracte, respectiv:

- municipiul Suceava a încheiat contracte a căror valoare, la adjudecare, însumează 38.000 de mii lei, reprezentativi fiind anii 2016 și 2018;
- municipiul Bacău cu o valoare a contractelor, la adjudecare, de 22.555,63 mii lei, și
- municipiul Vaslui cu o valoare a contractelor, la adjudecare, de 10.433,90 mii lei,

valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere fiind de 70.989,53 mii lei.

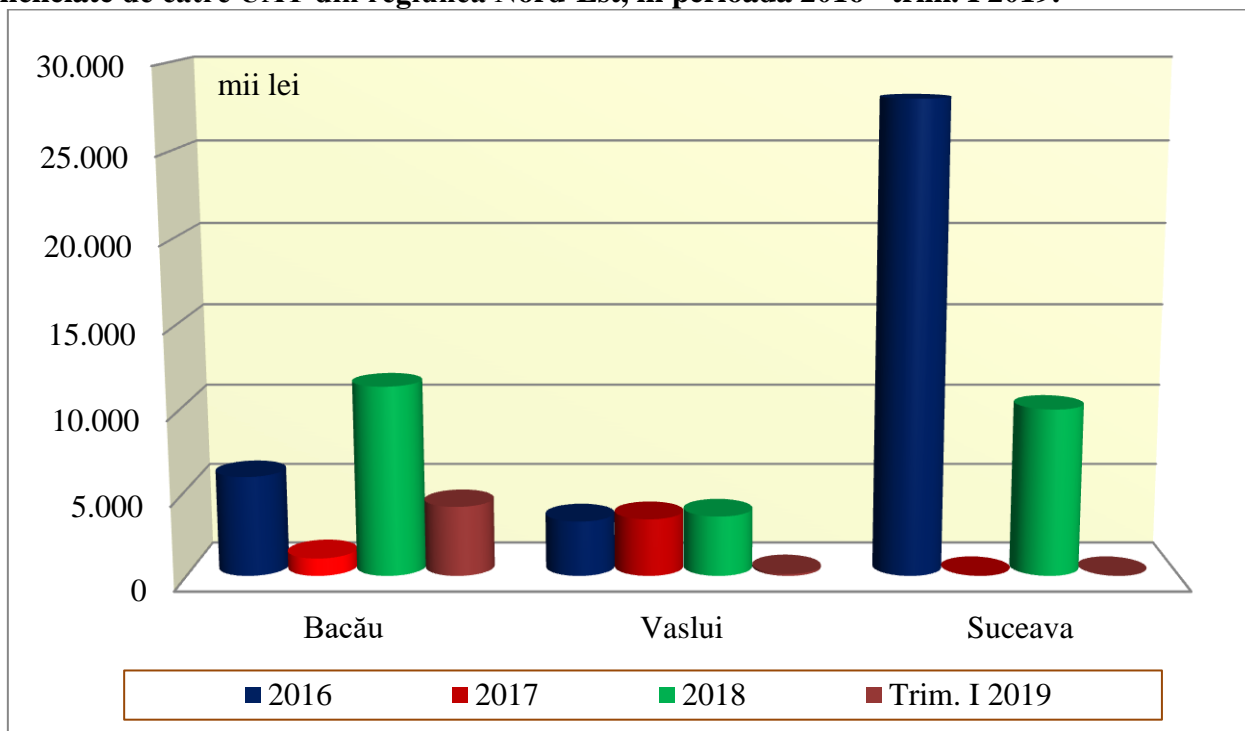
Menționăm faptul că, la nivelul municipiului Iași, lucrările de reparații și întreținere străzi au fost atribuite direct și sunt executate în baza contractului de prestări servicii nr. 24264/31.05.2005 și a actelor adiționale încheiate anual cu Citadin SA, operator cu capital public.

De asemenea, în municipiul Piatra-Neamț întreținerea, repararea și exploatarea rețelei stradale este realizată în baza contractului de concesiune nr. 2719/29.01.2002, actualizat până la data de 24.03.2006, conform prevederilor HCL nr. 322/22.12.2005 și ca urmare a negocierilor dintre părțile contractante, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în municipiul Botoșani lucrările de reparații și întreținere străzi modernizate, nemodernizate și marcaje rutiere se fac în baza acordului-cadru nr. 18815/03.08.2015, încheiat cu Tehnic Asist SRL.

La nivel de regiune, anul 2016 este reprezentativ, în acest an înregistrându-se o valoare a contractelor, la adjudecare, de 37.266,77 mii lei, ceea ce reprezintă 52,49% din valoarea totală a acestora, pentru perioada 2016 -trim I 2019.

Grafic nr. 3.9 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Nord-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019.

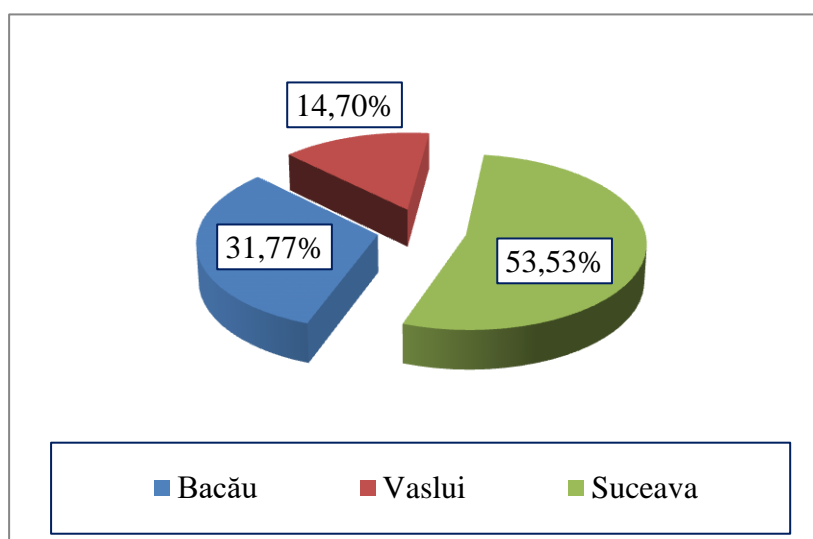


Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.9, la nivelul Regiunii Nord-Est reprezentativi sunt anii 2016 și 2018, atât pentru municipiul Suceava, cât și pentru municipiile Bacău și Vaslui.

Grafic nr. 3.10 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea NE, în perioada 2016 - trim. I 2019

La nivelul Regiunii NE, așa cum se observă din Graficul nr. 3.10, municipiul Suceava (53,53%) deține ponderea cea mai mare din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată.



➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

Tabel nr. 3.14 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Nord-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019

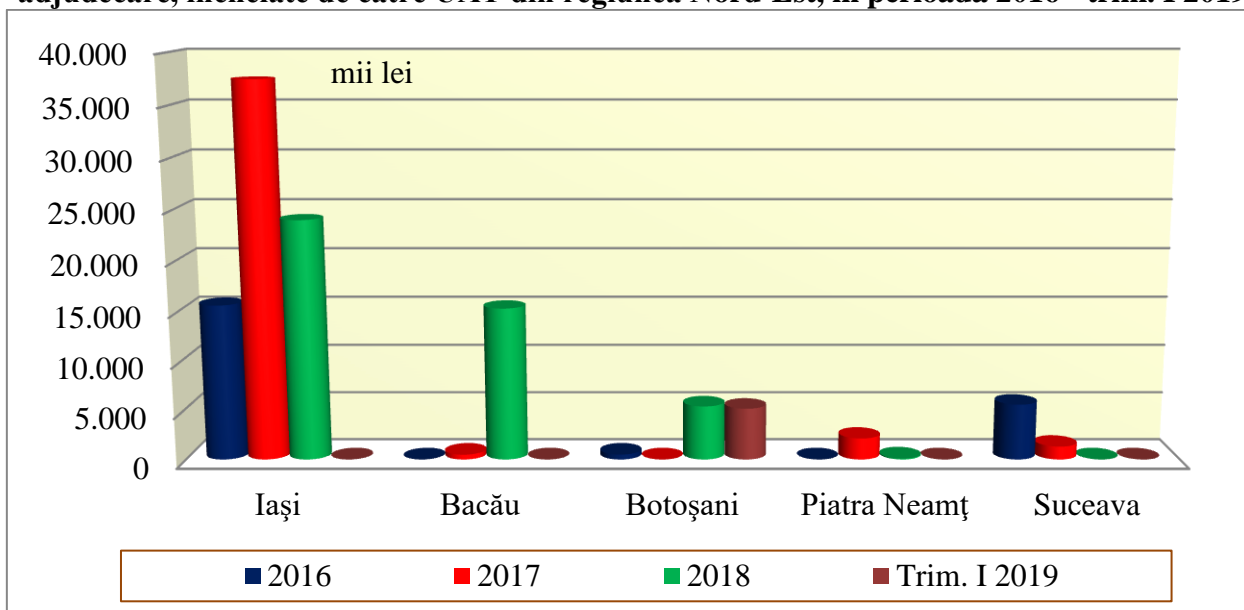
Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Iași	15.556,17	37.491,65	23.959,53	0,00	77.007,35	68,11
Bacău	0,00	494,77	15.268,07	0,00	15.762,84	13,94
Vaslui	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Botoșani	500,43	0,00	5.425,98	5.192,39	11.118,80	9,83
Piatra Neamț	0,00	2.157,25	95,73	0,00	2.252,98	1,99
Suceava	5.605,76	1.321,71	0,00	0,00	6.927,47	6,13
Total Regiunea Nord-Est	21.662,36	41.465,38	44.749,31	5.192,39	113.069,44	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din tabelul nr. 3.14, valoarea totală a contractelor de modernizare/reabilitare drumuri și străzi municipale adjudecate la nivelul regiunii Nord-Est înregistrează un trend crescător de la 21.662,36 mii lei, în anul 2016, la 41.465,38 mii lei, în anul 2017, și la 44.749,31 mii lei, în anul 2018. Valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare, la adjudecare, pentru perioada analizată a fost de 113.069,44 mii lei.

La nivelul municipiilor reședință de județ, se poate constata faptul că municipiul Vaslui nu a încheiat contracte de modernizare/reabilitare drumuri și străzi, în timp ce municipiul Iași a încheiat contracte în valoare de 77.007,35 mii lei, valoare de aproximativ cinci ori mai mare decât cea a municipiului clasat pe poziția a 2-a din regiune, respectiv municipiul Bacău (15.762,84 mii lei).

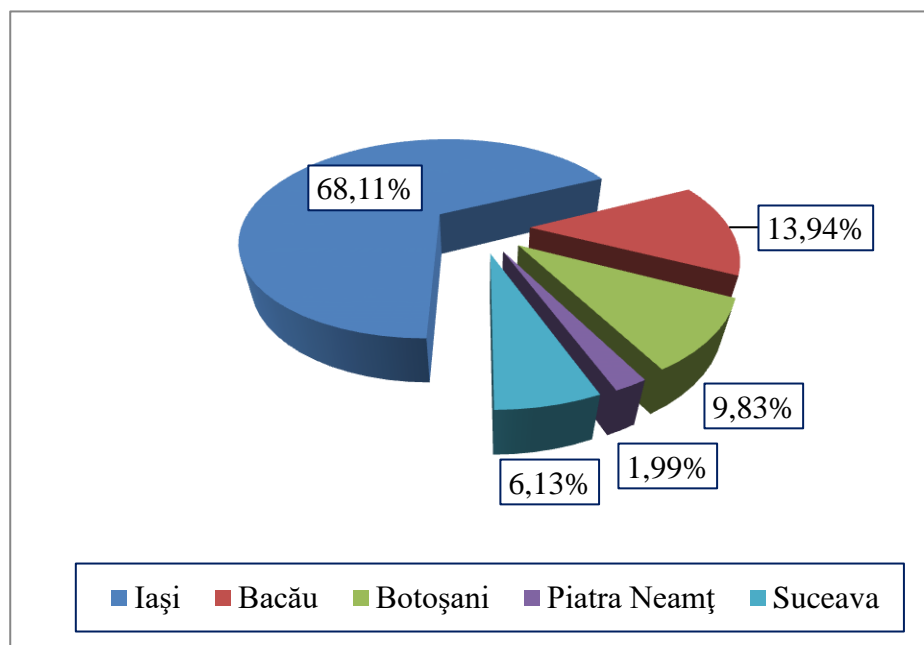
Grafic nr. 3.11 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Nord-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.11, municipiul Iași a atribuit contracte de modernizare/reabilitare pe toată perioada analizată, semnificative fiind contractele adjudecate în anul 2017, când au reprezentat 90,42% din valoarea totală a contractelor adjudecate, la nivel de regiune, în anul 2017.

Grafic nr. 3.12 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea NE, în perioada 2016 - trim. I 2019



Așa cum rezultă din Graficul nr. 3.12, valoarea contractelor adjudecate de către municipiul Iași reprezintă 68,11% din valoarea totală a acestora pe regiune, fiind urmat de către municipiul Bacău cu 13,94%, la polul opus situându-se municipiul Piatra Neamț cu doar

1,99%.

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Nord-Est**

- ✓ din analiza datelor și informațiilor prezentate mai sus, se poate observa faptul că valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată a fost de 70.989,53 mii lei, iar cea a contractelor de modernizare și reabilitare a fost de 113.069,44 mii lei;
- ✓ la nivel de regiune, în ceea ce privește contractele de modernizare/reabilitare adjudecate, se remarcă municipiul Iași, cu o valoare a acestora de 77.007,35 mii lei, reprezentând 68,11% din valoarea totală a contractelor de modernizare/reabilitare adjudecate pe regiune;
- ✓ în ceea ce privește contractele adjudecate pentru lucrările de reparații și întreținere se remarcă municipiul Suceava cu o valoare a contractelor de 38.000 mii lei, reprezentând 53,53% din valoarea totală a contractelor pe regiune.

Regiunea Sud-Est

➤ **Lucrările de reparații și întreținere**

Tabel nr. 3.15 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea SE, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Brăila	0,00	7.905,64	41.893,54	0,00	49.799,19	50,88
Tulcea	869,98	1.036,67	1.859,29	0,00	3.765,94	3,85
Focșani	1.560,06	1.331,50	1.470,53	3.650,00	8.012,10	8,19
Galați	1.516,88	0,00	0,00	0,00	1.516,88	1,55
Constanța	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Buzău	6.979,53	9.251,80	13.976,39	4.580,37	34.788,08	35,54
Total Regiunea Sud - Est	10.926,45	19.525,61	59.199,76	8.230,37	97.882,19	100,00

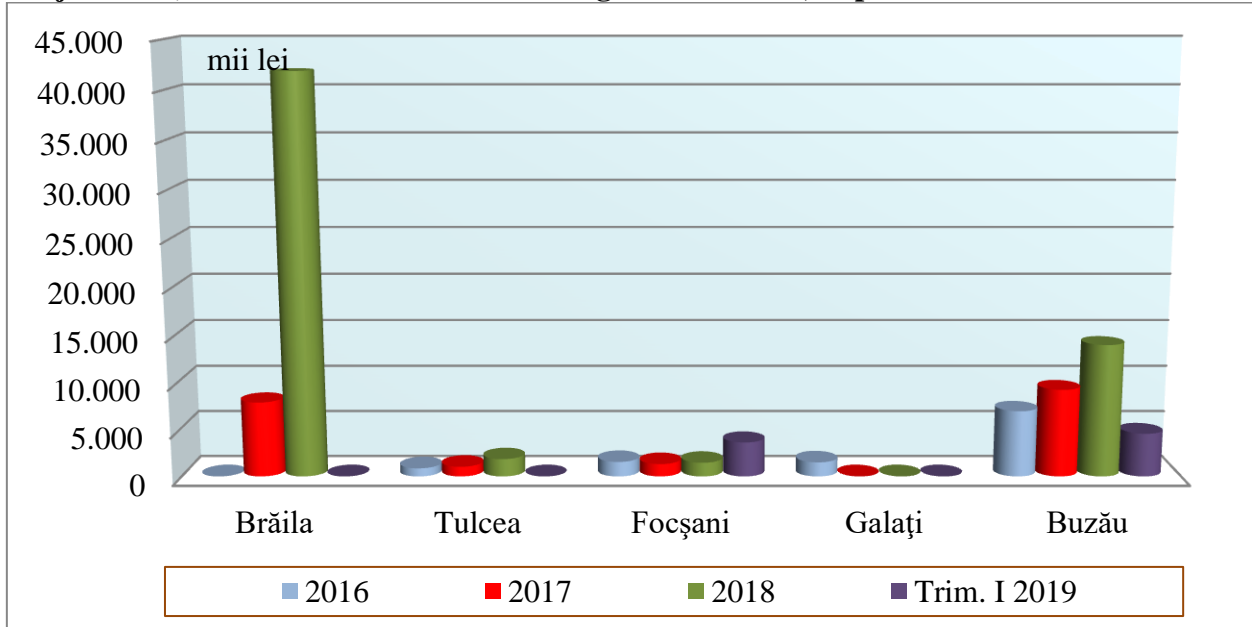
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din tabelul nr. 3.15, la nivelul regiunii Sud-Est, în perioada 2016 -trim. I 2019, au fost adjudecate contracte de reparații și întreținere în valoare de 97.882,19 mii lei, remarcându-se municipiul Brăila cu o valoare, la adjudecare de 49.799,19 mii lei, urmat de municipiul Buzău, cu o valoare de 34.788,08 mii lei.

În municipiul Constanța, lucrările privind întreținerea, repararea și modernizarea rețelei stradale a municipiului sunt executate în baza contractului de delegare nr. 46590/03.04.2013, cu modificările și completările ulterioare, de către Confort Urban SRL, operator cu capital public.

În ceea ce privește întreținerea drumurilor și repararea străzilor din municipiul Galați, acestea sunt realizate de către Serviciul Public de Administrare a Domeniului Public și Privat de Interes Local al municipiului Galați în colaborare cu Serviciul Ecosal Galați, prin gestiune directă.

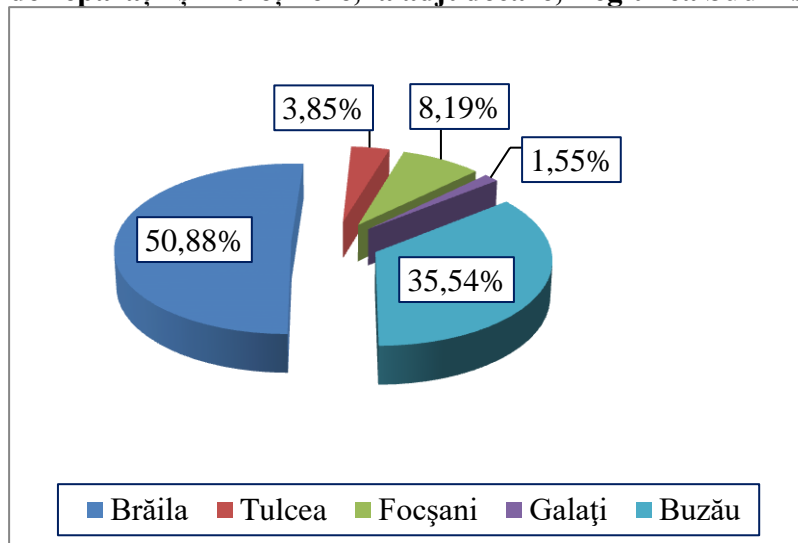
Grafic nr. 3.13 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Sud-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se observă din Graficul nr. 3.13, reprezentativ pentru perioada analizată este anul 2018, când au fost adjudecate contracte în valoare de 41.893,54 mii lei la nivelul municipiului Brăila și în valoare de 13.976,39 mii lei de către municipiul Buzău.

Grafic nr. 3.14 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea Sud-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019



Raportat la Graficul nr. 3.14 se poate observa faptul că municipiul Brăila deține 50,88% din valoarea contractelor de reparații și întreținere pe regiune, fiind urmat de către municipiul Buzău cu 35,54%, la polul opus aflându-se municipiul Galați cu 1,55 % și municipiul Tulcea cu 3,85%.

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

Tabel nr. 3.16 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea SE, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Brăila	0,00	17.946,40	44.524,22	0,00	62.470,61	23,82
Tulcea	0,00	232,68	0,00	0,00	232,68	0,09
Focșani	1.860,15	0,00	0,00	0,00	1.860,15	0,71
Galați	125.659,63	32.087,21	20.716,01	0,00	178.462,84	68,04
Constanța	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Buzău	2.608,29	0,00	16.643,43	0,00	19.251,72	7,34
Total Regiunea Sud - Est	130.128,07	50.266,28	81.883,65	0,00	262.278,00	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

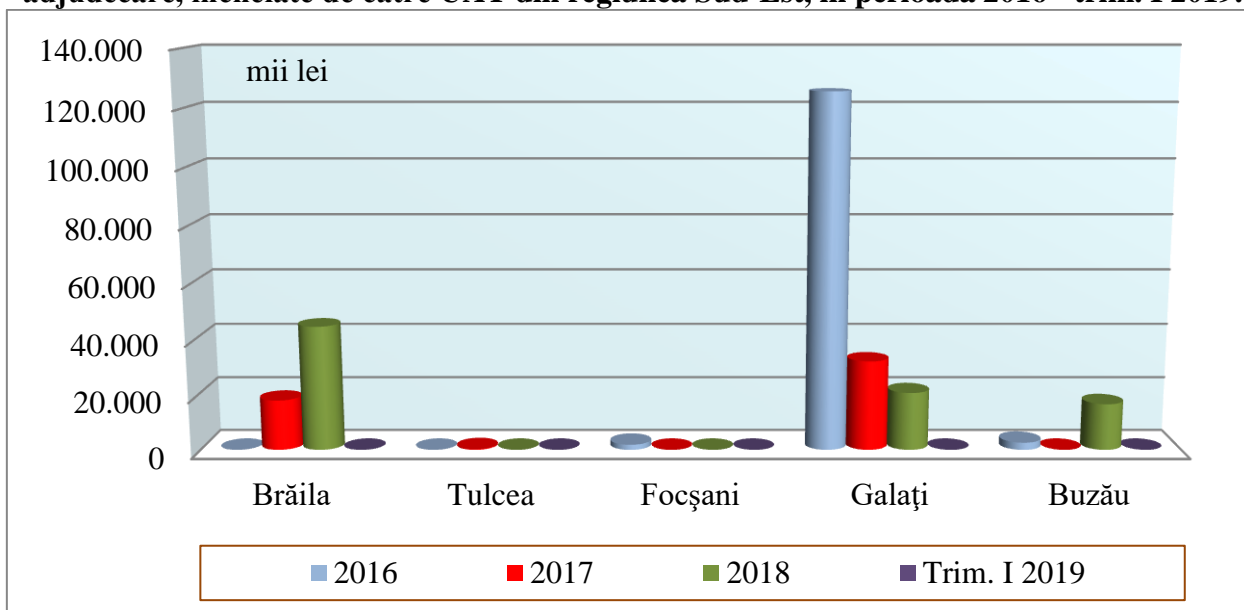
Din Tabelul nr. 3.16 se observă faptul că, în regiunea Sud-Est, au fost adjudecate contracte de modernizare/reabilitare străzi municipale în valoare totală de 262.278 mii lei. La nivelul municipiului Galați au fost adjudecate contracte în valoare totală de 178.462,84 mii lei, reprezentând 68,04% din valoarea totală a contractelor pe regiune. De asemenea, municipiul Brăila a adjudecat contracte în valoare de 62.470,61 mii lei, reprezentând 23,82% din valoarea totală a contractelor adjudecate, pe regiune, pentru perioada 2016 -trim. I 2019.

Referitor la municipiul Constanța, lucrările privind întreținerea, repararea și modernizarea rețelei stradale a municipiului sunt executate în baza contractului de delegare nr. 46590/03.04.2013, cu modificările și completările ulterioare, de către Confort Urban SRL, operator cu capital public.

Totodată, se poate observa că pentru trim. I 2019 nu au fost adjudecate contracte de modernizări/reabilitări drumuri și străzi de către municipiile reședință de județ, din Regiunea Sud-Est.

Municipiul Focșani nu a adjudecat contracte de modernizare în perioada 2017 -trim I 2019, iar municipiul Tulcea nu a adjudecat contracte în perioada analizată, cu excepția anului 2017.

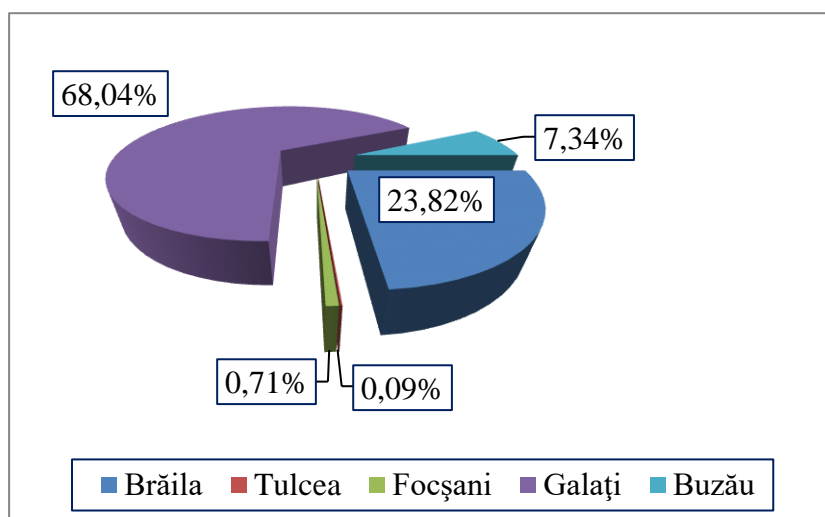
Grafic nr. 3.15 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Sud-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se observă din Graficul nr. 3.15, semnificative pentru perioada analizată sunt contractele pentru lucrările de modernizare și reabilitare străzi adjudecate la nivelul municipiului Galați, reprezentativ fiind anul 2016. De asemenea, pentru perioada analizată, în anul 2018 ponderea contractelor adjudecate reprezintă 33,51% din valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare la nivelul regiunii.

Grafic nr. 3.16 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Sud-Est, în perioada 2016 - trim. I 2019



Conform Graficului nr. 3.16, ponderea deținută de către municipiul Galați este de 68,04%, iar a municipiului Brăila este de 23,82%, la polul opus aflându-se municipiul Tulcea 0,09% și municipiul Focșani 0,71%. Așa cum am menționat anterior, Municipiul Focșani nu a adjudecat contracte de

modernizare în perioada 2017 - trim I 2019, iar municipiul Tulcea, nu a adjudecat contracte în perioada analizată, cu excepția anului 2017.

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Sud-Est**

- ✓ se poate observa din analiza datelor faptul că valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 97.882,19 mii lei, aproximativ de trei ori mai mică decât valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare a căror valoare a fost de 262.278,00 mii lei;
- ✓ la nivel de regiune, în ceea ce privește contractele de modernizare/reabilitare adjudecate se remarcă municipiul Galați, cu o valoare ajudecată de 178.462,84 mii lei, care reprezintă 68,04% din valoarea totală a contractelor pe regiune;
- ✓ pentru perioada analizată, și pentru lucrările de reparații și întreținere, se remarcă municipiul Brăila cu o valoare, la adjudecare, de 49.799,19 mii lei, reprezentând 50,88% din valoarea totală a contractelor pe regiune.

Municipiului București (fără sectoare)

➤ **Lucrările de reparații și întreținere**

Tabel nr. 3.17 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către Municipiul București/Administrația Străzilor, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)				
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019
București	89.555,34	18.024,59	0,00	0,00	107.579,93

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Tabelul nr. 3.17, valoarea totală a contractelor pentru lucrările de reparații și întreținere este de 107.579,93 mii lei, iar anii reprezentativi pentru adjudecarea acestora au fost 2016 și 2017.

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

Tabel nr. 3.18 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către Municipiul București/Administrația Străzilor, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)				
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019
București	0,00	48.652,47	0,00	0,00	48.652,47

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din tabelul nr. 3.18, contractele de modernizare/reabilitare străzi municipale au fost adjudecate doar în anul 2017, acestea fiind în valoare de 48.652,47 mii lei.

Regiunea Sud

➤ Lucrările de reparații și întreținere

Tabel nr. 3.19 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Pitești	0,00	637,84	0,00	0,00	637,84	2,84
Târgoviște	9.037,93	4.229,96	1.663,89	0,00	14.931,78	66,52
Giurgiu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Călărași	961,01	0,00	5.890,47	0,00	6.851,48	30,53
Slobozia	0,00	0,00	24,31	0,00	24,31	0,11
Alexandria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ploiești	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Regiunea Sud	9.998,94	4.867,80	7.578,67	0,00	22.445,41	100,00

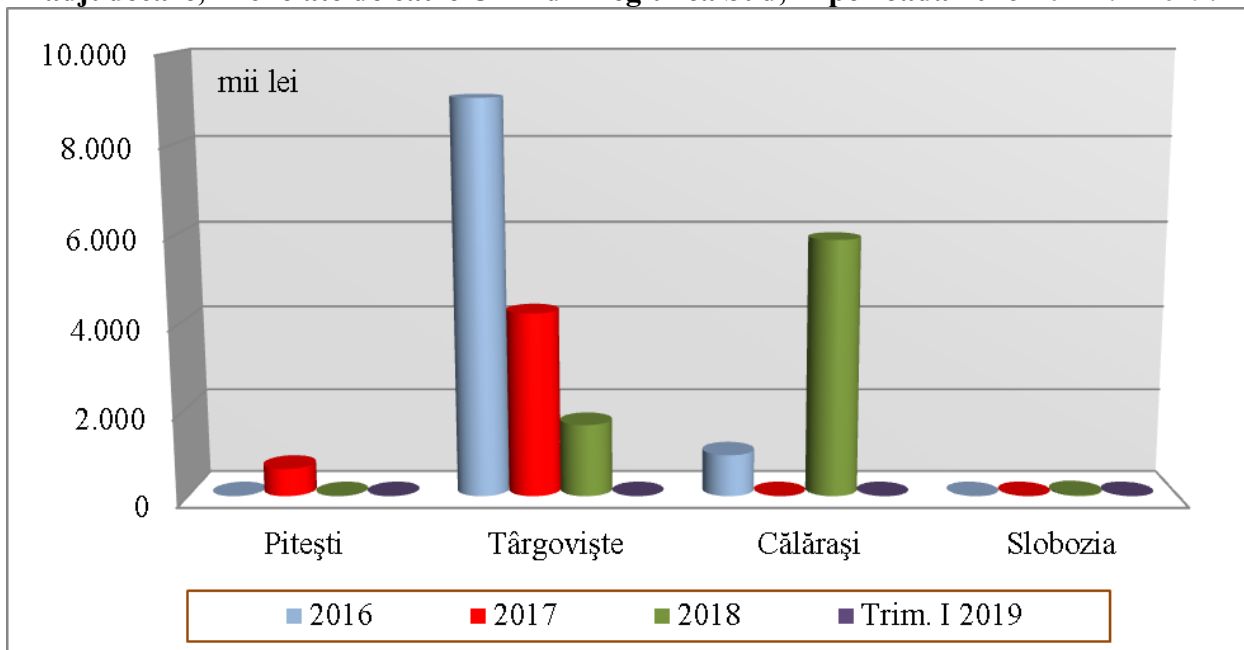
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din datele și informațiile prezentate în Tabelul nr. 3.19, rezultă faptul că, valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la nivelul Regiunii Sud, pentru perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 22.445,41 mii lei. Acest aspect este determinat și de faptul că:

- ✓ *ADP Pitești* este serviciu public cu personalitate juridică, organizat sub autoritatea Consiliului Local Pitești care a efectuat în regie proprie, lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi, în limita sumelor alocate de la bugetul local cu această destinație;
- ✓ la nivelul municipiului Giurgiu, lucrările de reparații și întreținere s-au efectuat în baza contractului de delegare nr. 1810/01.02.2011 de către Administrația Domeniului Public și Privat SA, operator cu capital public;
- ✓ la nivelul municipiului Alexandria, lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi sunt executate în baza contractului de delegare a gestiunii nr. 8955/04.05.2011 de către Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, operator cu capital public;
- ✓ de asemenea, pe raza municipiului Călărași, Serviciul Public Pavaje - Spații Verzi, prin Serviciul Drumuri, realizează, în regie proprie, atât reparațiile asfaltice, cât și reparațiile cu piatră spartă;
- ✓ totodată, Direcția de Administrare a Domeniului Public, serviciu public aflat în subordinea Consiliului Local al municipiului Slobozia, execută, în regie proprie, activitățile de întreținere și reparare a drumurilor publice;

- ✓ municipiul Ploiești a executat lucrările de reparații și întreținere în baza contractului de lucrări nr. 16768/07.10.2013, cu modificările și completările ulterioare, atribuit prin licitație publică și încheiat cu operator privat.

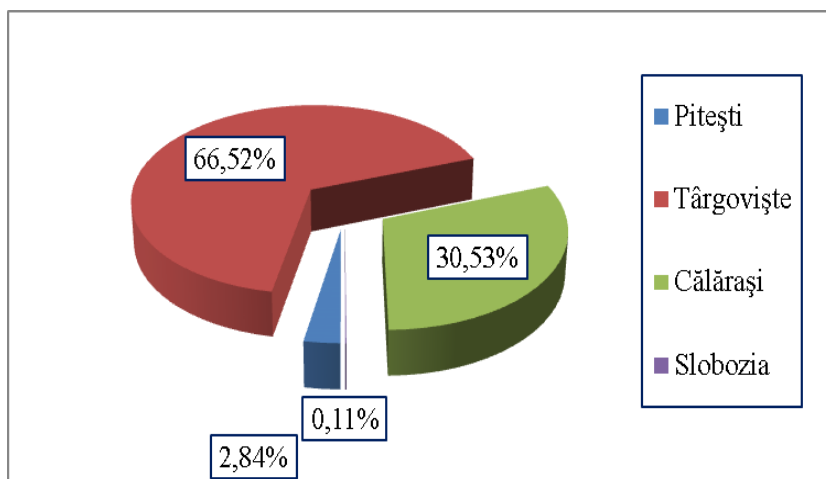
Grafic nr. 3.17 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr.3.17, municipiul Târgoviște iese în evidență ca fiind singurul UAT care a adjudecat, în mod constant, contracte de reparații și întreținere pe parcursul întregii perioade analizate. Pentru municipiul Călărași reprezentativ este anul 2018, când a adjudecat cele mai multe contracte, ca valoare, respectiv 5.890,47 mii lei, comparativ cu anii 2016 și 2017, când valoarea acestora a fost de doar 961,01 mii lei.

Grafic nr. 3.18 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019



Din Graficul nr. 3.18, se observă faptul că, valoarea contractelor adjudecate de către municipiul Târgoviște reprezintă 66,52 % din valoarea totală a acestora pe regiune, urmat la distanță de către municipiul Călărași (30,53%).

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

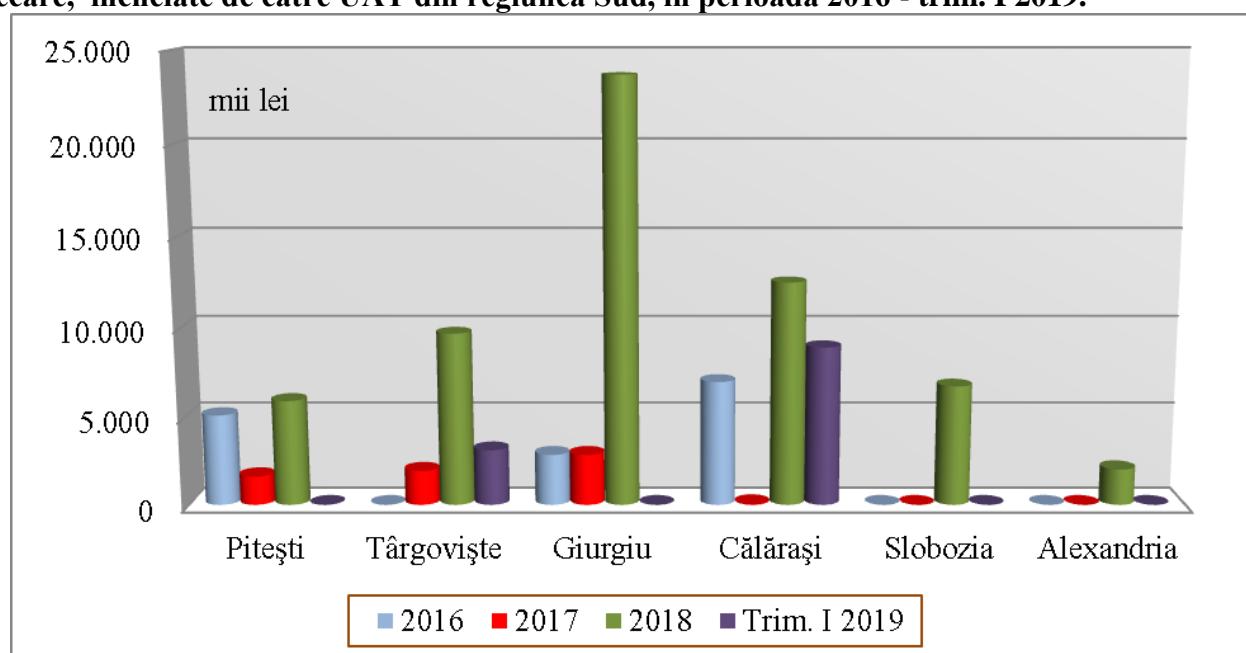
Tabel nr. 3.20 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipii reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Pitești	5.082,21	1.613,71	5.892,93	0,00	12.588,84	13,41
Târgoviște	0,00	1.928,13	9.670,37	3.110,25	14.708,74	15,67
Giurgiu	2.847,90	2.847,99	23.737,18	0,00	29.433,07	31,35
Călărași	6.973,04	41,80	12.501,84	8.900,88	28.417,56	30,27
Slobozia	0,00	0,00	6.722,30	0,00	6.722,30	7,16
Alexandria	0,00	0,00	2.017,97	0,00	2.017,97	2,15
Ploiești	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total Regiunea Sud	14.903,14	6.431,63	60.542,58	12.011,13	93.888,48	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Tabelul nr. 3.20, valoarea totală a contractelor, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 93.888,48 mii lei. În ceea ce privește două municipii reședință de județ din regiunea Sud, valoarea contractelor adjudecate, pentru perioada analizată, este relativ apropiată, respectiv 29.433,07 mii lei pentru municipiul Giurgiu și 28.417,56 mii lei pentru municipiul Călărași. În municipiul Ploiești, lucrările de modernizare, reparare și întreținere rețele stradale, (...) se derulează în baza contractului de lucrări nr. 16768/07.10.2013, cu modificările și completările ulterioare, încheiat cu asocieria Delta ACM 93 SA - Drum Concept SRL.

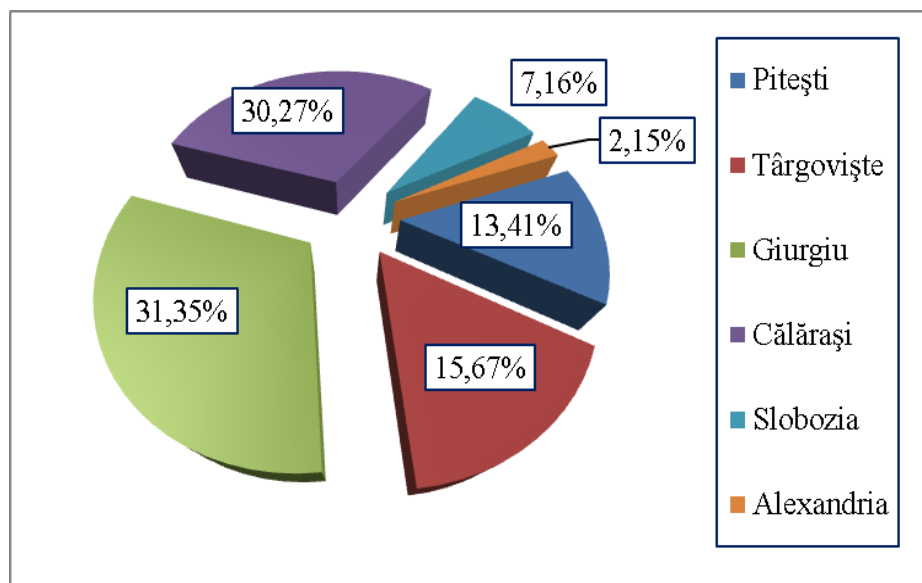
Grafic nr. 3.19 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.19, la nivelul regiunii Sud, reprezentativ este anul 2018, când valoarea contractelor adjudecate reprezintă 64,48 % din valoarea totală a acestora, pentru perioada analizată, respectiv 60.542,58 mii lei, iar valoarea contractelor adjudecate de către municipiul Giurgiu reprezintă 39,20% din valoarea totală aferentă anului 2018, respectiv 23.737,18 mii lei.

Grafic nr. 3.20 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Sud, în perioada 2016 - trim. I 2019



Valoarea contractelor adjudecate, de către municipiul Giurgiu, reprezintă 31,35 % din valoarea totală a acestora pe regiune, fiind urmat îndeaproape de către municipiul Călărași 30,27%, la polul opus situându-se municipiul Slobozia cu 7,16% și

municipiul Alexandria cu 2,15 %. De precizat este faptul că lucrările de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiului Alexandria sunt efectuate de către Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, operator cu capital public, în baza contractului de delegare a gestiunii nr. 8955/04.05.2011 și în baza contractului de lucrări nr. 9351/25.04.2018, încheiat în temeiul art. 31 alin (1) din *Legea nr. 98/2016*.

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Sud**

- ✓ se poate observa, din analiza datelor și informațiilor, faptul că valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 22.445,41 mii lei, iar valoarea contractelor de modernizare și reabilitare străzi a fost de 93.888,48 mii lei;
- ✓ municipiul Târgoviște iese în evidență ca fiind singurul care a adjudecat în mod constant contracte de reparații și întreținere pe parcursul întregii perioade analizate, iar valoarea contractelor reprezintă 66,52 % din valoarea totală a acestora pe regiune;
- ✓ 29.433,07 mii lei (31,35 %) pentru municipiul Giurgiu și 28.417,56 mii lei (30,27%) pentru municipiul Călărași reprezintă valoarea contractelor, la adjudecare pentru lucrările de modernizare/reabilitare, pentru perioada analizată.

Regiunea Sud-Vest

➤ Lucrările de reparații și întreținere

Tabel nr. 3.21 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea Sud-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Târgu Jiu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Craiova	0,00	0,00	0,00	110.209,85	110.209,85	97,04
Slatina	0,00	0,00	540,14	0,00	540,14	0,48
Dr.-Turnu Severin	0,00	991,75	0,00	0,00	991,75	0,87
Râmnicu Vâlcea	0,00	0,00	1.825,58	0,00	1.825,58	1,61
Total Regiunea Sud - Vest	0,00	991,75	2.365,72	110.209,85	113.567,32	100,00

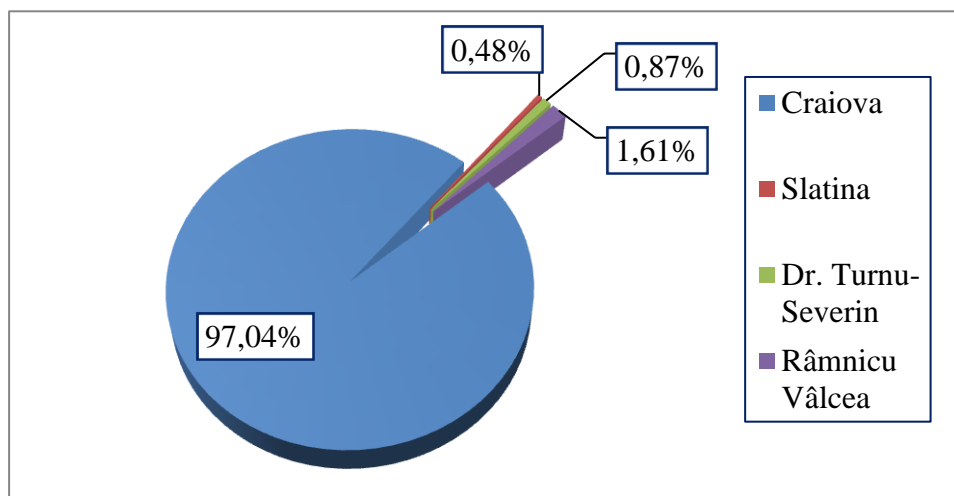
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Tabelul nr. 3.21, valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 113.567,32 mii lei.

Lucrările de reparații, reabilitare, modernizare, construire a sistemelor rutiere și pietonale, pe raza municipiului Târgu Jiu, sunt executate în baza contractului de delegare nr. 5828/13.08.2010 de către Edilitara Public SA, operator cu capital public.

Pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea, Direcția Administrării Domeniului Public (DADP), serviciu public aflat în subordinea Consiliului Local a executat, în regie proprie, o parte dintre lucrările de reparații, modernizare/reabilitare.

Grafic nr. 3.21 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea Sud-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



În ceea ce privește ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere străzi municipale, se constată faptul că, municipiul Craiova, cu

o valoare la adjudecare a contractelor de 110.209,85 lei, deține 97,04% din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere pe regiune.

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

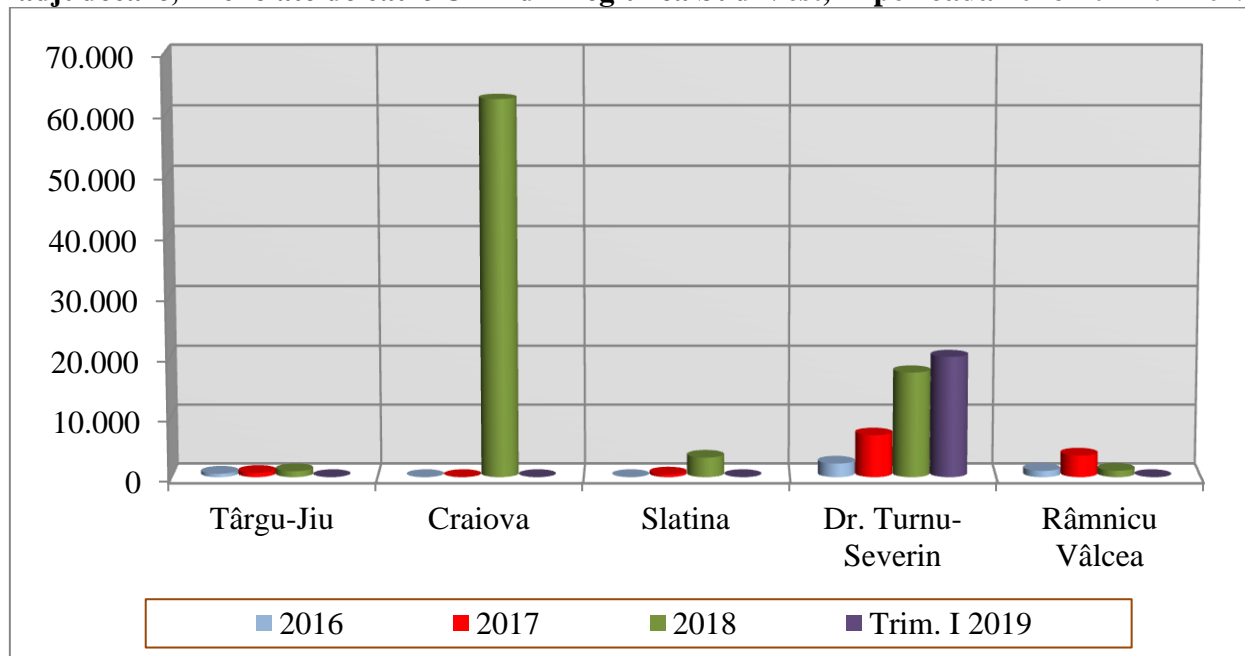
Tabel nr. 3.22 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Sud-Vest

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Târgu-Jiu	570,47	705,15	991,56	0,00	2.267,19	1,87
Craiova	0,00	0,00	62.577,62	0,00	62.577,62	51,54
Slatina	0,00	433,29	3.286,63	0,00	3.719,93	3,06
Dr. Turnu-Severin	2.281,18	7.049,14	17.571,56	20.189,72	47.091,60	38,78
Râmnicu Vâlcea	1.048,49	3.642,25	1.079,40	0,00	5.770,14	4,75
Total Regiunea Sud - Vest	3.900,14	11.829,83	85.506,78	20.189,72	121.426,48	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se observă din Tabelul nr. 3.22, valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare străzi municipale, pentru perioada analizată, a fost de 121.426,48 mii lei. Valoarea cea mai mare a contractelor de modernizare și reabilitare adjudecate, respectiv 62.577,62 mii lei a fost înregistrată în municipiul Craiova, urmat de municipiul Drobeta-Turnu Severin cu 47.091,60 mii lei.

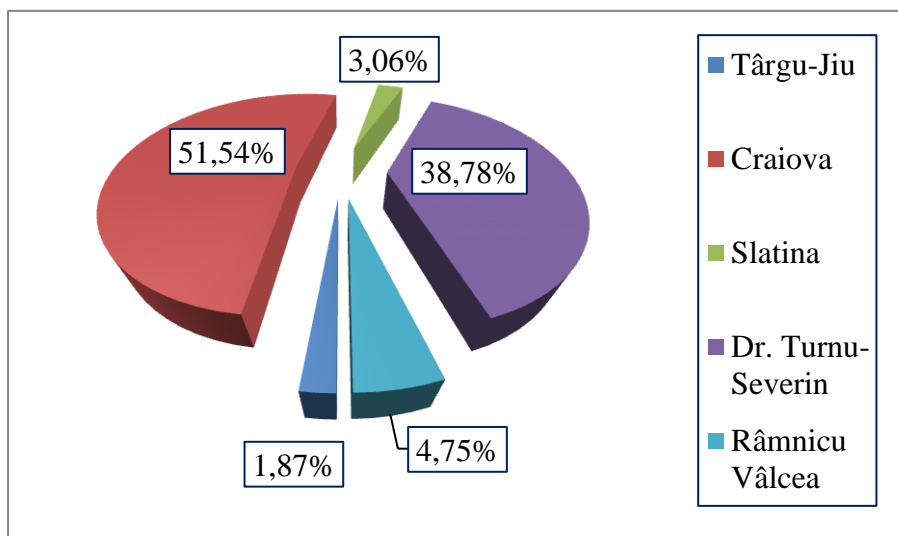
Grafic nr. 3.22 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Sud-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.22, la nivelul regiunii Sud-Vest, pentru perioada analizată, reprezentativ este anul 2018, atât pentru municipiul Craiova, cât și pentru municipiul Drobeta-Turnu Severin.

Grafic nr. 3.23 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Sud-Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



Raportat la Graficul nr. 3.23, se poate observa faptul că municipiul Craiova deține 51,54%, din valoarea totală a contractelor de modernizări și reabilitări străzi municipale, urmat de municipiul Drobeta-Turnu Severin cu un procent de

38,78%, la polul opus situându-se municipiul Târgu Jiu (1,87%) și municipiul Slatina (3,06%).

➤ **Scurte concluzii pentru Regiunea Sud-Vest**

- ✓ se poate observa, din analiza datelor, faptul că valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 113.567,32 mii lei, iar valoarea contractelor de modernizare și reabilitare a fost de 121.426,48 mii lei;
- ✓ municipiul Craiova a adjudecat contracte pentru lucrările de reparații și întreținere în valoare de 110.209,85 mii lei, reprezentând 97,04% din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere pe regiune;
- ✓ pentru lucrările de modernizare/reabilitare, pentru perioada analizată, tot municipiul Craiova a adjudecat cele mai mari contracte, ca valoare, respectiv 62.577,62 mii lei, reprezentând 51,54% din valoarea totală a contractelor de modernizare/reabilitare pe regiune.

Regiunea Vest

➤ **Lucrările de reparații și întreținere**

Tabel nr. 3.23 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT-regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

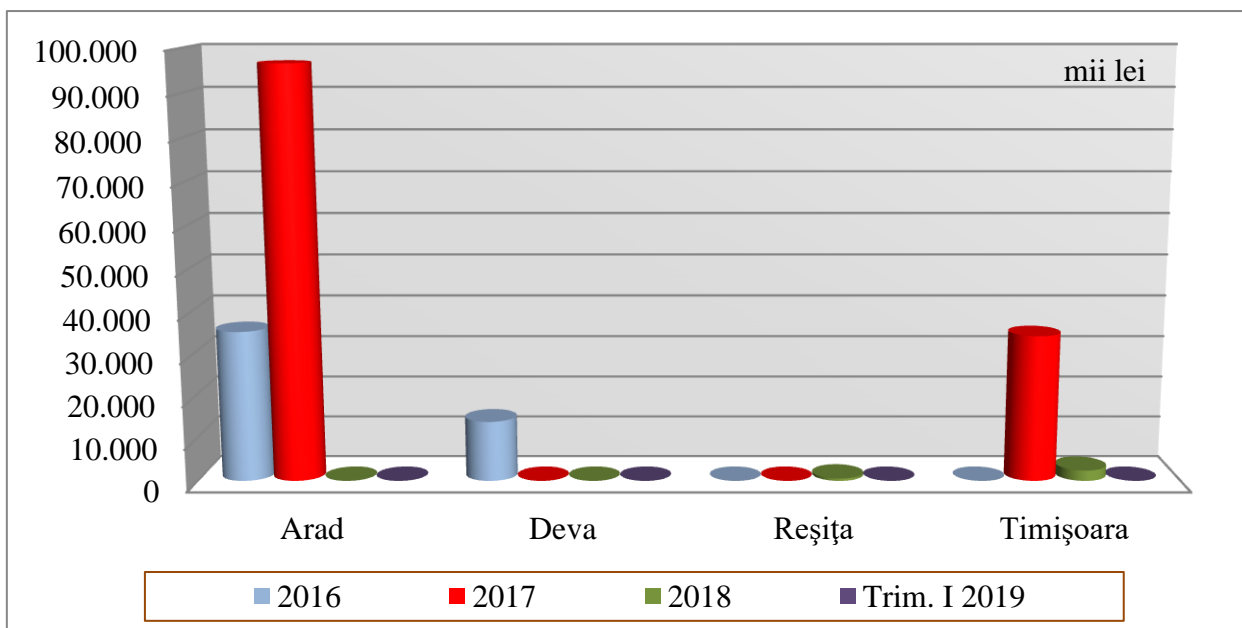
Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Arad	35.483,87	96.774,19	0,00	0,00	132.258,06	71,87
Deva	14.190,80	0,00	0,00	0,00	14.190,80	7,71
Reșița	0,00	0,00	567,44	0,00	567,44	0,31
Timișoara	0,00	34.502,26	2.500,00	0,00	37.002,26	20,11

Total Regiunea Vest	49.674,67	131.276,46	3.067,44	0,00	184.018,57	100,00
----------------------------	------------------	-------------------	-----------------	-------------	-------------------	---------------

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

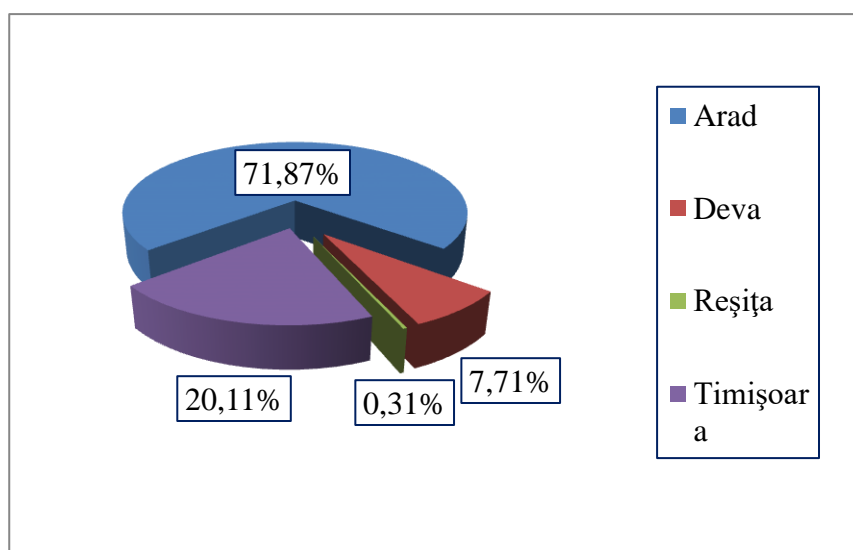
Din Tabelul nr. 3.23 se poate observa faptul că, pentru perioada analizată, valoarea contractelor de reparații și întreținere a fost de 184.018,57 mii lei, iar anul reprezentativ este 2017, când valoarea contractelor a fost de 131.276,46 mii lei, reprezentând 71,34% din valoarea totală a acestora pe regiune.

Grafic nr. 3.24 Evoluția valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din Graficul nr. 3.24 se poate observa faptul că, la nivel de regiune, anul 2017 este reprezentativ atât pentru municipiul Arad, cât și pentru municipiul Timișoara, urmat, la distanță de anul 2016 în ceea ce privește adjudecarea contractelor de reparații și întreținere.



Grafic nr. 3.25 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

Raportat la Graficul nr. 3.25, municipiul Arad deține ponderea cea mai mare, respectiv 71,87% din valoarea totală a contractelor, pe

regiune, urmat de municipiul Timișoara cu 20,11%, la polul opus aflându-se municipiul Reșița cu doar 0,31%.

➤ **Lucrările de modernizare și reabilitare**

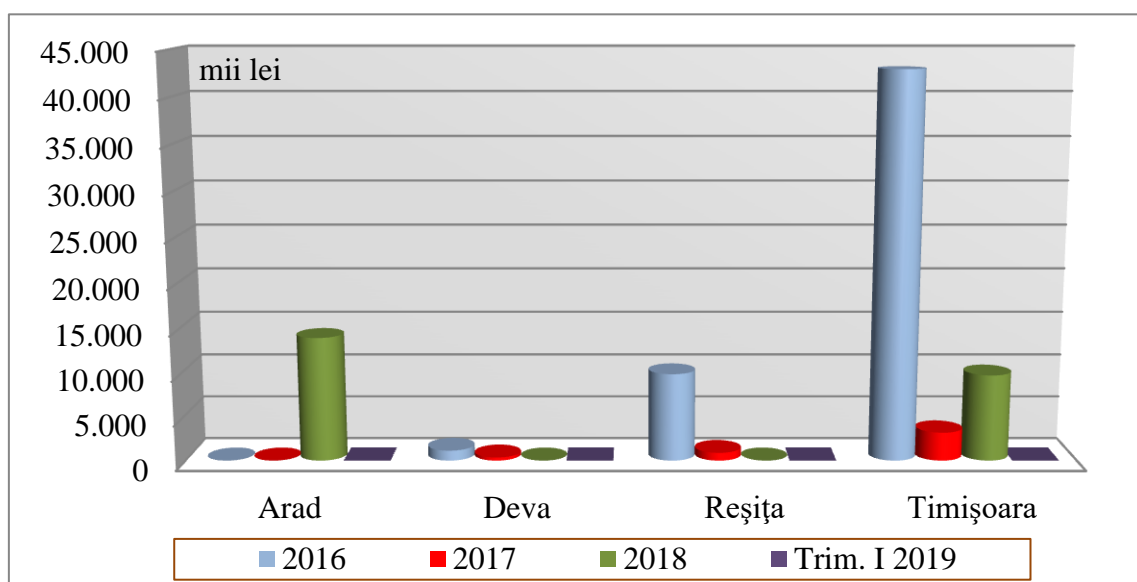
Tabel nr. 3.24 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT, regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019

Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Arad	0,00	0,00	13.952,24	0,00	13.952,24	16,99
Deva	1.141,02	354,69	0,00	0,00	1.495,71	1,82
Reșița	9.873,36	893,14	0,00	0,00	10.766,50	13,11
Timișoara	42.989,30	3.205,00	9.729,26	0,00	55.923,56	68,08
Total Regiunea Vest	54.003,68	4.452,83	23.681,50	0,00	82.138,02	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Din Tabelul nr. 3.24 rezultă faptul că, pentru perioada analizată, valoarea totală a contractelor adjudecate, la nivel de regiune, a fost de 82.138,02 mii lei, anul reprezentativ fiind 2016, când valoarea contractelor adjudecate a fost de 54.003,68 mii lei reprezentând 65,75% din valoarea totală a acestora pe regiune.

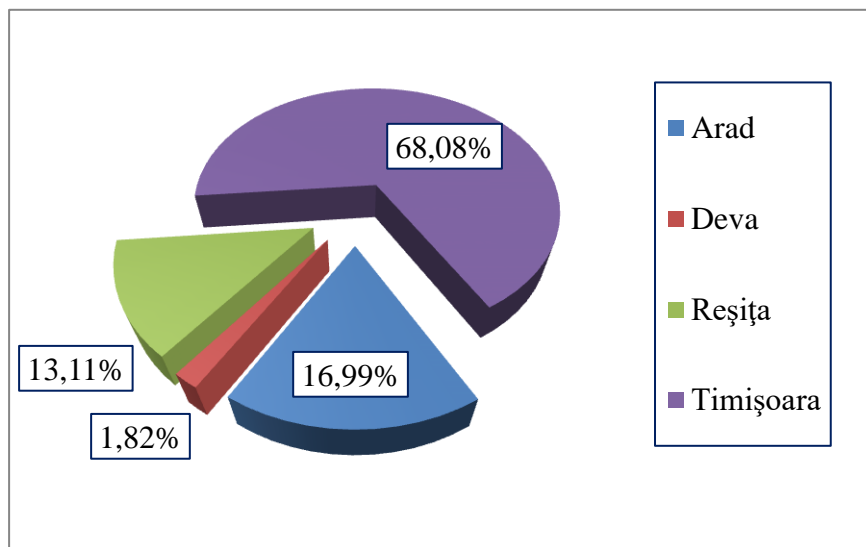
Grafic nr. 3.26 Evoluția valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate de către UAT din regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019.



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum se poate observa din Graficul nr. 3.26, la nivelul regiunii Vest, pentru perioada analizată, reprezentativ este anul 2016 pentru municipiul Timișoara și anul 2018 pentru municipiul Arad.

Grafic nr. 3.28 Ponderea deținută de municipiile reședință de județ din valoarea contractelor de modernizări și reabilitări, la adjudecare, regiunea Vest, în perioada 2016 - trim. I 2019



La nivelul regiunii Vest, municipiul Timișoara deține 68,08% din valoarea totală a contractelor adjudecate, urmat de municipiul Arad cu 16,99% și municipiul Reșița cu 13,11% din valoarea totală a contractelor de modernizări și reabilitări drumuri și străzi municipale, la nivel de

regiune, pentru perioada analizată.

➤ **Scurte Concluzii Regiunea Vest**

- ✓ se poate observa, din analiza datelor, faptul că valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere, la adjudecare, pentru perioada analizată, a fost de 184.018,57 mii lei, de două ori mai mare decât valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare a căror valoare a fost de 82.138,02 mii lei;
- ✓ municipiul Arad a adjudecat contracte pentru lucrările de reparații și întreținere în anii 2016 și 2017, respectiv 132.258,06 mii lei, reprezentând 71,87% din valoarea totală a contractelor de reparații și întreținere pe regiune;
- ✓ pentru lucrările de modernizare/reabilitare, pentru perioada analizată, municipiul Timișoara a adjudecat contracte în valoare de 55.923,56 mii lei, reprezentând 68,08% din valoarea totală a contractelor de modernizare/reabilitare pe regiune.

* * *

La nivel național valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi și drumuri municipale adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.268.587,62 mii lei.

Tabel nr. 3.25 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019

Regiunea	Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Nord-Vest	130.606,09	76.186,99	150.550,24	46.036,36	403.379,68	31,80
Centru	10.057,75	48.094,39	192.310,74	18.262,12	268.724,99	21,18

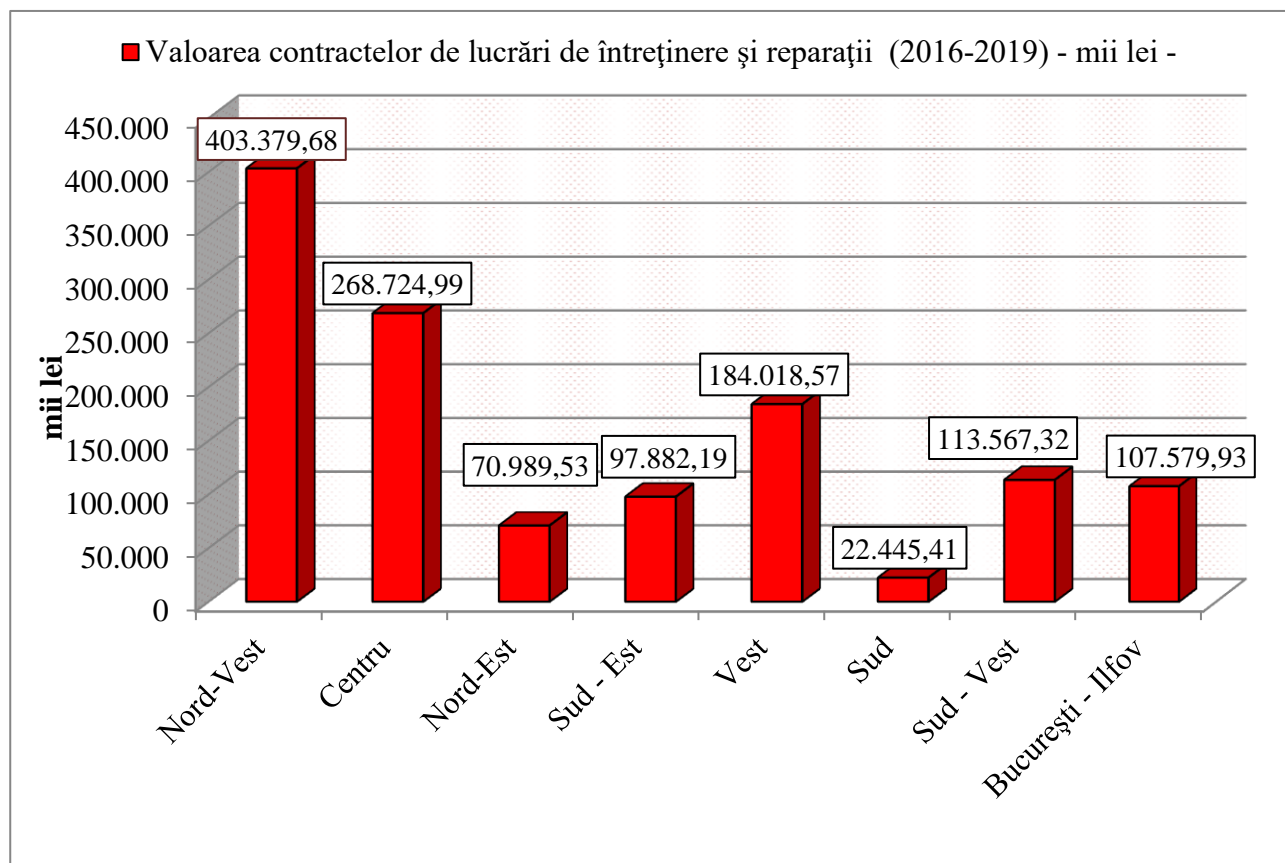
Nord-Est	37.266,77	4.483,21	24.950,47	4.289,08	70.989,53	5,60
Sud - Est	10.926,45	19.525,61	59.199,76	8.230,37	97.882,19	7,72
Vest	49.674,67	131.276,46	3.067,44	0,00	184.018,57	14,51
Sud	9.998,94	4.867,80	7.578,67	0,00	22.445,41	1,77
Sud - Vest	0,00	991,75	2.365,72	110.209,85	113.567,32	8,95
București	89.555,34	18.024,59	0,00	0,00	107.579,93	8,48
Total	338.086,01	303.450,79	440.023,06	187.027,77	1.268.587,62	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Pe ansamblul perioadei analizate, valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi și drumuri municipale adjudecate a crescut în anul 2018 cu 30,15% față de anul 2016, de la 338.086,01 mii lei la 440.023,06 mii lei, în timp ce în anul 2017 valoarea acestora a fost mai mică, față de anul de bază, cu 10,25%, respectiv 303.450,79 mii lei.

Situația centralizatoare a valorii contractelor de lucrări de reparații și întreținere la adjudecare, în perioada 2016 - trim. I 2019, este prezentată în Anexa nr. 3.

Grafic nr. 3.29 Valoarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019



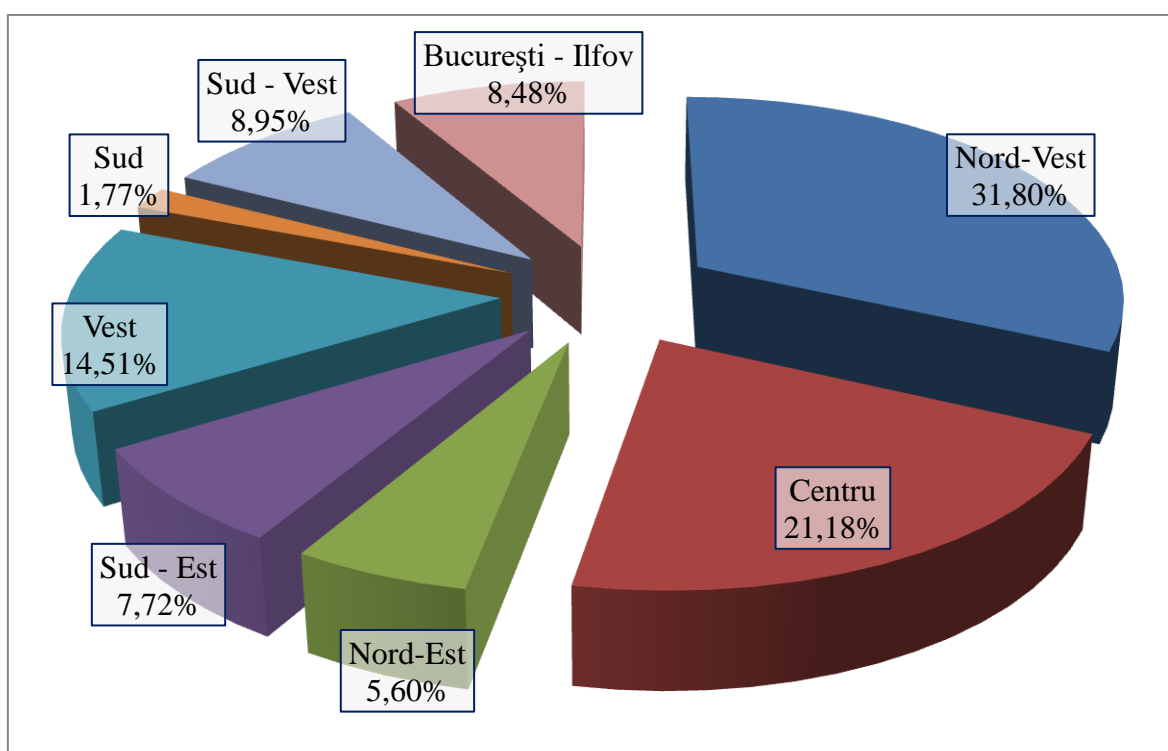
Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

La nivelul regiunilor de dezvoltare se constată faptul că valoarea cea mai mare a contractelor de lucrări de reparații și întreținere adjudecate a fost înregistrată în regiunea Nord-Vest (403.379,68 mii lei), reprezentând 30,81% din valoarea totală a acestora. Valori mari ale contractelor adjudecate

au fost înregistrate și în regiunile Centru (268.724,99 mii lei) și Vest (184.018,57 mii lei), reprezentând 21,18%, respectiv 14,51% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere adjudecate la nivel național.

Valoare mai mică a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi și drumuri municipale adjudecate a fost înregistrată în regiunile Sud (22.445,41 mii lei) și Nord-Est (70.989,53 mii lei), reprezentând 1,77%, respectiv 5,60% din valoarea totală, la nivel național, a acestor contracte.

Grafic nr. 3.30 Ponderea contractelor de lucrări de reparații și întreținere, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019



În ceea ce privește repartizarea contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi, la nivelul municipiilor reședință de județ, așa cum rezultă din Anexa nr. 4, valoarea cea mai mare a contractelor adjudecate a fost înregistrată în municipiul Târgu Mureș (168.943,86 mii lei), reprezentând 13,32% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național, urmat de municipiile Arad (132.258,06 mii lei), Cluj-Napoca (131.776,79 mii lei), Craiova (110.209,85 mii lei), Satu Mare (110.198,45 mii lei) și București (107.579,93 mii lei). De precizat că municipiile menționate dețin, cumulativ, aproximativ 60% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național.

Municipiile Zalău, Iași, Botoșani, Piatra Neamț, Constanța, Giurgiu, Alexandria, Ploiești și Târgu Jiu nu au încheiat în perioada supusă analizei contracte de lucrări de reparații și întreținere străzi municipale.

Valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi și drumuri municipale adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.003.041,81 mii lei, cu 20,90% mai mică față de valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi adjudecate la nivel național.

Tabel nr. 3.26 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019

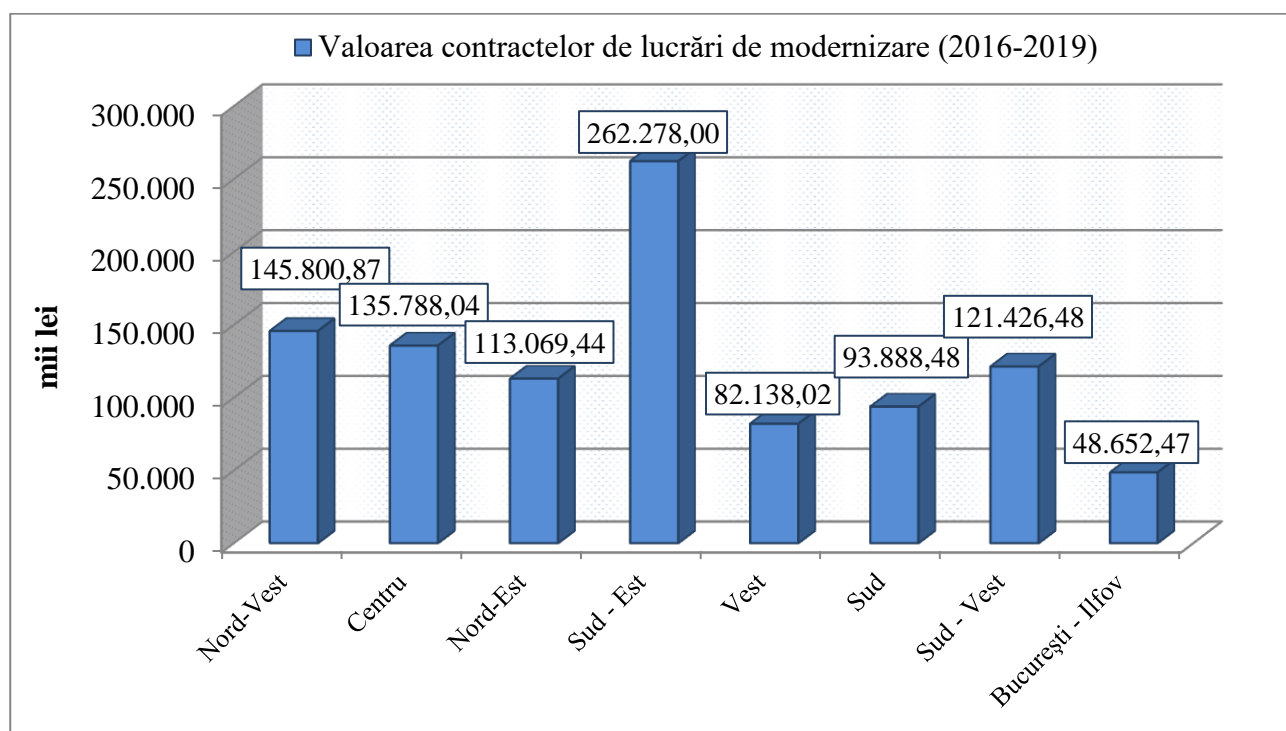
Regiunea	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Nord-Vest	34.385,58	24.657,45	74.809,74	11.948,10	145.800,87	14,54
Centru	46.040,16	32.537,24	48.014,83	9.195,81	135.788,04	13,54
Nord-Est	21.662,36	41.465,38	44.749,31	5.192,39	113.069,44	11,27
Sud - Est	130.128,07	50.266,28	81.883,65	0,00	262.278,00	26,15
Vest	54.003,68	4.452,83	23.681,50	0,00	82.138,02	8,19
Sud	14.903,14	6.431,63	60.542,58	12.011,13	93.888,48	9,36
Sud - Vest	3.900,14	11.829,83	85.506,78	20.189,72	121.426,48	12,11
București - Ilfov	0,00	48.652,47	0,00	0,00	48.652,47	4,85
Total	305.023,14	220.293,12	419.188,40	58.537,16	1.003.041,81	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Pe ansamblul perioadei analizate, valoarea totală a contractelor de modernizare și reabilitare a străzilor și drumurilor municipale adjudecate a crescut în anul 2018 cu 37,42% față de anul 2016, de la 305.023,14 mii lei la 419.188,40 mii lei, în timp ce în anul 2017 valoarea acestora a înregistrat o scădere față de anul de bază, cu 27,77%, respectiv 220.293,12 mii lei.

Situația centralizatoare a valorii contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, în perioada 2016 - trim. I 2019, este prezentată în Anexa nr. 5.

Grafic nr. 3.31 Valoarea contractelor de lucrări de modernizare și reabilitare, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019

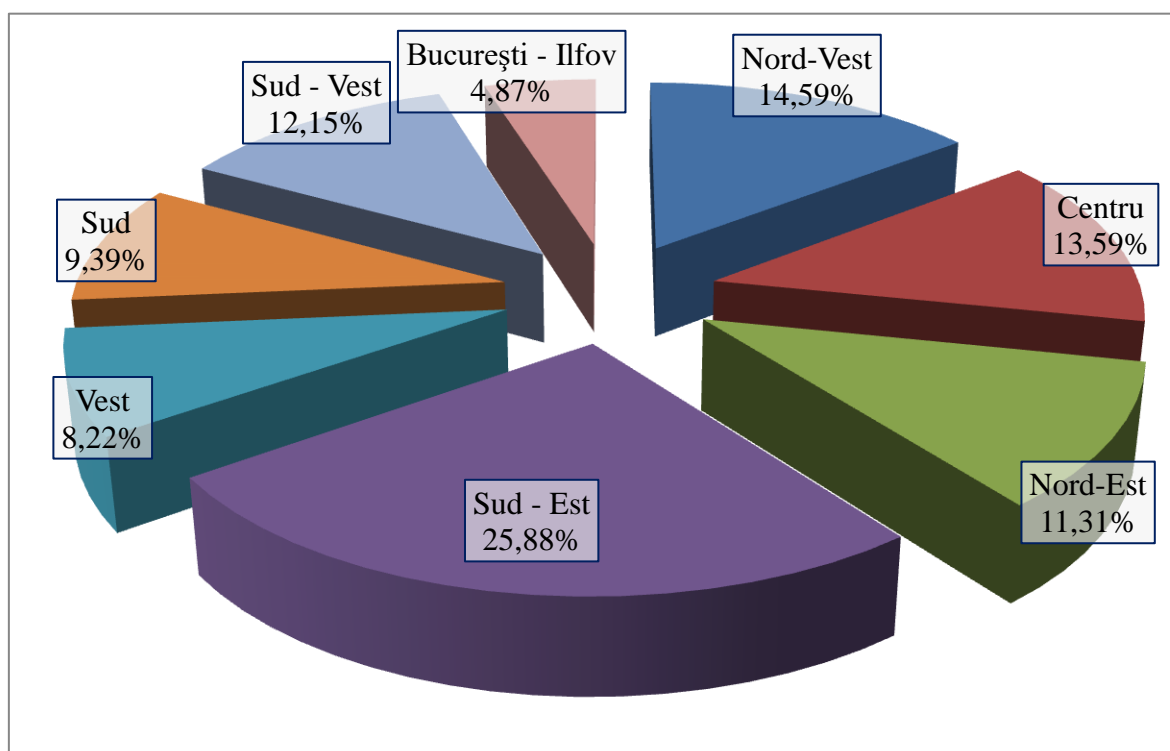


Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

La nivelul regiunilor de dezvoltare se constată faptul că valoarea contractelor de lucrări de modernizare încheiate în regiunea Sud-Est (262.268 mii lei) reprezintă 26,15% din valoarea totală a acestora la nivel național. Pe pozițiile următoare se situează regiunile Nord-Vest (145.800,87 mii lei) și Centru (135.788,04 mii lei), reprezentând 14,54%, respectiv 13,54% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare străzi municipale, adjudecate, la nivel național.

Valori mai mici au fost înregistrate în regiunile Vest (82.138,02 mii lei) și București (48.652,47 mii lei), reprezentând 8,22%, respectiv 4,87% din valoarea totală, la nivel național, a contractelor de lucrări de modernizare drumuri și străzi, la adjudecare, în perioada analizată.

Grafic nr. 3.32 Ponderea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare, la adjudecare, încheiate la nivel național, în perioada 2016 - trim. I 2019



La nivelul municipiilor reședință de județ, așa cum rezultă din Anexa nr. 6, se constată faptul că valoarea cea mai mare a contractelor adjudecate s-a înregistrat în municipiul Galați (178.462,83 mii lei), reprezentând 17,79% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi încheiate la nivel național, urmat de municipiile Sibiu (103.501,71 mii lei) și Oradea (85.491,07 mii lei), care dețin 10,32%, respectiv 8,52% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, la nivel național, în municipiile reședință de județ.

Municipiile Baia Mare, Brașov, Miercurea Ciuc, Târgu Mureș, Vaslui, Constanța și Ploiești nu au încheiat contracte de lucrări de modernizare/reabilitare străzi municipale, în perioada analizată.

Valoarea totală a contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 2.271.629,43 mii lei.

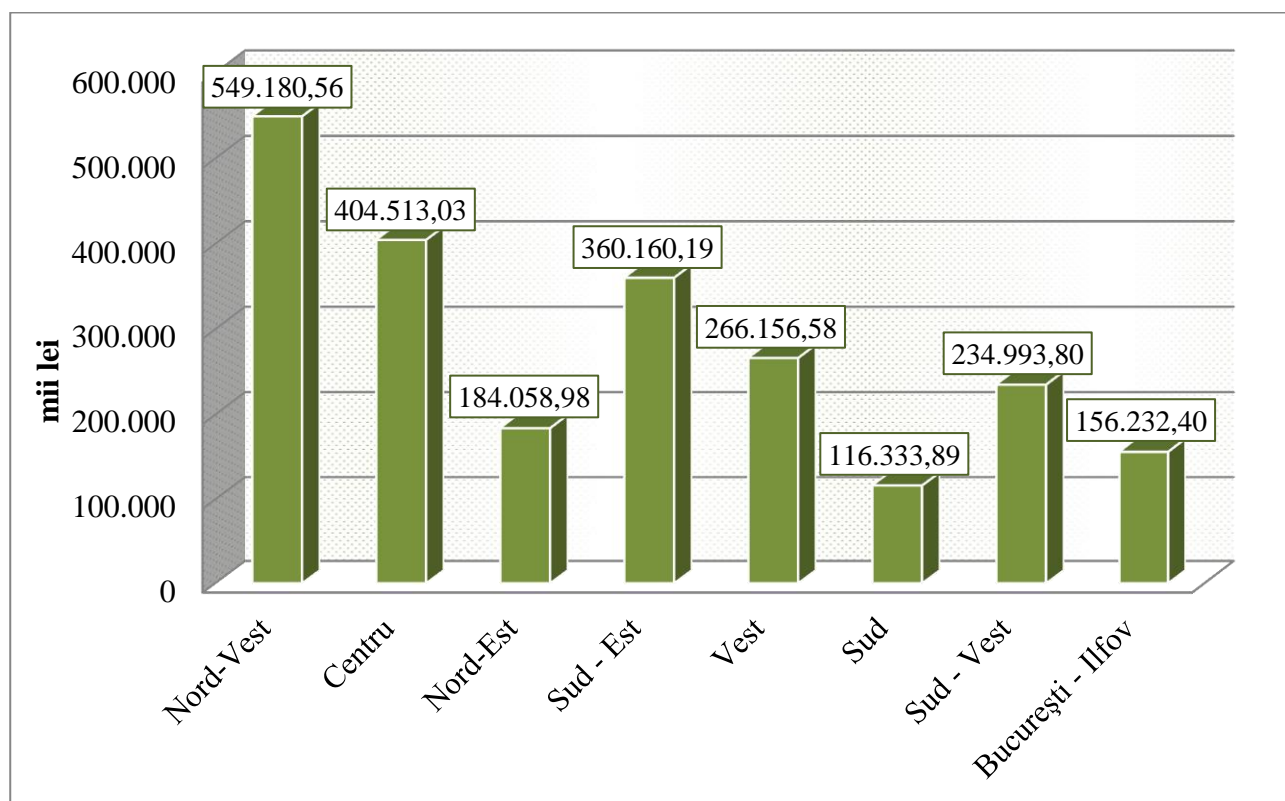
Tabel nr. 3.27 Valoarea contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019

Regiunea	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare întreținere și reparații (mii lei fără TVA)					%
	2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Nord-Vest	164.991,67	100.844,44	225.359,99	57.984,45	549.180,56	24,18
Centru	56.097,91	80.631,63	240.325,56	27.457,93	404.513,03	17,81
Nord-Est	58.929,14	45.948,58	69.699,78	9.481,48	184.058,98	8,10
Sud - Est	141.054,52	69.791,89	141.083,42	8.230,37	360.160,19	15,85
Vest	103.678,35	135.729,29	26.748,95	0,00	266.156,58	11,72
Sud	24.902,08	11.299,42	68.121,25	12.011,13	116.333,89	5,12
Sud - Vest	3.900,14	12.821,58	87.872,51	130.399,57	234.993,80	10,34
București - Ilfov	89.555,34	66.677,06	0,00	0,00	156.232,40	6,88
Total	643.109,15	523.743,91	859.211,45	245.564,93	2.271.629,43	100,00

Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Așa cum rezultă din Graficul nr. 3.33, există diferențe mari între regiunile țării în privința alocării fondurilor financiare pentru infrastructura de drumuri și străzi municipale. Pe ansamblul perioadei analizate, se remarcă regiunea Nord-Vest, regiune în care valoarea totală a contractelor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 549.180,56 mii lei, reprezentând 24,18% din valoarea totală a contractelor adjudecate la nivel național, comparativ cu regiunea Sud, în care valoarea totală a contractelor adjudecate a fost de 116.333,89 mii lei, reprezentând 5,12% din totalul contractelor de lucrări încheiate pe această piață.

Grafic nr. 3.33 Valoarea contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT

Implementarea proiectelor privind infrastructura de drumuri și străzi este diferită de la un municipiu reședință de județ la altul. Astfel, cea mai mare valoare a contractelor adjudecate ce vizează infrastructura de drumuri și străzi, în perioada supusă analizei, s-a înregistrat în municipiul Galați (179.979,72 mii lei), reprezentând 7,92% din valoarea totală a contractelor încheiate la nivel național, urmat de municipiile Oradea (174.382,58 mii lei), Craiova (172.787,47 mii lei) și Târgu Mureș (168.943,86 mii lei). La polul opus se situează municipiile Alexandria, Piatra Neamț și Târgu Jiu a căror valoare a contractelor adjudecate a fost de 2.017,97 mii lei, 2.252,98 mii lei, respectiv 2.267,19 mii lei.

Valoarea investițiilor în infrastructura locală de drumuri și străzi depinde, în mare măsură, de fondurile alocate de la bugetele locale. Situația centralizatoare a valorii contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019, este prezentată sintetic în Anexa nr. 7 și grafic în Anexa nr. 8.

3.3 Sumele plătite de unitățile administrativ-teritoriale

Sumele plătite efectiv de unitățile administrativ-teritoriale, prin bugetul local, întreprinderilor ce execută lucrări de modernizare, întreținere și reparații în municipiile reședință de județ sunt următoarele²²³:

Tabel nr. 3.28 Sume efectiv plătite de UAT-uri pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi în anul 2016

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumirea întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Timișoara	70.808,05	11,13
2	Cluj-Napoca	59.296,00	9,32
3	Oradea	46.719,67	7,35
4	Craiova	45.799,45	7,20
5	Brașov	40.554,89	6,38
6	Galați	36.545,53	5,75
7	Sibiu	32.328,18	5,08
8	Constanța	29.090,00	4,57
9	Târgu Mureș	23.582,98	3,71
10	București	22.595,00	3,55
11	Slatina	21.089,81	3,32
12	Iași	20.004,75	3,15
13	Piatra Neamț	16.348,09	2,57
14	Pitești	16.220,00	2,55
15	Baia Mare	15.190,00	2,39
16	Arad	13.575,82	2,13
17	Suceava	11.732,07	1,84
18	Alba Iulia	11.455,31	1,80
19	Sfântu Gheorghe	11.042,18	1,74
20	Satu Mare	10.973,00	1,73
21	Bistrița	8.821,30	1,39
22	Ploiești	8.104,60	1,27
23	Buzău	7.393,70	1,16
24	Miercurea Ciuc	7.329,45	1,15
25	Târgu Jiu	7.201,40	1,13
26	Alexandria	6.778,07	1,07
27	Târgoviște	6.075,05	0,96
28	Giurgiu	6.046,00	0,95
29	Zalău	6.009,50	0,94
30	Botoșani	5.328,03	0,84
31	Focșani	5.322,00	0,84
32	Slobozia	5.000,00	0,79
33	Bacău	4.462,85	0,70
34	Deva	3.323,31	0,52
35	Vâlcea	3.008,79	0,47
36	Vaslui	2.845,99	0,45

²²³ Conform datelor transmise exclusiv de către UAT-uri.

37	Brăila	2.821,00	0,44
38	Reșița	2.687,55	0,42
39	Călărași	2.665,02	0,42
40	Tulcea	712,82	0,11
41	Dr-Tr. Severin	240,00	0,04
Total		636.037,41	100,00

Analiza sumelor plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații arată că, în anul 2016, municipiul Timișoara a plătit 11,13% din suma totală plătită de UAT-uri, urmat de municipiul Cluj-Napoca cu 9,32% și municipiul Oradea cu 7,35%. La polul opus se situează municipiile Tulcea și Drobeta-Turnu Severin.

Suma totală plătită de UAT-uri pentru executarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 636.037,41 mii lei.

Tabel nr. 3.29 Sume efectiv plătite de UAT-uri pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi în anul 2017

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumirea întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	București	70.731,00	9,83
2	Cluj-Napoca	70.064,00	9,74
3	Timișoara	63.823,55	8,87
4	Craiova	41.845,81	5,82
5	Iași	38.488,10	5,35
6	Oradea	38.282,92	5,32
7	Brașov	34.709,64	4,82
8	Galați	31.995,88	4,45
9	Sibiu	31.286,40	4,35
10	Constanța	29.623,00	4,12
11	Satu Mare	28.222,00	3,92
12	Târgu Mureș	21.692,36	3,01
13	Arad	19.552,54	2,72
14	Pitești	18.189,00	2,53
15	Ploiești	16.467,41	2,29
16	Vâlcea	14.779,49	2,05
17	Piatra Neamț	13.681,59	1,90
18	Zalău	13.626,69	1,89
19	Miercurea Ciuc	13.546,86	1,88
20	Baia Mare	11.669,00	1,62
21	Buzău	9.417,43	1,31
22	Bistrița	8.962,81	1,25
23	Târgoviște	8.625,32	1,20
24	Alexandria	7.666,22	1,07
25	Giurgiu	6.971,00	0,97
26	Târgu Jiu	6.941,09	0,96
27	Slatina	6.549,39	0,91
28	Bacău	5.993,73	0,83
29	Sfântu Gheorghe	5.897,94	0,82

30	Suceava	4.615,43	0,64
31	Alba Iulia	3.971,28	0,55
32	Deva	3.911,67	0,54
33	Tulcea	3.785,03	0,53
34	Botoșani	3.727,47	0,52
35	Slobozia	3.700,93	0,51
36	Călărași	3.266,18	0,45
37	Brăila	2.900,00	0,40
38	Focșani	2.430,00	0,34
39	Vaslui	2.056,77	0,29
40	Reșița	1.405,18	0,20
41	Dr-Tr. Severin	1.025,50	0,14
Total		719.548,22	100,00

Suma totală plătită de UAT-uri, în anul 2017, pentru executarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 719.548,22 mii lei.

Din analiza sumelor plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații, din anul 2017, se constată faptul că municipiul București a plătit 9,38% din suma totală plătită de UAT-uri, urmat de municipiul Cluj-Napoca cu 9,74% și municipiul Timișoara cu 8,87%. La polul opus se situează municipiile Reșița și Drobeta-Turnu Severin.

Tabel nr. 3.30 Sume efectiv plătite de UAT-uri pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi în anul 2018

Nr. Crt.	Denumirea întreprinderii	Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)	%
1	București	115.202,00	13,21
2	Craiova	68.282,72	7,83
3	Cluj-Napoca	61.827,00	7,09
4	Timișoara	48.292,75	5,54
5	Sibiu	44.925,60	5,15
6	Brașov	43.280,26	4,96
7	Constanța	39.285,00	4,51
8	Târgu Mureș	37.705,77	4,33
9	Oradea	37.572,61	4,31
10	Iași	36.226,21	4,16
11	Satu Mare	29.765,00	3,41
12	Arad	26.924,90	3,09
13	Giurgiu	21.629,00	2,48
14	Pitești	20.468,00	2,35
15	Baia Mare	18.837,00	2,16
16	Buzău	18.067,40	2,07
17	Brăila	17.457,00	2,00
18	Tulcea	16.719,44	1,92
19	Zalău	16.267,86	1,87
20	Ploiești	15.088,75	1,73
21	Miercurea Ciuc	14.641,77	1,68
22	Bacău	14.290,58	1,64

23	Vâlcea	13.478,41	1,55
24	Galați	10.315,59	1,18
25	Sfântu Gheorghe	9.809,28	1,13
26	Târgu Jiu	9.046,76	1,04
27	Piatra Neamț	8.452,00	0,97
28	Alexandria	7.681,85	0,88
29	Alba Iulia	6.764,99	0,78
30	Suceava	6.024,24	0,69
31	Târgoviște	5.892,63	0,68
32	Bistrița	5.226,10	0,60
33	Botoșani	5.028,72	0,58
34	Slobozia	3.959,80	0,45
35	Vaslui	3.847,52	0,44
36	Slatina	3.565,51	0,41
37	Deva	3.533,29	0,41
38	Călărași	3.201,00	0,37
39	Focșani	2.627,70	0,30
40	Reșița	2.622,28	0,30
41	Dr-Tr. Severin	1.485,35	0,17
Total		871.754,13	100,00

Așa cum rezultă din Tabelul nr. 3.30, suma totală plătită de UAT-uri, în anul 2018, pentru executarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 871.754,13 mii lei.

Din analiza sumelor plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații, din anul 2018, se constată faptul că municipiul București a plătit 13,21% din suma totală plătită de UAT-uri, urmat de municipiul Craiova cu 7,83% și municipiul Cluj-Napoca cu 7,09%. La polul opus se situează municipiile Reșița și Drobeta-Turnu Severin.

Analiza sumelor totale plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ arată că, în perioada 2016-2018, municipiul București a plătit cea mai mare parte din această sumă, respectiv 208.528 mii lei, reprezentând 9,23 % din suma totală plătită de UAT-uri, fiind urmat de municipiile Cluj-Napoca cu 191,187 mii lei, reprezentând 8,47% din total și Timișoara cu 182.194 mii lei, care deține 8,10% din totalul sumelor plătite de municipiile reședință de județ pentru lucrările de pe această piață.

Astfel, sumele plătite de către municipiul București, pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale, au înregistrat o evoluție ascendentă, de la un nivel de 3,55%, în anul 2016, la 9,83% în 2017 și 13,21% înregistrat în anul 2018, ca procent în suma totală plătită la nivelul municipiilor reședință de județ.

La nivelul municipiului Cluj-Napoca se constată o evoluție fluctuantă a sumelor plătite către întreprinderile care execută lucrări pe această piață, în sensul că, dacă în anii 2016 și 2017, sumele plătite au înregistrat un trend crescător de la 9,32% la 9,74% din totalul sumei plătite la nivel

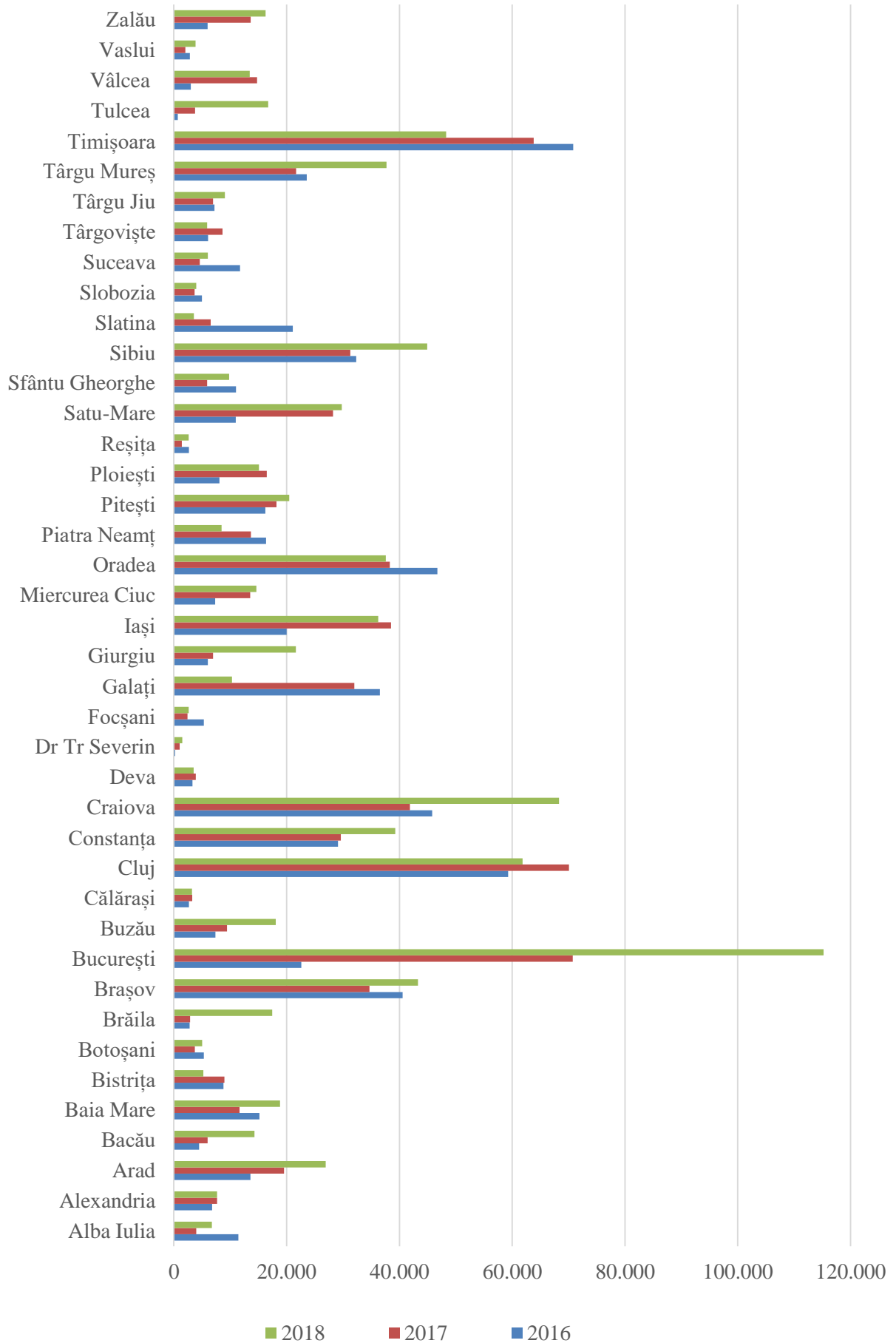
național, în anul 2018 suma s-a diminuat la 7,09 % din suma totală plătită la nivelul municipiilor reședință de județ.

În ceea ce privește municipiul Timișoara, se constată că sumele plătite efectiv întreprinderilor care execută lucrări de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiu au înregistrat un trend descrescător, respectiv de la 11,13%, în anul 2016, la 8,87% ,în anul 2017, până la 5,54% înregistrat în anul 2018, din suma totală plătită la nivelul municipiilor reședință de județ.

Sumele cele mai mici plătite pentru executarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale au fost înregistrate în municipiile Vaslui, Reșița și Drobeta-Turnu Severin, care au alocat între 0,39% și 0,12% din sumele totale plătite la nivelul municipiilor reședință de județ.

Grafic, situația se prezintă astfel :

Grafic nr. 3.33 Sume efectiv plătite de UAT-uri pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi (mii lei, fără TVA) pe fiecare municipiu reședință de județ în anii 2016, 2017 și 2018



În ceea ce privește sumele plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, după forma de proprietate a întreprinderilor, situația se prezintă astfel²²⁴:

Tabel nr. 3.31 Sumele efectiv plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, după forma de proprietate a întreprinderii, în anul 2016

<i>Nr. crt.</i>	<i>Tipul întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Total întreprinderi capital privat și mixt	450.909,90	70,89
2	Total întreprinderi capital de stat	185.127,51	29,11
	Total	636.037,41	100,00

Tabel nr. 3.32 Sumele efectiv plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, după forma de proprietate a întreprinderii, în anul 2017

<i>Nr. crt.</i>	<i>Tipul întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Total întreprinderi capital privat și mixt	547.913,11	76,15
2	Total întreprinderi capital de stat	171.635,11	23,85
	Total	719.548,22	100,00

Tabel nr. 3.33 Sumele efectiv plătite pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, după forma de proprietate a întreprinderii, în anul 2018

<i>Nr. crt.</i>	<i>Tipul întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Total întreprinderi capital privat și mixt	665.565,65	76,35
2	Total întreprinderi capital de stat	206.188,47	23,65
	Total	871.754,13	100,00

După cum se observă, din cele de mai sus, sumele plătite de municipiile reședință de județ din România către întreprinderile care execută lucrări de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale fluctuează de la an la an, atât în ceea ce privește întreprinderile cu capital public, cât și în ceea ce privește operatorii cu capital privat și mixt.

²²⁴ Sursa: informații prelucrate în cadrul investigației, furnizate de către întreprinderi și UAT-uri.

Se observă că suma totală plătită întreprinderilor cu capital privat înregistrează o creștere de la an la an. Astfel, dacă în anul 2016 suma totală plătită acestor întreprinderi a fost de 450.909,90 mii lei, reprezentând 70,89% din suma totală la nivel național, în anul 2018 a ajuns la 665.565,65 mii lei (în creștere cu 47,60%), reprezentând 76,35% din suma totală plătită de UAT-uri pentru executarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale.

În ceea ce privește valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de municipiile reședință de județ din România (ca procent din suma totală anuală) către întreprinderile cu capital public (operatori proprii ai UAT-urilor), în perioada 2016-2018, se observă că aceasta înregistrează o fluctuație de la an la an. Dacă în anul 2016, suma plătită către operatorii proprii reprezenta aproximativ 30% din suma totală plătită pentru lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale, în anul 2018, cu toate că valoric a crescut de la 185.127,51 mii lei la 206.188,46 mii lei, aceasta a scăzut la 20,65% din suma totală plătită de UAT-uri.

3.4 Poziția principalilor operatori

În ceea ce privește poziția principalilor operatori care execută lucrările de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi, în municipiile reședință de județ, fiind luate în calcul strict sumele efectiv plătite/încasate, și transmise autorității de concurență de către unitățile administrativ-teritoriale și întreprinderile care au executat asemenea lucrări, situația se prezintă astfel:

Tabel nr. 3.34 Clasamentul întreprinderilor, în funcție de suma încasată de la UAT-uri în anul 2016

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumirea întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Tancrad SRL Galați	[X]	[X]
2	Confort Urban SRL Constanța	[X]	[X]
3	Citadin SA Iași	[X]	[X]
4	Geiger Transilvania SRL Cristești	[X]	[X]
5	Sylc Con Trans SRL Arad	[X]	[X]
6	Strabag SRL București	[X]	[X]
7	Vectra Service SRL Zărnești	[X]	[X]
8	Euro Strada SRL Brașov	[X]	[X]
8	Astor Com SRL Târgu Mureș	[X]	[X]
10	Drumuri Municipale SA Timișoara	[X]	[X]
	Alții	[X]	[X]
	Total	636.037,41	100,00

Din datele de mai sus rezultă că în anul 2016 Tancrad SRL a fost lider, cu o cotă de [X] %, aceasta fiind de aprox. [X] ori mai mare decât a întreprinderilor situate pe poziția a doua (Confort Urban SRL) și a treia (Citadin SA).

Tabel nr. 3.35 Clasamentul întreprinderilor, în funcție de suma încasată de la UAT-uri în anul 2017

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumirea întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Strabag SRL București	[X]	[X]
2	Geiger Transilvania SRL Cristești	[X]	[X]
3	Tancrad SRL Galați	[X]	[X]
4	Confort Urban Constanța	[X]	[X]
5	Diferit SRL Cluj-Napoca	[X]	[X]
6	Sylc Con Trans SRL Arad	[X]	[X]
7	Citadin SA Iași	[X]	[X]
8	Citadin Zalău SRL Zalău	[X]	[X]
8	Terra Building SRL Sibiu	[X]	[X]
10	Antrepriza Reparații și Lucrări SA Bistrița	[X]	[X]
	Alții	[X]	[X]
<i>Total</i>		<i>719.548,22</i>	<i>100,00</i>

Așa cum rezultă din datele de mai sus, în anul 2017, lider de piață a fost Strabag SRL, cu o cotă de [X] %, urmat de Geiger Transilvania SRL, cu o cotă de [X] %. Față de anul precedent, Tancrad SRL, care era lider, în anul 2017 ocupă poziția a treia cu o cotă de [X] %.

Tabel nr. 3.36 Clasamentul întreprinderilor, în funcție de suma încasată de la UAT-uri în anul 2018

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumirea întreprinderii</i>	<i>Valoarea lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi efectiv plătite de UAT-uri (mii lei, fără TVA)</i>	<i>%</i>
1	Strabag SRL București	[X]	[X]
2	Confort Urban SRL Constanța	[X]	[X]
3	Tancrad SRL Galați	[X]	[X]
4	Geiger Transilvania SRL Cristești	[X]	[X]
5	Diferit SRL Cluj-Napoca	[X]	[X]
6	Sylc Con Trans SRL Arad	[X]	[X]
7	Citadin SA Iași	[X]	[X]
8	Citadin Zalău SRL Zalău	[X]	[X]
8	Euro Strada SRL Brașov	[X]	[X]
10	Astor Com SRL Târgu Mureș	[X]	[X]
	Alții	[X]	[X]
<i>Total</i>		<i>871.754,13</i>	<i>100,00</i>

Din datele de mai sus rezultă că, în anul 2018, Strabag SRL a fost lider, cu o cotă de [X] %, urmat de Confort Urban SRL și Tancrad SRL cu o cotă de [X] %, respectiv de [X] %.

Astfel, în perioada 2016-2017, întreprinderea Strabag SRL a înregistrat o evoluție ascendentă, de la un nivel de [X] %, înregistrat în anul 2016, la [X] %, înregistrat în anul 2017. În anul 2018 cota sa s-a diminuat la nivelul de [X] %. O evoluție asemănătoare a avut-o și întreprinderea Geiger Transilvania SRL, care a înregistrat, în anii 2016 și 2017, o creștere de la [X] % la [X] %, urmând ca în anul 2018 să dețină o cotă de [X] %.

În perioada 2016-2018, întreprinderea Confort Urban SRL s-a situat pe poziția a doua, în anul 2016 și 2018 (cu [X] %, respectiv cu [X] %), iar întreprinderea Tancrad SRL s-a situat pe poziția a treia, în anii 2017 și 2018 (cu [X] % și respectiv, cu [X] %), în scădere față de anul 2016, când a fost lider cu o cotă de [X] %.

3.5 Programul Național de Dezvoltare Locală (PNDL) - sursă de finanțare pentru infrastructura locală

Activitățile specifice serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor sunt, în principal, finanțate din bugetul local, dar pot beneficia și de alte modalități de finanțare, precum: finanțare de la Guvernul României prin Programul Național De Dezvoltare Locală, coordonat de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, credite bancare (credit BERD) și fonduri nerambursabile.

Astfel, o sursă principală de finanțare pentru infrastructura locală, pe lângă finanțarea de la bugetul local este *PNDL*, respectiv *PNDL I (2013-2020)* și *PNDL II (2017-2020)* coordonat de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) și care stabilește cadrul legal pentru implementarea unor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională prin realizarea unor lucrări de infrastructură rutieră, tehnico-edilitare și socio-educativă.

PNDL reprezintă sursa principală de finanțare pentru infrastructura locală și are la bază principiul, conform căruia, în fiecare localitate din țară trebuie să fie asigurat un set minim de servicii publice (10S), în domeniile: sănătate, educație, apă-canalizare, energie termică și electrică, inclusiv iluminat public, transport/drumuri, salubritate, cultură, culte, locuire și sport.

Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul programului trebuie să vizeze lucrări de realizare/extindere/reabilitare/modernizare, respectiv dotare, pentru unul dintre următoarele domenii specifice, printre care și:

- ✓ drumuri publice clasificate și încadrate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, ca drumuri județene, drumuri de interes local, drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților.

Programul se finanțează din transferuri de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual în bugetul MLPDA, din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare și din alte surse legal constituite.

În limita fondurilor aprobate anual, prin legea bugetului de stat, în baza analizei interne de specialitate a propunerilor de finanțare ale autorităților locale, MLPDA întocmește și aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, lista finală cu obiectivele de investiții care se finanțează, listă care se publică pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Începând cu anul 2013, pentru gestionarea unitară a lucrărilor de infrastructură, s-a decis comasarea tuturor obiectivelor de investiții care vizează infrastructura locală într-un singur program, asigurând astfel o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

Astfel, următoarele programe au fost incluse în Programul Național de Dezvoltare Locală:

- ✓ *Programul privind reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes județean și de interes local, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate la sate, precum și în unitățile administrativ-teritoriale cu resurse turistice* - Hotărârea Guvernului nr. 577/1997;
- ✓ *Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural* - Ordonanța Guvernului nr. 7/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2007, cu modificările ulterioare;
- ✓ *Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor* - Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare pentru programul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c);
- ✓ *Programul Reabilitare și modernizare* - 10.000 km drumuri de interes județean și drumuri de interes local - Hotărârea Guvernului nr. 530/2010.

Obiectivul prioritar ale *PNDL* este finalizarea tuturor obiectivelor finanțate prin alte programe închise în prezent, precum și sprijinirea autorităților publice locale în prioritizarea finanțărilor, astfel încât România, în integralitatea ei, să devină un spațiu construit eficient, în care toți locuitorii să aibă acces egal la resurse, să beneficieze de creșterea calității vieții și să se faciliteze dezvoltarea comunităților, în funcție de potențialul acestora, și de strategiile de dezvoltare durabilă, pe principii de competitivitate și coeziune teritorială. Programul este dedicat realizării unor obiective de investiții de infrastructură de dimensiuni reduse ca volum care nu îndeplinesc criteriile de eligibilitate

pe programe cu finanțare europeană sau la care este imperios necesară finalizarea acestora pentru respectarea unor angajamente asumate de România în cadrul Uniunii Europene.

Etapa I (2013-2020): alocare financiară de 17,6 miliarde de lei;

Etapa II (2017-2020): alocare financiară de 30 miliarde de lei.

Total obiective finanțate: 12.681

- Etapa I: 5.502 obiective de investiții (3.280 finalizate);
- Etapa II: 7.179 obiective de investiții (441 finalizate).²²⁵

Conform OUG nr. 28/2013, pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală²²⁶, programul este compus din 3 subprograme, dintre care unul se referă la:

- ✓ Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor.

Pentru acest subprogram, sunt considerate eligibile unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate de autoritățile administrației publice locale ale municipiilor, inclusiv ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale acestora, ale orașelor, inclusiv pentru satele componente ale acestora, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite, în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară, reprezentate de autoritățile administrației publice locale ale municipiilor, inclusiv ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale acestora, ale orașelor, inclusiv pentru satele componente ale acestora.

Categoriile de lucrări²²⁷ pentru obiectivele de investiții din domeniul specific „construirea/modernizarea/reabilitarea drumurilor publice clasificate și încadrate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților”, care se finanțează prin PNDL sunt:

- ✓ aducerea structurii rutiere la parametri tehnici corespunzători categoriei drumului;
- ✓ construcție nouă infrastructură rutieră;
- ✓ corecția și îmbunătățirea elementelor geometrice ale drumurilor de interes județean și de interes local - profiluri transversale și longitudinale, curbe, supraînălțări;
- ✓ amenajarea acostamentelor, amenajarea acceselor la proprietate, inclusiv căi de acces pietonale și trotuare în interiorul localităților;
- ✓ amenajarea intersecțiilor cu alte drumuri laterale și amenajarea acestora pe o lungime de maximum 25 de metri, inclusiv amenajarea sensurilor giratorii;

²²⁵ https://www.gov.ro/fisiere/stiri_fisiere/15-04_Prezentare_MDRAP_ref_stadiul_PNDL.pdf

²²⁶ aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare.

²²⁷ A se vedea Ordin MDRAP 1851/2013, Norme metodologice pentru punerea în aplicare a OUG nr. 28/2013.

- ✓ execuția de sisteme colectoare și de dirijare a apelor pluviale;
- ✓ refacerea și construcția de podețe și poduri, ziduri de sprijin, consolidări de taluzuri, atunci când acestea sunt necesare pentru siguranța circulației și pentru realizarea în siguranță a lucrărilor de drum propuse.

Finanțarea programului se asigură din:

- a) sume din transferuri, alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice²²⁸;
- b) sume din bugetele locale alocate cu această destinație;
- c) alte surse legal constituite.

Sumele alocate de la bugetul de stat prin bugetul MDRAP, prin prezentul program, sunt surse de finanțare complementare pentru bugetele locale.

Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea proiectelor de investiții din program se fac de către MDRAP, în calitate de ordonator principal de credite.

Etaplele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice pentru realizarea obiectivelor de investiții²²⁹, ale căror cheltuieli, destinate realizării de active fixe de natura domeniului public și/sau privat al statului/unității administrativ-teritoriale ori de natura domeniului privat al persoanelor fizice și/sau juridice, se finanțează, total sau parțial, din fonduri publice, respectiv din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate prin Hotărârea nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice.

La nivel național, pe raza municipiilor reședință de județ se derulează obiective de investiții în infrastructura rutieră, prin PNDL, conform datelor din Tabel nr. 3.28 și Tabel nr. 3.29

²²⁸ În prezent Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

²²⁹ proiecte noi de investiții în domeniul construcțiilor, a lucrărilor de intervenții la construcții existente și a altor lucrări.

Tabel nr.3.28 Obiective de investiții-infrastructura rutieră-UAT-municipii reședință de județ, PNDL II, perioada 2017-2020, cu ordine MDRAP aprobate, stadiu martie 2020

-lei-

Nr. crt.	Denumirea UAT-reședință de județ	Denumirea obiectivului de investiții	Alocații de la bugetul de stat 2017-2020
1	Municipiul Alba Iulia	Modernizare Drumuri Zona Dealul Furcilor din Municipiul Alba Iulia, str. Izvorului, Nicolae Labiș și Barbu Catargiu	1.441.389,60
		Reabilitare - str. Biruinței, Busuiocului, Dumbrăviței cartier Oarda mun. Alba Iulia	8.800.000,00
		Reabilitare străzi Municipiul Alba Iulia - str. Brândușei	16.756.564,42
2	Municipiul Botoșani	Reabilitare și modernizare str. Drumul Tătarilor, municipiul Botoșani, județul Botoșani	6.281.370,00
3	Municipiul Brăila	Modernizare străzi Cartier Nedelcu Chercea	18.002.791,95
		Modernizare străzi Cartier Pisc	18.750.000,00
4	Municipiul Reșița	Modernizare drum de acces și străzi în cartierul Poiana Golului, Municipiul Reșița	5.010.625,90
5	Municipiul Călărași	Reparații capitale străzi în Municipiul Călărași - Lot.1, județul Călărași	4.895.801,97
6	Municipiul Sfântu Gheorghe	Modernizare strada Grădinarilor în Mun. Sfântu Gheorghe	399.239,94
		Modernizare str. Înfrățirii, municipiul Sfântu Gheorghe, județul Covasna	491.477,58
		Modernizare strada Kós Károly, inclusiv canalizare pluvială în mun. Sfântu Gheorghe, județul Covasna	4.891.153,27
		Modernizare str. László Ferenc din municipiul Sfântu Gheorghe, județul Covasna	443.670,21
		Modernizare strada Rândunicii în Mun. Sfântu Gheorghe	311.905,35
		Modernizare strada Tineretului din mun. Sfântu Gheorghe	988.691,66
		Modernizare strada Váradi József din Municipiul Sfântu Gheorghe	3.006.440,00
		Modernizare strada Vulturilor în Mun. Sfântu Gheorghe	935.380,00
7	Municipiul Târgoviște	Reparații capitale străzi din Municipiul Târgoviște – PACHET I	2.316.005,71

8	Municipiul Craiova	Modernizare strada Eliza Opran (PT+execuție)	1.126.504,86
		Reabilitare strada Henry Ford (PT+execuție), municipiul Craiova, județul Dolj	2.789.725,97
		Modernizare strada Razelm (PT+execuție)	100.401,38
9	Municipiul Galați	Modernizare strada Cerealelor, strada Dr. Carnabel între strada Basarabiei și str. V. Alecsandri, municipiul Galați, județul Galați	5.018.814,46
		Modernizare strada Leonida Zamfirescu	4.096.339,94
		Modernizare strada Traian între Metro și strada Brăilei	2.687.042,43
10	Municipiul Giurgiu	Modernizare Ansamblu străzi situate în ZONA 1 a Municipiului Giurgiu	14.145.741,70
11	Municipiul Târgu Jiu	Modernizarea și reabilitarea zonei protejate a Ansamblului Monumental CALEA EROILOR, municipiul Târgu Jiu, județul Gorj	8.503.509,00
12	Municipiul Miercurea Ciuc	Reabilitare strada Carierei	729.035,30
		Reabilitare strada Câmpul Mic	1.188.909,00
		Reabilitare strada Jigodin Et. II	1.273.693,44
		Reabilitare strada Tineretului	506.837,85
		Reabilitare strada Zsögödi Nagy Imre	3.001.413,04
13	Municipiul Deva	Modernizare strada Valea Cernei, Santuhalm	1.588.587,74
14	Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare drumuri Gura Vaii, municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți	2.064.057,68
		Reabilitare drumuri Schela Cladovei și Dudașul Schelei, municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți	10.184.722,00
15	Municipiul Piatra Neamț	Modernizare strada Mărțișor	118.458,00
16	Municipiul Zalău	Modernizare stradă Cloșca din Municipiul Zalău	1.453.384,39
17	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Amenajare strada Săliștei Nouă	855.141,62
18	Municipiul Focșani	Modernizare și reabilitare drumuri locale în intravilanul Municipiului Focșani	9.446.483,18

	Refacere infrastructură strada Poligonului	648.694,55
	Refacere infrastructură strada Unirea Principatelor	213.692,30
	Refacere și modernizare str. Revoluției, Aleea Sudului str., cpt. Crețu Florin, Alee Parc	2.628.663,42
	Refacere infrastructură străzi: strada Popa Șapcă; strada George Coșbuc; strada Ghinea Dorinel; strada Ghe. Magheru; strada Dornișoarei și Fundătura Dornișoarei și strada Teiului	3.100.201,88
TOTAL		171.192.562,69

Sursa: Prelucrări proprii pe baza datelor aflate pe site-ul MLPDA²³⁰

Tabel nr.3.29 Obiective de investiții-infrastructura rutieră-UAT-municipii reședință de județ, PNDL I, perioada 2015-2019, cu ordine MDRAP aprobate, stadiu –martie 2020

-lei-

Nr. crt.	Denumirea UAT-reședință de județ	Denumirea obiectivului de investiții	Alocații de la bugetul de stat 2017-2020
1	Municipiul Arad	Reabilitare străzi în municipiul Arad	19.083.627,42
2	Municipiul Brăila	Modernizare Calea Călărașilor între B-dul Dorobanților și Șoseaua de Centură, municipiul Brăila	3.968.228,20
		Modernizare Calea Galați, între Pod Brăilița și DJ 221B, municipiul Brăila	6.152.641,00
		Modernizare Șoseaua Buzăului între Calea Călărașilor și Șoseaua de Centură, municipiul Brăila	2.414.314,74
3	Municipiul Reșița	Legatura rutieră între Calea Timișorii și Unitatea Militară în municipiul Reșița, Caraș-Severin	2.661.827,80
4	Municipiul Călărași	Execuție lucrări Șoseaua Rocada, Municipiul Călărași	2.844.655,22
		Modernizare strada I.L.Caragiale, cuprinsă între Varianta Nord - Brațul Borcea, din municipiul Călărași, județul Călărași	364.003,00
5	Municipiul Cluj-Napoca	Modernizare infrastructură rutieră	476.183,37
6	Municipiul Sfântu Gheorghe	Modernizare Strada Vânătorilor (între strada Ghiocelilor și Panorama Lumii), municipiul Sfântu Gheorghe	727.683,29

²³⁰ <https://www.mlpsa.ro/pages/programulnationaldezvoltarelocala>.

		Modernizare strada Ghiocelor, municipiul Sfântu Gheorghe	1.442.283,14
		Modernizare Strada Cserey Jánosné, municipiul Sfântu Gheorghe	527.921,05
		Modernizare Strada Oltului zona bl. 28, municipiul Sfântu Gheorghe	134.562,74
		Modernizare Strada Aschermann Vendrei Ferenc, municipiul Sfântu Gheorghe	764.554,74
		Modernizare Strada Cișmelei, municipiul Sfântu Gheorghe	28.181,09
7	Municipiul Târgu Jiu	Proiectare și execuție strada Panduri Municipiul Târgu Jiu	1.288.585,71
		Refacere strat uzură Bulevardul Constantin Brâncuși	1.300.000,00
		Refacere strat uzură str. Vasile Alexandri Municipiul Târgu Jiu	844.238,86
8	Municipiul Drobeta-Turnu Severin	Reabilitare Bulevardul Porțile de Fier, municipiul Drobeta Turnu Severin	5.888.574,26
		Reabilitare Bulevard Splai Mihai Viteazu, municipiul Drobeta-Turnu Severin, județul Mehedinți	8.905.141,98
		Reabilitare Bulevardul Tudor Vladimirescu, municipiul Drobeta Turnu Severin, județul Mehedinți	24.441.805,19
9	Municipiul Piatra Neamț	Modernizare DC 40 Cartier Dărmănești - Sarata Dobreni, sectoarele 2 și 3 km 1+600 - 4+580, din Municipiul Piatra Neamț, județul Neamț	3.974.000,00
10	Municipiul Satu Mare	Modernizare Drum Carei, inclusiv mutare/relocare și extindere rețele edilitare existente (apă, canal, gaze naturale, rețele electrice, rețele telecomunicații) Oraș Satu Mare județul Satu Mare	10.618.922,60
11	Municipiul Suceava	Reabilitarea zonei centrale a municipiului Suceava prin reabilitare pietonal, străzi și iluminat	5.602.171,95
12	Municipiul Alexandria	Modernizare str.Mircea cel Bătrân - Alexandria tronson I și II, municipiul Alexandria	5.084.219,38
		Infrastructură și utilități pe șoseaua Turnu Măgurele - incinta fostei U.M. în Municipiul Alexandria, județul Teleorman	7.299.540,10

TOTAL	116.837.866,83
--------------	-----------------------

Sursa: Prelucrări proprii pe baza datelor aflate pe site-ul MLPDA

3.6 Controlul asupra operatorului în cazul atribuirii directe

Potrivit art. 13 alin.(2) din *OG nr. 71/2002*, exista posibilitatea²³¹ ca, delegarea gestiunii activităților de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi să se poată realiza prin:

- a) “negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat.” (...)

De asemenea, potrivit Legii nr. 51/2006, până în noiembrie 2016, dată de la care au fost excluse din sfera de aplicabilitate a serviciilor de utilitate publică, serviciile de administrare a domeniului public și privat, art. 28 alin. (2), lit. b) permitea ca : „*Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acești operatori pot fi: (...)* b) „*societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.* (...)”

Potrivit art. 28 alin (2¹) „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința, unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii, prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului, în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

²³¹ Până la data de 10.01.2020, când *OG nr. 71/2002* a fost modificată prin *Legea nr. 10/2020*

- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”

În prezent, atribuirea directă de către autoritatea publică a unui contract de lucrări de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi către operator intern este permisă de OG nr. 71/2002, prin prisma respectării cadrului legal din domeniul achizițiilor publice și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 98/2016*, care statuează o excepție de la regula generală de atribuire a contractelor prin proceduri de achiziție publică, o autoritate contractantă are dreptul de a atribui contracte unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, fără organizarea unei proceduri de atribuire, dacă:

„1) Prezenta lege **nu se aplică** contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate, în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate, de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.;

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor

importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractant;

(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată, care are calitatea de autoritate contractantă, atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Potrivit ANAP²³², în fiecare din situațiile descrise de art. 31 din Legea achizițiilor publice, în măsura în care sunt îndeplinite cumulativ condițiile solicitate de textul de lege, „*autoritățile contractante respective au dreptul de a se prevala de posibilitatea atribuirii directe a unui contract de achiziție publică, inclusiv a unuia de executare lucrări de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi, către o persoană juridică controlată de acea autoritate sau controlată în comun cu alte autorități contractante.*

Totodată, însă, într-o asemenea situație, se impune să subliniem că o astfel de societate are calitatea de organism de drept public în sensul art. 4 alin. (1) lit. b) din lege, nevoile de interes general pentru care a fost înființată neputând fi considerate a avea caracter comercial sau industrial.

Concluzia de mai sus rezultă din faptul că, în acest caz, implicarea în piață a persoanei juridice controlate este limitată, activitățile acesteia trebuind să fie dedicate cu preponderență autorității contractante care o controlează. Astfel, nu se poate spune că societatea comercială respectivă funcționează în condiții normale de piață, aceasta fiind avantajată față de restul operatorilor economici din domeniul obiectului său principal de activitate.

În subsidiar, raportat la cele de mai sus, trebuie să precizăm că, recent, Cauza C-553/15, Curtea de Justiție a Uniunii Europene(CJUE) a reiterat că excepția in-house “este justificată de faptul că o autoritate publică, care este o autoritate contractantă, are posibilitatea de a îndeplini sarcinile de interes public care îi revin prin propriile mijloce, administrative, tehnice și de altă natură, fără a fi obligate să apeleze la entități externe, care nu aparțin serviciilor sale, și că această excepție poate fi extinsă la situațiile în care cocontractantul este o entitate distinctă din punct de vedere juridic de autoritatea contractantă,atunci când aceasta din urmă exercită asupra adjudecatarului un control

²³² Adresa înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 8058/20.06.2018.

analog celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii și când această entitate își desfășoară activitatea în esență împreună cu autoritatea sau cu autoritățile contractante care o controlează”, așa încât se poate considera că, în astfel de cazuri, „autoritatea contractantă a recurs la propriile mijloace”.

De asemenea, „în cadrul regimului in house, autoritatea contractantă nu tranzacționează, din perspectiva funcțională, cu o altă entitate, ci, în fapt, cu ea însăși, având în vedere legătura dintre aceasta și entitatea distinctă din punct de vedere formal. În realitate, nu este vorba despre atribuirea unui contract, ci despre o simplă însărcinare sau încredințare, care nu poate fi refuzată de cealaltă “parte”, indiferent de forma în care se concretizează oricare dintre acestea. (...) Cu alte cuvinte, autoritatea contractantă poate utiliza entități-instrument, în limitele descrise anterior, pentru a le încredința anumite sarcinicare, în principiu, ar trebui să facă obiectul procedurilor de achiziții publice, dar care se sustrag de la aplicarea acestora. Excepția respective nu este, în sine, contestabilă din punct de vedere juridic, având în vedere jurisprudența Curții [și, în prezent, articolul 12 alineatul (1) din Directiva 2014/24]. Cu toate acestea, atunci când entitățile-instrument nu dispun, la rândul lor, de resurse suficiente pentru a face față de unele singure sarcinilor încredințate de autoritatea contractantă și sunt nevoite să apeleze la terți pentru a le îndeplini, motivele care justifică excepția in house dispar, iar ceea ce rămâne este, în fapt, o (sub)achiziție publică disimulată, în care autoritatea contractantă dobândește, printr-un intermediar (entitatea-instrument), bunuri și Servicii de la terți, fără a intra sub incidență directivelor care ar trebui să se aplice în ceea ce privește atribuirea lor”.(Concluziile Avocatului General Manuel Campos Sánchez-Bordona prezentate la 27 aprilie 2017(1) în Cauza C-567/15).

Totodată, Legea nr. 100/2016 reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări²³³ și a contractelor de concesiune de servicii²³⁴, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora.

Potrivit art. 36 din Legea concesiunilor:

„(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

²³³ contract de concesiune de lucrări - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează executarea de lucrări unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

²³⁴ contract de concesiune de servicii -contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări, unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

- a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva entitate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Astfel, pentru a stabili dacă autoritatea contractantă locală exercită controlul, sunt luați în considerare factori, precum: structura acționariatului/asociațiilor operatorului intern, gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere, participarea la capitalul social, controlul asupra deciziilor strategice etc.

Prin urmare, în aplicarea prevederilor legale arătate mai sus, este necesar ca UAT-le să ia măsuri administrative concrete, de natura celor anterior menționate.

3.7 Concesiune vs. achiziție publică

Pentru atribuirea contractelor de delegare a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi se aplică, după caz, prevederile *Legii nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale *Legii nr. 100/2016*, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței. Astfel, se poate observa faptul că, în cazul gestiunii delegate, contractul de delegare poate fi:

- Contract de achiziție publică;
- Contract de concesiune.

Potrivit art. 3 alin. (1) lit. 1) din *Legea achizițiilor publice*, *contractul de achiziție publică* este contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat, în scris, între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii.

În conformitate cu art.5 alin. (1) lit. h) din *Legea concesiunilor de lucrări și concesiunile de servicii*, contractul de concesiune de servicii este un contract cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat, în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante

încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată, fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.

În conformitate cu art. 7 și art. 8 din *Legea concesiunilor*, în orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect, prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.

Aceste aspecte sunt susținute și de prevederile art. 229 și art. 230 din *Legea achizițiilor publice*.

Prin acest studiu autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care se constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile legii concesiunilor, iar în cazul în care, se constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Riscul de operare, conform legislației concesiunilor, este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- ✓ este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- ✓ implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- ✓ ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Astfel, riscul de operare poate consta în:

- ✓ fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- ✓ fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul

operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;

- ✓ fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

Se poate observa faptul că riscul de operare este element definitoriu pentru contractual de concesiune.

Riscul de operare ar trebui să reiasă din factori care nu depind de părți. Riscurile de tipul celor legate de gestionarea inadecvată, de nerespectarea contractelor de către operatorul economic sau de o situație de forță majoră nu sunt hotărâtoare în vederea clasificării drept concesiune, întrucât riscurile respective sunt inerente fiecărui contract, fie că este vorba de un contract de achiziție publică sau de o concesiune.²³⁵

În cazul contractelor de concesiune de servicii, dacă în contract se stabilește că riscul de operare este preluat în totalitate de concesionar, concedentul are dreptul de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali, ca urmare a activităților realizate. În cazul în care riscul de operare este distribuit între concedent și concesionar, prin contractual de concesiune trebuie să se stabilească în mod explicit contribuția financiară a concedentului pe parcursul derulării contractului, precum și alte angajamente ale acestuia, ca sprijin complementar.

Dificultățile legate de interpretarea conceptelor de concesiune și de contract de achiziții publice au generat o constantă incertitudine juridică printre părțile interesate și au condus la numeroase hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene. Astfel:

- spre deosebire de contractele de achiziție publică, unde remunerația este reprezentată de plata directă făcută de autoritate operatorului economic, în cazul concesiunilor această remunerație constă în dreptul de exploatare a propriilor prestații, concesionarul asumându-și riscul acestei exploatari (Hotărârea Parking Brixen, pct. 39-43);
- nu intră în sfera riscului de exploatare specific concesiunilor riscul legat de proasta gestionare sau de erorile de apreciere din partea operatorului economic, acestea fiind inerente oricărui contract, indiferent dacă acesta corespunde unui contract de achiziții publice sau unei concesiuni de Servicii (Hotărârea pronunțată în cauza Privater Stadler pct. 38).

²³⁵ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, pct. 20.

Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii din 16.11.2016²³⁶, în cadrul articolului 13, fac referire la riscurile asociate contractelor de concesiune, după cum urmează:

“(1) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

(2) În scopul realizării analizei prevăzute la alin. (1), entitatea contractantă poate să utilizeze, ca model, matricea preliminară de repartiție a riscurilor de proiect cuprinsă în anexa nr.1.

(3) În sensul alin. (2), matricea preliminară de repartiție a riscurilor reprezintă un instrument pentru reprezentarea, compararea și, respectiv, ierarhizarea riscurilor pentru un proiect de concesiune, pe baza unei liste generale de referință a riscurilor identificate“.

Totodată, nivelul redevenței este unul dintre criteriile obiective care trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de servicii și să garanteze evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.²³⁷

Valoarea redevenței trebuie să fie stabilită luând în considerare valoarea integrală a amortizării bunurilor primite în administrare, astfel, o redevență stabilită în mod arbitrar, la un nivel care ar putea fi considerat prea mic, ce nu reflectă realitatea este susceptibilă să constituie ajutor de stat, așa cum este acesta definit de art. 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, fiind obligatorie respectarea reglementărilor naționale și europene în domeniu. Totodată, neîncasarea redevenței reprezintă, în accepțiunea noțiunii de ajutor de stat, renunțarea la venituri bugetare în favoarea unor întreprinderi, ceea ce poate determina existența unui posibil ajutor de stat acordat operatorului/operatorilor furnizori prestatori de servicii.

Astfel, este necesar ca autoritățile publice locale să evalueze realist riscurile identificate, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 100/2016, astfel încât să aleagă în mod corect regimul juridic aplicabil contractelor prin care se atribuie serviciul în domeniul administrării drumurilor și străzilor, respectiv lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, ca fiind de concesiune sau de achiziție publică.

²³⁶ Text publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 985 din 07 decembrie 2016.

²³⁷ Corespunzător prevederilor art. 86, alin. (1) și (2) din Legea nr. 100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

3.8 Alte aspecte

1. Calitatea de „autoritate contractantă” a operatorilor

Din analiza Raportului, s-a observat faptul că, serviciile publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, care execută lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ dețin și calitatea de „autoritate contractantă” și atribuie contracte de execuție lucrări de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică. Potrivit art. 33 alin. (2) din OG nr. 71/2002 „Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat care au calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare²³⁸, sau, după caz, în sensul art. 9 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a efectua achiziții publice sau, după caz, de a concesiunea lucrări și servicii, în condițiile și cu respectarea legislației în acest domeniu”.

2. Criterii de participare la licitații

Un element de o deosebită importanță la atribuirea unui contract de delegare a gestiunii pentru execuția lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi printr-o procedură concurențială o reprezintă stabilirea criteriilor de participare la licitație.

În conformitate cu cadrul legislativ actual, autoritatea contractantă are obligația de a stabili criterii de calificare și selecție clare, obiective și nediscriminatorii, care trebuie să fie precizate în mod explicit în documentele achiziției, precum capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, criterii ce trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia. În caz contrar, se creează premisele restrângerii, împiedicării sau denaturării concurenței prin constituirea unor bariere artificiale la intrarea ofertanților pe piața licitațiilor.

²³⁸ „ART. 4 (1) Au calitatea de autoritate contractantă în sensul prezentei legi: a) autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilite competențe în domeniul achizițiilor publice; b) organismele de drept public; c) asocierile care cuprind cel puțin o autoritate contractantă dintre cele prevăzute la lit. a) sau b).

(2) Prin organisme de drept public în sensul alin. (1) lit. b) se înțelege orice entități, altele decât cele prevăzute la alin.

(1) lit. a) care, indiferent de forma de constituire sau organizare, îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) sunt înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără caracter comercial sau industrial;

b) au personalitate juridică;

c) sunt finanțate, în majoritate, de către entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau de către alte organisme de drept public ori se află în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ori controlul unei entități dintre cele prevăzute la alin. (1) lit. a) sau ale unui alt organism de drept public ori mai mult de jumătate din membrii consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere sunt numiți de către o entitate dintre cele prevăzute la alin.

(1) lit. a) ori de către un alt organism de drept public.”

3. Asocierile între întreprinderi

Asocierile între întreprinderi, în vederea participării la licitații, și executarea lucrărilor sunt frecvente și reprezintă o caracteristică a pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi.

Există diverse motive pentru care operatorii economici se asociază în vederea participării la o procedură de achiziție publică:

- ✓ operatorii economici, în mod individual, nu au posibilitatea să îndeplinească cerințele pentru executarea contractului de achiziție publică (nu pot oferi toată gama de produse/servicii/lucrări solicitate);
- ✓ operatorii economici, în mod individual, nu au posibilitatea să satisfacă cerințele de ordin financiar impuse de autoritatea contractantă în caietul de sarcini;
- ✓ operatorii economici, în mod individual, nu dețin experiență profesională, capacitatea tehnică sau resursele necesare pentru a satisface cerințele minime de participare la procedura de achiziție publică sau de executare a contractului;
- ✓ operatorii economici, în mod individual, nu pot participa la procedura de achiziție publică, întrucât aceasta vizează furnizarea unor servicii/produse/lucrări aflate într-o zonă geografică în afara celei în care activează operatorii economici;
- ✓ asocierea este singura modalitate prin care operatorii economici pot oferi un produs/serviciu/lucrare de o calitate superioară/mai performant.

Deși legale conform legislației privind achizițiile publice, din prisma concurenței, asocierea operatorilor economici, în vederea participării, cu o ofertă comună, la o procedură de achiziție publică nu este interzisă, atâta timp cât asocierea nu conduce la o practică anticoncurențială în cadrul procedurii respective, în cadrul altor proceduri de achiziție publică sau altor proiecte, având în vedere faptul că acestea implică și un schimb de informații sensibile din punct de vedere concurențial.

4. Integrarea pe verticală a operatorilor

Din analiza datelor, a reieșit faptul că marea majoritate a operatorilor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi dețin capacități proprii de producție pe piețele din amonte, respectiv pe piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice, precum și pe piața producerii și comercializării betoanelor de ciment, ceea ce denotă un nivel semnificativ de integrabilitate pe verticală.

Integrarea pe piețele din amonte, cu referire la asigurarea materiilor prime necesare, conferă un avantaj concurențial celor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și

străzi, în sensul că aceștia își pot proporționa producția de materii prime, destinată terților, în funcție de prioritățile lor de afaceri și nu de cererea manifestată pe piață.

De asemenea, o mică parte a operatorilor, care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, au fost identificați și pe piețele din aval, respectiv piața lucrărilor de marcaje rutiere, piața lucrărilor de montare și întreținere a indicatoarelor rutiere, precum și piața lucrărilor de montare și întreținere a semafoarelor.

5. Costul lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi

Costul fiecărei lucrări de modernizare, reparație și întreținere de drumuri și străzi depinde de tipul de lucrare ce trebuie executat, categoria, poziționarea și caracteristicile drumului respectiv, procedeul tehnologic folosit etc. În aceste condiții, un preț mediu aferent unui km de drum/stradă, calculat pentru fiecare categorie de lucrări (modernizări, reparații, întreținere) și respectiv pentru fiecare categorie de drum/stradă, este nerelevant, având în vedere eterogenitatea produsului.

Exemplu:

Execuția lucrărilor se realizează cu aplicarea procedurilor tehnologice specifice, în funcție de natura și soluția aplicată, având ca referință standardele și normativele pentru execuția drumurilor. Pentru exemplificare:

- ✓ tehnologia de execuție pentru lucrări de reparații carosabil cu mixtură asfaltică BA 16 în grosime de 5 cm, inclusiv frezare;
- ✓ tehnologia de execuție pentru lucrări de reparații carosabil cu mixtură asfaltică BA 16 în grosime de 6 cm, inclusiv frezare;
- ✓ tehnologia de execuție pentru lucrări de reparații carosabil alcătuit din 2 straturi: BA 16-4 cm; BAD25-5 cm, inclusiv frezare;
- ✓ tehnologia de execuție pentru montare și demontare borduri 20*25 noi din piatră;
- ✓ tehnologia de execuție pentru montare și demontare borduri 10*15 noi din beton;
- ✓ tehnologia de execuție pentru lucrări de reparații trotuare cu beton B 250;
- ✓ tehnologia de execuție pentru lucrări de reparații trotuare cu mortar M 100, etc.

Lucrările de întreținere și reparații, atât pentru străzile/drumurile asfaltate, cât și pentru cele pietruite sunt foarte diferite din punct de vedere al operațiilor executate. Pentru exemplificare, pentru o stradă asfaltată:

- ✓ în unele cazuri sunt necesare numai operații de decapare, amorsare și așternere asfalt (plombări);
- ✓ în alte cazuri, pentru aceeași suprafață ca dimensiune, pe lângă operațiile menționate anterior, sunt necesare și altele, precum săpătura la diferite adâncimi, așternere agregate de diferite grosimi etc.

3.9 Teoria afectării concurenței

Teoriile în privința afectării concurenței sunt numeroase și diferite în funcție de fiecare caz în parte. Cu toate acestea, majoritatea au la bază un număr restrâns de surse potențiale care pot avea efecte negative asupra concurenței. Potrivit ghidului de realizare a investigațiilor de piață al autorității de concurență din Marea Britanie²³⁹, din cele cinci surse principale din care pot deriva prejudicii sub aspect concurențial, pentru a nu se omite elemente definitorii în evaluarea modului în care funcționează concurența pe piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, au fost trasate următoarele teorii ale afectării concurenței:

- ✓ putere de piață unilaterală – monopol - determinată de situația în care operatorului intern al unității administrativ - teritoriale (operator/furnizor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative) îi este încredințată direct gestiunea serviciilor anterior menționate, ceea ce oferă o poziție confortabilă a acestuia, fiind create astfel premisele eliminării constrângerilor concurențiale;
- ✓ bariere la intrarea pe piață – determinate de realitatea contractuală, respectiv durata mare de timp a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, ceea ce restrânge capacitatea de manifestare a concurenței pe piața analizată.

O teorie a afectării concurenței reprezintă o ipoteză referitoare la modul în care pot apărea efecte anticoncurențiale pe o piață, efecte ce influențează în mod negativ consumatorii.²⁴⁰

În conformitate cu legislația în vigoare, așa cum s-a detaliat în capitolele precedente, atribuirea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a executării lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi din municipiile reședință de județ, poate fi făcută prin decizia unității administrativ-teritoriale ce intenționează să facă delegarea, fie prin:

- modalitatea gestiunii directe;
- modalitatea gestiunii delegate.

Potrivit art. 10 din *OG nr. 71/2002*, alegerea formei de gestiune a acestora, se face prin hotărâri ale Consiliilor locale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

²³⁹ Cele 5 surse principale care pot genera prejudicii sub aspect concurențial sunt: (a) puterea de piață unilaterală; (b) barierele la intrare și extindere; (c) comportamentul coordonat; (d) relațiile verticale; și (e) inerția consumatorilor.

²⁴⁰https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/284390/cc3_revise_d.pdf

Astfel, unitatea administrativ-teritorială este singura în măsură să stabilească, pentru cetățenii din raza ei de competență, dacă este în beneficiul acestora să le atribuie prin proceduri concurențiale sau în mod direct către operator-serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea consiliului local, caz în care nu se urmărește obținerea profitului sau către un operator deținut de către autoritate, caz în care profitul este limitat, și, totodată, poate fi reinvestit în totalitate.

Potrivit art. 13 alin. (2) din *OG nr. 71/2002*, exista posibilitatea²⁴¹ ca delegarea gestiunii activităților de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi să se poată realiza prin:

- b) „negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ - teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;” (...)

În prezent, atribuirea directă de către autoritatea publică a unui contract de delegare către operator intern este permisă de *OG nr. 71/2002*, prin prisma respectării cadrului legal din domeniul achizițiilor publice, și de către *Legea nr. 100/2016*.

Piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor este o piață, în principiu, nereglementată (*OG nr. 71/2002*). Cu toate acestea, în cazul gestiunii directe/atribuirii directe, stabilirea, modificarea sau ajustarea tarifelor de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, nu este rezultatul jocului cerere-ofertă, ci rezultatul reglementărilor și deciziilor UAT²⁴². Fiecare UAT are competență exclusivă de a aproba structura și nivelul tarifului de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, prin hotărâre de consiliu local.

Atunci când execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi nu sunt prestate în modalitatea gestiunii directe/atribuirii directe, accesul întreprinderilor la acestea se face în urma licitațiilor organizate de către beneficiar, respectiv statul prin autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale cu obiect de activitate execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi. Prin urmare, piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este o piață de tip licitație (auction market).

Termenul de „piață de licitație”, în mod normal include următoarele concepte²⁴³:

²⁴¹ Până la data de 10.01.2020, când *OG nr. 71/2002* a fost modificată prin *Legea nr. 10/2020*.

²⁴² UAT-le prin intermediul Comisiilor de evaluare/analiză special constituite la nivelul aparatului de specialitate al primarului stabilesc, ajustează sau modifică prețurile/tarifele aferente serviciilor de administrare a drumurilor și străzilor și le aprobă prin HCL.

²⁴³ <http://www.oecd.org/competition/cartels/38773965.pdf>

- „*câștigătorul ia tot*”, în care fiecare furnizor fie câștigă execuția lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, în integralitatea sa, fie nu câștigă nimic; astfel, nu există o legătură între prețul oferit și cantitatea vândută;
- „*concurență neregulată*”, în sensul că fiecare licitație câștigată are o valoare mare în totalul vânzărilor/prestării de Servicii/ ale respectivului furnizor;
- „*fiecare licitație este o nouă licitație*”, cu alte cuvinte, câștigarea unei licitații nu îți oferă o garanție că o vei câștiga și pe următoarea;
- câteodată, „*intrarea unui nou concurent pe piață este ușoară*”;
- vizează un proces de licitație.

Pe aceste piețe, concurența se exercită în momentul derulării licitației, existând un singur adjudecatar. Fiecare procedură de licitație constituie o piață distinctă. Numărul de participanți la licitație, respectiv numărul de participanți care îndeplinesc criteriile de eligibilitate impuse de către autoritatea contractantă și care aleg să participe la licitație, influențează atât prețul, cât și concurența pe piață.

În cazul delegării gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a activității de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, indiferent de procedura de achiziție aplicată, autoritatea contractantă are obligația de a estima valoarea contractului prin luarea în considerare a duratei contractului și a tuturor costurilor implicate pentru îndeplinirea acestuia, operatorul ofertant asumându-și tarifele pe care și le propune să le practice, conform condițiilor prevăzute în caietul de sarcini, în cazul în care va câștiga licitația. În evaluarea ofertelor admisibile, criteriul ”prețului cel mai scăzut” este utilizat preponderent de către UAT-uri.

În principiu, unitățile administrativ-teritoriale, prevăzute de lege, au monopol exclusiv asupra gestiunii acestor servicii, având însă două opțiuni:

- ✓ dreptul de a exploata serviciul de administrare a drumurilor și a străzilor direct (gestiune directă) sau
- ✓ de a oferi dreptul de a exploata serviciul unor terți, persoane juridice (gestiune delegată).

Cu toate că, din punct de vedere al ofertei, piața relevantă poate fi considerată ca fiind națională, prin prisma faptului că există posibilitatea ca operatorii să participe la licitații, la nivel național, totuși analiza a scos în evidență faptul că piața geografică relevantă este o piață preponderent locală, cel mult regională.

În cazul atribuirii execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, autoritatea administrativ-teritorială contractantă este cea care controlează desfășurarea activității prin intermediul contractului, fie că atribuie contractele direct, fie că le atribuie prin proceduri de achiziție publică, în baza cadrului legal existent.

Întrucât, pe perioada desfășurării contractului, piața este închisă pentru concurență, *durata* pentru care autoritatea contractantă atribuie contractele de delegare privind activitățile de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi devine un element esențial.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se aplică, după caz, prevederile *Legii nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale *Legii nr. 100/2016*, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței.

În conformitate cu prevederile *Legii nr. 10/2020* pentru modificarea și completarea *OG nr. 71/2002*, contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat încheiate în temeiul *OG nr. 71/2002*, aflate în derulare la data intrării în vigoare a legii anterior menționate, rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.

Totodată, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice, durata unui acord - cadru nu poate depăși 4 ani, cu excepția cazurilor excepționale pe care autoritatea contractantă le justifică temeinic, în special prin obiectul specific al contractelor subsecvente ce urmează să fie atribuite în baza acordului-cadru respectiv.²⁴⁴

Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza în mod abuziv sau impropriu acordurile-cadru astfel încât să împiedice, să restrângă sau să distorsioneze concurența.

De asemenea, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 100/2016*, durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Autoritatea/entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil. Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a

²⁴⁴ Art. 7, Secțiunea 7, Subsecțiunea 1 din Norme metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit, ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.²⁴⁵

De precizat, este și faptul că, anterior modificării *OG nr. 71/2002*, *HG nr. 955/2004*²⁴⁶ pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, în cadrul Anexei 3, Contract –cadru de delegare, Capitolul III, prevedea ca durata contractului de delegare să fie de 5 ani, cu posibilitatea de prelungire, în condițiile legii.

Durata unui contract de delegare/concesiune diferă radical la nivelul municipiilor reședință de județ, de la 5 ani, la 8 ani, la 10 ani, la 20 ani, la 30 ani sau chiar la o perioadă nespecificată.

Aplicarea deficitară a cadrului legal incident activităților specifice serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a activității de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, prin perioada pentru care acestea au fost atribuite, poate genera, distorsionarea concurenței pe piața analizată, întrucât contractele de delegare a gestiunii (achiziție/concesiune) pe termen lung pot conduce la închiderea pieței pe o perioadă de timp mai lungă decât este necesar, reducând astfel avantajele presiunii exercitate de concurență (bariere la intrarea pe piață).

Atribuirea directă unei întreprinderi, pentru o durată de timp ce depășește ceea ce permite cadrul legal, ar putea elimina constrângerile concurențiale, determinând o închidere a pieței și o manifestare a unor condiții de monopol pe piața potențial afectată, respectiv piața serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret piața lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, și astfel, s-ar putea ajunge la restângerea sau împiedicarea concurenței în ceea ce privește furnizarea acestor servicii, respectiv prestarea acestor lucrări de execuție.

Totodată, acțiunea de prelungire a unui contract de delegare a activităților de execuție lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi trebuie să se înscrie în limitele prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor. Durata contractului de delegare nu trebuie extinsă în mod artificial, prin prelungirea nejustificată a acestuia.

În condițiile în care prelungirea valabilității contractului se face cu nerespectarea prevederilor legale referitoare la aplicarea principiului liberei concurențe în cadrul acestui domeniu de activitate,

²⁴⁵ Art. 49 alin (3) din Norme Metodologice din 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. (Publicat în Monitorul Oficial cu nr. 985 din data de 7 decembrie 2016).

²⁴⁶ În prezent abrogată prin Legea nr. 10/2020.

această acțiune poate reprezenta o intervenție a administrației publice locale, prin care are loc o denaturare a concurenței.

Actualmente, principalul izvor juridic al prelungirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor în domeniul administrării drumurilor și străzilor îl constituie modificarea²⁴⁷ acestora. Legislația din domeniul achizițiilor publice și a concesiunilor reglementează condițiile de modificare a contractelor, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire²⁴⁸.

Totodată, Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, prevede la art. II pct. 2) „Contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat încheiate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, **rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.**”

Astfel, trebuie subliniat faptul că, prelungirea nejustificată a unui contract poate intra sub incidența art. 8²⁴⁹ din *Legea concurenței*, întrucât o durată excesivă a contractului de delegare a execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi poate conduce la distorsionarea concurenței, prin favorizarea operatorului cu care s-a încheiat inițial contractul și interzicerea accesului altor operatori care ar fi putut presta aceste activități în condiții economice și de calitate superioare (bariere la intrarea pe piață).

Totodată, practica judiciară a statuat că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un serviciu de utilitate publică, reglementat de *OG nr. 71/2002* și nu de utilități publice, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”²⁵⁰.

Prin urmare, atribuirea execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, precum și durata pentru care au fost atribuite, pot intra sub incidența legislației în domeniul concurenței, atunci când acestea sunt făcute fără respectarea cadrului legal în domeniul serviciilor

²⁴⁷ A se vedea art 47¹ din *OG nr. 71/2002*.

²⁴⁸ A se vedea art. 100 – 109 din Legea nr. 100/2016, Capitolul V: Reguli privind executarea contractelor de concesiune, Secțiunea 2: Modificarea contractului de concesiune.

²⁴⁹ „(1) Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.”

²⁵⁰ Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj.

Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj.

de administrare a domeniului public și privat de interes local, în măsura în care există elemente care au potențial anticoncurențial.

Recomandăm UAT-urilor să analizeze cadrul legal incident serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, prin prisma prevederilor *OG nr. 71/2002* și încheierea contractelor de delegare a gestiunii (achiziție/concesiune) a serviciului public de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, pentru o perioadă de timp limitată la *maxim 5 ani*, pentru a permite deschiderea piețelor la intervale rezonabile de timp și pentru asigurarea unui cadru pro-concurențial în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice, protejând în același timp calitatea lucrărilor executate.

Capitolul 4 – Atribuirea contractelor de infrastructură rutieră de pe raza municipiilor, de către țări din Uniunea Europeană

În ceea ce privește modalitatea de atribuire a contractelor ce vizează lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, de pe raza municipiilor reședință de județ au fost solicitate, prin intermediul European Competition Network (ECN), informații autorităților de concurență din spațiul comunitar referitoare la:

- ✓ modalitatea de atribuire a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ și durata permisă de lege pentru atribuirea acestor contracte;
- ✓ tipul operatorilor care desfășoară astfel de lucrări;
- ✓ posibilitatea atribuirii directe a contractelor și criteriile care trebuie îndeplinite pentru aceasta.

Ca urmare a analizării răspunsurilor primite s-a constatat faptul că:

1. **Danemarca** – atribuirea unui contract de infrastructură rutieră se face cu respectarea prevederilor Legii achizițiilor publice din Danemarca²⁵¹, care reprezintă o transpunere a Directivei achizițiilor publice europene (Directiva 2014/24 EU). Totodată, acordurile-cadru se încheie pe 4 ani (secțiunea 95 alin. (2) din Legea achizițiilor publice daneză) și doar în circumstanțe excepționale există posibilitatea de prelungire a acestora. Însă, nu există o durată specifică stabilită prin lege a contractelor de infrastructură rutieră, aceasta fiind stabilită de la proiect la proiect.

²⁵¹ <http://www.kfst.dk/media/54435/the-public-procurement-act.pdf>

În Legea achizițiilor publice daneză este prevăzută, de asemenea, excepția²⁵² corespunzătoare art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 98/2016* și care reprezintă o transpunere în legislația românească a art. 12 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.

Rețeaua rutieră publică daneză măsoară, în anul 2016, 76.200 Km, iar drumurile locale se află în exploatarea municipalităților, având o lungime totală de aproximativ 60.000 km, reprezentând circa 84% din rețeaua rutieră publică.²⁵³

2. **Norvegia** – Administrația Norvegiană a Drumurilor Publice este responsabilă pentru proiectele de infrastructură rutieră pentru rețeaua națională și cea județeană, în timp ce municipalitățile sunt responsabile pentru rețeaua municipală. Municipalitatea poate decide dacă delegă contractele către operatori privați sau se folosește de forțe proprii (*in-house*). Lucrările de infrastructură rutieră sunt executate de întreprinderi din domeniul construcțiilor.
3. **Suedia** – rețeaua de drumuri din Suedia este formată din drumuri publice și drumuri private. Drumurile publice sunt drumurile deținute de stat sau de municipalitate. Guvernul Suediei este responsabil, prin intermediul Administrației Suedeze de Transport, de întreținerea, repararea, planificarea și construcția de drumuri publice, de exemplu autostrăzi și drumuri expres. În unele cazuri, municipalitățile sunt responsabile pentru repararea și construirea unui drum public, chiar dacă nu dețin o parte însemnată din acesta. Acesta poate fi cazul în care o autostradă suspendată trece printr-un municipiu și municipalitatea are responsabilitatea să mențină drumurile adiacente deschise în perioada iernii.

Municipiile sunt responsabile pentru activitățile corespondente în privința străzilor și drumurilor deținute de municipalitate. Prin urmare, proiectele de infrastructură pot fi în responsabilitatea statului, a municipalităților, sau a deținătorului privat, după caz.

În completarea celor de mai sus, pentru construcția și întreținerea drumurilor, autoritățile trebuie să respecte pe lângă Legea achizițiilor publice din Suedia și alte legi, respectiv Actul Drumurilor din Suedia/1971, Actul de mediu suedez/1998, Actul mediului istoric/1988, Actul de Construcții/1973.

²⁵² Exclusions. Public contracts between entities within the public sector **Section 12**. The present Act shall not apply to contracts awarded by a contracting authority to a legal person where 1) the contracting authority controls the legal person in a way which is similar to the control exercised by the contracting authority over its own organisational units, 2) over 80 percent of the activities of the legal person are carried out in connection with the performance of contracts entrusted to the legal person by the contracting authority or other legal persons under the control of the contracting authority, cf. section 16, and 3) there are no direct private capital shares in the legal person except statutory private capital shares which do not include decisive influence on the legal person. The Public Procurement Act ACT No. 1564 of 15 December 2015.

²⁵³ Extras din Revista Drumuri și Poduri, APDP, anul 2016, septembrie, nr. 159.

Administrația De Transport din Suedia și municipalitățile sunt obligate să respecte Legea achizițiilor publice suedeză, prin care a fost implementată Directiva 2014/24/EU, în ceea ce privește proiectele de infrastructură.

În Suedia, este obligatorie atribuirea contractelor de lucrări prin proceduri de achiziție publică, chiar dacă valoarea achiziției este sub nivelul pragurilor decise de Comisie. Procedurile de achiziție publică se aplică pentru contractele de lucrări al căror prag național este de circa 55.000 Euro.

Nu există excepții explicite care asigură posibilitatea atribuirii de către primării a contractelor de lucrări de drumuri. Excepțiile în cauză sunt asemenea celor pentru oricare alt contract încheiat cu scopul din Directiva achizițiilor publice.

4. **Germania** – proiectele de infrastructură rutieră sunt finanțate din surse publice. Pentru implementarea măsurilor de construcții rutiere, statele federale responsabile atribuie contractele publice întreprinderilor din domeniul construcțiilor. Proiectele de infrastructură rutieră nu sunt atribuite ca și contracte-cadru. Fiecare procedură de atribuire se referă la un proiect sigur care trebuie finalizat într-o perioadă de timp specificată în avans. În general, proiectele de infrastructură rutieră sunt atribuite în concordanță cu legile europene și germane privind achiziția publică. Excepție este cazul în care se întâlnește criteriul “*in-house*”.
5. **Olanda** – proiectele de infrastructură rutieră sunt desemnate de guvernul olandez pe 3 nivele: drumuri naționale (facilitățile principale ale infrastructurii fiind parte a Ministerului Infrastructurii și Managementului Apei, respectiv Rijkswaterstaat), drumurile din provincie care sunt în sarcina provinciilor și drumurile municipale care sunt în responsabilitatea municipiilor locale. Acest lucru se întâmplă, întrucât drumurile sunt considerate ca fiind de utilitate publică, însă operatorii nu sunt întreprinderi de utilitate publică. Contractele din sectorul public sunt atribuite, în majoritatea cazurilor, prin proceduri de achiziție publică, conform Directivei 2014/24/EU. Operatorii întâlniți pe piață sunt întreprinderi mari, cu capital privat olandez, în marea majoritate a cazurilor și care sunt de asemenea prezenți pe piața construcțiilor clădirilor rezidențiale și nerezidențiale. Operatorii care execută doar lucrări de construcții drumuri sunt subcontractați de companiile mari, în cazul unor proiecte mari. În Olanda nu există o durată maximă prevăzută de lege pentru atribuirea contractelor de lucrări. Cu cât mai mare este proiectul cu atât mai mare este durata de execuție. În cazul municipiilor, durata contractelor variază între 1 și 3 ani. La nivel național durata este de 5 ani. Atribuirea directă a contractelor de lucrări de drumuri este o excepție. Pentru proiectele foarte mici, în sensul unor valori mici, municipalitățile locale nu sunt obligate la licitație formală, însă, cu toate acestea, cele mai multe municipii aleg această procedură de achiziție publică, în spiritul concurenței.

- 6. Austria** – proiectele de infrastructură rutieră sunt subiectele legii achizițiilor publice, iar drumurile locale sunt în responsabilitatea municipalității sau a orașelor în ceea ce privește activitatea de construire și întreținere. Operatorii lucrărilor de construire și modernizare sunt companii capabile să liciteze pentru lucrări de infrastructură rutieră, cele mai mari fiind Strabag, Porr și Swietelsky. Procedurile folosite la licitații depind foarte mult de pragurile stabilite prin legea achizițiilor. Legea achizițiilor austriacă permite, de asemenea, încheierea acordurilor-cadru (Rahmenverträge), care se întâlnesc cel mai frecvent în cazul lucrărilor de întreținere. Este permisă, inclusiv atribuirea directă a contractelor de lucrări de infrastructură rutieră, însă se întâmplă destul de rar.
- 7. Letonia** – în conformitate cu legea drumurilor „On Roads” toate drumurile sunt clasificate, în mai multe categorii, după importanță, respectiv: drumuri naționale, drumuri municipale, drumuri deținute de companii private, drumuri ale deținătorilor privați. În ceea ce privește întreținerea zilnică, construcția, repararea și modernizarea drumurilor municipale, fiecare municipiu este responsabil. Municipiile folosesc achizițiile publice ca proceduri pentru a încheia contracte de achiziții de lucrări de întreținere, reparații, construire și modernizare a drumurilor municipale sau delegă aceste activități către instituții municipale relevante sau companii private. Durata maximă a contractelor de lucrări este stabilită conform legii achizițiilor publice. De obicei, durata unui contract pentru lucrări de întreținere este de 1 an sau mai puțin, având în vedere caracterul sezonier al acestora (vară/iarnă). Pentru lucrările de reparații, modernizare și construire, în funcție de tipul categoriilor de lucrări executate, durata contractelor poate varia foarte mult.
- 8. Polonia** – infrastructura rutieră locală este în responsabilitatea administrației locale atât în ceea ce privește construirea de drumuri, cât și întreținerea lor și toate proiectele de infrastructură rutieră legate de investiții în drumuri sunt implementate conform cerințelor Legii achizițiilor publice din 29.01.2004. Nu există o reglementare locală, în acest sens. Atât antreprenorii locali, cât și cei străini pot fi contractanții proiectelor de infrastructură rutieră. Legea achizițiilor publice nu diferențiază procedurile de selecție a contractanților în funcție de localizarea sediului.
- 9. Belgia** – înainte de prima reformă de stat din 1970, drumurile din Belgia au fost administrate de guvernul belgian, de provincii și municipalități. Ca rezultat al reformelor instituționale succesive în statul federal belgian, infrastructura rutieră aflată în administrarea guvernului belgian a fost transferată către 3 regiuni: regiunea Bruxelles-Capitală, regiunea Flamandă și regiunea Valonă. De atunci, regiunile au în competența lor administrarea drumurilor publice și și-au conceput propriile politici și ghiduri, în acest scop. Aceste regiuni sunt competente să determine statutul drumurilor publice și să le clasifice în diferite categorii. Una din aceste

categorii este cea a drumurilor locale sau municipale. Autoritățile locale (308 municipii) au puteri extinse în ceea ce privește coordonarea acestor drumuri. Regiunile și municipalitățile dezvoltă propriile strategii de investiții, însă autoritățile trebuie să respecte același cadru legal pentru proiectele de infrastructură, respectiv cadrul european pentru achiziții publice și legea concesiunilor, cadrul european fiind transpus în legislația națională, la data de 17 iunie 2016. Procedurile de achiziție publice sunt structurate să asigure transparența, responsabilitatea publică și concurența pe piață. Foarte important: pentru ca un operator să fie considerat eligibil pentru a executa un contract public de infrastructură rutieră trebuie să îndeplinească o serie de condiții (capacitate tehnică, capacitate financiară, integritatea profesională). Odată îndeplinite, operatorul va primi recunoașterea de la ministerul regional competent cu avizul comitetului federal de recunoaștere. Recunoașterea este dovada că operatorul întrunește aceste condiții și dă autorității contractante încrederea necesară că lucrările de infrastructură executate vor fi de calitate și de durată. Cu alte cuvinte, recunoașterea este o etichetă de calitate (un certificat). Odată recunoscut într-o categorie sau subcategorie, autoritatea contractantă poate miza pe faptul că respectivul operator va fi tehnic competent să realizeze și să finalizeze lucrările și totodată, este o întreprindere solidă financiar. În ceea ce privește durata unui acord-cadru, inclusiv a contractelor subsecvente, aceasta este limitată la 4 ani, excepție făcând cazurile excepționale și bine justificate. De asemenea, pentru proiectele care implică infrastructura rutieră, guvernul belgian folosește și parteneriatul public-privat și contractele de concesiune. Din punct de vedere contractual, autoritatea competentă este liberă să își organizeze proiectele după cum consideră oportun, nu se aplică niciun prag valoric și, cu excepția serviciilor și misiunilor tradiționale ale statului, cum ar fi poliția și armata, toate tipurile de lucrări publice, bunurile și serviciile pot fi contractate printr-o structură de parteneriat public-privat. Atribuirea directă a contractelor pentru lucrări de drumuri, pe cale de excepție, nu este prevăzută în legislația belgiană. O variantă poate fi atribuirea contractului prin procedura negociată fără publicare, însă în caz de urgență extremă și cu îndeplinirea anumitor condiții clare.

Capitolul 5 – Piețele din amonte/aval ale pieței lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi

5.1 Piețe din amonte

Piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi influențează și este la rândul ei influențată de piețele din amonte.

5.1.1 Piața producerii și comercializării agregatelor minerale

Agregatele se utilizează la construcția de clădiri, ansambluri industriale și într-o largă varietate de proiecte publice de infrastructură.

Piața de agregate minerale se împarte în două segmente distincte – cea a agregatelor de balastieră și cea a agregatelor de carieră.

Agregatele minerale de balastieră sunt produse finite, ce se obțin prin prelucrarea balastului de râu extras din albia sau terasa râurilor. Pentru a desfășura activități de extracție/prelucrare de agregate minerale de balastieră, o întreprindere trebuie să obțină, pentru fiecare perimetru de exploatare concesionat un permis/licență din partea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale (ANRM), avize privind respectarea condițiilor de mediu eliberate de către Agenția pentru Protecția Mediului, precum și avizul prevăzut de legislația în vigoare în domeniul gospodăririi apelor. (bariere la intrarea pe piață de natură legală)

Domeniile de utilizare ale agregatelor minerale de balastieră sunt:

- realizarea îmbrăcăminților (bituminoase și din beton de ciment), a straturilor de bază și de fundație din alcătuirea structurilor rutiere;
- lucrări de întreținere și reparare a drumurilor, cum sunt: tratamente bituminoase, straturi bituminoase realizate prin reciclare etc.;
- executarea pavajelor din piatră naturală, piatră brută sau bolovani, pavele din beton;
- lucrări de execuție a pietruirilor și de întreținere a lor;
- încadrarea îmbrăcăminților rutiere.

Agregatele naturale de balastieră se clasifică în funcție de mărimea granulei, de proveniență, tehnologia de prelucrare și granulozitate.

Agregatele minerale de carieră se obțin prin sfărâmarea rocilor (magmatice²⁵⁴, metamorfice²⁵⁵ și sedimentare²⁵⁶) în bucăți mici obținute prin concasare, granulare și selecționare, cu ajutorul unor utilaje specifice, în fracții cu dimensiuni standard. Carierele sunt exploatări deschise din care se extrag roci masive necesare în industria construcțiilor.

Agregatele de carieră sunt produse cu caracteristici fizico-mecanice superioare agregatelor de balastieră. Prețul acestora este mai mare comparativ cu cel al agregatelor de balastieră, inclusiv din cauza costului mai mare de producție. Totodată, echipamentele și procesul de producție în cazul agregatelor de carieră sunt diferite față de instalațiile de sortare folosite la producerea agregatelor de balastieră.

Condițiile tehnice de calitate ale agregatelor naturale utilizate la lucrările de drumuri sau străzi sunt stabilite în funcție de clasa tehnică a drumului sau categoria străzii pentru care se utilizează și de

²⁵⁴ Granite, granodiorite, riolite, dacite, trahite, diorite, andesite, gabbrouri, bazalte, diabase, dolerite, melafire- SR 667-2001.

²⁵⁵ Gnaisse, amphibolite, cuarțite, calcare și dolomite cristaline-SR 667-2001.

²⁵⁶ Calcare, dolomite și roci detritice ca: gresii, conglomerate, breccii etc.-SR 667-2001.

poziția stratului în componența căruiă intră agregatul, în structura rutieră, în conformitate cu normativele în vigoare.

Agregatele naturale folosite pentru lucrările de drumuri trebuie să provină din roci omogene, fără urme de degradare, rezistente la îngheț-dezghet.

Atât agregatele de carieră cât și cele de balastieră sunt utilizate pentru obținerea betoanelor, a mixturilor asfaltice, fiind totodată folosite la straturile de fundații, la straturile de formă, precum și la straturile de bază pentru structurile rutiere.

Costul de transport al agregatelor minerale reprezintă un quantum semnificativ din prețul de livrare, întrucât acestea sunt grele și voluminoase. De aceea, cele mai multe piețe sunt locale.

Ca urmare a analizei pieței producerii și comercializării agregatelor minerale s-a putut observa faptul că:

- ✓ **cererea** - în perioada 2016 - trim. I 2019 a fost reprezentată, în principal, de către întreprinderile active în sectorul construcțiilor;
- ✓ **oferta** - este asigurată de către producători interni, respectiv întreprinderi care au ca obiect de activitate principal producerea și comercializarea de agregate minerale²⁵⁷, întreprinderi active pe piața producerii și comercializării cimentului, betoanelor de ciment, care obțin venituri și din comercializarea agregatelor minerale, precum și de către întreprinderile active pe piața lucrărilor de construcții, care, de asemenea, dețin capacități de producere a agregatelor minerale și care, după satisfacerea necesarului propriu, comercializează astfel de produse;
- ✓ **bariere administrative la intrarea pe piață** - determinate de necesitatea obținerii pentru fiecare perimetru de exploatare concesiionat a unui permis/licență din partea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale (ANRM), avize privind respectarea condițiilor de mediu eliberate de către Agenția pentru Protecția Mediului, precum și avizul prevăzut de legislația în vigoare în domeniul gospodăririi apelor; procedurile de acordare a licențelor de exploatare sunt complexe și de lungă durată;
- ✓ **omogenitatea produsului** – sunt produse standardizate; condițiile tehnice de calitate ale agregatelor naturale utilizate la lucrările de drumuri sau străzi sunt stabilite în funcție de clasa tehnică a drumului sau categoria străzii pentru care se utilizează și de poziția stratului

²⁵⁷ Conform INS-Tempo Online, numărul întreprinderilor active, cod CAEN-0811-Extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții, extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei și a ardeziei-pentru perioada 2016-2018, a oscilat între 237 (2018) și 269 (2016). Totodată, numărul întreprinderilor active, cod CAEN-0812- Extracția pietrișului și nisipului; extracția argilei și caolinului-pentru perioada 2016-2018 a oscilat între 528 (2017) și 541 (2016).

în componența căruia intră agregatul, în structura rutieră, în conformitate cu normativele în vigoare;

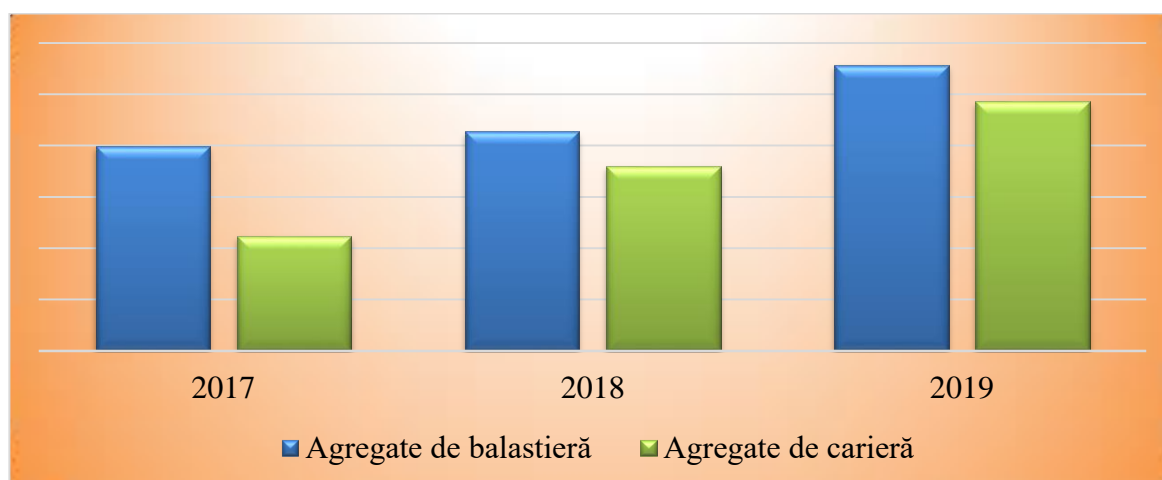
- ✓ **producători integrați pe verticală** – de obicei, operatorii care desfășoară activități de execuție a lucrărilor de drumuri și străzi, precum și alte lucrări de construcții operează și pe piața producerii și comercializării agregatelor de minerale. De asemenea, operatorii activi pe piața producerii cimentului, precum și operatorii activi pe piața producerii betoanelor de ciment operează și pe piața producerii și comercializării agregatelor minerale;
- ✓ **piața este fragmentată din punct de vedere geografic** – formată din piețe locale situate în jurul perimetrelor de exploatare.

În practica decizională anterioară, Consiliul Concurenței a considerat că piața relevantă geografică a agregatelor de balastieră are o dimensiune locală, fiind limitată la o rază de circa 40-50 km în jurul facilităților de producție (balastierelor). Chiar dacă, teoretic, se pot comercializa agregate de balastieră la distanțe mai mari, costul rezultat din transportul pe aceste distanțe determină o creștere a prețului de vânzare.

În ceea ce privește practica decizională a Comisiei Europene, aceasta a considerat că piața geografică a piețelor de agregate minerale este reprezentată de cercuri cu raze de 50-80 km față de facilitățile de producție.

În ceea ce privește evoluția prețurilor medii anuale ale agregatelor minerale de balastieră se poate observa faptul că acestea au înregistrat un trend crescător pe toată perioada analizată, având o creștere cu 5,13% în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie). Totodată, prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de carieră au avut o evoluție pozitivă, înregistrând o creștere cu 3,72% în anul 2019 (luna ianuarie) față de anul 2016 (luna ianuarie), așa cum se poate observa din graficul de mai jos.

Graficul nr. 4.1–Evoluția prețurilor medii anuale ale agregatelor minerale, în perioada 2016 (luna ianuarie) -2019 (luna ianuarie), față de anul precedent – luna ianuarie %



5.1.2 Piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice

Mixturile asfaltice sunt materiale de construcții realizate din amestecuri obținute pe baza unor dozaje judicious stabilite, din agregate naturale sau artificiale și filer, aglomerate cu bitum printr-o tehnologie adecvată. Astfel, mixturile asfaltice sunt folosite mai ales pentru realizarea îmbrăcăminților bituminoase rutiere și a straturilor de bază.

Mixturile asfaltice se prepară în instalații mecanice speciale numite fabrici de asfalt sau fabrici de mixturi asfaltice, foarte diversificate ca tipuri și capacitate de producție, având dispozitive de predozare, uscarea (pentru tehnologie la cald), dozare a materialelor componente și dispozitivul de malaxare forțată a agregatelor cu liantul bituminos.

De asemenea, instalația poate fi completată cu buncăre de depozitare termoizolate pentru stocarea pe termen limitat a mixturilor asfaltice produse, înainte de a fi livrate șantierelor.

Clasificarea mixturilor asfaltice se face după tehnologia de preparare și punere în operă, respectiv după compoziția acestora.

Astfel, se pot distinge mixturi asfaltice produse prin tehnologii „la cald” sau „la rece”, în funcție de liantul utilizat în compoziția acestora.

Din punct de vedere al compoziției, mixturile asfaltice pot fi grupate în:

- betoane asfaltice (BA);
- asfalt turnat (AT);
- mortare asfaltice (MA);
- anrobate bituminoase (AB).

Betoanele asfaltice sunt amestecuri alcătuite, după dozaje riguros stabilite, din cribluri, nisip și filer, aglomerate cu bitum după o tehnologie adecvată. Ele se utilizează în principal pentru realizarea îmbrăcăminților bituminoase grele (permanente), pe drumuri cu trafic intens. Betoanele asfaltice trebuie să aibă caracteristici fizico-mecanice ridicate, întrucât sunt proiectate pentru îmbrăcăminți bituminoase cu durată de exploatare mare, pe drumurile cele mai solicitate de trafic și de factorii climaterici.

Asfalt turnat este o mixtură asfaltică la care golurile din agregatul natural sunt umplute complet cu mastic bituminos, punerea în operă realizându-se în consecință fără cilindrare.

Mortarul asfaltic este un amestec obținut în anumite condiții din nisip, filer și bitum.

Anrobatele bituminoase sunt amestecuri alcătuite, respectând anumite dozaje, în principal din agregate naturale locale, precum balast, nisip, pietriș, deșeuri de carieră etc., neconcasate sau concasate parțial sau total și filer, aglomerate cu bitum, printr-o tehnologie specifică, utilizate de regulă pentru executarea îmbrăcăminților bituminoase ușoare sau a straturilor de bază.

Anrobatele bituminoase sunt inferioare din punct de vedere calitativ betoanelor asfaltice, întrucât se realizează de regulă din agregate naturale locale fără o prelucrare specială, zonele de granulozitate în care acestea trebuie să se înscrie sunt mai largi, conțin mai puțin bitum, au grade de toleranță mai mari.

Alegerea tipului de mixtură asfaltică din care să se realizeze îmbrăcămințile bituminoase prezintă o importanță tehnică și economică deosebită. De aceea, este absolut necesar ca proiectantul, pe baza studiilor privind existența materialelor locale și posibil de aprovizionat, a condițiilor climaterice, a evoluției traficului etc., ținând seama de caracteristicile mixturilor asfaltice, să indice în proiecte necondiționat modul de alcătuire a tuturor straturilor bituminoase ale structurii rutiere și mai ales tipul de mixtură asfaltică pentru îmbrăcăminte.

Mixtura asfaltică preparată la cald este un material de construcție realizat printr-un proces tehnologic ce presupune încălzirea agregatelor naturale și a bitumului, malaxarea amestecului, transportul și punerea în operă, prin compactare la cald²⁵⁸.

Mixturile asfaltice se utilizează pentru stratul de uzură (rulare), stratul de legătură (binder), precum și pentru stratul de bază, cu respectarea standardelor specifice tipurilor de mixturi și ținând cont de clasa tehnică a drumului/categoria tehnică a străzii.

Dintre îmbrăcămințile rutiere moderne, cele bituminoase sunt cele mai răspândite datorită avantajelor pe care le prezintă din punct de vedere al posibilităților de execuție, costului etc.

Mixtura asfaltică se transportă cu autocamioane cu bene metalice termoizolante, bine protejate pentru eliminarea pierderilor de temperatură și acoperite cu prelate speciale imediat după încărcare, astfel încât să fie asigurate temperaturile de punere în operă de minim 140°C.

Ca urmare a analizei pieței producerii și comercializării mixturilor asfaltice s-a putut observa faptul că:

- ✓ **cererea** - în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost reprezentată, în principal, de către întreprinderile care desfășoară lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, precum și alte lucrări de construcții de drumuri, iar beneficiarul final este statul, inclusiv

²⁵⁸ A se vedea Normativul AND 605/2016 Normativ privind mixturile asfaltice executate la cald.

prin intermediul autorităților publice locale, prin programele de investiții în infrastructura de transport;

- ✓ **oferta** - este asigurată, în principal, de către operatorii activi pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere, reparații drumuri și străzi, precum și alte lucrări de construcții drumuri;
- ✓ **omogenitatea produsului** - fiecare tip de mixtură asfaltică este standardizată;
- ✓ **producători integrați pe verticală** – de obicei, întreprinderile care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, operează și pe piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice;
- ✓ **pieță fragmentată din punct de vedere geografic** – formată din piețe locale situate în jurul stațiilor de mixturi asfaltice, datorită condițiilor specifice de transport și păstrare;
- ✓ **grad redus de dependență față de furnizori** – operatorii care execută lucrările de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, dețin capacități proprii de producție mixturi asfaltice. Mixturile asfaltice rezultate sunt folosite, cu precădere, în activitatea lor principală, respectiv aceea de execuție lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi.

Practica administrativă a Consiliului Concurenței a stabilit faptul că piața relevantă a produsului este piața producerii și comercializării de mixturi asfaltice, iar piața geografică are o dimensiune locală, fiind limitată la o rază de aproximativ 50 km în jurul stațiilor de mixturi asfaltice.

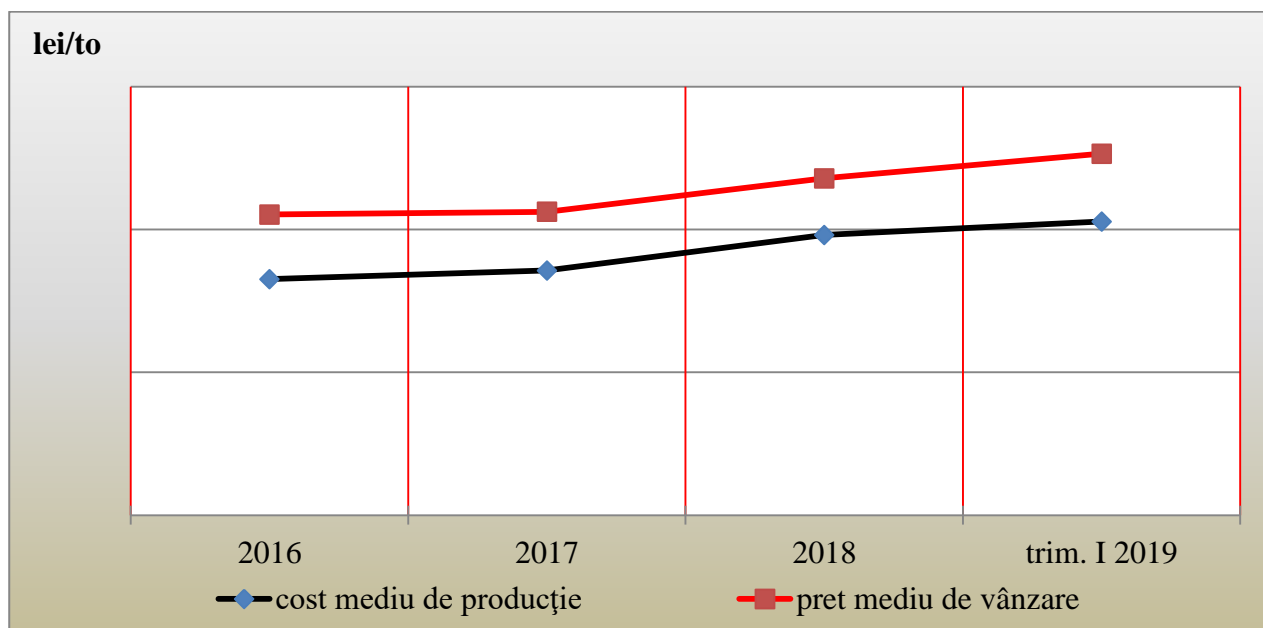
Conform practicii decizionale a Comisiei Europene, producerea asfaltului a fost definită ca o piață a produsului distinctă, limitând piața geografică la 50 km de la punctul de producție, putând fi transportat, indiferent de distanța parcursă, în maximum 3 ore.

Costul producerii mixturii asfaltice depinde de prețurile materialelor componente, respectiv agregate naturale sau artificiale, fier și bitum. Dintre acestea, bitumul este cel mai scump material de construcție.

Mixturile asfaltice reprezintă materialul de construcție principal pentru executarea lucrărilor de construcție drumuri și străzi, iar prețul acestora influențează semnificativ costul lucrărilor de construcții drumuri și străzi.

Pentru perioada 2016 - trim I 2019, prețul mediu de vânzare al mixturilor asfaltice a avut un trend crescător și s-a încadrat între [X] lei/to și [X] lei/to, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/to și [X] lei/to, evoluția acestora pentru perioada analizată fiind redată conform tabelului de mai jos:

Tabel nr. 4.2-Evoluția prețului mediu de vânzare și a costului mediu de producție, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa: Prelucrări proprii ale datelor transmise de întreprinderile prezente pe această piață

4.1.3 Piața producerii și comercializării betoanelor de ciment

Betonul este un material format prin amestecarea cimentului, nisipului, pietrișului și apei cu sau fără aditivi și adaosuri și ale cărui proprietăți se dezvoltă prin hidratarea cimentului.

Din punct de vedere al caracteristicilor, utilizării și prețului, betoanele nu se pot substitui cu alte produse.

În România, la dimensionarea structurilor rutiere rigide pentru drumuri noi de interes național, județean și local, pentru modernizarea drumurilor existente și pentru drumuri de exploatare se utilizează Normativul de dimensionare a structurilor rutiere rigide NP 081-2002, structura rutieră rigidă fiind alcătuită din:

- ✓ îmbrăcăminte din beton de ciment realizată dintr-un strat sau două straturi;
- ✓ strat/straturile de fundație;
- ✓ eventual, strat de formă.

Structura rutieră rigidă clasică este alcătuită din îmbrăcăminte (dală) din beton de ciment, cu unul sau două straturi (strat de uzură – stratul superior și strat de rezistență – stratul inferior) sau macadam cimentat, din unul sau mai multe straturi de fundație (numit și strat portant) stabilizat sau nu cu lianți și, eventual, din strat de formă. Materialele utilizate în componența îmbrăcăminților rutiere rigide sunt: agregate naturale (nisip, pietriș), piatră spartă, cribluri, ciment, apă, aditivi (acceleratori sau întârziatori de priză, super-plastifianți etc.), materiale pentru rosturi, oțel-beton,

fibre de oțel. În prezent, îmbrăcămințile din beton de ciment sunt realizate pe toată lățimea părții carosabile, sub forma dalelor din beton de ciment 18-25 cm grosime, cu rosturi longitudinale între benzile de circulație și rosturi transversale de contracție și dilatație. La îmbrăcămințile rutiere din beton de ciment, repartizarea solicitărilor se realizează pe o suprafață mult mai mare decât în cazul îmbrăcăminților din mixturi asfaltice, **prin urmare deformațiile sub solicitări sunt mai reduse, iar durata de exploatare este de 20-30 ani.**²⁵⁹

Betonul de ciment poate fi utilizat ca îmbrăcămintă rutieră la autostrăzi, drumuri și străzi de orice tip, platforme de parcare etc. Totodată, betonul de ciment poate fi folosit și la fundațiile acestor construcții, îmbrăcămințile fiind realizate din mixturi asfaltice. **Folosirea îmbrăcăminților din beton de ciment (sisteme rutiere rigide), necesită investiții mai mari la drumuri față de îmbrăcămințile asfaltice, însă avantajul îmbrăcăminților din beton de ciment constă în cheltuirea unor sume mai reduse pentru întreținerea și repararea lor curentă.**

Conform Normativului privind alcătuirea structurilor rutiere rigide și suple pentru străzi, NP 116-2005, structurile rutiere rigide la străzi se clasifică astfel:

- ✓ structura rutieră 1 (SR 1): *structură rutieră cu îmbrăcămintă din beton de ciment rutier, cu fundație din balast;*
- ✓ structura rutieră 2 (SR 2): *structură rutieră cu îmbrăcămintă din beton de ciment rutier, cu fundație din piatră spartă;*
- ✓ structura rutieră 3 (SR 3): *structură rutieră cu îmbrăcămintă din beton de ciment rutier, cu fundație din balast stabilizat;*
- ✓ structura rutieră 4 (SR 4): *structură rutieră cu îmbrăcămintă bituminoasă pe strat de bază din beton de ciment și fundație din balast;*
- ✓ structura rutieră 5 (SR 5): *structură rutieră cu îmbrăcămintă bituminoasă pe strat de bază din beton de ciment și fundație din piatră spartă;*
- ✓ structura rutieră 6 (SR 6): *structură rutieră cu îmbrăcămintă bituminoasă pe strat de bază din beton de ciment și fundație din balast stabilizat;*
- ✓ structura rutieră 7 (SR 7): *structură rutieră cu pavele autoblocante pe strat de bază din beton de ciment și fundație din balast.*

Structurile rutiere pentru trotuare sunt următoarele:

- ✓ *structură rutieră pentru trotuare 1 (SRT 1) cu beton asfaltic pe beton de ciment C8/10;*
- ✓ *structură rutieră pentru trotuare 2 (SRT 2) cu beton asfaltic pe balast stabilizat;*
- ✓ *structură rutieră pentru trotuare 3 (SRT 3) cu dală din beton de ciment;*

²⁵⁹ Lucaci, Costescu, & Belc, 2000-Construcția Drumurilor.

- ✓ structură rutieră pentru trotuare 4 (SRT 4) cu beton asfaltic pe mixtură reciclată;
- ✓ structură rutieră pentru trotuare 5 (SRT 5) cu pavaj ornamental;
- ✓ structură rutieră pentru trotuare 6 (SRT 6) cu pavaj ornamental *pe beton de ciment C8/10*;

Prepararea betonului de ciment se face în:

- stații de betoane fixe (centrală de betoane formată din echipamente de depozitare, dozare și malaxare)

Transportul betonului la locul de punere în operă se asigură cu autobetoniera sau autobasculanta. Mijloacele de transport trebuie să fie etanșe, pentru a nu permite pierderea laptelui de ciment.

În acest sens, distanța de transport trebuie limitată, pentru a se evita segregarea, pierderea componentelor sau contaminarea betonului.

- stații de betoane mobile, la locul de punere în operă (locul de turnare).

În general, se recomandă ca temperatura betonului proaspăt, înainte de turnare, să fie cuprinsă între 5 °C și 30°C²⁶⁰.

Ca urmare a analizei pieței producerii și comercializării betoanelor de ciment s-a putut observa faptul că:

- ✓ **cererea** - în perioada 2016 - trim. I 2019 a fost reprezentată, în principal, de către întreprinderile active în sectorul construcțiilor;
- ✓ **oferta** - este asigurată de către un număr mare de producători interni; în funcție de cerințele diferiților clienți, pot fi produse mai multe tipuri de betoane, dar care conțin, în principal, aceleași materii prime (amestec de agregate, ciment și apă) și care sunt produse în aceleași facilități de producție;
- ✓ **omogenitatea produsului** – fiecare tip de beton e standardizat; standardele au devenit sursă de încredere pentru utilizarea tehnicii; standardizarea se realizează la nivel național, european și internațional; astfel, deciziile de cumpărare ale clienților nu sunt influențate de eforturile producătorilor de betoane de a-și diversifica gama de produse și, ca atare, betonul poate fi considerat un produs relativ omogen;
- ✓ **producători integrați pe verticală** – de obicei, operatorii care desfășoară activități de execuție a lucrărilor de drumuri și străzi, precum și alte lucrări de construcții operează și pe piața producerii și comercializării betoanelor. De asemenea, operatorii activi pe piața producerii cimentului, precum și operatorii activi pe piața agregatelor de minerale, operează și pe piața producerii betoanelor de ciment;

²⁶⁰ Conform Normativului NE 012/2010-Normativ pentru producerea betonului și executarea lucrărilor din beton, beton armat și beton precomprimat. Partea 2: Executarea lucrărilor din beton.

- ✓ **piața fragmentată din punct de vedere geografic** – formată din piețe locale situate în jurul stațiilor de betoane.

Practica administrativă, anterioară a Consiliului Concurenței, a stabilit faptul că piața relevantă a produsului este piața producerii și comercializării de betoane, iar piața geografică are o dimensiune locală, fiind limitată la o rază de aproximativ 25-40 km în jurul stațiilor de betoane, întrucât betonul este un material perisabil ce nu poate fi transportat la distanțe mai mari.

Teoretic, se pot face livrări și la distanțe mai mari, dar costurile sunt mult mai ridicate, în principal, din cauza aditivilor speciali folosiți în scopul întârzierii întăririi betonului. În fapt, parametrul real în funcție de care se definește piața geografică este timpul parcurs de la stația de betoane la client, timp care poate fi transpus în diferite distanțe în funcție de gradul de urbanizare a zonei sau de fluiditatea traficului. Timpul în care poate fi transportat betonul este limitat la 1-2 ore.

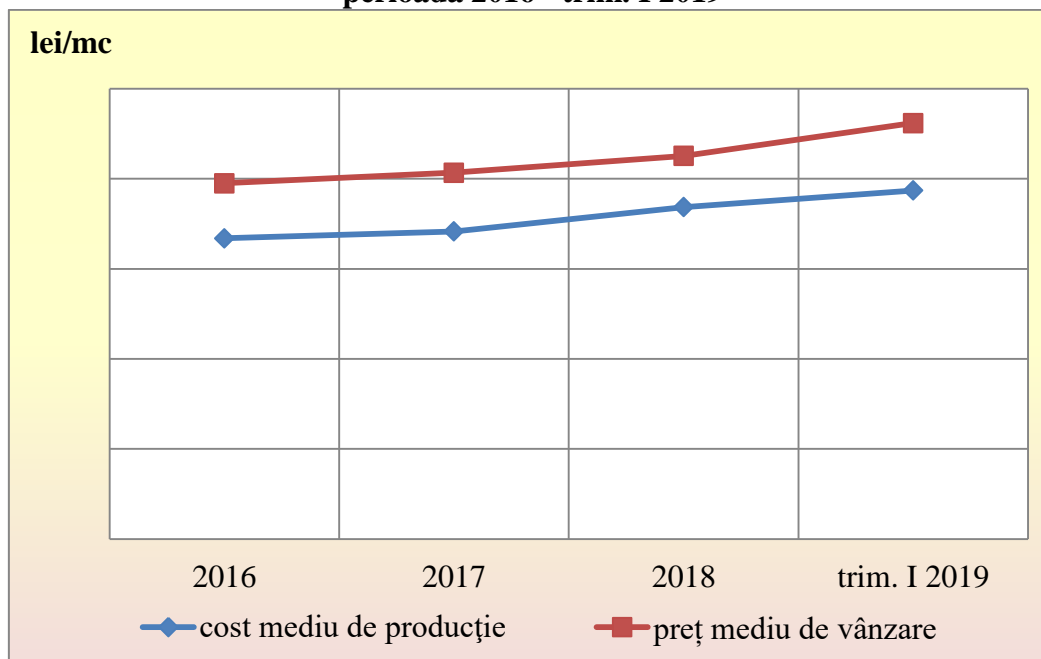
Conform practicii decizionale a Comisiei Europene, producerea betonului a fost definită ca o piață a produsului distinctă, având o dimensiune geografică locală, dată de zona circulară cu o rază de 15-40 km în jurul facilităților de producție. În deciziile recente²⁶¹, Comisia Europeană a considerat că piața producerii și comercializării betoanelor are o dimensiune locală, definită ca zona circulară cu raza de 25 km în jurul fiecărei facilități de producție.

Costul producerii betoanelor de ciment depinde de prețurile materialelor componente. Dintre acestea, cimentul este cel mai scump material de construcție care intră în componența betonului de ciment.

În ceea ce privește evoluția prețurilor medii la vânzare a betoanelor de ciment, determinate, pornind de la datele agregate, privind valoarea vânzărilor și cantitatea vândută așa cum au fost ele furnizate de către operatorii activi pe această piață, se poate observa faptul că pentru perioada analizată, acestea s-au încadrat între [X] lei/mc și [X] lei/mc. Costurile medii de producție au variat între [X] lei/mc și [X] lei/mc. Această evoluție este redată conform graficului de mai jos.

²⁶¹ Cazul M.7054 Cemex/Holcim Assets, 9 Septembrie 2014, pct. 325.

Tabel nr. 4.3-Evoluția prețului mediu de vânzare și a costurilor medii de producție, în perioada 2016 - trim. I 2019



Sursa. Prelucrări proprii ale datelor furnizate de către întreprinderile prezente pe această piață

5.2 Piețe din aval

Potrivit prevederilor *OG nr. 71/2002*, serviciile de administrare a domeniului public și privat cuprind activitățile edilitar-gospodărești de administrare a drumurilor și a străzilor referitoare și la **realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor (art. 2, lit. h).**

Astfel, înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a activităților de realizare și întreținere în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor, constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități.

În cadrul activității de realizare și întreținere în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor se regăsesc segmente de activități economice distincte, care pot funcționa în mod independent.

În acest sens, piața instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor, poate fi segmentată după cum urmează:

- ✓ piața lucrărilor de marcaje rutiere;
- ✓ piața lucrărilor de montare și întreținere a indicatoarelor rutiere;
- ✓ piața lucrărilor de montare și întreținere a semafoarelor etc.

De asemenea, conform art. 5 din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Administratorul drumului public, antreprenorul sau executantul lucrărilor, conform competențelor ce îi revin, cu avizul poliției rutiere, este obligat să instaleze indicatoare ori alte dispozitive speciale, să aplice marcaje pe drumurile publice, conform standardelor în vigoare, și să le mențină în stare corespunzătoare.”

Totodată, conform art. 128 din OUG nr. 195/2002, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

„b) iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența acestora” (...)

În conformitate cu prevederile art. 33 din *OG nr.43/1997 privind regimul drumurilor*, „autoritățile administrației publice locale, împreună cu Poliția Rutieră au obligația de a reglementa circulația, parcarea, staționarea și oprirea pe străzi a vehiculelor”. Potrivit art. 40 alin. (1), „drumurile trebuie să fie semnalizate și menținute în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță de către administratorul drumului (...)”.

Semnalizarea rutieră se împarte în 4 categorii:

- ✓ verticală: indicatoarele rutiere și mijloacele auxiliare de semnalizare rutieră (stâlpișori de semnalizare, butoni reflectorizanți etc);
- ✓ orizontală: marcaje rutiere, care sunt de mai multe tipuri (vopsea convențională aplicată în strat subțire, produse de marcarea aplicate în strat gros, la cald sau la rece/marcaje rezonatoare, covoare de marcaje rutiere antiderapante etc.);
- ✓ sisteme de semnalizare luminoasă și sonoră: semafoare;
- ✓ alte dispozitive speciale.

5.2.1 Indicatoarele rutiere

Indicatoarele rutiere alături de marcajele rutiere pot furniza informații importante pentru îmbunătățirea siguranței rutiere. Ele reglementează, avertizează și orientează participanții la trafic. Indicatoarele și marcajele rutiere trebuie să fie instalate în mod consecvent, să fie ușor de înțeles și vizibile.

Indicatoarele rutiere sunt cele care formează semnalizarea verticală și se împart, din punct de vedere al funcționalității, după cum urmează:

- ✓ indicatoare de avertizare;

- ✓ indicatoare de reglementare, care pot fi: de prioritate, de interzicere sau restricție și de obligare;
- ✓ indicatoare de orientare și informare, care pot fi: de orientare, de informare, de informare turistică, panouri adiționale și indicatoare kilometrice și hectometrice,
- ✓ mijloace de semnalizare a lucrărilor, care pot fi: indicatoare rutiere temporare și mijloace auxiliare de semnalizare a lucrărilor.

Din punct de vedere constructiv, indicatoarele rutiere sunt realizate respectând culorile fondului și ale inscripționării, precum și modalitatea de inscripționare conforme cu normele STAS 1848-86.

Pentru a putea fi vizibile și pe timp de noapte, indicatoarele rutiere trebuie să fie reflectorizante, luminoase ori iluminate.

Procurarea, instalarea și întreținerea indicatoarelor rutiere este în sarcina administratorului drumului.

5.2.2 Marcajele rutiere

Marcajele rutiere servesc la organizarea circulației, avertizarea sau îndrumarea participanților la traficul rutier. Marcajele se aplică pe suprafața părții carosabile a drumurilor, pe borduri, pe lucrări de artă, pe accesorii ale drumurilor, precum și pe alte elemente din zona drumurilor (stâlpi, arbori, parapet etc). Marcajele pe partea carosabilă trebuie să asigure vizibilitate pe timp de zi și pe timp de noapte (luminanță și retroreflexie) și să prezinte aderență (SRT).

Execuția și refacerea marcajelor sunt în sarcina celor care au în administrare sau în proprietate drumurile.

Prin marcaj rutier ²⁶²se înțelege materializarea pe partea carosabilă a liniilor de separare a fluxurilor de circulație, a spațiilor interzise circulației, a locurilor de oprire, de cedare a trecerii, traversări pentru pietoni, bicicliști, simboluri și inscripții, precum și aplicarea pe obstacole a unor suprafețe colorate și dispozitive care să le scoată în evidență.

Clasificarea marcajelor:

1. Marcaje longitudinale:
 - ✓ de separare a sensurilor de circulație;
 - ✓ de separare a benzilor de același fel.
2. Marcaje transversale:
 - ✓ de oprire;
 - ✓ de cedare a trecerii;

²⁶² conform Standard ASRO SR:1848-7:2015 Semnalizare rutieră, Marcaje rutiere.

- ✓ de traversare pentru pietoni;
 - ✓ de traversare pentru bicicliști.
3. Marcaje de delimitare a părții carosabile;
 4. Marcaje diverse pentru ghidare, spații interzise, interzicerea staționării, stații de autobuze, troleibuze, taximetre, tramvaie, locuri de parcare, piste pentru bicicliști, zone cu trafic pietonal și de vehicule intens sau cu risc mare de accidente, săgeți, inscripții sau imagini desenate pe partea carosabilă;
 5. Marcaje laterale aplicate pe: lucrări de artă (poduri, ziduri de sprijin, pasaje denivelate), parapet, borduri, stâlpi și copaci situați pe platforma drumului. Sunt destinate scoaterii în evidență a obstacolelor existente pe ampriza drumului.

Condițiile tehnice pentru materialele de marcaj sunt cele prevăzute în standardele europene și preluate ca standarde române. Beneficiarul poate stabili, prin caietul de sarcini, condițiile de realizare a marcajelor rutiere, conform cerințelor de conformitate din reglementările în vigoare.

5.2.3 Semafoarele

Proiectarea și realizarea arterelor de circulație presupune și anticiparea faptului că, odată cu dezvoltarea economică a țării respective, vor apărea aglomerări urbane, care la rândul lor se vor reflecta în modul de organizare și desfășurare a deplasării persoanelor, a autovehiculelor rutiere. Astfel, un loc important în coordonarea dirijării traficului îl au instalațiile de semaforizare.

Semafoarele de trafic există de ceva vreme, însă structura lor a rămas relativ constantă de-a lungul timpului - partea de semnalizare constă dintr-o lampă cu incandescență, înconjurată de un reflector și prevăzută cu lentile de sticlă colorată. Odată cu dezvoltarea LED-urilor, producătorii de semafoare rutiere au abordat această nouă tehnologie de iluminare.

În mod normal, în toate marile orașe există semafoare sincronizate, care au rolul de a:

- fluidiza circulația de-a lungul traseelor principale;
- realiza importante economii de timp și combustibil;
- diminua poluarea.

Semafoarele se montează în axul vertical al stâlpului sau pe consolă, pe portal ori suspendate pe cabluri, astfel încât să fie vizibile de la o distanță de cel puțin 50 m.

5.2.4 Particularități ale piețelor din aval identificate

Se rețin cu referire la activitățile privind realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor, următoarele aspecte:

Municipiul Cluj –Napoca

- lucrările pentru întreținerea, repararea, mentenanța, dezvoltarea și modernizarea dispozitivului de semnalizare rutieră de pe raza municipiului Cluj-Napoca sunt executate de către RADP Cluj-Napoca. Contractele de lucrări **sunt atribuite direct, în temeiul prevăzut de art. 31 din Legea nr. 98/2016.** (HCL nr. 594/2019);
- operatorul care execută aceste lucrări este **întreprindere cu capital integral de stat**;
- durata contractelor de execuție a lucrărilor (Anexele nr. 2-5 la HCL nr. 594/2019) **este de 1 an**, începând de la data intrării în vigoare a contractului, cu posibilitate de prelungire, în condițiile prevăzute la pct. 14 din contract;
- Prețurile unitare/tip de activitate sunt aprobate prin HCL;
- obiectul caietului de sarcini îl constituie contractarea următoarelor lucrări:
 - ✓ semaforizare și alte semnalizări alimentate cu energie electrică: întreținerea, repararea, mentenanța, dezvoltarea, modernizarea tuturor elementelor care compun instalațiile de semaforizare și alte semnalizări alimentate cu energie electrică;
 - ✓ semnalizare rutieră verticală: întreținerea, repararea, mentenanța, dezvoltarea, modernizarea, achiziționarea și montarea/demontarea elementelor de semnalizare rutieră, respectiv montarea și întreținerea indicatoarelor rutiere, a stâlpilor de susținere și a altor elemente de semnalizare rutieră, reparații dispozitiv de semnalizare rutieră, achiziționarea și montarea de produse de semnalizare rutieră, a stâlpilor de susținere și a altor elemente de semnalizare rutiera etc.;
 - ✓ semnalizare rutieră orizontală: execuția marcajelor rutiere longitudinale, transversale și diverse.

Municipiul Oradea

- lucrările de întreținere și reparații a mijloacelor de semnalizare rutieră pentru municipiul Oradea, respectiv:
 - ✓ semnalizarea luminoasă (semafoare și lămpi cu lumină galben intermitent);
 - ✓ semnalizare verticală (indicatoare de circulație rutieră, balustrade de protecție ptr. pietoni, oglinzi de semnalizare, separatori de trafic, stâlpișori și parapeți de protecție);
 - ✓ semnalizarea orizontală (marcaje rutiere cu vopsea de marcaj, figurine etc., butoni reflectorizanți, rampe de reducere a vitezei),

au fost atribuite împreună cu lucrările pentru: „Execuție lucrări de întreținere, reparații, amenajări străzi, poduri și trafic rutier pentru municipiul Oradea”, 2 loturi, prin proceduri de

achiziție publică, respectiv licitație deschisă. Astfel, au fost încheiate 2 acorduri-cadru, cu o **perioadă de 4 ani**, fiecare;

- lucrările, anterior menționate, sunt executate de către asocieria Drumuri Bihor SA-lider de asociere și Drum Asfalt SRL-lot I, Mal Stâng-Crișul Repede (acord-cadru nr. 5312/11.01.2019 și de către asocieria Drumuri Orășenești SA-lider de asociere și Ritmotech SRL, lot II, Mal drept-Crișul Repede (acord-cadru nr. 493446/19.12.2018), întreprinderi care sunt operatori cu capital privat, respectiv mixt;
- perioada pentru care au fost atribuite **acordurile-cadru este de 4 ani**, în baza fiecărui acord-cadru încheindu-se 8 contracte subsecvente, fiecare contract subsecvent având o perioadă de 6 luni.

Municipiul Satu Mare

- lucrările de semnalizare rutieră orizontală și verticală în municipiul Satu Mare (indicatoare de circulație și alte tipuri de mijloace de semnalizare rutieră verticală și marcaje rutiere) au fost atribuite prin procedură de achiziție publică, respectiv procedură simplificată și a fost încheiat acordul-cadru de lucrări nr. 418/21.11.2018, cu operatorul Loial Impex SRL (Suceava)²⁶³, întreprindere cu capital privat. **Durata acordului-cadru este de 4 ani**; în baza acordului-cadru se vor atribui contracte subsecvente, iar atribuirea acestora se va realiza anual sau la nevoie, în funcție de necesitățile promitentului-achizitor;
- serviciile de întreținere și reparații a semafoarelor și indicatoarelor luminoase cu LED-uri în municipiul Satu Mare au fost atribuite prin procedură de achiziție publică, respectiv licitație deschisă și a fost încheiat acordul-cadru nr. 52/30.03.2017 cu operatorul Elektrik Service Construct SRL (Baia Mare)²⁶⁴, întreprindere cu capital privat. **Durata acordului-cadru este de 4 ani**, iar anual se vor încheia estimativ un număr de 4 contracte subsecvente (în funcție de necesitate).

Municipiul Baia Mare

- serviciile de „Întreținerea dispozitivului rutier (indicatoare+semafoare) din municipiul Baia Mare, Lot I - „*Întreținere, reparații și montaj a mijloacelor de semnalizare rutieră verticală de pe raza municipiului Baia Mare*” și Lot II - „*Întreținere, reparații, dezvoltare și modernizare a sistemului de semaforizare și dirijare a traficului de pe raza municipiului Baia Mare, precum și furnizarea de materiale necesare efectuării serviciilor*”, s-au atribuit prin proceduri de achiziție publică, respectiv licitație deschisă,

²⁶³ Obiect principal de activitate: 4321-Lucrări de instalații electrice.

²⁶⁴ Obiect principal de activitate: 4321-Lucrări de instalații electrice.

fiind încheiate acordurile-cadru de servicii nr. 1328/15.01.2018, respectiv 1329/15.01.2018. Operatorul care realizează aceste activități este Elektrik Service Construct SRL (Baia Mare), întreprindere cu capital privat. Durata acordurilor-cadru **este de 4 ani**;

- „Furnizarea plăcilor indicatoare și a suporturilor plăcilor, componente ale sistemului de orientare și marcaj stradal pe raza Municipiului Baia Mare, conform Manualului de Identitate Vizuală al Municipiului” se face în baza acordului-cadru de furnizare nr. 43442/12.11.2019, încheiat cu Loial Impex SRL (Suceava), întreprindere cu capital privat, atribuit prin procedură de achiziție publică, respectiv licitație deschisă. Durata **acordului-cadru este de 4 ani**;
- „Lucrări de aplicare marcaje rutiere pe raza municipiului Baia Mare” au fost atribuite prin procedură de achiziție publică, respectiv licitație deschisă, fiind încheiate:
 - ✓ acordul-cadru de lucrări nr. 29667/29.07.2019 ptr. Lot 1: „Aplicare marcaje rutiere cu vopsele clasice de marcaj rutier”, încheiat cu operatorul Anduna Servimob SRL²⁶⁵(București), întreprindere cu capital privat;
 - ✓ acordul-cadru de lucrări nr. 29671/29.07.2019 ptr. Lot 2: „Aplicare marcaje rutiere cu produse speciale de marcaj rutier”, încheiat cu operatorul Anduna Servimob SRL, întreprindere cu capital privat;
 - ✓ acordul-cadru de lucrări nr. 39195/09.10.2019 ptr. Lot 3: „Ștergere marcaje prin frezare”, încheiat cu Loial Impex SRL, operator cu capital privat;
- Durata acordurilor-cadru **este de 4 ani**.

Municipiul Bistrița

- Pe raza municipiului Bistrița există 26 sensuri giratorii definitive și 2 sensuri giratorii temporare. Prin realizarea girațiilor, majoritatea semafoarelor au dispărut, la ora actuală existând doar o singură intersecție semaforizată.
- Direcția Servicii Publice Bistrița, serviciu public cu personalitate juridică aflat sub autoritatea Consiliului Local realizează cu personalul propriu, lucrările de montaj a indicatoarelor rutiere și marcajele rutiere transversale.
- Lucrările de marcaje rutiere longitudinale sunt realizate de către Floromar Prod SRL Cluj-Napoca²⁶⁶, operator cu capital privat, în baza contractului de achiziție nr. 27/23.03.2020 a cărui valabilitate este de la data încheierii și până la 31.12.2020.

²⁶⁵ Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁶⁶ Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Municipiul Zalău

- Activitățile din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat, printre care și activitățile de semnalizare rutieră și managementul traficului în municipiul Zalău sunt realizate de către Serviciul de Administrare a Domeniului Public Zalău, serviciu public cu personalitate juridică aflat în subordinea Consiliului Local, în regie proprie. Darea în administrare s-a realizat prin HCL nr. 360/2009. Prin HCL nr.53/15.03.2018 activitățile de semnalizare rutieră și managementul traficului au continuat să fie desfășurate prin intermediul serviciului public - Direcția Generală de Administrare a Domeniului Public Zalău.

Regiunea CENTRU (judetele Brașov, Covasna, Sibiu, Alba, Harghita, Mureș)

Municipiul Brașov

- Activitățile de întreținere, reparații, reabilitare/modernizare și dezvoltarea instalațiilor electrice pentru semaforizare și dirijare a traficului din municipiul Brașov, precum și furnizarea de materiale și componente necesare prestării serviciilor se execută în baza acordului-cadru nr.76/35936/16.04.2019 și a contractelor subsecvente²⁶⁷, încheiat prin procedură de achiziție publică cu operatorul Flash Lighting Services SA²⁶⁸ (București), întreprindere cu capital privat.
- Durata acordului-cadru este de 4 ani.
- Pentru lucrările de semnalizare rutieră orizontală (execuția marcajelor rutiere longitudinale, transversal și diverse) și verticală (întreținerea, repararea, achiziționarea și montarea/demontarea elementelor de semnalizare rutieră-indicatoare rutiere) din municipiul Brașov, s-a încheiat acordul-cadru de execuție lucrări nr. 9/38637/24.04.2019, cu asocierea formată din Comprest SA (Brașov)²⁶⁹- în calitate de lider și Vesta Investment SRL (Otopeni)²⁷⁰, durata acordului-cadru fiind **de 4 ani**. În baza acordului-cadru vor fi atribuite contracte subsecvente²⁷¹ anuale sau ori de câte ori este nevoie.

Municipiul Sibiu

- Lucrările de marcaje rutiere, în municipiul Sibiu, s-au realizat prin procedură de achiziție publică, respectiv prin încheierea acordului-cadru nr.165/13.12.2019 și a contractelor

²⁶⁷ Până la data de 06.08.2020 au fost încheiate 4 contracte subsecvente, a căror durată nu depășește 6 luni.

²⁶⁸ Obiect principal de activitate: 4321-Lucrări de instalații electrice.

²⁶⁹ Obiect principal de activitate: 3811-Colectarea deșeurilor nepericuloase.

²⁷⁰ Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁷¹ Până la data 06.08.2020 au fost atribuite 5 contracte subsecvente.

subsecvente cu operatorul Teo Trans Consulting SRL (București)²⁷², întreprindere cu capital privat. Durata acordului-cadru este de **4 ani**.

- Întreținerea instalațiilor de semaforizare în municipiul Sibiu și materiale necesare întreținerii instalațiilor de semaforizare se efectuează în baza contractului de prestări servicii nr. 100/22.08.2019, încheiat cu Transbet SRL (Târgu Mureș)²⁷³, întreprindere cu capital privat. Durata contractului este de **24 luni**.
- Lucrările de semnalizare rutieră verticală în municipiul Sibiu au fost atribuite prin procedură de achiziție publică, fiind încheiat contractul de execuție lucrări nr. 117/30.09.2020 cu operatorul Aeroklima SRL (Neamț)²⁷⁴, întreprindere cu capital privat, contract a cărui durată este de **24 luni calendaristice**.

Municipiul Alba Iulia

- Lucrările de realizare marcaje rutiere și alte tipuri de semnalizări pentru străzile din municipiul Alba Iulia au fost atribuite prin procedura de achiziție publică, respectiv procedură simplificată, fiind încheiat acordul-cadru nr. 82139/29.07.2017²⁷⁵ cu operatorul Metalbac&Farbe SA (Bacău)²⁷⁶, operator cu capital privat. Durata acordului-cadru este de 4 ani.
- Pentru lucrările de întreținere, reparare, reabilitare și înlocuirea instalațiilor electrice pentru semaforizare și dirijare a traficului din municipiul Alba Iulia s-au folosit procedurile de achiziție publică, respectiv procedura simplificată într-o singură etapă și a fost încheiat acordul-cadru nr. 37130/10.04.2019²⁷⁷ cu operatorul Flash Lighting Services SA (București). Durata acordului-cadru este de 4 ani.
- Mijloacele de semnalizare rutieră pentru municipiul Alba Iulia (indicatoare rutiere și alte mijloace de semnalizare rutieră) sunt achiziționate în baza contractului de furnizare nr. 22466/26.02.2020, încheiat cu Tehno Trafic SRL (Bihor).²⁷⁸

Municipiul Târgu Mureș

- Lucrări de siguranța circulației - lot I – Lucrări de întreținere semafoare rutiere, necesare pe raza municipiului Târgu Mureș au fost atribuite prin procedură simplificată și a fost încheiat

²⁷² Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁷³ Obiect principal de activitate: 4619-Intermedieri în comerțul cu produse diverse.

²⁷⁴ Obiect principal de activitate: 2599-Fabricarea altor articole din metal.

²⁷⁵ Până la data de 13.07.2020 au fost încheiate 3 contracte subsecvente.

²⁷⁶ Obiect principal de activitate: 2030-Fabricarea vopselelor, lacurilor, cernelii tipografice, masticurilor.

²⁷⁷ Până la data de 13.07.2020 au fost încheiate 2 contracte subsecvente.

²⁷⁸ Obiect principal de activitate: 2599-Fabricarea altor articole din metal.

contractul de achiziție nr. 80/22.07.2020 cu operatorul Altime SA (București)²⁷⁹, întreprindere cu capital privat. Durata contractului este de 12 luni.

- Lucrări de siguranța circulației - lot II - Lucrări de montaj și mentenanța indicatoarelor rutiere necesare pe raza municipiului Târgu Mureș au fost atribuite prin procedură simplificată și a fost încheiat contractul nr. 68/14.07.2020 cu operatorul Trafic Serv SRL (Târgu Mureș)²⁸⁰, întreprindere cu capital privat. Durata contractului este de 12 luni.
- Lucrări de siguranța circulației - lot III- Lucrări de marcaje rutiere ce se vor efectua pe drumurile publice de pe raza Municipiului Târgu Mureș au fost atribuite prin procedura simplificată și a fost încheiat contractul nr. 69/14.07.2020 cu operatorul Trafic Serv SRL (Târgu Mureș). Durata contractului este de 12 luni.

Municipiul Miercurea Ciuc

- Pe raza municipiului Miercurea Ciuc există doar un semafor și nu necesită servicii de mentenanță.
- Achiziționarea indicatoarelor rutiere se fac în baza contractului de achiziție de furnizare nr. 145/18.03.2020, încheiat cu Kiss Unicum SRL (Mureș)²⁸¹, operator cu capital privat, iar lucrările de întreținere, schimbare și montare se fac cu personalul propriu din cadrul Serviciului de Gospodărie, Management Energetic, Infrastructură și Transport Local.
- Lucrările de marcaje rutiere pe raza municipiului sunt executate în baza contractului de achiziție publică de lucrări nr. 242/29.04.2020, încheiat cu Dellines SRL (Miercurea Ciuc)²⁸², operator cu capital privat. Valabilitatea contractului este până la data de 31.12.2020.

Municipiul Sfântu Gheorghe

- Prin HCL nr. 405/2019 s-a atribuit contractul pentru lucrările de reparații și întreținere a străzilor, trotuarelor, sistemului rutier de pe poduri, de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, respectiv lucrările de reparații la clădirile aflate în domeniul public și privat al Municipiului Sfântu Gheorghe și în administrarea Consiliului local al municipiului Sfântu Gheorghe, către societatea Sepsi Ut-Epito SRL, operator cu capital integral public, **având în vedere dispozițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016.**

Astfel, a fost încheiat contractul de lucrări nr. 6139/31.01.2020 a cărui valabilitate este până la 31.12.2020. Printre lucrările care fac obiectul contractului, potrivit caietului de sarcini

²⁷⁹ Obiect principal de activitate: 6202-Activități de consultanță în tehnologia informației.

²⁸⁰ Obiect principal de activitate: 2511-Fabricarea de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice.

²⁸¹ Obiect principal de activitate: 2599-Fabricarea altor articole din metal.

²⁸² Obiect principal de activitate: 5320-Alte activități poștale și de curier.

(Anexa 1 la contract), se numără și activitățile de marcaje rutiere (longitudinale și transversale).

- Activitățile de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere-semafoare și indicatoare rutiere sunt realizate cu personalul propriu al Direcției de Gospodărire Comunală din cadrul Primăriei municipiului Sfântu Gheorghe.

Regiunea București/Ilfov

Municipiul București (fără sectoare)

- În conformitate cu HCGMB nr. 254/2008, administrarea rețelei stradale principale, a piețelor publice și a lucrărilor de artă din municipiul București se află în responsabilitatea Administrației Străzilor. (conform Anexa 1 și Anexa 2 la HCL)
- Administrația Străzilor este serviciu public de specialitate, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului General al Municipiului București.
- Până în data de 14.12.2017, Administrația Străzilor a avut încheiate contracte de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje rutiere), în conformitate cu legea achizițiilor publice. După această dată, contractele au fost încheiate în conformitate cu HCGMB 596/2017 și 130/2018²⁸³.
- În prezent, serviciile de „Service, mentenanță și reparații la instalațiile și echipamentele de semaforizare din Municipiul București” sunt prestate în baza acordului-cadru nr. 41/07.07.2020 și a contractelor subsecvente, încheiate de către Administrația Străzilor cu Compania Municipală Managementul Traficului București SA²⁸⁴, operator cu capital integral public. Durata acordului-cadu este de 2 ani.
- În ceea ce privește activitatea de „Proiectare și execuție semnalizare rutieră orizontală și verticală pe străzi aflate în municipiul București”, Administrația Străzilor București are în derulare procedura de licitație deschisă încă din anul 2017 și nefinalizată până în prezent. În acest interval, nu au fost încheiate contracte pentru acest tip de lucrări.

²⁸³ Norma internă privind modalitatea de atribuire a contractelor către și între entitățile juridice la care municipiul București este acționar majoritar. Norma internă prevede încheierea de contracte între Municipiul București/unități subordonate (conform Anexa A) care au calitatea de autoritate/entitate contractantă, conform art. 4 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și art. 4 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale către entitățile juridice la care Municipiul București este acționar majoritar și între entitățile juridice cu condiția ca ambele să fie controlate de Municipiul București **în sensul condiției prevăzute la art. 31, alin. 1 și alin. 3 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și la art. 47 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale.**

²⁸⁴ Obiect principal de activitate: 6110-Activități de telecomunicații prin rețele cu cablu.

Regiuna Nord Est (judetele Iasi, Bacău, Vaslui, Botoșani, Neamț, Suceava)

Municipiul Iași

- Lucrările de întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere (indicatoare rutiere și semaforizare) de pe raza municipiului Iași se execută de către Servicii Publice SA²⁸⁵, întreprindere cu capital integral de stat, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice, prin concesiune nr. 78115/2010, conform HCL nr. 307/23.10.2010. **Valabilitatea contractului începe cu data aprobării și înregistrării lui până la schimbarea formei juridice a societății.**
- În baza HCL nr. 67/2004 serviciile de întreținere, reparații și modernizare a străzilor, de îndepărtare a zăpezii și preîntâmpinare a poleiului și a gheții, precum și alte lucrări diverse, respectiv lucrările de întreținere marcaje rutiere pe arterele din municipiul Iași s-au încredințat direct societății Citadin SA, întreprindere cu capital integral public, până la schimbarea formei de proprietate a societății.
- Astfel, lucrările sunt executate în baza contractului de prestări servicii nr. 24264/31.05.2005 și a actelor adiționale încheiate cu Citadin SA.
- Având în vedere trama stradală a municipiului și volumul mare de lucrări de marcaje rutiere (cu vopsea bicomponentă și monocomponentă), începând cu anul 2018, aceste lucrări s-au realizat în baza acordului-cadru nr. 90359/10.09.2018 și a contractelor subsecvente²⁸⁶ încheiate cu asocieria Loial Impex SRL (Suceava), în calitate de lider, și Citadin SA.
- Durata acordului-cadru este de 36 luni.

Municipiul Bacău

- Prin HCL nr. 434/2018 s-a aprobat atribuirea contractului de delegare, prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu *OG nr. 71/2002* către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA, operator cu capital integral public.
- Realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor se regăsesc printre activitățile prevazute la art. 2.1 din contractul de delegare.
- Astfel, a fost încheiat contractul de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și cimitirelor umane din municipiul Bacău nr. 69786/4.12.2018/2333/04.12.2018.

²⁸⁵ Capitalul social este deținut în totalitate de către Consiliul Local al municipiului Iași (HCL 262/2010).

²⁸⁶ Până la data de 06.08.2020 au fost încheiate 4 contracte subsecvente.

- Durata contractului este de 5 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii.

Municipiul Suceava

- Lucrările de întreținere și reparații la sistemul de semnalizare rutieră pe raza municipiului Suceava (servicii instalație semaforizare, refacerea suprafeței indicatorului cu folie reflectorizantă, revopsirea ansamblelor metalice, servicii bariera electromecanică, servicii indicator trecere pentru pietoni cu lumina intermitentă, servicii la indicatoarele rutiere, servicii dispozitiv de semnalizare acustica pentru persoanele cu handicap) au fost atribuite prin procedura de achiziție publică, licitație deschisă și a fost încheiat acordul-cadru nr. 27083/27.07.2017 cu operatorul Loial Impex SRL (Suceava).
- Durata acordului-cadru este de 48 luni.
- Lucrările de marcaje rutiere și montare indicatoare rutiere pe raza municipiului Suceava (confeccionarea indicatoarelor de circulație rutieră, confeccionarea stâlpilor metalici pentru indicatoare de circulație rutieră, plantarea stâlpilor pentru indicatoare de circulație rutieră, montarea indicatoarelor de circulație rutieră pe un stâlp gata confeccionat, montarea limitatoarelor de viteză-praguri de sol din cauciuc. Se vor executa marcaje rutiere longitudinale, transversale diverse și laterale, marcaje rutiere tactile pentru nevăzători) sunt realizate în baza acordului-cadru nr. 23845 / 19.07.2019 și a contractelor subsecvente, încheiate cu Loial Impex SRL (Suceava).
- Durata acordului-cadru este de 2 ani.

Municipiul Neamț

- Activitățile de semnalizare a circulației rutiere, respectiv indicatoare și marcaje rutiere se execută de către Publiserv SA Piatra Neamț, în baza contractului de concesiune nr. 2719/2002, modificat prin HCL nr. 117/2006, valabil 20 ani începând cu anul 2006. Contractul este comun cu lucrările de întreținere și reparații drumuri.
- Asigurarea service-ului rețea semafoare pentru dirijarea circulației din municipiul Piatra Neamț este asigurată în baza contractului de servicii nr. 14603/2020, încheiat cu Ramses SRL²⁸⁷ (Neamț), întreprindere cu capital privat.
- **Durata contractului este de 12 luni.**

Municipiul Botoșani

- Activitățile de montare și întreținere a semafoarelor și indicatoarelor rutiere sunt realizate de către Direcția Servicii Publice Sport și Agreement, direcție de specialitate, cu personalitate

²⁸⁷ Obiect principal de activitate: 6110-Activități de telecomunicații prin rețele cu cablu.

juridică, aflată în subordinea Consiliului Local Botoșani, prin gestiune directă; în anumite cazuri se impune colaborarea cu alte firme de specialitate, în acest caz fiind încheiate contracte de prestări servicii sau contracte de lucrări, după caz.

- Indicatoarele rutiere sunt achiziționate anual, prin proceduri de achiziție publică.
- Pentru activitatea de trasare și întreținere a marcajelor rutiere a fost încheiat un acord-cadru de lucrări cu operatorul Conrec SA (Botoșani)²⁸⁸, întreprindere cu capital priva.;
- **Durata acordului-cadru este de 4 ani.**

Municipiul Vaslui

- Execuția lucrărilor de aplicare și refacere a marcajelor rutiere longitudinale, transversale și diverse se realizează în baza contractului nr. 16951/27.02.2020, încheiat cu Consprest SA (Vaslui)²⁸⁹, întreprindere cu capital privat. Contractul a fost atribuit prin achiziție directă, iar durata contractului este până la 31.12.2020.
- Lucrările de montare, întreținere și reparație a semnalizării rutiere pe verticală din municipiul Vaslui se realizează în baza contractului nr. 16952/27.02.2020, încheiat cu Consprest SA (Vaslui). Durata contractului este până la 31.12.2020.
- Serviciile de întreținere, revizie și reparații ale echipamentelor de semaforizare și echipamente automatizate din Municipiul Vaslui sunt prestate în baza contractului nr. 28699/14.04.2020 încheiat cu operatorul Colleus Service SRL (Vaslui)²⁹⁰, întreprindere cu capital privat.
- **Durata contractului este pînă la 31.12.2020.**

Regiunea Sud Est (județele Brăila, Tulcea, Vrancea, Galați, Constanța, Buzău)

Municipiul Constanța

- Modalitatea de atribuire a activităților de semnalizare a circulației rutiere, întreținere și dirijare a circulației rutiere (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje rutiere) este cea a gestiunii delegate (*OG nr. 71/2002 și Legea nr. 51/2006*), conform HCL nr. 488/2007²⁹¹, către Confort Urban SRL.
- Începând cu anul 2013, în baza HCL nr. 63/2013 s-a încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din Municipiul Constanța nr. 46590/2105/03.04.2013, pe o **perioadă de 30 de ani și au fost atribuite anual** lucrări de modernizare, întreținere și reparații de drumuri și străzi de pe raza

²⁸⁸ Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁸⁹ Obiect principal de activitate: 4334 Lucrări de vopsitorie, zugrăveli și montări de geamuri.

²⁹⁰ Obiect principal de activitate: 4321-Lucrări de instalații electrice.

²⁹¹ Modificată prin HCL 86/2008.

municipiului, precum și a mijloacelor de semnalizare rutieră ale acestora către Confort Urban SRL²⁹², operator cu capital public.

Municipiul Brăila

- Activitățile de semnalizare rutieră (semafoare, indicatoare, marcaje rutiere) sunt gestionate de către Consiliul Local al Municipiului Brăila, prin Serviciul De Utilitate Publică de Administrare și Gospodărire Locală Brăila, serviciu public de interes local, cu personalitate juridică, serviciu public care are calitatea de „*autoritate contractantă*”.
- Activitățile de semnalizare rutieră (semafoare, indicatoare, marcaje rutiere) au fost externalizate. Astfel, au fost încheiate următoarele contracte, ca urmare a derulării procedurilor de achiziție publică:
 - ✓ pentru marcarea suprafețelor rutiere din municipiul Brăila (marcaje rutiere pe bază de solvent) acesta a încheiat contractul de execuție lucrări nr. 10397/21.07.2020 cu Cricons SRL²⁹³ din Galați, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;
 - ✓ pentru marcarea suprafețelor rutiere din municipiul Brăila (marcaj rutier bicomponent) s-a încheiat contractul de execuție lucrări nr. 10398/21.07.2020 cu Tancred SRL din Galați, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;
 - ✓ pentru marcarea suprafețelor rutiere din municipiul Brăila (efectuarea de marcaje rutiere cu vopsele în 2 componente aplicabile la rece și benzi rezonatoare) s-a încheiat contractul de execuție lucrări nr. 12121/26.08.2020 cu Metalbac&Farbe SA din Măgura-județul Bacău. Durata contractului - 3 luni;
 - ✓ pentru marcarea suprafețelor rutiere din municipiul Brăila (pictograme rutiere) s-a încheiat contractul de execuție lucrări nr. 10399/21.07.2020 cu Browse Construct SRL din Târgu Neamț, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;
 - ✓ pentru marcarea suprafețelor rutiere din municipiul Brăila (marcaje rutiere clasice pe bază de solvenți-longitudinale, transversale și diverse pe arterele rutiere unde au fost realizate lucrări de reparații a părții carosabile) s-a încheiat contractul de execuție lucrări nr. 4536/26.03.2020 cu întreprinderea Tancred SRL din Galați, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;
 - ✓ pentru furnizarea și montarea de semafoare acustice pentru persoane cu dizabilități a fost încheiat contractul nr. 7822/26.05.2020 cu Eurosic Systems SRL²⁹⁴ din București, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;

²⁹² Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁹³ Obiect principal de activitate: 4211-Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

²⁹⁴ Obiect principal de activitate: 2712-Fabricarea aparatelor de distribuție și control a electricității.

- ✓ pentru furnizarea și montarea corpuri de semafor pietonal cu led a fost încheiat contractul nr. 7821/26.05.2020 cu Eurosic Systems SRL din București, operator cu capital privat. Durata contractului - până la 31.12.2020;
- ✓ întreținerea, revizia și repararea sistemelor de semaforizare este asigurată prin contractul de prestări servicii nr. 6361/23.04.2020 încheiat cu Crismilver Prod Serv SRL²⁹⁵ din Brăila, a cărui durată este până la 31.12.2020;
- ✓ achiziționarea indicatoarelor rutiere se realizează în baza contractului de furnizare nr. 7702/25.05.2020, încheiat cu Kiss Unicum SRL din Corunca, județul Mureș. Durata contractului - până la 31.12.2020.

Municipiul Galați

- Modalitatea de atribuire a activităților de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere se face prin gestiune directă. Activitățile propriu-zise sunt executate în regie proprie de către Serviciul Public Ecosal Galați, serviciu public cu personalitate juridică aflat sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Galați, în baza contractului de prestare a unor activități ale serviciului de administrare a domeniului public/privat al municipiului Galați nr. 43722/29.04.2009, cu durata nedeterminată.

Municipiul Buzău

- Realizarea unor lucrări de executare marcaje rutiere transversal și executare marcaje locuri de parcare de reședință se face în baza contractului nr. 41425/07.04.2020, încheiat cu Urbis Serv SRL, operator cu capital integral de stat, pentru o perioadă de 9 luni.
- Serviciile de mentenanță pentru mijloacele de semnalizare rutieră și a indicatoarelor de circulație din municipiul Buzău se realizează în baza contractului nr. 30281/06.03.2020 încheiat cu Urbis Serv SRL, operator cu capital integral de stat, pentru o perioadă de 10 luni.
- Lucrările de reparații a mijloacelor de semnalizare rutieră și a indicatoarelor de circulație din municipiul Buzău se realizează în baza contractului nr. 30317/06.03.2020, încheiat cu Urbis Serv SRL, operator cu capital integral de stat, pentru o perioadă de 10 luni.
- Contractele s-au atribuit **în baza art. 31 din Legea achizițiilor publice.**
- Totodată, pentru realizarea de marcaje rutiere în municipiul Buzău s-a încheiat și contractul de lucrări nr. 44835/21.04.2020 cu operatorul RER SUD SA Buzău, întreprindere cu capital privat, prin achiziție directă. Durata contractului este până la 31.12.2020.

²⁹⁵ Obiect principal de activitate: 3314 - Repararea echipamentelor electrice.

Municipiul Focșani

- Activitățile de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza Municipiului Focșani sunt atribuite în gestiune directă către Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani (DDSP), serviciu public de interes local, sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Focșani, care execută prin mijloace proprii activitatea de montare și întreținere indicatoare rutiere, precum și activitatea de întreținere marcaje transversal.
- Pentru activitatea de întreținere și reparare semafoare, clipitori, ceasuri electronice, DDSP are încheiat un contract cu Electronica Profesională Service SRL (Focșani)²⁹⁶, contract nr. 2241/24.03.2020, a cărui valabilitate încetează la 31.12.2020. Contractul a fost încheiat prin achiziție direct.
- Pentru activitatea de întreținere marcaje rutiere longitudinale și marcaje rutiere transversale cu material bicomponent, DDSP a încheiat un contract cu Loial Impex SRL (Suceava), contract nr. 2369/30.03.2020, a cărui valabilitate este de 7 luni. Contractul a fost încheiat prin achiziție directă.

Municipiul Tulcea

- Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere, pe raza Municipiului Tulcea, a fost încredințată prin HCL nr.111/31.05.2012 Direcției Întreținere și Administrare Patrimoniu Tulcea, serviciu public de interes local cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local al municipiului Tulcea. Prin aprobarea ”Regulamentului de Organizare și Funcționare al D.I.A.P. Tulcea, atribuțiunile ”Formației Iluminat Ambiental, Întreținere Circulație Rutieră ” prevăd:
 - ✓ verificarea și întreținerea semnelor de circulației;
 - ✓ montarea de noi semne de circulației;
 - ✓ întreținere marcaje rutiere, înlăturare blocaje auto, semaforizare și fluidizare trafic auto pe străzile din municipiul Tulcea;
 - ✓ montarea și întreținerea de plăci indicatoare și de orientare pe străzile localității.
- Activitățile, anterior menționate, sunt desfășurate, în prezent, în regie proprie.

Regiunea SUD (judetele Argeș, Dâmbovița, Giurgiu, Călărași, Ialomița, Teleorman, Prahova)

Municipiul Pitești

- Administrația Domeniului Public Pitești (*denumită, în continuare, ADP Pitești*), administratorul unei părți a domeniului public și privat al municipiului Pitești (HCL nr.

²⁹⁶ Obiect principal de activitate: 6120- Activități de telecomunicații prin rețele fără cablu (exclusiv prin satelit).

450/20.12.2018) și serviciu public cu personalitate juridică, organizat sub autoritatea Consiliului Local desfășoară, printre altele și activitățile de:

b. sistematizarea circulației rutiere, cu sprijinul organelor de poliție competente; (...)

- Secția Reparații Străzi și Mecanizarea Lucrărilor, structura funcțională din cadrul ADP Pitești, are ca principale atribuții, printre altele:
 - ✓ *sistematizarea circulației, cu sprijinul organelor de poliție competente;*
- Atât Primăria municipiului Pitești, cât și ADP Pitești au calitatea de „autorități contractante”.
- Lucrările de execuție marcaje rutiere sunt executate de către Anduna Servimob SRL (București), în baza contractului nr. 2106/11.03.2020, a cărui valabilitate se extinde până la 31.12.2020.
- Achiziționarea indicatoarelor rutiere se realizează prin proceduri de achiziție publică, iar montarea acestora este realizată prin personalul ADP Pitești.
- Menținerea semafoarelor este asigurată, de asemenea, de către personalul ADP Pitești.

Municipiul Ploiești

- Lucrările de reparații și servicii de întreținere, mentenanță, service a sistemului de semaforizare în municipiul Ploiești se desfășoară în baza acordului-cadru nr. 2073/30.01.2020 și a contractelor subsecvente²⁹⁷, încheiate cu Altime SA (București)²⁹⁸, având subcontractant pe Swarco Traffic Romania SRL (București). Procedura de atribuire aplicată pentru încheierea acordului-cadru este procedura simplificată. Acordul-cadru este încheiat pe o perioadă de 4 ani.
- Prin HCL nr. 251/31.07.2019 a fost modificat prin act adițional, contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat nr. 14782/25.08.2010, prin care s-a completat pct. 2.1 din Cap II- cu următoarele activități, respectiv:
 - ✓ achiziția, instalarea, demontarea, repararea indicatoarelor rutiere;
 - ✓ executare marcaje rutiere; (...).
- Municipiul Ploiești are încheiat contract de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de utilitate publică de administrare a domeniului public și privat al municipiului Ploiești nr.

²⁹⁷ Până la data de 31.07.2020 au fost încheiate 2 contracte subsecvente, conform adresei Primăriei municipiului Ploiești nr. DT7109/28.07.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. 9829/31.07.2020.

²⁹⁸ Obiect principal de activitate: 6202-Activități de consultanță în tehnologia informației.

14782/25.08.2010, cu **Servicii De Gospodărire Urbană Ploiești SRL²⁹⁹**, operator cu capital integral de stat.

Municipiul Târgoviște

- Pentru serviciile de întreținere, revizie și reparații instalații semaforizate în municipiul Târgoviște a fost încheiat contractul de servicii nr. 8549/27.02.2020, prin modalitatea de achiziție directă, a cărei valabilitate este de 12 luni. Contractul a fost încheiat cu Asel SA (Târgoviște)³⁰⁰, operator cu capital privat.
- Pentru achiziția de indicatoare rutiere s-a încheiat contractual de furnizare nr. 18676/22.06.2017 cu TSB Autoshowroom SRL (Piatra Neamț)³⁰¹, operator cu capital privat. Durata prezentului contract este de 120 zile de la încheiere.
- Începând cu anul 2018, activitatea de montare și întreținere indicatoare de circulație este asigurată în baza contractului de achiziție nr. 28351/14.09.2018, încheiat cu Municipal Construct SA, operator cu capital integral public, conform prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Durata prezentului contract de achiziție este de 4 ani.
- Activitatea de semnalizare a circulației rutiere prin marcaje rutiere este efectuată, prin atribuire directă, de către Direcția Salubritate din cadrul UAT-municipiul Târgoviște, conform HCL nr. 285/27.08.2009. Direcția Salubritate este serviciu public de interes local, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al municipiului Târgoviște.

Municipiul Slobozia

- Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere este executată, în regie proprie, de către Direcția de Administrare a Domeniului Public Slobozia.
- Prestarea serviciilor de întreținere preventivă, depanare, reparații, recondiționări și asistență tehnică la echipamentele electrice și electronice din instalațiile pentru dirijarea automata a circulației în intersecții este realizată de către Elsa Security Slobozia³⁰², operator cu capital privat, în baza contractului de prestări servicii nr. 323/11.05.2020. Contractul este valabil până la data de 31.12.2020, cu posibilitate de prelungire pentru maxim 4 luni.

²⁹⁹ Societatea a fost înființată prin Hotărârea nr. 219/2010 a Consiliului Local al municipiului Ploiești, modificată prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Ploiești nr. 306/2010. Obiect principal de activitate: cod CAEN:8130 - „Activități de întreținere peisagistică”.

³⁰⁰ Obiect principal de activitate: 4329- Alte lucrări de instalații pentru construcții.

³⁰¹ Obiect principal de activitate: 4520- Întreținerea și repararea autovehiculelor.

³⁰² Obiect principal de activitate: 8020- Activități de servicii privind sistemele de securizare.

Municipiul Alexandria

- Prin HCL nr. 66/31.03.2011 s-a stabilit gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria și s-a aprobat atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria către Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, operator cu capital public.
- Astfel, a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii nr. 8955/04.05.2011 între Municipiul Alexandria, în calitate de delegatar și Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL în calitate de delegat cu o durată de **5 ani**, cu drept de prelungire în condițiile legii.
- Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă, printre altele, în dreptul și obligația de a:
 - ✓ construi, moderniza, exploata și întreține străzile, drumurile, podurile, viaductele, pasajele rutiere și pietonale, subterane și supraterane;
 - ✓ instala, întreține și asigura funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia; (...)
- Prin HCL nr. 82/30.03.2016, durata contractului de delegare a gestiunii serviciului a fost **prelungită cu 8 ani**, respectiv până la data de **04.05.2024**. Solicitarea de prelungire a duratei contractului de delegare a serviciului public de administrare a domeniului public și privat al municipiului Alexandria, înaintată de Administrația Străzilor, Construcții Edilitare SRL, a avut în vedere realizarea unei investiții într-un utilaj pentru lucrări de construcții, termenul de prelungire solicitat fiind egal cu perioada necesară amortizării investiției.

Municipiul Călărași

- Serviciul de întreținere semafoare se realizează în baza contractului de servicii nr. 16.267/04.05.2020, încheiat cu Setaco Provident SRL Călărași³⁰³, operator cu capital privat, iar perioada de valabilitate a contractului este până la 31.12.2020, cu posibilitate de prelungire, în condițiile legii. Modalitatea de atribuire a contractului – achiziție directă inițiată din catalogul electronic, conform art. 7 din legea achizițiilor publice.
- Furnizarea și instalarea indicatoarelor rutiere se desfășoară în baza contractului de furnizare nr. 12.111/17.03.2020, încheiat de municipiul Călărași cu Proviso Con SRL³⁰⁴ Călărași, operator cu capital privat. Durata contractului este până la data de 31.12.2020, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii. Modalitatea de atribuire a contractului – achiziție directă inițiată din catalogul electronic, conform art. 7 din legea achizițiilor publice.

³⁰³ Obiect principal de activitate: 4321-Lucrări de instalații electrice.

³⁰⁴ Obiect principal de activitate: 4120-Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale.

- Serviciile de întreținere a indicatoarelor rutiere sunt prestate în baza contractului de Servicii nr. 12.110/17.03.2020, încheiat de municipiul Călărași cu Proviso Con SRL³⁰⁵ Călărași, operator cu capital privat. Durata contractului este până la data de 31.12.2020, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii. Modalitatea de atribuire a contractului – achiziție directă inițiată din catalogul electronic, conform art. 7 din legea achizițiilor publice.
- Pentru lucrările de marcaje rutiere, municipalitatea a încheiat contractul de lucrări nr. 10.711/09.03.2020 cu Adia Trade SRL Călărași³⁰⁶, operator cu capital privat. Durata contractului este până la data de 31.12.2020, cu posibilitate de prelungire în condițiile legii. Modalitatea de atribuire a contractului – achiziție directă inițiată din catalogul electronic, conform art. 7 din legea achizițiilor publice.

Municipiul Giurgiu

- Prin HCL nr. 255/27.06.2019, s-a aprobat modalitatea de gestiune a serviciilor publice privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local în Municipiul Giurgiu, prin gestiune directă, conform studiului de oportunitate prevăzut în Anexa 1.
- Totodată, s-a aprobat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice și modalitatea atribuirii directe a gestiunii directe. Astfel, a fost încheiat contractul de delegare nr. 30306/5276/01.07.2019 cu Giurgiu Servicii Locale SA, în insolvență, operator cu capital public (Municipiul Giurgiu - acționar majoritar), care prevede, printre altele, și serviciile de marcaje rutiere.
- Durata contractului de delegare este de 5 ani.
- Cadrul legal avut în vedere: prevederile *Legii nr. 51/2006* și ale *OG nr. 71/2002*.

Regiunea VEST (judetele Arad, Hunedoara, Caras-Severin, Timis)

Municipiul Timișoara

- Prin HCL nr. 162/2016 s-a delegat gestiunea, prin atribuire directă, Serviciul „Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara” și s-a aprobat Caietul de Sarcini și Regulamentul de Organizare și Funcționare a serviciului, precum și contractul de delegare a gestiunii, având la bază prevederile *OG nr. 71/2002* și *Legea nr. 51/2006*.
- Activitățile care fac obiectul caietului de sarcini sunt:

³⁰⁵ Obiect principal de activitate: 4120-Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale.

³⁰⁶ Obiect principal de activitate: 4941-Transporturi rutiere de mărfuri.

- ✓ lucrări de montare, întreținere și reparații a instalațiilor de semaforizare din Municipiul Timișoara, inclusiv infrastructura de comunicații prin fibra optică pentru datele de trafic rutier;
 - ✓ lucrări de montare, întreținere și reparații a mijloacelor de semnalizare rutieră vertical și a elementelor de siguranță rutieră suplimentare;
 - ✓ lucrări de marcaje rutiere.
- Operatorul care realizează activitățile de semnalizare rutieră, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara este S.C. Drumuri Municipale Timișoara SA., operator cu capital public, în baza contractului de delegare nr. SC2016-12904/26.05.2016.
 - Perioada pentru care au fost atribuite activitățile de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere în municipiului Timișoara este de 15 ani de la data semnării contractului.

Municipiul Reșița

- Gestiunea activităților de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje rutiere) pe raza administrativ-teritorială a municipiului se asigură în modalitatea gestiunii directe, prin structurile proprii, respectiv „Serviciul Public-Direcția pentru Întreținerea și Repararea Patrimoniului Consiliului Local, Serviciul de Iluminat Public și Dezăpezire”, prin Atelierul „Spații Verzi și Mobilier Urbanistic”, Echipa II „Siguranța Circulației”³⁰⁷, conform HCL nr. 315/2017.
- Achiziția indicatoarelor rutiere s-a realizat în baza contractului de furnizare produse nr. 37789/16.06.2020, prin achiziție directă din SICAP, încheiat cu Vesta Investment SRL București, operator cu capital privat.
- Serviciile de suport tehnic semafoare inteligente sunt asigurate prin contractul de servicii nr. 41084/15.05.2020, prelungit prin act adițional nr. 2/15.05.2020 până la data de 14.05.2021, încheiat cu Aza Automation SRL³⁰⁸, operator cu capital privat.

Municipiul Arad

- Atribuirea activităților de „*întreținere instalații de semaforizare, confecționare și montare indicatoare rutiere*” în Municipiul Arad, s-a realizat printr-o procedură de licitație deschisă în urma căreia a fost încheiat acordul-cadru nr. 37410/16.05.2018, cu o durată maximă de 4

³⁰⁷ Răspunde de montarea, întreținerea și înlocuirea semnelor de circulație, execută semnalizarea rutieră atât pe orizontală, cât și pe verticală, împreună cu serviciul pentru monitorizare servicii gospodărie comunală și mediu.

³⁰⁸ Obiect de activitate principal: 2612-Fabricarea altor componente electronice.

ani. Acordul-cadru a fost încheiat cu operatorul UTI Grup SA, operator cu capital privat. Ulterior, părțile acordului-cadru au fost modificate³⁰⁹, prin act adițional, Altime SA³¹⁰ preluând toate drepturile și obligațiile ce decurg din acest.;

- Atribuirea activităților de întreținere marcaje rutiere în municipiul Arad s-a realizat în urma organizării a două proceduri de licitație deschisă, în urma căreia au fost atribuite cele două acorduri-cadru:
 - ✓ Acordul-cadru nr. 29088/18.04.2018 pentru întreținere marcaje rutiere în Municipiul Arad Lot I, încheiat cu FIN-Trans SRL³¹¹ Arad, pentru o perioadă de 4 ani;
 - ✓ Acordul-cadru nr. 29090/18.04.2018 pentru întreținere marcaje rutiere în Municipiul Arad Lot II, încheiat cu cu FIN-Trans SRL Arad, pentru o perioadă de 4 ani.

Municipiul Deva

- Proiectul „Sistem integrat de management a traficului rutier în municipiul Deva”, în cadrul căruia au fost înlocuite toate semafoarele vechi și au fost instalate semafoare noi, s-a finalizat în anul 2013. Perioada de garanție acordată pentru sistemul integrat, așa cum este prevăzută în contractual de furnizare nr. 37289/15.10.2012, încheiat cu UTI Traffic Management SA este de 7 ani și expiră în data de 13.09.2020. Prin urmare, nu a fost încheiat un contract de întreținere și reparații pentru Sistemul integrat de management a traficului rutier.
- Referitor la activitățile de achiziționare, montare și întreținere a indicatoarelor rutiere, acestea s-au desfășurat în baza contractelor de achiziție publică încheiate anual cu terți. Ulterior, aceste activități au fost trecute în gestiunea directă a Serviciului Public de Întreținere și Gospodărie Municipală Deva (SPÎGM), serviciu public cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local, conform HCL nr.316/202.;
- În perioada 2016-2020, lucrările de realizare a marcajelor rutiere de pe raza municipiului Deva au fost executate de către Drupo SRL, în baza contractului de lucrări nr. 24007/23.06.2016. În prezent, aceste activități sunt executate, în regie proprie, de către Serviciului Public de Întreținere și Gospodărie Municipală Deva (SPÎGM), serviciu public cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local, conform HCL nr. 316/2020.

Regiunea Sud-Vest (județele Gorj, Mehedinți, Vâlcea, Dolj, Olt)

Municipiul Târgu Jiu

³⁰⁹ Art. 221, alin.(1) lit. d), pct. 1. (i) din Legea achizițiilor.

³¹⁰ Structura acționariatului la data prezentei: UTI Holdings B.V 99.9981%, UTI Grup SA 0.0001%, UTI Estate Development SRL 0.0018%.

³¹¹ Obiect de activitate principal: cod CAEN 4941-Transporturi rutiere de mărfuri.

- Prin HCL nr. 404/30.09.2020 s-a aprobat gestiunea delegată ca modalitate a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat și totodată, modelul contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Târgu Jiu, prin concesiune, pentru o perioadă de 5 ani cu Societatea Edilitara Public SA, operator cu capital integral de stat.
- Activitățile serviciului de administrare a domeniului public și privat al municipiului Târgu Jiu, care fac obiectul delegării de gestiune sunt, printre altele:
 - ✓ administrarea drumurilor, străzilor și a sistemului de semnalizare rutieră și pietonală.

Municipiul Drobeta-Turnu Severin

- Serviciile de întreținere a instalațiilor de semaforizare și a echipamentelor electrice și de automatizare pentru dirijarea traficului rutier s-au atribuit prin procedură de achiziție publică, prin încheierea contractului nr. 9211/26.03.2020 cu operatorul Automatizări Acționări Electrice SRL (județul Mehedinți)³¹², operator cu capital privat. Durata contractului expiră la 31.12.2020.
- Activitățile de semnalizare rutieră prin indicatoare rutiere pe raza municipiului Drobeta-Turnu Severin se realizează cu personalul angajat la primăria municipiului - Serviciu coordonare activități gospodărie - Compartiment reparare și întreținere mobilier urban.
- Activitățile de semnalizare rutiere prin marcaje rutiere transversale, trecere de pietoni, delimitări parcări, în mare parte, se realizează cu personalul angajat la primăria municipiului-Serviciu coordonare activități gospodărie - Compartiment marcaje rutiere.

Municipiul Râmnicu Vâlcea

- Modalitatea de gestiune a activităților de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje rutiere) pe raza municipiului Râmnicu Vâlcea o reprezintă gestiunea directă, iar operatorul este Direcția Administrării Domeniului Public (DADP), serviciu cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local al municipiului Râmnicu Vâlcea.

Municipiul Craiova

- Activitatea de realizare și întreținere în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor în municipiul Craiova se realizează prin gestiune directă, de către Regia Autonomă de Administrare a Domeniului

³¹²Obiect principal de activitate: 6202-Activități de consultanță în tehnologia informației.

Public și Fondului Locativ Craiova, conform HCL nr. 56/2006, cu modificările și completările ulterioare.

- Caietul de sarcini și Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activității de realizare și întreținere în perfecta stare de funcționare a instalațiilor de dirijarea a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor în municipiul Craiova au fost aprobate prin HCL³¹³, în conformitate cu prevederile *OG nr. 71/2002 și HG nr. 955/2004*.
- Regia Autonomă de Administrare a Domeniului Public și Fondului Locativ Craiova³¹⁴ este persoană juridică și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, sub autoritatea Consiliului Local al municipiului Craiova.

Municipiul Slatina

- La nivelul municipiului Slatina, activitățile de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje), se desfășoară prin intermediul Direcției Administrarea Strazilor și Iluminatului Public (DASIP), entitate subordonată Consiliului Local Slatina care administrează rețeaua stradală a municipiului.
- Modalitatea de atribuire a activităților este gestiunea directă.
- Activitățile propriu-zise de semnalizare, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere sunt stabilite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare al instituției și constau în următoarele atribuții principale:
 - ✓ administrarea, întreținerea și reabilitarea rețelei stradale și pietonale;
 - ✓ administrarea lucrărilor de exploatare, întreținere și reparații ale sistemului de dirijare și semnalizare rutieră (semafoare, indicatoare, marcaje);
 - ✓ monitorizarea sistemului rutier al rețelei stradale și pietonale și a sistemelor de semnalizare și siguranță a circulației, în vederea funcționării în condiții de siguranță;
 - ✓ stabilirea listei obiectivelor de investiții anuale (lucrări noi) privind modernizarea sistemului rutier și de semnalizare a circulației;
 - ✓ contractarea prin proceduri legale a lucrărilor de investiții privind reabilitarea și modernizarea sistemului rutier, de semnalizare și siguranță a circulației;
 - ✓ execuția de lucrări de întreținere prin personalul propriu (indicatoare, marcaje).
- DASIP are calitatea de „*autoritate contractantă*”.
- Indicatoarele uzuale de mici dimensiuni au fost achiziționate prin procedură de achiziție publică, montajul acestora făcându-se cu personalul propriu al DASIP. Astfel, a fost încheiat contractul de furnizare indicatoare rutiere nr. 26/08.05.2020 a cărui valabilitate este până la

³¹³ HCL nr. 257/2008, respectiv HCL nr. 27/2008.

³¹⁴ A fost înființată prin HCL nr. 14/1995.

31.12.2020 (în baza ofertei din SICAP). Contractul a fost încheiat cu întreprinderea Kiss Unicum SRL din județul Mureș.

- Serviciul de proiectare și montare indicatoare rutiere de orientare a fost achiziționat prin procedură de licitație deschisă, fiind încheiat contractul nr. 03/28.01.2020 cu întreprinderea Omnia Via Signa SRL din Otopeni.
- Serviciul pentru întreținere instalații de semaforizare în municipiul Slatina a fost achiziționat din SEAP, fiind încheiat contractul de prestări servicii nr. 28/11.05.2020, cu operatorul cu capital privat Consaf Expert SRL³¹⁵ din Slatina. Valabilitatea contractului este de 12 luni.
- Marcajele rutiere pe raza municipiului Slatina se realizează în baza contractului de lucrări nr. 07/18.03.2020, încheiat cu Omnia Via Signa SRL³¹⁶ din Otopeni, operator cu capital privat. Contractul a fost atribuit prin procedură de achiziție publică, iar durata de execuție a lucrărilor este de 3 luni de la data ordinului de începere.

Astfel, piețele din aval se caracterizează prin:

- ✓ **sunt piețe distincte** – activitățile economice de întreținere și reparații privind elemente de siguranța circulației (semafoare, indicatoare rutiere, marcaje rutiere) sunt, în general, activități economice distincte, față de execuția lucrărilor privind căile circulabile, în cadrul unor contracte distincte, reprezentând piețe independente. Excepțiile au fost observate la nivelul municipiilor reședință de județ: Oradea, Sfântu Gheorghe, Bacău, Neamț, Constanța, Alexandria și Târgu Jiu;
- ✓ **cererea** – este reprezentată de stat, prin intermediul autorităților administrației publice locale; în cadrul acestei investigații sectoriale au fost analizate doar municipiile reședință de județ, cererea fiind reprezentată de către acestea; înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv a activităților de realizare și întreținere în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor, constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități potrivit *OG nr. 71/2002*;
- ✓ **oferta** - pe piețele din aval identificate, este reprezentată de întreprinderi cu capital privat, mixt, integral de stat, precum și operatori-servicii publice/compartimente funcționale organizate în subordinea consiliilor locale;

³¹⁵ Obiectul principal de activitate: 7022- Activități de consultanță pentru afaceri și management.

³¹⁶ Obiectul principal de activitate: 4675- Comerț cu ridicata al produselor chimice.

- ✓ **integrare pe vertical** - anumite întreprinderi, care execută lucrări pe piețele din aval identificate, sunt prezente și pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi. Menționăm în acest sens, întreprinderea Conrec SA, Tancrad SRL, Confort Urban SRL etc.

Față de cele de mai sus, recomandăm unităților administrativ-teritoriale să analizeze cadrul legal incident serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, prin prisma prevederilor *OG nr. 71/2002*, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în ceea ce privește **durata** contractuală, prin corelarea acesteia cu nivelul investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare.

Fiind piețe predispuse la înțelegeri anticoncurențiale, prin prisma acordurilor de asociere, realizate în vederea participării la licitații, recomandăm întreprinderilor active pe piața lucrărilor de marcaje rutiere, piața lucrărilor de montare și întreținere a indicatoarelor rutiere, precum și piața lucrărilor de montare și întreținere a semafoarelor să analizeze *Ghidul privind respectarea regulilor de concurență în situația participării sub formă de asociere la o procedură de achiziție publică*. Scopul acestui ghid este să ofere îndrumări operatorilor economici în vederea respectării regulilor din domeniul concurenței în situația în care decid să participe la o procedură de achiziție publică sub formă de asociere.

5.3 Considerații asupra piețelor din amonte/aval

Evoluția pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ influențează și este la rândul ei influențată de piețele din amonte (piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării betonului de ciment, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice etc.).

Funcționalitatea relațiilor comerciale din piața analizată, respectiv a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi și echilibrul concurențial din aceasta, influențează piețele din aval (piața lucrărilor de marcaje rutiere, lucrărilor de montare și întreținere a dispozitivelor de semnalizare rutieră etc.), dar fără a afecta caracterul distinct al fiecăreia dintre aceste piețe, la nivel de municipiu reședință de județ, în sensul în care aceste activități economice pot funcționa și în mod independent în cadrul fiecăreia dintre aceste piețe identificate.

Totodată, evoluția piețelor din aval este influențată de evoluția pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor, **în condițiile creșterii traficului rutier**.

Din analiza efectuată asupra piețelor din amonte/aval putem concluziona faptul că:

- costul fiecărei lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este influențat de buna funcționare a piețelor din amonte;
- prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de balastieră au înregistrat un trend crescător pe toată perioada analizată, având o creștere cu 5,13 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie). Totodată, prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de carieră au avut o evoluție pozitivă, înregistrând o creștere cu 3,72 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie);
- pentru perioada 2016 - trim I 2019, prețul mediu de vânzare al mixturilor asfaltice s-a încadrat între [X] lei/to și [X] lei/to, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/to și [X] lei/to; bitumul, cel mai scump material care intră în componența mixturii asfaltice, influențează costul de producție al mixturii asfaltice;
- evoluția pieței mixturilor asfaltice depinde aproape exclusiv de evoluția cererii pe piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, precum și alte lucrări de infrastructură rutieră;
- pentru perioada analizată, prețurile medii la vânzare pentru betoanele de ciment s-au încadrat între [X] lei/mc și [X] lei/mc, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/mc și [X] lei/mc; prețul cimentului, cel mai scump material care intră în componența betonului de ciment, influențează costul de producție al acestuia;
- produsele sunt omogene- sunt standardizate;
- un număr foarte mare de întreprinderi active pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, sunt integrate pe verticală, deținând și capacități de extracție/prelucrare de agregate minerale, capacități de producție a betoanelor de ciment, precum și a mixturilor asfaltice, ceea ce conduce la un avantaj concurențial pentru aceștia prin reducerea costurilor lucrărilor de modernizare, reparații întreținere drumuri și străzi; totodată, au fost identificate întreprinderi active pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi care execută inclusiv lucrări pe piețele din aval identificate;
- piețele din amonte sunt piețe geografice locale;
- existența unor posibile disfuncționalități concurențiale manifestate pe piețele din amonte pot influența buna funcționare a pieței analizate a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, precum și a altor lucrări de infrastructură rutieră. În mod reciproc, disfuncționalitățile de pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi pot influența piețele din aval identificate, dar fără a afecta caracterul distinct al fiecăreia dintre aceste piețe;

- la fel ca și în cazul pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, cererea pe piețele din aval este reprezentată de stat, prin intermediul autorităților administrației publice locale, iar oferta este reprezentată de întreprinderi cu capital privat, mixt, integral de stat, regii autonome, precum și operatori-servicii publice/compartimente funcționale organizate în subordinea consiliilor locale;
- Piețele din aval identificate sunt piețe distincte, care pot funcționa în mod independent și care pot fi segmentate în funcție de contextul economic local.

Concluzii

Activitățile de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor reprezintă activități edilitar - gospodărești, în domeniul administrării drumurilor și străzilor, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local și se află sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea exclusivă a autorităților administrației publice locale, beneficiind de un cadru de reglementare propriu, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.³¹⁷

Înființarea, organizarea, coordonarea și reglementarea serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă a acestor autorități. De asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale sunt și dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale.

Elaborarea și aprobarea strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, a programelor de investiții în infrastructura edilitar-urbană a localității, alegerea formei de gestiune, precum și criteriile și procedurile de delegare, elaborarea caietului de

³¹⁷ De precizat este faptul că până la data de 23 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilități publice, fiind definite ca totalitatea activităților reglementate prin *Legea nr. 51/2006* și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale.

Prin prevederile art. I. pct. 2 din *Legea nr. 225/2016* pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din *Legea nr. 51/2006*, fiind excluse din sfera serviciilor de utilitate publică și implicit, din domeniul de reglementare al *Legii nr. 51/2006* serviciile cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

Practica judiciară a statuat că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un **serviciu de utilitate publică**, reglementat de *OG nr. 71/2002* **și nu de utilități publice**, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”.

Această particularitate a fost evidențiată de instanțele de judecată din județul Cluj, respectiv Tribunalul Cluj (Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj) și ulterior, Curtea de Apel Cluj, printr-o decizie definitivă (Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj).

sarcini și al regulamentului de serviciu intră în competența exclusivă a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor se face prin hotărâre a consiliilor locale sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente, aceasta putând fi realizată prin modalitatea gestiunii directe sau prin modalitatea gestiunii delegate.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin, potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a coordona și controla, după caz:

- ✓ proiectarea și execuția obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială/urbanism/protecția mediului;
- ✓ modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
- ✓ metodologia de fundamentare a nivelului prețurilor și tarifelor, precum și cea de aprobare a acestora;
- ✓ calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță ai serviciului etc.

Autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale și de semnatare ale contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabile de asigurarea serviciului de administrare a drumurilor și străzilor, de reglementarea serviciului și a prevederilor legislației specifice.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a drumurilor și a străzilor, care pot fi:

- ✓ compartimentele pentru administrarea drumurilor și străzilor, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

- ✓ unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz,

și care se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciului.

Dat fiind faptul că investigația, ce face obiectul prezentului Raport, vizează doar municipiile reședință de județ și nu toate localitățile din România cererea este reprezentată de acestea.

La sfârșitul anului 2018, la nivel național erau 1.678 de întreprinderi active, care desfășurau ca și activitate principală: Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor - CAEN 4211, numărul acestora fiind în creștere. De asemenea, *în practică*, pe piața lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi activează și întreprinderi care desfășoară ca și activitate secundară, conform Cod CAEN 4211, lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor. În această situație se regăsesc întreprinderile Strabag SRL, Porr Construct SRL, Construcții Erbașu SA etc.

Cu toate că, din punct de vedere al ofertei, piața relevantă poate fi considerată ca fiind națională, prin prisma faptului că există posibilitatea ca operatorii să participe la licitații, la nivel național, totuși analiza a scos în evidență faptul că piața geografică relevantă este o piață locală, cel mult regională.

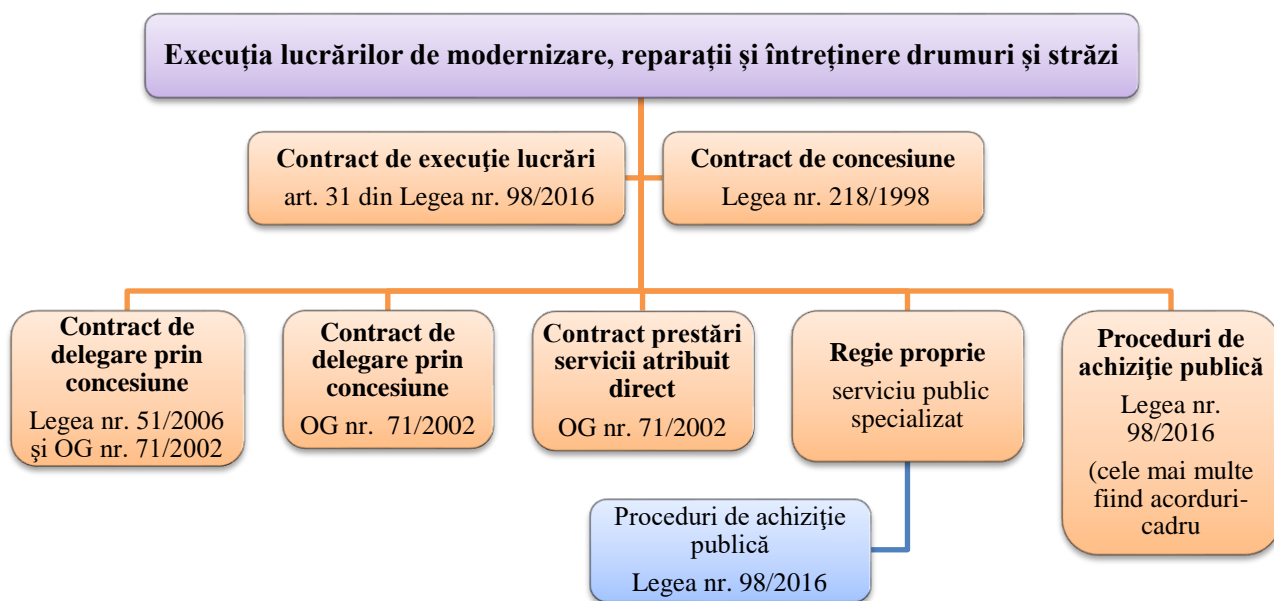
Piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor este o piață, în principiu, nereglementată (*OG nr. 71/2002*). Cu toate acestea, în cazul gestiunii directe/atribuirii directe, stabilirea, modificarea sau ajustarea tarifelor de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, nu este rezultatul jocului cerere-ofertă, ci rezultatul reglementărilor și deciziilor UAT. Fiecare UAT are competență exclusivă de a aproba structura și nivelul tarifului de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere a străzilor și drumurilor, prin hotărâre de consiliu local. Concurența se manifestă pe piață doar cu ocazia organizării de către autoritatea administrativ-teritorială contractantă a licitațiilor în vederea

selectării operatorului căruia i se va încredința gestiunea delegată, în acel moment putând să participe orice operator care îndeplinește condițiile stabilite de către UAT, fiecare procedură de licitație, constituind practic, o piață distinctă.

Raportat la structura concurențială a pieței se poate observa faptul că statul, prin intermediul autorităților publice locale, reprezintă cererea pe această piață, iar oferta este variată, fiind reprezentată de un număr mare de întreprinderi identificate ca fiind active pe piață.

Din datele prezentate în Raport, se concluzionează că piața relevantă este definită ca fiind *pieța execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi*, de dimensiune locală, cel mult regional, având în vedere cadrul legal incident pieței analizate, atât prin prisma *OG nr. 71/2002*, cât și prin prisma faptului că aceste lucrări sunt atribuite de către UAT atât în mod separat, cât și împreună prin intermediul aceluiași contract de delegare.

Modalitatea de atribuire a contractelor de execuție a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, se prezintă astfel:



Situația în cele 41 municipii reședință de județ, se prezintă astfel:

1. Pentru lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi:

- 6 municipii reședință de județ au atribuit contractele în baza prevederilor art. 31 din legea achizițiilor publice;
- 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006 și a OG nr. 71/2002*;
- 2 municipii reședință de județ au atribuit contractul de delegare prin concesiune în baza prevederilor *OG nr. 71/2002*;

- 1 municipiu reședință de județ a încheiat contractul de concesiune în baza prevederilor Legii nr. 218/1998;
- 1 municipiu reședință de județ a atribuit direct serviciile de întreținere și reparații, iar lucrările sunt executate în baza contractului de servicii, având la bază prevederile *OG nr. 71/2002*;
- 8 municipii reședință de județ execută lucrările de reparații și întreținere drumuri și străzi și în regie proprie, prin intermediul serviciilor publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, iar lucrările de reparații și întreținere complexe sunt atribuite prin proceduri de achiziție publică;
- 19 municipii reședință de județ au atribuit lucrările de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică, contractele încheiate fiind de cele mai multe ori acorduri-cadru.

2. Pentru lucrările de modernizări/reabilitări:

- 4 municipii reședință de județ au atribuit contractele în baza prevederilor art. 31 din legea achizițiilor publice;
- 2 municipii reședință de județ au atribuit contractele de delegare, prin concesiune, în baza prevederilor *Legii nr. 51/2006 și OG nr. 71/2002*;
- 28 municipii reședință de județ au atribuit contractele prin proceduri de achiziție publică, fiind încheiate acorduri-cadru sau contracte de achiziție publică de lucrări;
- 7 municipii reședință de județ nu au executat lucrări de modernizare drumuri și străzi pe raza municipiului.

În privința alegerii modalității de gestiune a serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, utilizată de către UAT - municipii reședință de județ, analiza efectuată relevă o lipsă de uniformitate a modalităților de atribuire a delegării gestiunii serviciului public. Totodată, analiza arată faptul că aproximativ jumătate dintre UAT - municipii reședință de județ atribuie contractele de execuție lucrări drumuri și străzi direct în baza prevederilor art. 31 din *Legea achizițiilor publice* sau prin proceduri de achiziție publică, respectând exclusiv legislația în domeniul achizițiilor publice, fără a ține cont, în principal, de *OG nr. 71/2002*.

Până la data de 23 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilități publice, fiind definite ca totalitatea activităților reglementate prin *Legea nr. 51/2006* și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale. Însă, prin prevederile art. I. pct. 2 din *Legea nr. 225/2016* pentru modificarea și completarea *Legii*

serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din *Legea nr. 51/2006*, fiind astfel excluse din sfera serviciilor de utilitate publică și, implicit, din domeniul de reglementare al *Legii nr. 51/2006* serviciile cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea.

Practica judiciară a statuat că serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale este un serviciu de utilitate publică, reglementat de *OG nr. 71/2002*, și nu de utilități publice, reglementat de *Legea nr. 51/2006*, potrivit căreia „beneficiarul plătește”³¹⁸, această particularitate fiind evidențiată de instanțele de judecată din județul Cluj, respectiv de Tribunalul Cluj³¹⁹ și, ulterior, de Curtea de Apel Cluj³²⁰, printr-o decizie definitivă.

Serviciile publice cu personalitate juridică, aflate în subordinea Consiliului Local, care execută lucrările de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, dețin și calitatea de „*autoritate contractantă*” și atribuie contracte de execuție lucrări de reparații și întreținere prin proceduri de achiziție publică. Potrivit art. 33 alin. (2) din *OG nr. 71/2002* „*Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public și privat care au calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, în sensul art. 9 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a efectua achiziții publice sau, după caz, de a concesiiona lucrări și servicii, în condițiile și cu respectarea legislației în acest domeniu*”.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor, potrivit legislației incidente, se aplică, după caz, prevederile *Legii nr. 98/2016* cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale *Legii nr. 100/2016*, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței. Astfel, se poate observa faptul că, în cazul gestiunii delegate, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a drumurilor și a străzilor poate fi:

- contract de achiziție publică;
- contract de concesiune.

În conformitate cu prevederile din *Legea nr. 100/2016* în orice situație în care o autoritatea/entitatea contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care

³¹⁸ Art. 1 alin. (4) lit. k) din *Legea nr. 51/2006* a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

³¹⁹ Secția Mixtă de Contencios Administrativ și Fiscal, Sentința civilă nr. 3048/21.10.2016, Tribunalul Cluj.

³²⁰ Secția a III-a de Contencios Administrativ și Fiscal, Decizia civilă nr. 871/07.04.2017, Curtea de Apel Cluj.

să cuprindă, fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.

Prin acest studiu autoritatea/entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care se constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile legii concesiunilor, iar în cazul în care, se constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

La nivelul municipiilor reședință de județ, durata atribuirii contractelor de delegare variază foarte mult de la un municipiu la altul, respectiv:

- 5 ani, în cazul municipiului Bacău și Alexandria;
- 8 ani, în cazul municipiului Giurgiu;
- 10 ani, în cazul municipiului Târgu-Jiu;
- 12 ani, în cazul municipiului Zalău;
- 20 ani, în cazul municipiului Piatra-Neamț³²¹;
- 30 ani, în cazul municipiului Constanța;
- Perioadă nedeterminată, în cazul municipiului Iași³²².

Toate aceste contracte sunt executate de către operatori cu capital integral de stat-operatori interni.

În ceea ce privește durata acordurilor-cadru³²³ se poate observa faptul că aceasta nu depășește 4 ani, iar contractele de achiziție publică încheiate variază de la câteva luni pînă la 36 luni. Atribuirea acordurilor-cadru s-a făcut prin proceduri de achiziție publică către operatori cu capital privat/mixt.

³²¹ Potrivit art. 1¹ din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor „Atribuirea concesiunii de activități și servicii publice de interes național și local și de bunuri prevăzute la art. 1 lit. a) și c) se face în baza unui contract prin care o persoană, denumită concedent, transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane, denumită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare sau de efectuare a unei activități ori a unui serviciu public de interes național sau local ori a unui bun în schimbul unei redevențe.”, în prezent abrogată.

³²² În baza HCL nr. 67/2004, serviciile de întreținere și reparații a străzilor s-au încredințat direct către Citadin SA, până la schimbarea formei de proprietate a societății. Aceste lucrări se execută în baza Contractului de prestări servicii nr. 24264/2005 și a actelor adiționale încheiate anual cu această societate.

³²³ acordul-cadru reprezintă o modalitate specială de atribuire la care autoritățile contractante pot apela atunci când intenționează să achiziționeze: produse/servicii/lucrări cu caracter de repetabilitate/recurență, fără a exista însă

Prin urmare, în privința duratei de timp a contractelor de delegare a gestiunii/concesiune analizate, durata unora dintre acestea depășește ceea ce permite, în mod rezonabil, cadrul legal.

Cu privire la durata contractuală, analizând cadrul legal incident, apreciem că o durată a acestuia de 5 ani este considerată rezonabilă, pentru a reduce la minimum potențialul de denaturare a concurenței, protejând în același timp calitatea serviciului public, ceea ce ar permite deschiderea piețelor la intervale de timp acceptabile și ar asigura un cadru pro-concurențial în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice.

Totodată, au fost identificate situații în care durata contractelor a fost prelungită prin acte adiționale (Municipiul Alexandria și Municipiul Giurgiu).

Față de acest aspect, trebuie subliniat faptul că prelungirea nejustificată a unui contract poate intra sub incidența art. 8 din *Legea concurenței*, întrucât o durată excesivă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat/serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, poate conduce la distorsionarea concurenței, prin favorizarea operatorului cu care s-a încheiat inițial contractul și interzicerea accesului altor operatori care ar fi putut presta acest serviciu în condiții economice și de calitate superioare. Astfel, în condițiile în care prelungirea valabilității contractului de delegare se face cu nerespectarea prevederilor legale referitoare la aplicarea principiului liberei concurențe în cadru acestui domeniu de activitate, această acțiune poate reprezenta o intervenție a administrației publice locale care produce o denaturare a concurenței.

Dintre operatorii care execută lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ, la nivel național, a rezultat faptul că 14 sunt *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*, 8 sunt *servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale*, iar cea mai mare parte a acestora este reprezentată de către operatorii cu capital privat/mixt. Dintre operatorii care execută lucrări de modernizare/reabilitare drumuri și străzi a rezultat faptul că doar 6 sunt *operatori cu capital integral de stat (cu capital al unităților administrativ-teritoriale)*, iar ceilalți sunt *operatori cu capital privat/mixt*.

La nivel național, valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi și drumuri municipale, adjuocate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.268.587,62 mii lei.

informații certe cu privire la cantitatea totală ce urmează să fie achiziționată, condiția esențială fiind ca necesitatea să se formeze ad-hoc, neputând fi anticipat cu precizie momentul apariției nevoii și anvergura acesteia.
<http://anap.gov.ro/web/notificare-cu-privire-la-utilizarea-acordului-cadru/>

La nivelul regiunilor de dezvoltare se constată faptul că cea mai are valoare a contractelor de lucrări de reparații și întreținere încheiate a fost înregistrată în regiunea Nord-Vest (403.379,68 mii lei), reprezentând 30,81% din valoarea totală a acestora, urmată de regiunile Centru (268.724,99 mii lei) și Vest (184.018,57 mii lei), reprezentând 21,18%, respectiv 14,51% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere, adjudecate, la nivel național.

Cea mai mare valoare a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi la nivelul municipiilor reședință de județ³²⁴, la adjudecare, s-a înregistrat în municipiul Târgu Mureș (168.943,86 mii lei), reprezentând 13,32% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național, urmat de municipiile Arad (132.258,06 mii lei), Cluj-Napoca (131.776,79 mii lei), Craiova (110.209,85 mii lei), Satu Mare (110.198,45 mii lei) și București (107.579,93 mii lei). Municipiile menționate dețin, cumulativ, aproximativ 60% din valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere încheiate la nivel național.

Valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi și drumuri municipale adjudecate, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 1.003.041,81 mii lei, cu 20,90% mai mică față de valoarea totală a contractelor de lucrări de reparații și întreținere străzi adjudecate la nivel național.

La nivelul regiunilor de dezvoltare se constată faptul că cea mai mare valoare a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare încheiate, în perioada analizată, s-a înregistrat în regiunea Sud-Est (262.268 mii lei), reprezentând 26,15% din valoarea totală a acestora, urmată de regiunile Nord-Vest (145.800,87 mii lei) și Centru (135.788,04 mii lei), reprezentând 14,54%, respectiv 13,54% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi municipale, adjudecate, la nivel național.

La nivelul municipiilor reședință de județ, valoarea³²⁵ cea mai are a contractelor adjudecate s-a înregistrat în municipiul Galați (178.462,83 mii lei), reprezentând 17,79% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi încheiate la nivel național, urmat de municipiile Sibiu (103.501,71 mii lei) și Oradea (85.491,07 mii lei), care dețin 10,32%, respectiv 8,52% din valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare străzi, adjudecate, la nivel național.

Din analiza datelor, rezultă faptul că valoarea totală a contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019, a fost de 2.271.629,43 mii lei. Pe ansamblul perioadei

³²⁴ A se vedea Anexa nr. 4.

³²⁵ A se vedea Anexa nr. 6.

analizate, se remarcă regiunea Nord-Vest, regiune în care valoarea totală a contractelor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi municipale a fost de 549.180,56 mii lei, reprezentând 24,18% din valoarea totală a contractelor adjudecate, la nivel național, comparativ cu regiunea Sud în care valoarea totală a contractelor adjudecate a fost de 116.333,89 mii lei, reprezentând 5,12% din totalul contractelor de lucrări de drumuri și străzi încheiate pe această piață.

Un element de o deosebită importanță la atribuirea unui contract de delegare a gestiunii pentru un serviciu public printr-o procedură concurențială o reprezintă stabilirea criteriilor de participare la licitație.

În conformitate cu cadrul legislativ actual, autoritatea contractantă are obligația de a stabili criterii de calificare și selecție clare, obiective și nediscriminatorii, care trebuie să fie precizate în mod explicit în documentele achiziției, precum capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, criterii ce trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia. În caz contrar, se creează premisele restrângerii, împiedicării sau denaturării concurenței prin constituirea unor bariere artificiale la intrarea ofertanților pe piața licitațiilor.

Din analiza datelor a reieșit faptul că marea majoritate a operatorilor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi dețin capacități proprii de producție pe piețele din amonte, respectiv pe piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice, precum și pe piața producerii și comercializării betoanelor de ciment, ceea ce denotă un nivel semnificativ de integrabilitate pe verticală.

Integrarea pe piețele din amonte, cu referire la asigurarea materiilor prime necesare, conferă un avantaj concurențial celor care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, în sensul că aceștia își pot proporționa producția de materii prime, destinată terților, în funcție de prioritățile lor de afaceri și nu de cererea manifestată pe piață.

De asemenea, operatorii care execută lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi sunt prezenți și pe piețele din aval, respectiv piața lucrărilor de marcaje rutiere, piața lucrărilor de montare și întreținere a indicatoarelor rutiere, precum și piața lucrărilor de montare și întreținere a semafoarelor.

Evoluția pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ influențează și este la rândul ei influențată de piețele din amonte (piața producerii și comercializării agregatelor minerale, piața producerii și comercializării betonului de ciment, piața producerii și comercializării mixturilor asfaltice etc.).

Modul de funcționare a piețelor din aval depinde de buna funcționare a pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi de pe raza municipiilor reședință de județ.

Din analiza efectuată asupra piețelor din amonte/aval putem concluziona faptul că:

- costul fiecărei lucrări de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi este influențat de buna funcționare a piețelor din amonte;
- prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de balastieră au înregistrat un trend crescător pe toată perioada analizată, având o creștere cu 5,13 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie). Totodată, prețurile medii anuale ale agregatelor minerale de carieră au avut o evoluție pozitivă, înregistrând o creștere cu 3,72 % în anul 2019 (luna ianuarie), față de anul 2016 (luna ianuarie);
- pentru perioada 2016 - trim I 2019, prețul mediu de vânzare al mixturilor asfaltice s-a încadrat între [X] lei/to și [X] lei/to, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/to și [X] lei/to; bitumul, cel mai scump material care intră în componența mixturii asfaltice, influențează costul de producție al mixturii asfaltice;
- evoluția pieței mixturilor asfaltice depinde aproape exclusiv de evoluția cererii pe piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, precum și alte lucrări de infrastructură rutieră;
- pentru perioada analizată, prețurile medii la vânzare pentru betoanele de ciment s-au încadrat între [X] lei/mc și [X] lei/mc, iar costurile medii de producție au variat între [X] lei/mc și [X] lei/mc; prețul cimentului, cel mai scump material care intră în componența betonului de ciment, influențează costul de producție al acestuia;
- produsele sunt omogene - sunt standardizate;
- un număr foarte mare de întreprinderi active pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi sunt integrate pe verticală, deținând și capacități de extracție/prelucrare de agregate minerale, capacități de producție a betoanelor de ciment, precum și a mixturilor asfaltice, ceea ce conduce la un avantaj concurențial pentru aceștia prin reducerea costurilor lucrărilor de modernizare, reparații întreținere drumuri și străzi; totodată, au fost identificate întreprinderi active pe piața execuției lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi care execută inclusiv lucrări pe piețele din aval identificate;
- piețele din amonte sunt piețe geografice locale;
- existența unor posibile disfuncționalități concurențiale manifestate pe piețele din amonte pot influența buna funcționare a pieței analizate a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, precum și a altor lucrări de infrastructură rutieră. În mod reciproc, disfuncționalitățile de pe piața analizată a lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere

drumuri și străzi pot influența piețele din aval identificate, dar fără a afecta caracterul distinct al fiecăreia dintre aceste piețe;

- la fel ca și în cazul pieței lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, cererea pe piețele din aval este reprezentată de stat, prin intermediul autorităților administrației publice locale, iar oferta este reprezentată de întreprinderi cu capital privat, mixt, integral de stat, regii autonome, precum și operatori-servicii publice/compartimente funcționale organizate în subordinea consiliilor locale;
- Piețele din aval identificate sunt piețe distincte, care pot funcționa în mod independent și care pot fi segmentate în funcție de contextul economic local.

Propuneri/recomandări

Prin prezentul Raport se propune formularea, în temeiul art. 25 alin. (1) lit. m) din *Legea concurenței*, următoarelor recomandări:

a) Se recomandă *autorităților publice locale*:

- încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de administrare a drumurilor și a străzilor (achiziție/concesiune), în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, pentru o perioadă de timp limitată la *maxim 5 ani*, pentru a permite deschiderea piețelor la intervale rezonabile de timp și pentru asigurarea unui cadru pro-concurențial în vederea eliminării ori, cel puțin, a limitării semnificative a posibilelor efecte anticoncurențiale generate de caracterul de monopol al serviciilor publice, protejând în același timp calitatea lucrărilor executate;
- să coreleze durata contractelor de delegare a serviciilor publice de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, cu nivelul investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare, în concordanță cu prevederile *OG nr. 71/2002*;
- prelungirea duratei contractelor de delegare a gestiunii serviciului de administrare a drumurilor și a străzilor, în concret de executare a lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, să se realizeze în mod excepțional, cu respectarea cadrului legal în vigoare;
- să respecte cadrul legal incident executării lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, prin prisma prevederilor *OG nr. 71/2002*;
- să acorde o deosebită importanță modalității de elaborare a documentațiilor de atribuire și alegerii criteriilor de participare, astfel încât să nu fie distorsionată concurența în determinarea rezultatului licitațiilor;

- în cazul în care natura juridică a contractului prin care a fost delegată executarea lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi, a fost considerată a fi de concesiune, să se evalueze într-un mod realist riscurile identificate, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 100/2016, astfel încât să se stabilească în mod corect regimul juridic aplicabil atribuirii acestor contracte, precum și natura juridică a acestora, respectiv ca fiind de concesiune sau de achiziție publică;
- să analizeze oportunitatea împărțirii contractelor de achiziție publică/a acordurilor-cadru pe loturi, în funcție de necesități obiective, adaptând achizițiile publice, astfel încât să permită participarea la procedură a unui număr cât mai mare de operatori economici, în scopul asigurării unui cadru concurențial cât mai larg și să nu limiteze în mod artificial concurența în cadrul achizițiilor publice³²⁶;
- să stabilească, prin documentația de atribuire, un număr maxim de loturi ce poate fi atribuit unui singur ofertant, pentru a împiedica atribuirea tuturor loturilor către un singur operator economic; este de preferat utilizarea unei limite de atribuire în locul limitei de participare.

b) Se recomandă Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a *OG nr. 71/2002*³²⁷, având în vedere practica aplicării neuniforme a cadrului legal incident de către unitățile administrativ-teritoriale, ceea ce conduce la o lipsă de predictibilitate și de consecvență în atribuirea executării lucrărilor de modernizare, reparații și întreținere drumuri și străzi, inclusiv prin prisma contractelor de delegare;

c) Fiind o piață predispusă la posibile înțelegeri anticoncurențiale, prin prisma acordurilor de asociere realizate în vederea participării la licitații, se recomandă întreprinderilor active pe piața lucrărilor de modernizare, reparații, întreținere drumuri și străzi să analizeze *Ghidul privind respectarea regulilor de concurență în situația participării sub formă de asociere la o procedură de achiziție publică*.³²⁸ Scopul acestui ghid este să ofere îndrumări operatorilor economici în vederea respectării regulilor din domeniul concurenței, în situația în care decid să participe la o procedură de achiziție publică, inclusiv sub formă de asociere cu alți operatori economici.

³²⁶ A se vedea Ghidul privind lotizarea în cadrul procedurilor de achiziție publică, în perioada (02.12.2021-03.01.2022) aflat în dezbatere publică pe site-ul www.consiliulconcurentei.ro la secțiunea Comunicare/Informări.

³²⁷ Facem precizarea că HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local a fost abrogată prin aprobarea Legii nr. 10/2020.

³²⁸ http://www.consiliulconcurentei.ro/wp-content/uploads/2017/01/ghid_consortii_final.pdf.

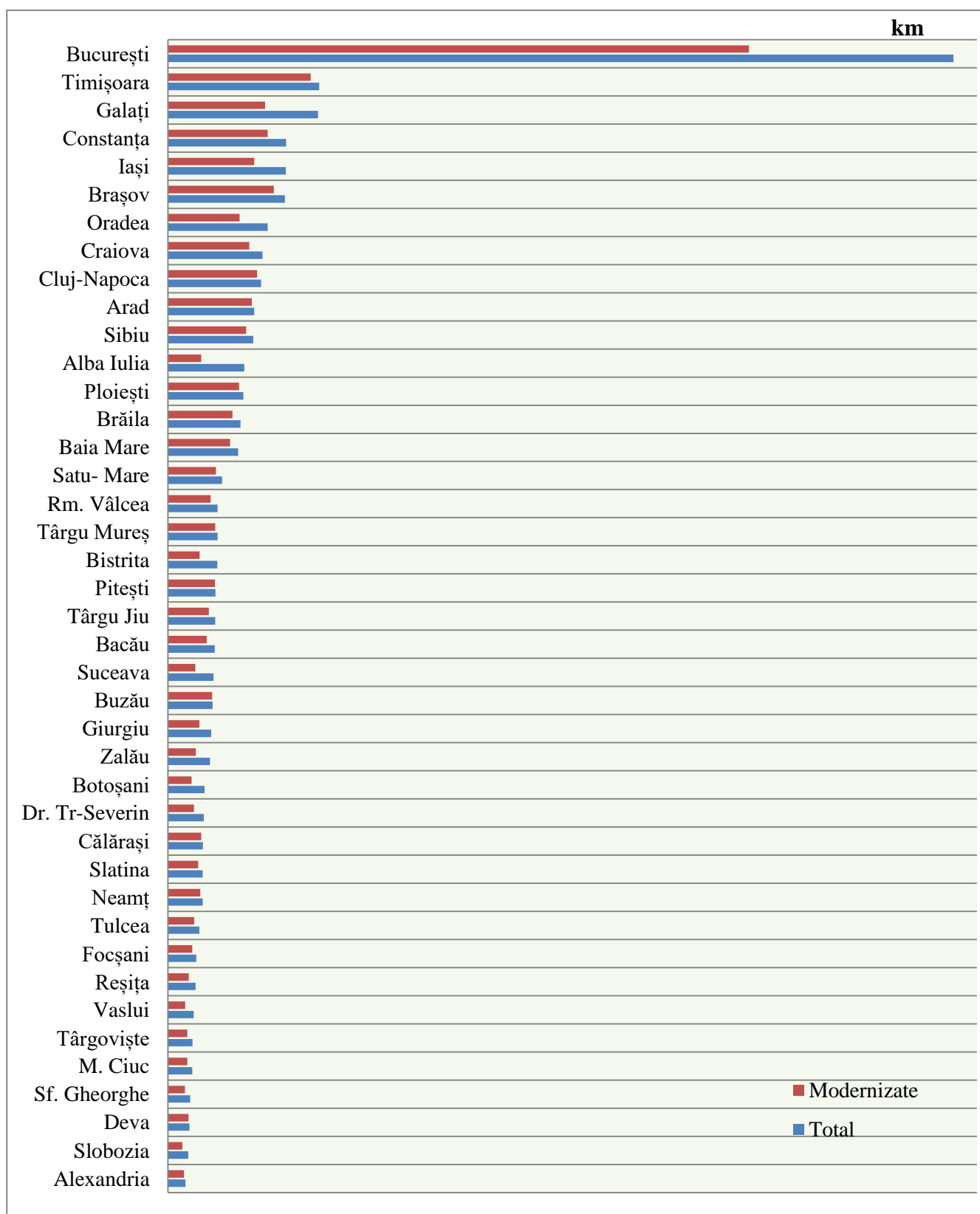
Anexe

Situția lungimii străzilor din municipiile reședință de județ

Regiunea	Anul Municipiul reședință de județ	2016			2017			2018		
		Lungime străzi			Lungime străzi			Lungime străzi		
		Municipii și orașe / regiune	Municipiu reședință de județ		Municipii și orașe / regiune	Municipiu reședință de județ		Municipii și orașe / regiune	Municipiu reședință de județ	
			Total	Modernizate		Total	Modernizate		Total	Modernizate
Regiunea Nord-Vest	Cluj-Napoca	824	403	386	824	403	386	827	403	386
	Oradea	838	432	287	838	432	305	838	432	310
	Baia Mare	1.425	304	264	1.427	304	264	1.432	304	269
	Bistrita	362	211	135	362	211	137	365	214	137
	Zalău	270	156	101	276	161	110	311	182	121
	Satu- Mare	455	234	178	455	234	204	455	234	208
Total Regiunea Nord-Vest		4.174	1.740	1.351	4.182	1.745	1.406	4.228	1.769	1.431
Regiunea Centru	Alba Iulia	1.033	310	143	1.053	330	144	1.053	330	144
	Brașov	935	506	458	928	506	458	997	506	458
	Sf. Gheorghe	347	91	71	352	96	73	352	96	74
	Miercurea Ciuc	491	103	84	506	105	84	506	105	84
	Târgu Mureș	719	215	202	733	215	205	733	215	205
	Sibiu	766	361	324	761	361	331	769	369	339
Total Regiunea Centru		4.291	1.586	1.282	4.333	1.613	1.295	4.410	1.621	1.304
Regiunea Nord-Est	Vaslui	421	121	76	413	111	74	417	111	75
	Bacău	754	202	167	765	202	167	765	202	168
	Neamț	401	151	136	413	151	138	437	150	140
	Iași	786	506	366	789	509	373	805	510	373
	Suceava	1.015	195	119	1.060	195	119	1.062	197	119
	Botoșani	565	159	100	565	159	100	566	159	102
Total Regiunea Nord-Est		3.942	1.334	964	4.005	1.327	971	4.052	1.329	977
Regiunea Sud-Est	Constanța	1.381	511	419	1.380	511	428	1.382	511	432
	Tulcea	315	136	114	315	136	114	310	136	114
	Brăila	405	285	250	405	285	250	434	314	279

	Buzău	431	193	187	431	193	187	431	193	191
	Galați	875	662	430	875	662	434	862	649	420
	Focșani	378	123	105	378	123	105	378	123	105
Total Regiunea Sud-Est		3.785	1.910	1.505	3.784	1.910	1.518	3.797	1.926	1.541
Regiunea Sud Muntenia	Pitești	687	206	201	687	206	204	719	206	204
	Alexandria	365	76	68	365	76	70	365	76	70
	Târgoviște	432	123	100	427	118	97	420	106	84
	Giurgiu	245	182	133	245	182	135	274	187	136
	Ploiești	1.348	326	301	1.348	326	301	1.344	326	308
	Călărași	331	151	135	331	151	143	331	151	144
	Slobozia	503	88	62	500	88	62	500	88	62
Total Regiunea Sud Muntenia		3.911	1.152	1.000	3.903	1.147	1.012	3.953	1.140	1.008
Regiunea Sud-Vest Oltenia	Drobeta Tr. -Severin	318	148	113	326	155	113	326	155	113
	Craiova	780	401	329	785	403	330	801	409	352
	Târgu Jiu	449	198	160	450	199	162	460	205	177
	Râmnicu Vâlcea	731	215	168	719	215	174	725	215	185
	Slatina	736	147	131	738	149	131	743	150	131
Total Regiunea Sud-Vest		3.014	1.109	901	3.018	1.121	910	3.055	1.134	958
Regiunea Vest	Reșița	465	120	86	479	120	90	479	120	90
	Timișoara	1.006	655	617	1.011	655	617	1.013	655	618
	Arad	1.273	373	363	1.273	373	363	1.273	373	363
	Deva	934	92	88	949	92	88	950	93	89
Total Regiunea Vest		3.678	1.240	1.154	3.712	1.240	1.158	3.715	1.241	1.160
București-Ilfov	București	4.306	3.397	2.508	4.325	3.405	2.516	4.338	3.399	2.514
Total România		31.101	13.468	10.665	31.262	13.508	10.786	31.548	13.559	10.893

Lungimea străzilor în municipiile reședință de județ în anul 2018

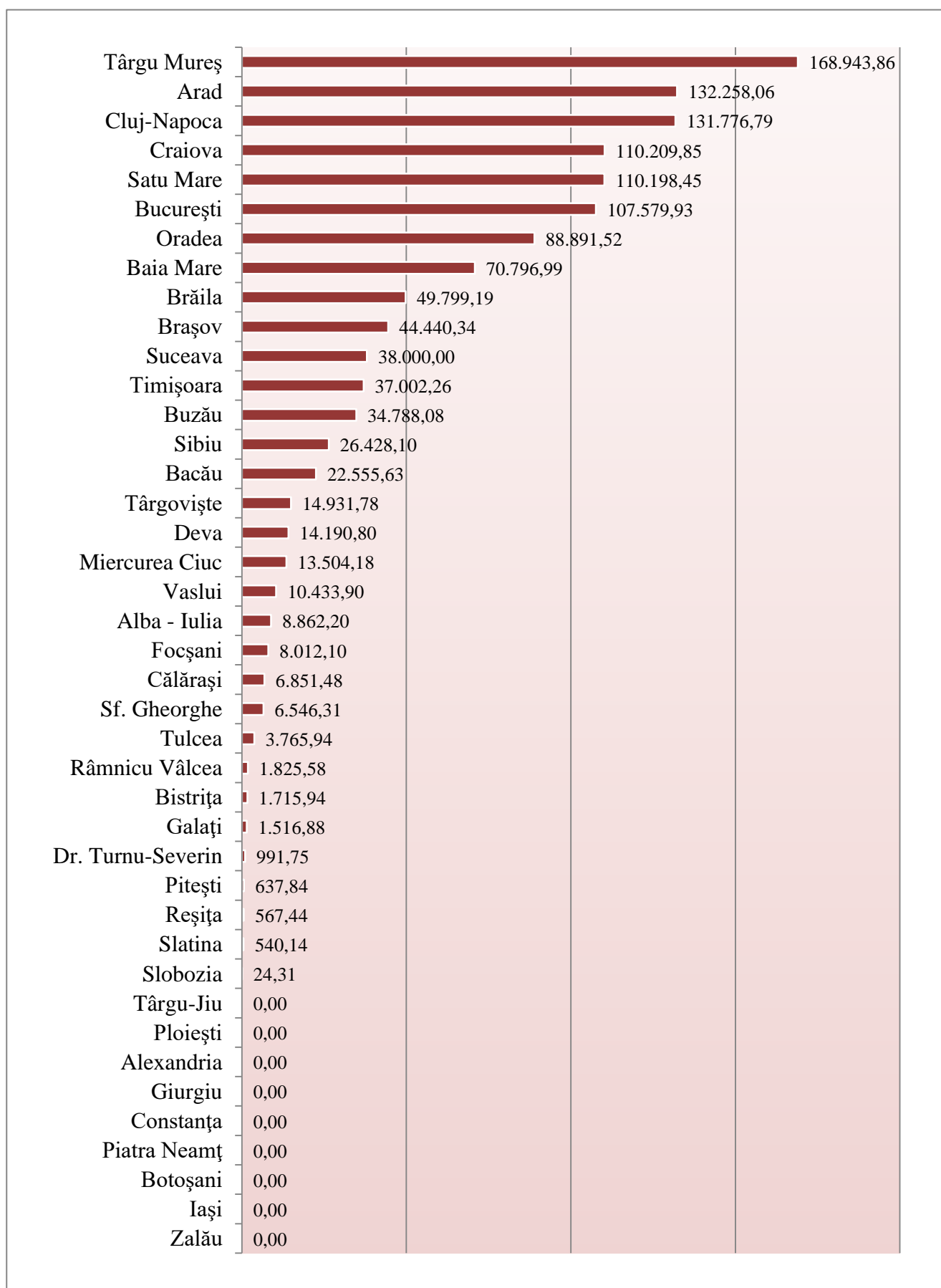


**Valoarea contractelor de lucrări de întreținere și reparații, la adjudecare,
în perioada 2016 - trim. I 2019**

Regiunea	Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de întreținere și reparații mii lei (fără TVA)					%
		2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Regiunea Nord-Vest	Cluj-Napoca	0,00	76.153,38	53.432,17	2.191,25	131.776,79	10,39
	Oradea	0,00	0,00	45.046,41	43.845,11	88.891,52	7,01
	Satu Mare	110.198,45	0,00	0,00	0,00	110.198,45	8,69
	Zalău	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Baia Mare	18.725,32	0,00	52.071,67	0,00	70.796,99	5,58
	Bistrița	1.682,33	33,61	0,00	0,00	1.715,94	0,14
Regiunea Centru	Brașov	0,00	4.033,61	40.406,72	0,00	44.440,34	3,50
	Sf. Gheorghe	0,00	0,00	1.946,33	4.599,98	6.546,31	0,52
	Sibiu	4.578,60	14.513,82	4.958,11	2.377,58	26.428,10	2,08
	Alba Iulia	7,00	0,00	66,15	8.789,05	8.862,20	0,70
	Miercurea Ciuc	5.170,11	3.314,39	2.524,17	2.495,51	13.504,18	1,06
	Târgu Mureș	302,04	26.232,56	142.409,26	0,00	168.943,86	13,32
Regiunea Nord-Est	Iași	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Bacău	5.972,51	1.052,46	11.355,01	4.175,65	22.555,63	1,78
	Vaslui	3.294,26	3.430,74	3.595,46	113,43	10.433,90	0,82
	Botoșani	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Piatra Neamț	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Suceava	28.000,00	0,00	10.000,00	0,00	38.000,00	3,00
Regiunea Sud - Est	Brăila	0,00	7.905,64	41.893,54	0,00	49.799,19	3,93
	Tulcea	869,98	1.036,67	1.859,29	0,00	3.765,94	0,30
	Focșani	1.560,06	1.331,50	1.470,53	3.650,00	8.012,10	0,63
	Galați	1.516,88	0,00	0,00	0,00	1.516,88	0,12
	Constanța	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Buzău	6.979,53	9.251,80	13.976,39	4.580,37	34.788,08	2,74
Regiunea Vest	Arad	35.483,87	96.774,19	0,00	0,00	132.258,06	10,43
	Deva	14.190,80	0,00	0,00	0,00	14.190,80	1,12
	Reșița	0,00	0,00	567,44	0,00	567,44	0,04
	Timișoara	0,00	34.502,26	2.500,00	0,00	37.002,26	2,92
Regiunea Sud	Pitești	0,00	637,84	0,00	0,00	637,84	0,05
	Târgoviște	9.037,93	4.229,96	1.663,89	0,00	14.931,78	1,18
	Giurgiu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Călărași	961,01	0,00	5.890,47	0,00	6.851,48	0,54
	Slobozia	0,00	0,00	24,31	0,00	24,31	0,00
	Alexandria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Ploiești	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Regiunea Sud - Vest	Târgu Jiu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Craiova	0,00	0,00	0,00	110.209,85	110.209,85	8,69
	Slatina	0,00	0,00	540,14	0,00	540,14	0,04

	Dr.-Tr. Severin	0,00	991,75	0,00	0,00	991,75	0,08
	Râmnicu Vâlcea	0,00	0,00	1.825,58	0,00	1.825,58	0,14
	Municipiul București	89.555,34	18.024,59	0,00	0,00	107.579,93	8,48
	Total	338.086,01	303.450,79	440.023,06	187.027,77	1.268.587,62	100,00

**Valoarea totală a contractelor de lucrări de întreținere și reparații adjudecate,
în perioada 2016 - trim. I 2019, în municipiile reședință de județ**

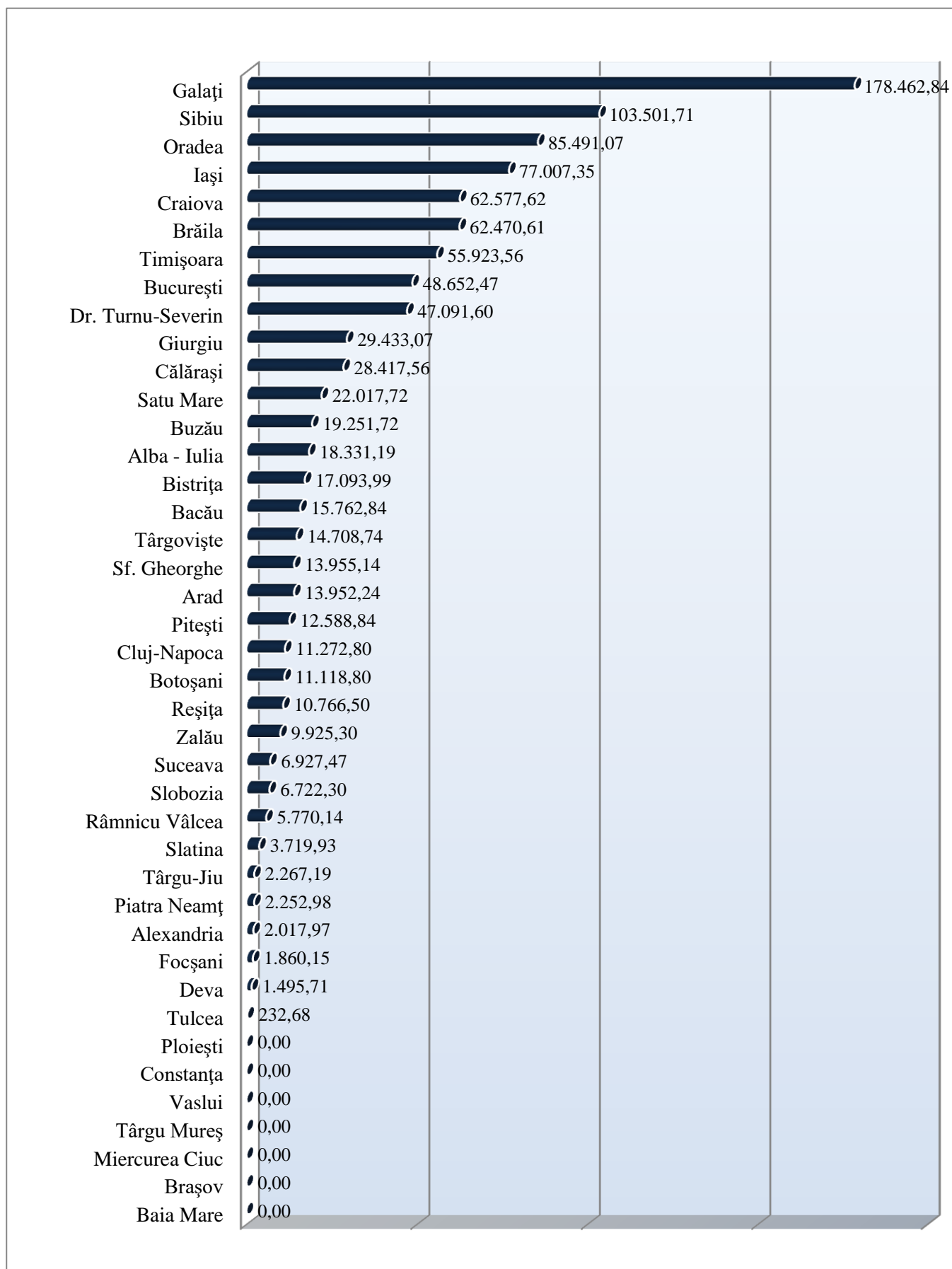


**Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare, la adjudecare,
în perioada 2016 - trim. I 2019**

Regiunea	Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare (mii lei fără TVA)					%
		2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Regiunea Nord-Vest	Cluj-Napoca	7.943,76	200,42	3.016,17	112,45	11.272,80	1,12
	Oradea	15.461,53	12.452,11	56.002,60	1.574,83	85.491,07	8,52
	Satu Mare	6.758,44	4.998,45	0,00	10.260,82	22.017,72	2,20
	Zalău	9,63	1.766,69	8.148,98	0,00	9.925,30	0,99
	Baia Mare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Bistrița	4.212,22	5.239,78	7.641,99	0,00	17.093,99	1,70
Regiunea Centru	Brașov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Sf. Gheorghe	10.749,39	0,00	3.205,75	0,00	13.955,14	1,39
	Sibiu	33.088,45	31.947,17	29.270,28	9.195,81	103.501,71	10,32
	Alba Iulia	2.202,32	590,07	15.538,80	0,00	18.331,19	1,83
	Miercurea Ciuc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Târgu Mureș	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Regiunea Nord-Est	Iași	15.556,17	37.491,65	23.959,53	0,00	77.007,35	7,68
	Bacău	0,00	494,77	15.268,07	0,00	15.762,84	1,57
	Vaslui	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Botoșani	500,43	0,00	5.425,98	5.192,39	11.118,80	1,11
	Piatra Neamț	0,00	2.157,25	95,73	0,00	2.252,98	0,22
	Suceava	5.605,76	1.321,71	0,00	0,00	6.927,47	0,69
Regiunea Sud - Est	Brăila	0,00	17.946,40	44.524,22	0,00	62.470,61	6,23
	Tulcea	0,00	232,68	0,00	0,00	232,68	0,02
	Focșani	1.860,15	0,00	0,00	0,00	1.860,15	0,19
	Galați	125.659,63	32.087,21	20.716,01	0,00	178.462,84	17,79
	Constanța	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Buzău	2.608,29	0,00	16.643,43	0,00	19.251,72	1,92
Regiunea Vest	Arad	0,00	0,00	13.952,24	0,00	13.952,24	1,39
	Deva	1.141,02	354,69	0,00	0,00	1.495,71	0,15
	Reșița	9.873,36	893,14	0,00	0,00	10.766,50	1,07
	Timișoara	42.989,30	3.205,00	9.729,26	0,00	55.923,56	5,58
Regiunea Sud	Pitești	5.082,21	1.613,71	5.892,93	0,00	12.588,84	1,26
	Târgoviște	0,00	1.928,13	9.670,37	3.110,25	14.708,74	1,47
	Giurgiu	2.847,90	2.847,99	23.737,18	0,00	29.433,07	2,93
	Călărași	6.973,04	41,80	12.501,84	8.900,88	28.417,56	2,83
	Slobozia	0,00	0,00	6.722,30	0,00	6.722,30	0,67
	Alexandria	0,00	0,00	2.017,97	0,00	2.017,97	0,20
	Ploiești	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Regiunea Sud - Vest	Târgu Jiu	570,47	705,15	991,56	0,00	2.267,19	0,23
	Craiova	0,00	0,00	62.577,62	0,00	62.577,62	6,24

	Slatina	0,00	433,29	3.286,63	0,00	3.719,93	0,37
	Dr.-Tr. Severin	2.281,18	7.049,14	17.571,56	20.189,72	47.091,60	4,69
	Râmnicu Vâlcea	1.048,49	3.642,25	1.079,40	0,00	5.770,14	0,58
	Municipiul București	0,00	48.652,47	0,00	0,00	48.652,47	4,85
	Total	305.023,14	220.293,12	419.188,40	58.537,16	1.003.041,81	100,00

**Valoarea totală a contractelor de lucrări de modernizare/reabilitare adjudecate,
în perioada 2016 - trim. I 2019, în municipiile reședință de județ**

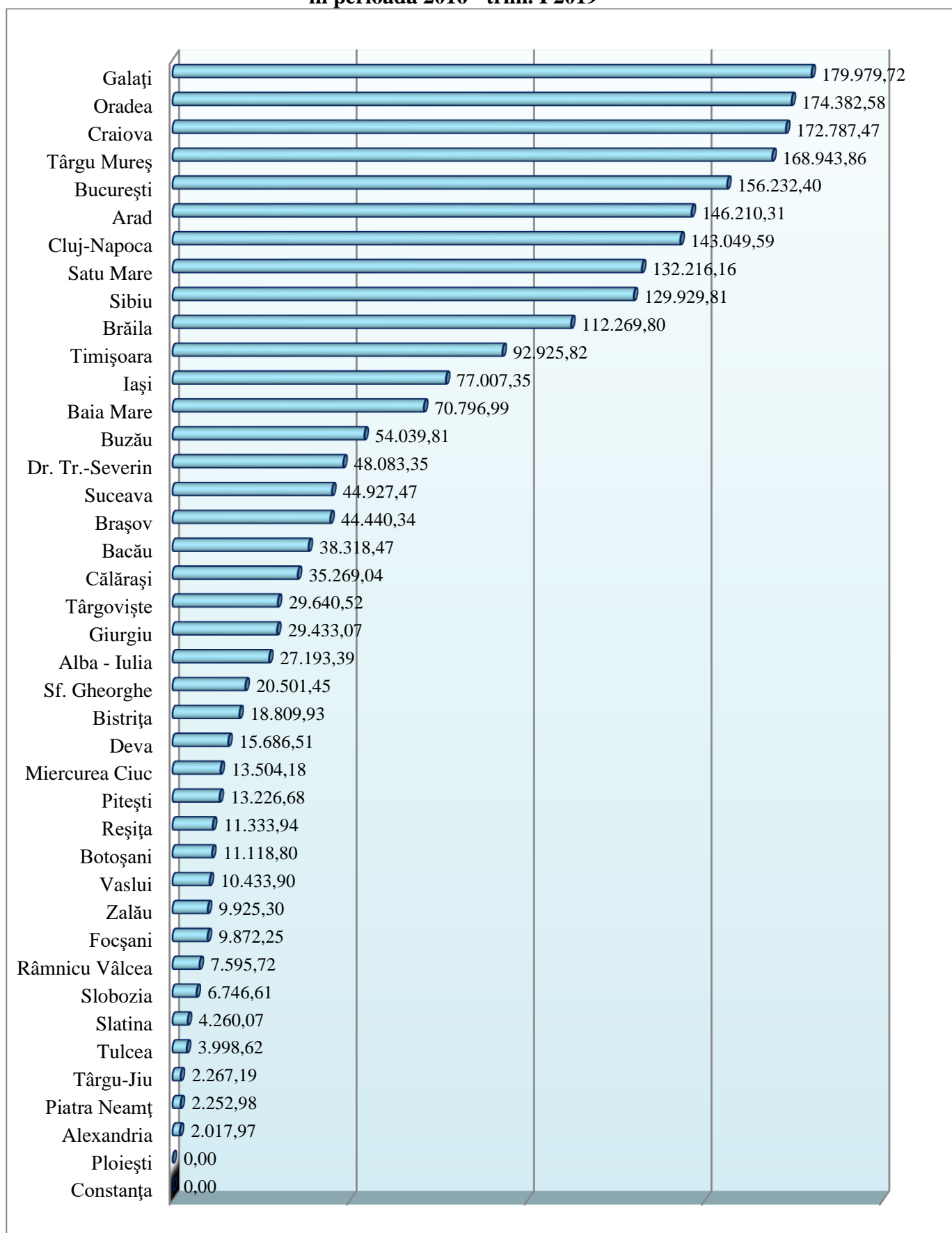


**Valoarea contractelor adjudecate pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații
drumuri și străzi din municipiile reședință de județ din România,
în perioada 2016 - trim. I 2019**

Regiunea	Municipiu reședință de județ	Valoarea contractelor de lucrări de modernizare, întreținere și reparații (mii lei fără TVA)					%
		2016	2017	2018	Trim. I 2019	Total 2016-2019	
Regiunea Nord-Vest	Cluj-Napoca	7.943,76	76.353,80	56.448,33	2.303,70	143.049,59	6,30
	Oradea	15.461,53	12.452,11	101.049,01	45.419,94	174.382,58	7,68
	Satu Mare	116.956,89	4.998,45	0,00	10.260,82	132.216,16	5,82
	Zalău	9,63	1.766,69	8.148,98	0,00	9.925,30	0,44
	Baia Mare	18.725,32	0,00	52.071,67	0,00	70.796,99	3,12
	Bistrița	5.894,55	5.273,39	7.641,99	0,00	18.809,93	0,83
Regiunea Centru	Brașov	0,00	4.033,61	40.406,72	0,00	44.440,34	1,96
	Sf. Gheorghe	10.749,39	0,00	5.152,08	4.599,98	20.501,45	0,90
	Sibiu	37.667,04	46.460,99	34.228,39	11.573,39	129.929,81	5,72
	Alba Iulia	2.209,32	590,07	15.604,95	8.789,05	27.193,39	1,20
	Miercurea Ciuc	5.170,11	3.314,39	2.524,17	2.495,51	13.504,18	0,59
	Târgu Mureș	302,04	26.232,56	142.409,26	0,00	168.943,86	7,44
Regiunea Nord-Est	Iași	15.556,17	37.491,65	23.959,53	0,00	77.007,35	3,39
	Bacău	5.972,51	1.547,23	26.623,08	4.175,65	38.318,47	1,69
	Vaslui	3.294,26	3.430,74	3.595,46	113,43	10.433,90	0,46
	Botoșani	500,43	0,00	5.425,98	5.192,39	11.118,80	0,49
	Piatra Neamț	0,00	2.157,25	95,73	0,00	2.252,98	0,10
	Suceava	33.605,76	1.321,71	10.000,00	0,00	44.927,47	1,98
Regiunea Sud - Est	Brăila	0,00	25.852,04	86.417,76	0,00	112.269,80	4,94
	Tulcea	869,98	1.269,35	1.859,29	0,00	3.998,62	0,18
	Focșani	3.420,21	1.331,50	1.470,53	3.650,00	9.872,25	0,43
	Galați	127.176,51	32.087,21	20.716,01	0,00	179.979,72	7,92
	Constanța	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Buzău	9.587,82	9.251,80	30.619,82	4.580,37	54.039,81	2,38
Regiunea Vest	Arad	35.483,87	96.774,19	13.952,24	0,00	146.210,31	6,44
	Deva	15.331,82	354,69	0,00	0,00	15.686,51	0,69
	Reșița	9.873,36	893,14	567,44	0,00	11.333,94	0,50
	Timișoara	42.989,30	37.707,27	12.229,26	0,00	92.925,82	4,09
Regiunea Sud	Pitești	5.082,21	2.251,55	5.892,93	0,00	13.226,68	0,58
	Târgoviște	9.037,93	6.158,08	11.334,26	3.110,25	29.640,52	1,30
	Giurgiu	2.847,90	2.847,99	23.737,18	0,00	29.433,07	1,30
	Călărași	7.934,05	41,80	18.392,31	8.900,88	35.269,04	1,55
	Slobozia	0,00	0,00	6.746,61	0,00	6.746,61	0,30
	Alexandria	0,00	0,00	2.017,97	0,00	2.017,97	0,09
	Ploiești	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Regiunea Sud - Vest	Târgu Jiu	570,47	705,15	991,56	0,00	2.267,19	0,10
	Craiova	0,00	0,00	62.577,62	110.209,85	172.787,47	7,61

	Slatina	0,00	433,29	3.826,78	0,00	4.260,07	0,19
	Dr.-Tr. Severin	2.281,18	8.040,89	17.571,56	20.189,72	48.083,35	2,12
	Râmnicu Vâlcea	1.048,49	3.642,25	2.904,98	0,00	7.595,72	0,33
	Municipiul București	89.555,34	66.677,06	0,00	0,00	156.232,40	6,88
	Total	643.109,15	523.743,91	859.211,45	245.564,93	2.271.629,43	100,00

Valoarea totală a contractelor, la adjudecare, pe piața lucrărilor de modernizare, întreținere și reparații drumuri și străzi în municipiile reședință de județ din România, în perioada 2016 - trim. I 2019



Analiza la nivel regional

Observații generale:

Hărțile din dreapta evidențiază numărul de contracte din fiecare județ component al regiunii analizate.

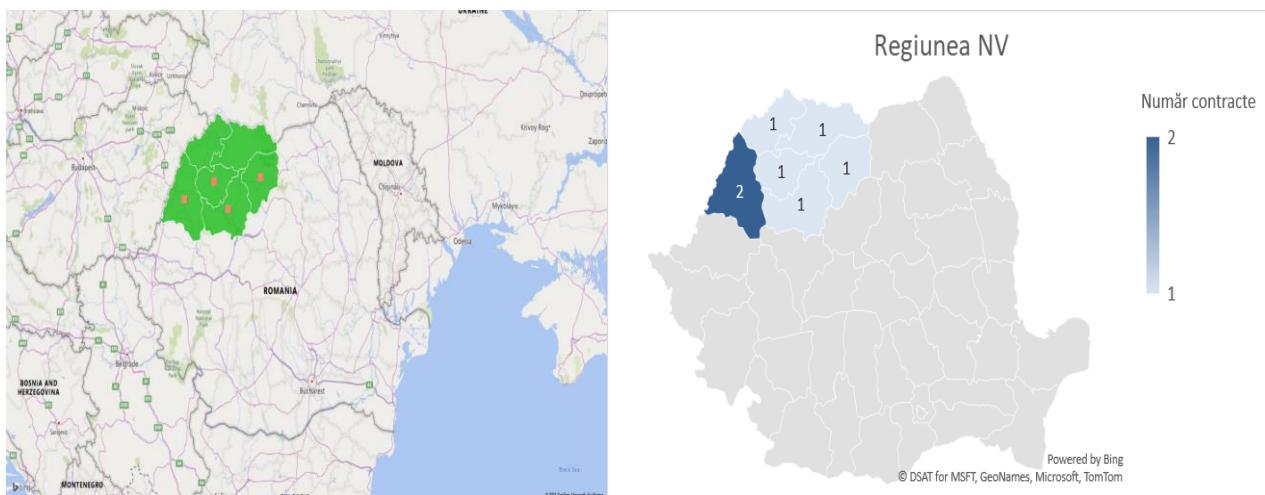
Hărțile din stânga evidențiază localizarea geografică a operatorilor care prestează servicii în regiunea analizată.

1. Reparații și întreținere drumuri și străzi

1.1 Regiunea Nord-Vest

În Figura 1.1, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi, în regiunea NV, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.1 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea NV, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



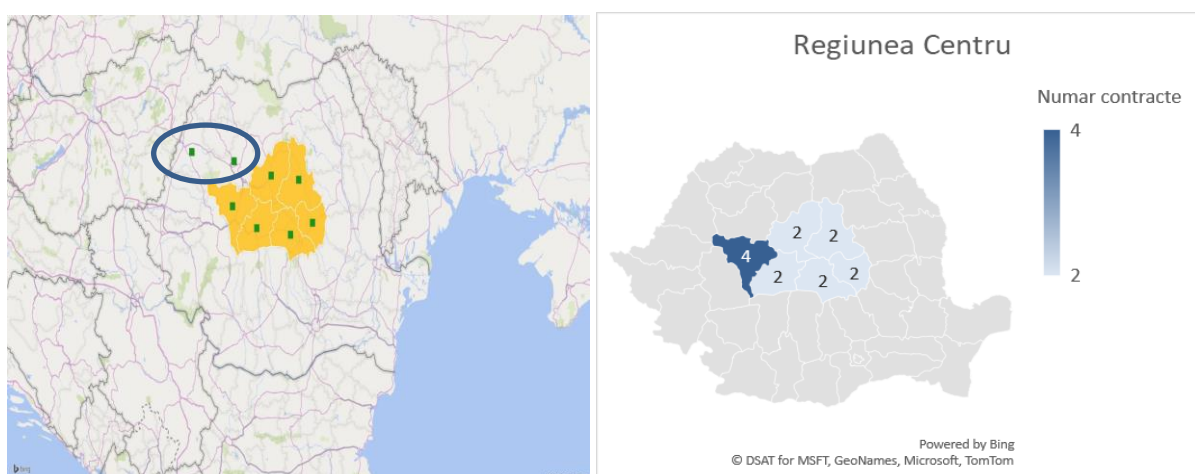
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea NV au sediul social în această regiune.

1.2 Regiunea Centru

În Figura 1.2, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi, în perioada analizată, în Regiunea Centru, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.2 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Centru, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că două întreprinderi cu sedii sociale în afara regiunii (din județele Cluj și Bihor) au câștigat licitații în această regiune.

1.3 Regiunea Sud-Est

În Figura 1.3, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere, în perioada analizată, în regiunea Sud-Est, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.3 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea SE, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea SE au sediul social în această regiune.

1.4 Regiunea Nord-Est

În Figura 1.4, putem observa distribuția întreprinderilor cu activitate în regiunea Nord-Est, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.4 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea NE, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



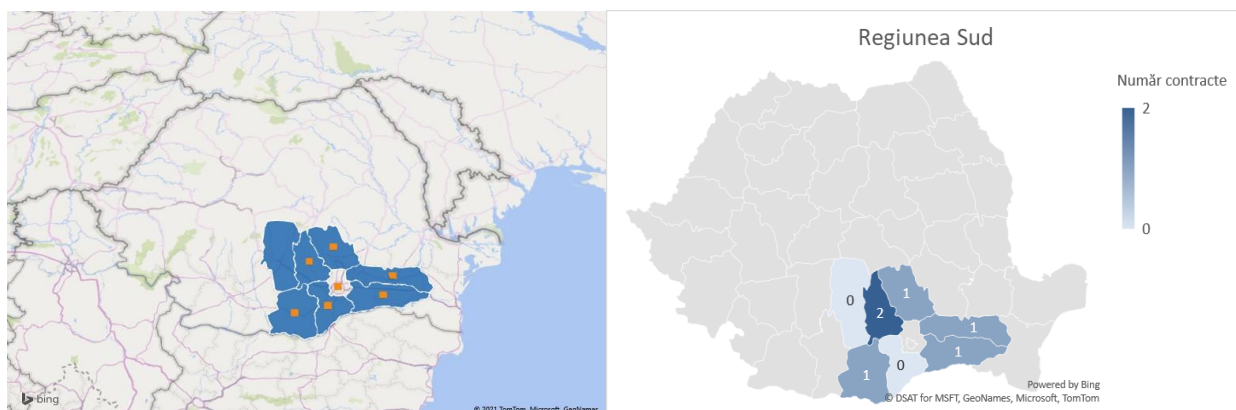
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea Nord-Est au sediul social în această regiune.

1.5 Regiunea Sud

În Figura 1.5, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere, în perioada analizată, în regiunea Sud, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.5 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Sud, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



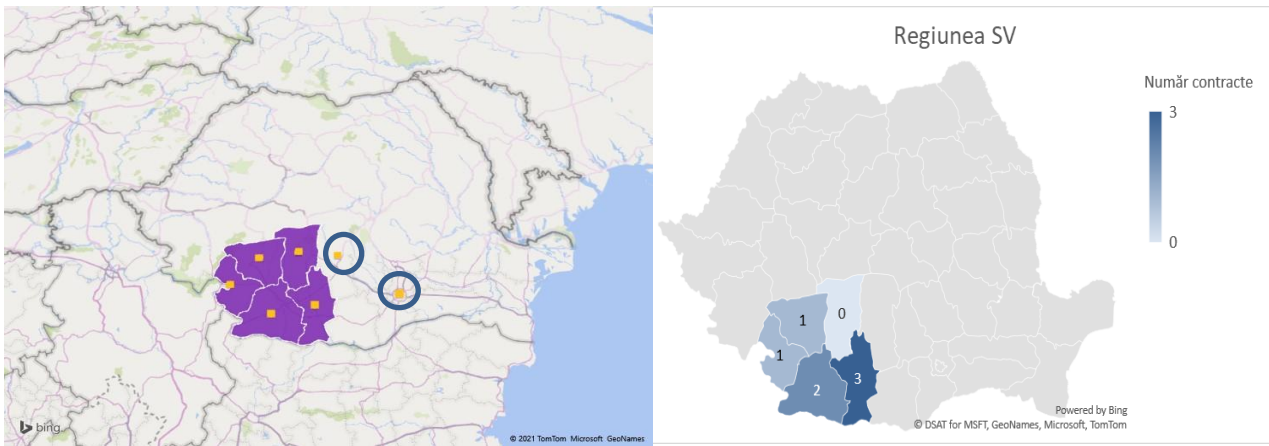
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea Sud au sediul social în această regiune.

1.6 Regiunea Sud-Vest

În Figura 1.6, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere, în perioada analizată, în regiunea SV, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.6 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea SV, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



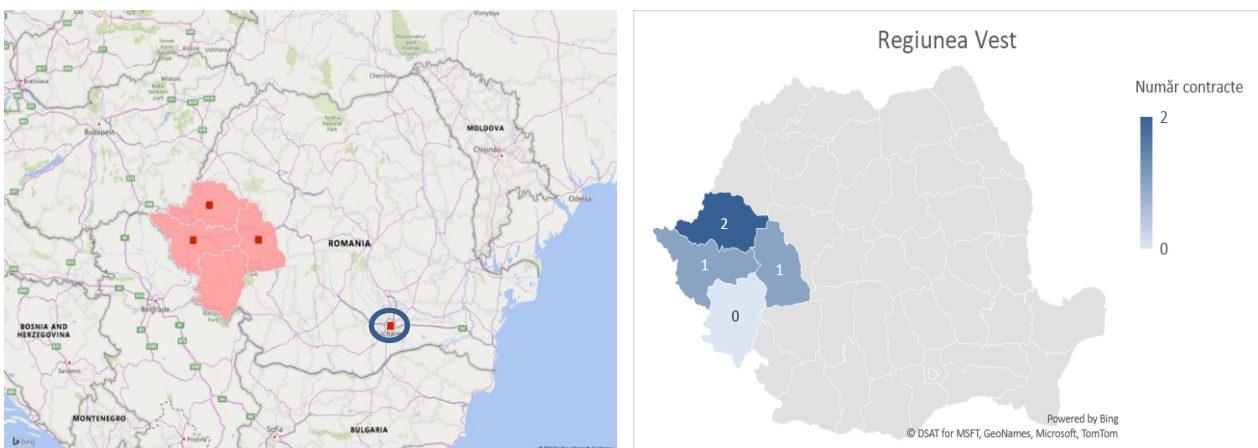
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea SV au sediul social în această regiune. În plus, există două întreprinderi din afara regiunii, respectiv din București și Argeș, care au câștigat licitații în Regiunea SV.

1.7 Regiunea Vest

În Figura 1.7, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de reparații și întreținere, în perioada analizată, în regiunea Vest, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 1.7 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Vest, respectiv numărul de lucrări de reparații și întreținere drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

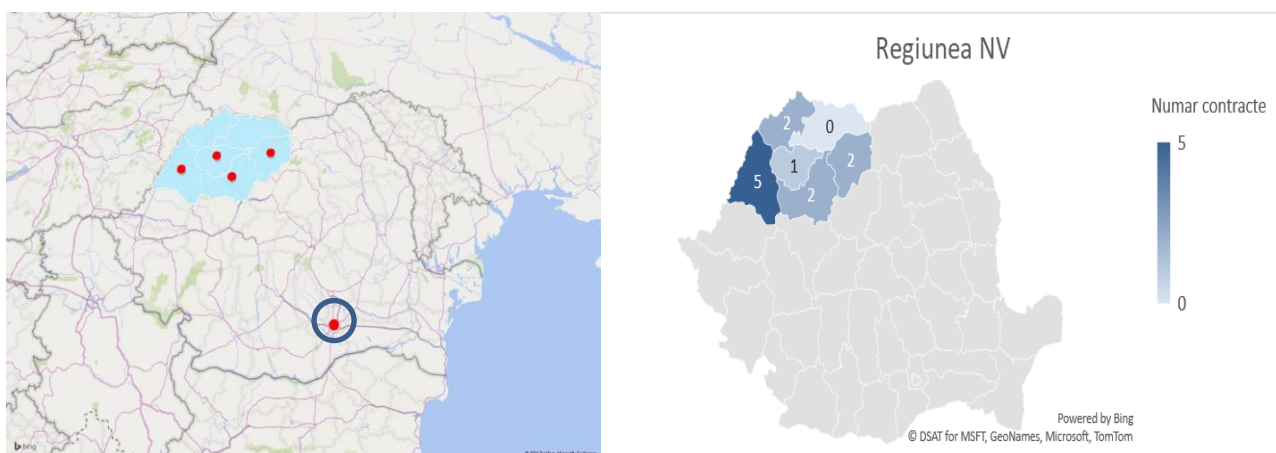
Se observă faptul că întreprinderile câștigătoare de licitații au sediul social în județele regiunii și în București.

2. Modernizare

2.1. Regiunea Nord-Vest

În Figura 2.1, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea NV, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.1 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea NV, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



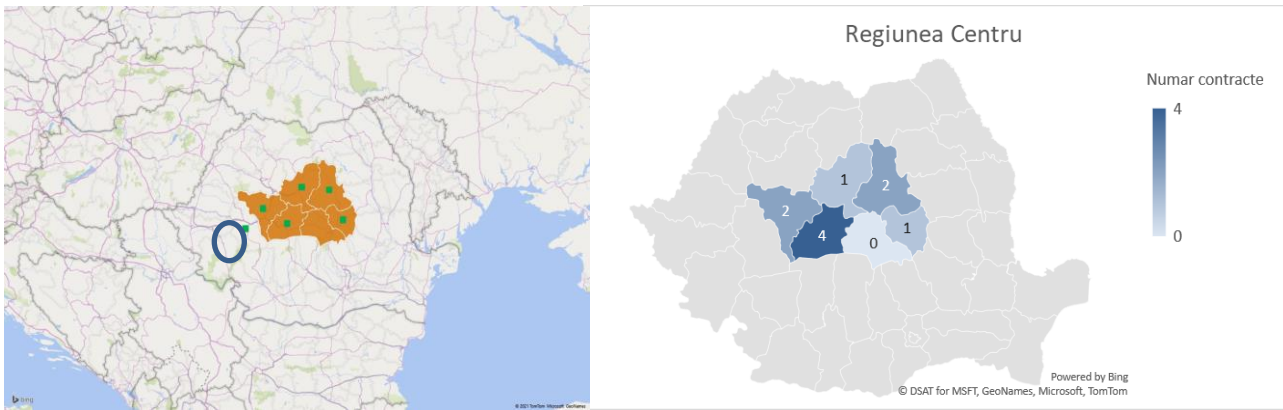
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că singura întreprindere din afara regiunii este o întreprindere din București.

2.2 Regiunea Centru

În Figura 2.2, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea Centru, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.2 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Centru, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



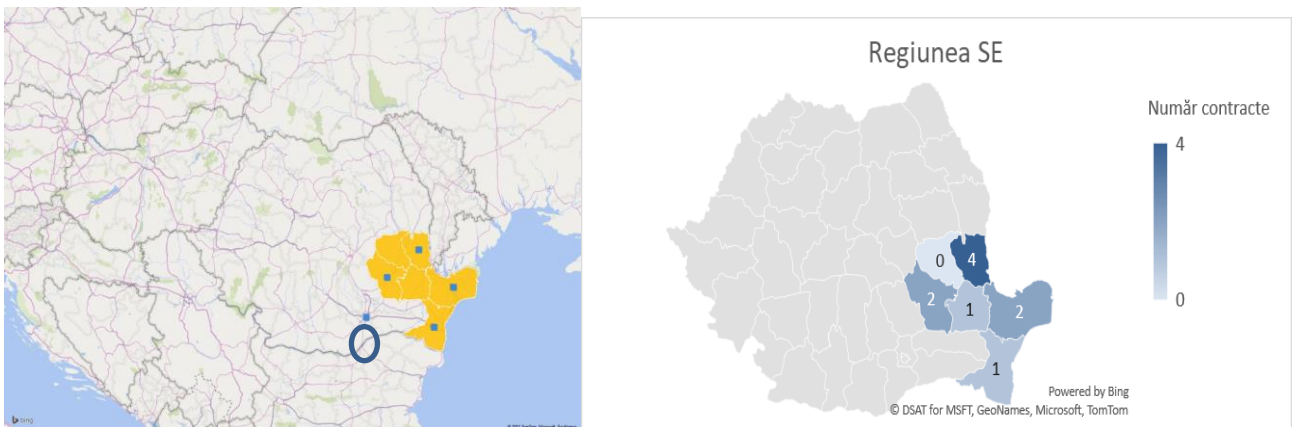
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că o întreprindere cu sediul social în afara regiunii (jud. Hunedoara) a câștigat o licitație în această regiune.

2.3 Regiunea Sud-Est

În Figura 2.3, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea Sud-Est, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.3 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea SE, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



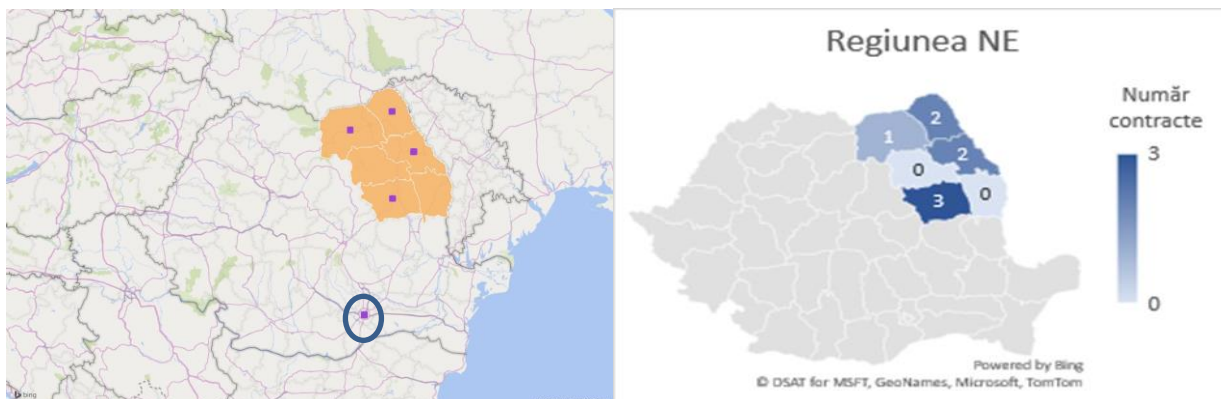
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că există o întreprindere cu sediul în București care a câștigat o licitație în această regiune.

2.4 Regiunea Nord-Est

În Figura 2.4, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea Nord-Est, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.4 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea NE, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



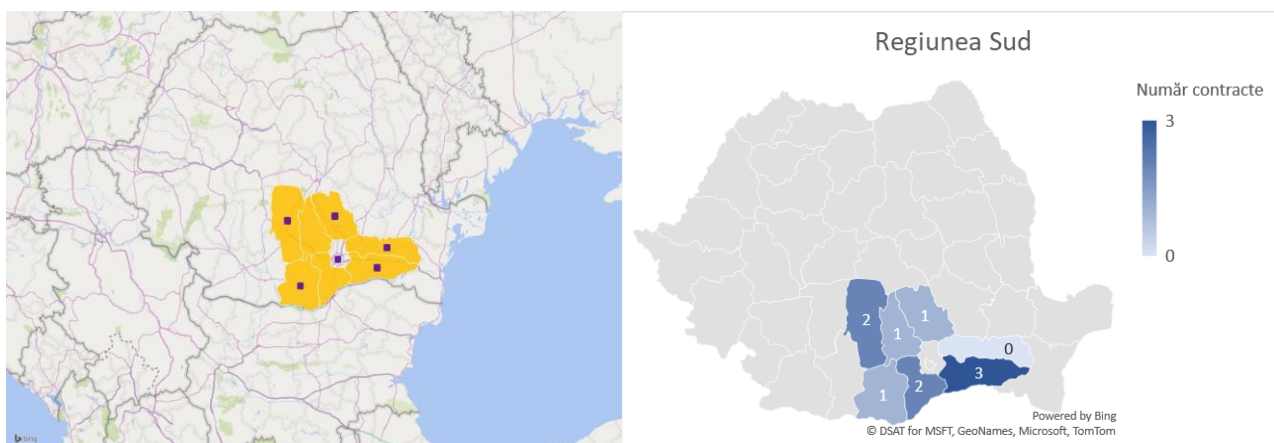
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că există o întreprindere cu sediul în București care a câștigat o licitație în această regiune.

2.5 Regiunea Sud

În Figura 2.5, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea Sud, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.5 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Sud, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



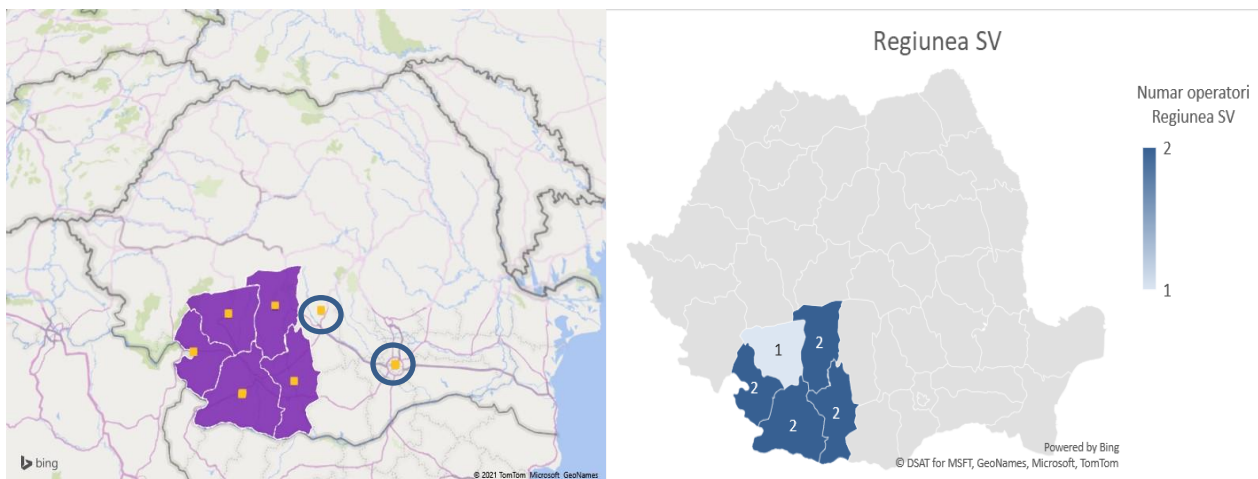
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se poate observa faptul că toate întreprinderile care au câștigat licitații în Regiunea Sud au sediul social în această regiune.

2.6 Regiunea Sud-Vest

În Figura 2.6, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea SV, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.6 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea SV, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



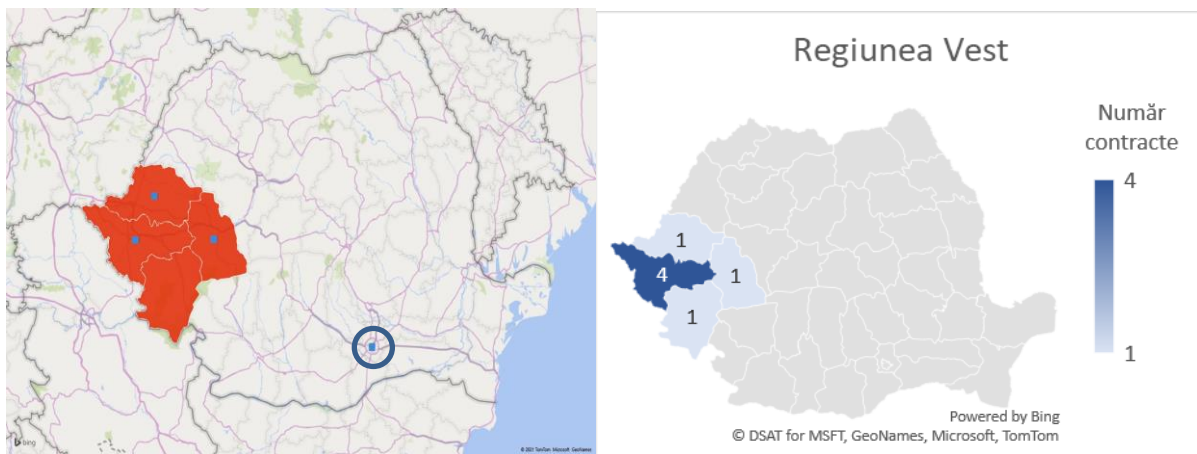
Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că există o întreprindere cu sediul în București și una cu sediul în Argeș care au câștigat licitații în această regiune.

2.7 Regiunea Vest

În Figura 2.7, putem observa distribuția întreprinderilor care au efectuat lucrări de modernizare, în perioada analizată, în regiunea Vest, în funcție de sediul social al acestora, în harta din stânga și numărul de lucrări efectuate în perioada de analiză, în harta din dreapta.

Figura 2.7 Distribuția geografică a întreprinderilor cu operațiuni în Regiunea Vest, respectiv numărul de lucrări de modernizare drumuri și străzi la nivelul municipiilor reședință de județ din regiune.



Sursa: prelucrări proprii pe baza datelor furnizate de către UAT și întreprinderi

Se observă faptul că există o întreprindere cu sediul în București care a câștigat o licitație în această regiune.