

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

## LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

**Parlamentul României** adoptă prezenta lege.

ART. I - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 140, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, după cum urmează:

(3) Măsurile adoptate în conformitate cu alin. (2) se justifică în raportul procedurii prevăzut la art. 216 alin. (1).”

2. La articolul 167, după alineatul (7), se introduce un nou alineat, după cum urmează:

”(7<sup>1</sup>) Înainte ca autoritatea contractantă să excludă din procedură un candidat sau ofertant care se află în situația prevăzută de art. 167 alin. (1) lit. f), acesta trebuie să-i acorde respectivului candidat/ofertant posibilitatea de a demonstra că implicarea sa în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența.”

3. La articolul 171, după alin. (3) se introduc două noi alineate, după cum urmează:

”(3<sup>1</sup>) Autoritatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici dovedite în conformitate cu alin. (3), ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute în vedere.

(3<sup>2</sup>) În cazul în care măsurile prevăzute la alin. (3<sup>1</sup>) sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.”

4. La articolul 221, alineatul (7) se modifică după cum urmează:

”(7) Fără a aduce atingere prevederilor de la alin. (1), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru în perioada de valabilitate a acestuia este considerată modificare substanțială în sensul alin. (1) lit. e) atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.”

5. La articolul 221, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, după cum urmează:

”(7<sup>1</sup>) Fără a aduce atingere prevederilor de la alin. (1) și (2), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru este considerată modificare substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) lit. d).”

ART. II - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 149, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, după cum urmează:

” (3) Măsurile adoptate în conformitate cu alin. (2) se justifică în raportul procedurii prevăzut de art. 230 alin. (1).”

2. La articolul 180, după alineatul (5), se introduce un nou alineat, după cum urmează

”(5<sup>1</sup>) Înainte ca autoritatea contractantă să excludă din procedură un candidat sau ofertant care se află în situația prevăzută de art. 180 alin. (1) lit. f), acesta trebuie să-i acorde respectivului candidat/ofertant posibilitatea de a demonstra că implicarea sa în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența.”

3. La articolul 184, după alin. (3) se introduc două noi alineate, după cum urmează:

”(3<sup>1</sup>) Autoritatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici dovedite în conformitate cu alin. (3) ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute în vedere.

(3<sup>2</sup>) În cazul în care măsurile prevăzute la alin. (3<sup>1</sup>) sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.”

4. La articolul 240, alineatul (2) se modifică după cum urmează:

”(2) Contractele sectoriale/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, respectiv contractul/acordul-cadru modificat nu prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.”

5. La articolul 240, alineatul (3) se modifică după cum urmează:

”(3) Fără a aduce atingere prevederilor art. 235-241, modificarea unui contract sectorial sau a unui acord-cadru în perioada de valabilitate este considerată substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial sau al acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1).”

ART. III - Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 392 din 23 mai 2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 86, alineatul (2), se modifică după cum urmează:

”(2) În sensul alin. (1), criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii, nu conferă autorității contractante sau entității contractante o libertate de alegere nelimitată și se pot referi la oricare dintre următoarele:

a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;

b) nivelul plăților actualizate efectuate de către entitatea contractantă;

c) nivelul tarifelor de utilizare;

d) modalitatea de execuție a lucrărilor/prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;

e) modul de asigurare a protecției mediului;

- f) modul de rezolvare a unor probleme sociale;
- g) nivelul redevenței;
- h) durata concesiunii;
- i) inovarea”

2. La articolul 87, după alin. (2) se introduce un nou alineat, după cum urmează:

”(3) În situația prevăzută la alin. (1), dacă criteriile de atribuire au fost publicate la momentul publicării anunțului de concesionare, autoritatea sau entitatea contractantă publică un nou anunț de concesionare, cu respectarea termenelor minime menționate la art. 54 alin.(1).”

Prezenta lege transpune integral art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014 și art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE SENATULUI**

**Tabel de concordanță**

Actul normativ comunitar transpus în legislația națională: **Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din**

Actul normativ național care transpune actul comunitar: **Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**

Actul normativ național care modifică actul național care transpune actul comunitar: **Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

Actul normativ comunitar		Proiectul de act normative național		Diferențe	Observații
Art. alin. paragraf	Prevederi Directiva 2014/24/UE	Art. alin. paragraf	Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii		Directiva 2014/24/UE a fost transpusă prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.  Dorim modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 în vederea soluționării cazului 2277/2018
Art. 41	Implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților				
Art. 41 para 3 prima teză	Înainte de orice astfel de excludere, candidații sau ofertanții trebuie să fi avut posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate trebuie documentate în raportul individual prevăzut la articolul 84.	Art. I pct. 2	La art. 167 se introduce un nou alineat  ”(71) Înainte ca autoritatea contractantă să excludă din procedură un candidat sau ofertant care se află în situația prevăzută de art. 167 alin. (1) lit. f), acesta trebuie să-i acorde respectivului candidat/ofertant posibilitatea de a demonstra că implicarea sa în	Nu există diferențe de transpunere	În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice. Pentru ca legislația

			pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența.”		națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.
Art. 41 para 3 teza a doua	Înainte de orice astfel de excludere, candidații sau ofertanții trebuie să fi avut posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate trebuie documentate în raportul individual prevăzut la articolul 84.	Art. I pct. 1	La art. 140 se introduce un nou alineat  (3) Măsurile adoptate în conformitate cu alin. (2) se justifică în raportul procedurii prevăzut de art. 216 alin. (1).”	Nu există diferențe de transpunere	În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.
<b>Art. 57</b>	<b>Motive de excludere</b>				
Art. 57 alin. (6) para 3	Măsurile luate de către operatorii economici sunt evaluate ținând seama de gravitatea și de circumstanțele particulare ale infracțiunii sau ale abaterii. În cazul în care măsurile sunt considerate insuficiente, operatorul economic primește o expunere a motivelor respectivei decizii.	Art. I pct. 3	La art. 171 se introduc două noi alineate:  ”(3 <sup>1</sup> ) Autoritatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici dovedite în conformitate cu alin. (3), ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute în vedere.	Nu există diferențe de transpunere	În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice.

			(3 <sup>2</sup> ) În cazul în care măsurile prevăzute la alin. (3 <sup>1</sup> ) sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.”		Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.
<b>Art. 72</b>	<b>Modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate</b>				
Art. 72 alin. (4)	<p>(4) Modificarea unui contract sau a unui acord-cadru în cursul perioadei sale de valabilitate este considerată substanțială în sensul alineatului (1) litera (e) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. În orice caz, fără a aduce atingere alineatelor (1) și (2), o modificare este considerată substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>(a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de achiziții, ar fi permis admiterea altor candidați decât cei selectați inițial sau</p>	Art. I pct. 4 și 5	<p>La art. 221 se modifică alin. (7) și se introduce un nou alineat (7<sup>1</sup>)</p> <p>”(7) Fără a aduce atingere prevederilor de la alin. (1), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin. (1) lit. e) atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.”</p> <p>”(7<sup>1</sup>) Fără a aduce atingere prevederilor de la alin. (1) și (2), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru este considerată modificare substanțială atunci când este</p>	Nu există diferențe de transpunere.	<p>În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.</p>

	<p>acceptarea unui alt ofertant decât cel acceptat inițial sau ar fi atras alți participanți la procedura de achiziție;</p> <p>(b) modificarea schimbă balanța economică a contractului sau a acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sau acordul-cadru inițial;</p> <p>(c) modificarea extinde domeniul de aplicare al contractului sau al acordului-cadru în mod considerabil;</p> <p>(d) un nou contractant îl înlocuiește pe cel căruia autoritatea contractantă i-a atribuit inițial contractul, în alte cazuri decât cele prevăzute la alineatul (1) litera (d).</p>		<p>îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;</p> <p>c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;</p> <p>d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) lit. d).”</p>		
--	--	--	--	--	--



**Tabel de concordanță**

Actul normativ comunitar transpus în legislația națională: **Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014**

Actul normativ național care transpune actul comunitar: **Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale**

Actul normativ național care modifică actul național care transpune actul comunitar: **Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**

Actul normativ comunitar				Diferențe	Observații
Art. alin. paragraf	Prevederi Directiva 2014/25/UE	Art. alin. paragraf	Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii		Directiva 2014/25/UE a fost transpusă prin Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale
Art. 59	Implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților				
Art. 59 para 3 prima teză	Înainte de orice astfel de excludere, candidaților sau ofertanților li se acordă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziții nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate sunt documentate în raportul individual prevăzut la articolul 100.	Art. II pct. 1	La art. 149 se introduce un nou alineat ” (3) Măsurile adoptate în conformitate cu alin. (2) se justifică în raportul procedurii prevăzut de art. 230 alin. (1).”	Nu există diferențe de transpunere	În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de

					abrogare a Directivei 2004/17/CE. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.
Art. 59 para 3 a doua teză	Înainte de orice astfel de excludere, candidaților sau ofertanților li se acordă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziții nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate sunt documentate în raportul individual prevăzut la articolul 100.	Art. II pct. 2	La art. 180 se introduce un nou alineat »(5 <sup>1</sup> ) Înainte ca autoritatea contractantă să excludă din procedură un candidat sau ofertant care se află în situația prevăzută de art. 180 alin. (1) lit. f), acesta trebuie să-i acorde respectivului candidat/ofertant posibilitatea de a demonstra că implicarea sa în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența.»	Nu există diferențe de transpunere	În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.
<b>Art. 80</b>	<b>Utilizarea motivelor de excludere și a criteriilor de selecție prevăzute în Directiva 2014/24/UE</b>				

<p>Art. 80 alin. (1) para 2</p>	<p>În cazul în care entitatea contractantă este o autoritate contractantă, aceste criterii și norme includ motivele de excludere enumerate la articolul 57 alineatele (1) și (2) din Directiva 2014/24/UE, în termenii și condițiile prevăzute la articolul respectiv.</p>	<p>Art. II pct. 3</p>	<p>La art. 184 se introduc două noi alineate</p> <p>”(3<sup>1</sup>) Autoritatea contractantă evaluează măsurile luate de operatorii economici dovedite în conformitate cu alin. (3) ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii avute în vedere.</p> <p>(3<sup>2</sup>) În cazul în care măsurile prevăzute la alin. (3<sup>1</sup>) sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor care au condus la luarea deciziei de excludere a acestuia din procedura de atribuire.”</p>	<p>Nu există diferențe de transpunere</p>	<p>În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.</p>
<p><b>Art. 89</b></p>	<p><b>Modificarea contractului în cursul perioadei sale de valabilitate</b></p>				
<p>Art.89 alin. (4)</p>	<p>(4) Modificarea unui contract sau a unui acord-cadru în cursul perioadei sale de valabilitate este considerată a fi substanțială în sensul alineatului (1) litera (e) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care</p>	<p>Art. II pct. 4 și 5</p>	<p>La art. 240 se odifică alin. (2) și (3)</p> <p>”(2) Contractele sectoriale/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, respectiv</p>	<p>Nu există diferențe de transpunere</p>	<p>În data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivei nr. 2014/25/UE privind</p>

<p>diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. În orice caz, fără a aduce atingere alineatelor (1) și (2), o modificare este considerată a fi substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>(a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de achiziții, ar fi permis admiterea altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras alți participanți la procedura de achiziții;</p> <p>(b) modificarea schimbă balanța economică a contractului sau a acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sau acordul-cadru inițial;</p> <p>(c) modificarea extinde domeniul de aplicare al contractului sau al acordului-cadru în mod considerabil;</p> <p>(d) un nou contractant îl înlocuiește pe cel căruia</p>	<p>contractul/acordul-cadru modificat nu prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.”</p> <p>”(3) Fără a aduce atingere prevederilor art. 235-241, modificarea unui contract sectorial sau a unui acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</p> <p>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial sau al acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;</p> <p>c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul</p>		<p>achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE. Pentru ca legislația națională să fie conformă sunt necesare modificările prezentate.</p>
--	--	--	---

	entitatea contractantă i-a atribuit inițial contractul, în alte cazuri decât cele prevăzute la alineatul (1) litera (d).		contractului sectorial/acordului-cadru;  d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1).”		
--	--	--	--	--	--

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</p>	
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Legea achizițiilor publice nr. 98/2016 asigură implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, respectiv creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale. Astfel, în calitate de Stat Membru, România a transpus prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice în legislația națională Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Totodată, în aceleași condiții România a transpus Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune prin Legea nr. 100/2016 și Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.</p> <p>În anul 2018, la nivel european s-a efectuat o analiză a modului în care statele membre ale UE au transpus Directivele mai sus menționate, iar în data de 24.01.2019, Comisia Europeană a aprobat declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (punere în întârziere) în cauza 2018/2277 – privind neconformitatea punerii în aplicare a Directivelor 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune, 2014/24/UE privind achizițiile publice, 2014/25/UE privind achizițiile sectoriale pentru mai multe state, inclusiv România. Comisia Europeană a identificat ca fiind neconformă transpunerea următoarelor articole:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune ;</li><li>- art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului</li></ul>

	<p>European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.</li> </ul> <p>Astfel, proiectul de act normativ propus, are drept scop transpunerea corectă și completă a prevederilor identificate de către Comisia Europeană ca fiind neconforme.</p>
<p>1^1 Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ vizează transpunerea corectă și completă a <b>art. 41 alin. (2) și (3)</b> din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, <b>art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4)</b> din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014 și <b>art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4)</b> din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În cazul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice schimbările preconizate sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, prevederi care au în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- candidații sau ofertanții trebuie să aibă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența, înainte de orice excludere;</li> <li>- în cazul în care operatorii economici se află într-una dintre situațiile stipulate la art. 164 și 167, aceștia pot lua măsuri de remediere a situației, măsuri care vor fi evaluate de către autoritatea contractantă ținându-se seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii, iar dacă măsurile respective sunt considerate insuficiente de către</li> </ul>

autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor respectivei decizii.

- o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.

În ceea ce privește Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale schimbările preconizate sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, prevederi care au în vedere următoarele aspecte:

- candidații sau ofertanții trebuie să aibă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența, înainte de orice excludere;

- în cazul în care operatorii economici se află într-una dintre situațiile stipulate la art. 177, 178 și 180, aceștia pot lua măsuri de remediere a situației, măsuri care vor fi evaluate de către autoritatea contractantă ținându-se seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau abaterii, iar dacă măsurile respective sunt considerate insuficiente de către autoritatea contractantă, aceasta transmite operatorului economic o expunere a motivelor respectivei decizii.

- o modificare a unui contract de achiziție sectorială/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.

Schimbările preconizate în cazul Legii nr. 100/2016 sunt legate de transpunerea corectă și completă a art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, prevederi care vizează stabilirea criteriilor de atribuire a unui contract de concesiune, în sensul că autoritatea contractantă nu trebuie să aibă o libertate de alegere nelimitată a acestor criterii. Totodată, în cazul în care criteriile de atribuire au fost publicate la momentul publicării anunțului de concesiune, iar ordinea de importanță a acestora este necesar a se modifica pentru a se ține seama de o soluție inovatoare ofertată, autoritatea sau entitatea contractantă publică un nou anunț de



	concesionare, cu respectarea termenelor minime prevăzute de legislație.					
3. Alte informații (**)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: - stabilirea unui cadru adecvat realizării unor achiziții publice în mod transparent și lipsit de birocrație, în vederea creării unui mediu concurențial adecvat, - creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene, - utilizarea eficientă a fondurilor publice.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: - accesul cât mai larg al întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile publice de atribuire					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de						

personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea Prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege se vor modifica următoarele legi: Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii					
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în	Proiectul de lege transpune corect și complet prevederile art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea					

domeniul achizițiilor publice	contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014 și art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de lege transpune corect și complet prevederile art. 41 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014, art. 41 paragraful al treilea, art. 57 alin. (6) și prima parte a art. 72 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014 și art. 59 paragraful al treilea, art. 80 alin. (1) și prima parte a art. 89 alin. (4) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 94 din 28 martie 2014.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în baza observațiilor transmise de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere in cauza 2018/2277. Se va completa după realizarea etapei de Consultare publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în baza observațiilor transmise de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere in cauza 2018/2277. Se va completa după realizarea etapei de Consultare publică.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în baza observațiilor transmise de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere in cauza 2018/2277.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în baza observațiilor transmise de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere in cauza 2018/2277.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în baza observațiilor transmise de Comisia Europeană prin scrisoarea de punere în întârziere în cauza 2018/2277. Se va completa după realizarea etapei de Consultare publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 76 din Constituția României, republicată s-a elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, pe care vă rugăm să-l adoptați.

Ministrul finanțelor publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Președintele Agenției Naționale pentru  
Achiziții Publice

Bogdan PUȘCAȘ

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul afacerilor externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministrul delegat pentru afaceri europene

George CIAMBA

Viceprim-ministru pentru implementarea  
parteneriatelor strategice ale României, ministru al justiției, interimar

Ana BIRCHALL