

LEGE
pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art.1. – Prezenta lege aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art.26 alin.(2) și art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2020 de -3,60 %, iar în anul 2021 de -3,34%.

(2) Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 9,7% în anul 2020 și de 9,4 % în anul 2021.

Art.3. – (1) Plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2020, este de 40% din produsul intern brut.

(2) În anul 2020, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.200 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.300.milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

(3) Plafoanele prevăzute la alin.(2) nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și nici pe cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

(4) Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, este de 8.000 milioane lei.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, stabilite potrivit dispozițiilor art.29, alin.(1), lit. g) din aceeași lege și sunt prevăzute în anexa nr.1.

(6) Prin derogare de la prevederile art. 6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2020, sunt stabilite plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și ale altor bugete componente ale bugetului general consolidat și sunt prevăzute în anexa nr.2.

(7) În anul 2020, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 26.683,3 milioane lei.

Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de -1% din produsul intern brut.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 6 - 7 și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul act normativ nu prevede calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1), iar nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în anexa nr.3. Ajustarea soldului structural anual al administrației publice se face începând cu anul 2020.

(3) În anul 2020, prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică.

Art.5. – Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare, în concordanță cu prevederile Legii nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în prezenta lege.

Art. 6. – Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Ion- Marcel Ciolacu

PREȘEDINTELE
SENATULUI
Teodor Meleșcanu

Anexa nr.1

Plafoane nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2020 *)

- milioane lei -

	Cheltuieli totale	din care:
		Cheltuieli de personal
Bugetul general consolidat	371.586,5	109.754,4
Bugetul de stat	193.839,0	56.906,0
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale**)	78.338,1	32.894,4
Bugetul asigurărilor sociale de stat	87.465,0	370,0
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.037,5	148,0
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate**)	41.041,4	310,0
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii **)	32.671,6	18.287,0
Alte bugete componente ale bugetului general consolidat **)	5.643,8	839,0

*) nu includ asistența financiară din partea UE sau alți donatori.

**) estimari

Anexa nr.2

Plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente pentru anul 2020

- milioane lei -

Bugetul general consolidat	-40.633,9
din care:	
Bugetul de stat	-47.583,1
Bugetul asigurărilor sociale de stat	12,2
Bugetul fondului national unic de asigurari sociale de sanatate	113,0
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.491,2
Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	1.895,9

Anexa.nr.3

Plafoanele soldului structural anual al administrației publice

	% din PIB					
	2017	2018*)	2019*)	2020*)	2021*)	2022*)
Sold structural anual al administratiei publice	-3,0	-2,70	-3,71	-3,39	-3,24	-2,62

*) estimări

Expunere de motive

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGEA **pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați** **în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prin proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 se propune:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal, prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile, soldul bugetar și datoria publică.

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

În anul 2019, potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul a elaborat Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2019-2021. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în Ordonanța de urgență a Guvernului pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019, nr.14/2019 prin care s-au stabilit plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2019 pentru anul 2019, soldul

bugetar a fost estimat la - 2,76 % din P.I.B, iar cheltuielile de personal la 10,0% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2020, soldul bugetar a fost estimat la -2,33% din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 9,7% din P.I.B..

Pentru anul 2019, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, este de 40%, luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici, cât și ai piețelor financiare. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2019.

În anul 2019, plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, a fost estimat la 1.200 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2019, este de 8.000,0 milioane lei.

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în prima parte a lunii august bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat au fost rectificate prin Ordonanța Guvernului nr.12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 și Ordonanța Guvernului nr.13/2019 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019.

De asemenea în luna noiembrie 2019 bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat au fost rectificate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019 și Ordonanța Guvernului nr.72/2019 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019.

Pentru ca ordonanța de rectificare să poată fi aplicată a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit.a), b) și c), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.2 alin.(1), art.3 alin.(5)-(7) și art.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 nr.14/2019. În acest context au fost stabilite alte plafoane pentru o serie de indicatori din cadrul financiar pentru anul 2019, respectiv:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat a fost stabilit la - 33.174,6 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2019 stabilit la -4,43%;
- pentru anul 2019 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 345.547,4 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 187.376,1 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 79.015,6 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 41.919,2 milioane lei și pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 31.211,0 milioane lei;
- plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -46.107,4 milioane lei și al bugetului de stat este de -56.103,2 milioane lei;
- pentru anul 2019 plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 30.934,0 milioane lei, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 307,7 milioane lei și din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 17.526,0 milioane lei;

Rezultatele economice ale anului 2019 arată limitele unei politici fiscal bugetare prociclice marcate de creșteri nesustenabile de salarii în sectorul public, majorarea accelerată a cheltuielilor de funcționare ale administrației fără o îmbunătățire a serviciilor publice oferite, reducerea spațiului fiscal pentru investiții, lipsa prioritizării și o slabă calitate a proiectelor de investiții implementate, capacitate redusă de absorbție a fondurilor europene.

Derapajul deficitului bugetar pentru 2019 influențează negativ managementul datoriei publice prin creșterea necesarului brut de finanțare (determinat de nivelul deficitului bugetar și volumul refinanțării datoriei publice) cu impact direct atât asupra datoriei suplimentare ce trebuie contractate pentru acoperirea acestor necesități, cât și asupra costului suveran de finanțare.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, există constrângeri privind evoluția deficitului bugetar:

- Deficitul bugetar, calculat potrivit metodologiei Sistemului European de Conturi (deficit ESA), să nu depășească 3% din PIB.

Această regulă este instituită prin *Protocolul nr.12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexă la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*. România a ratificat *Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene* prin Legea nr.13/2008.

- Deficitul structural să nu depășească 1% din PIB (obiectivul bugetar pe termen mediu - OTM) sau să se înscrie pe o traiectorie de convergență către OTM agreată cu Comisia Europeană potrivit Tratatului privind stabilitatea,

coordonarea și guvernanță în cadrul UE (TSCG) , ratificat de România prin Legea nr.83/2012

Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2013, Comisia Europeană a propus pentru România anul 2015 ca limită de atingere a OTM, care a fost asumat prin Programul de Convergență.

Începând cu anul 2016, România nu respectă regula¹ privind soldul structural anual al administrației publice, abătându-se de la Obiectivul său bugetar pe termen mediu (OBTM), respectiv un sold structural anual de cel mult -1% din PIB.

Din acest motiv, începând cu luna iunie 2017 România face obiectul procedurii aplicabile abaterilor semnificative, parte a laturii preventive a Pactului de Stabilitate și Creștere. În cadrul acestei proceduri, instituțiile UE au formulat recomandări succesive de corectare a acestei abateri, cea mai recentă fiind Recomandarea Consiliului din 14 iunie 2019 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în România.

Aceste recomandări conțin și o solicitare de prezentare a unui raport prin care autoritățile române să prezinte măsurile pe care le-au luat în scopul corectării abaterii de la OBTM. În acest sens este de menționat că, deși au fost transmise o serie de rapoarte către Comisia Europeană, niciunul dintre acestea nu a conținut măsuri care să determine corectarea abaterii de la obiectivul bugetar pe termen mediu.

Planificarea bugetară pe anii 2019 - 2021 a avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2016 în scopul stimulării creșterii economice (noul cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în anul 2017 prin care s-au reglementat măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, legislația în domeniul drepturilor cu caracter social, legislația în domeniul pensiilor, cu impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal, a celor cu asistența socială, implementate în anul 2018, dar și măsurile fiscal bugetare luate pe parcursul anului 2018, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2019-2021.

Astfel, reflectarea în buget a acestor măsuri a condus la un nivel al soldului structural anual al administrației publice peste valoarea limită de -1% din PIB stabilită prin art.6 și 7 din Legea nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Nivelul soldului structural al administrației publice este

¹ Regula este stabilită prin prevederile art.3 alin.(1) din TSCG ratificat de România prin Legea nr.83/2012, iar potrivit prevederilor art.3 alin.(2) din același TSCG regula a fost preluată și în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, astfel încât aceasta se regăsește în prezent la art.7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

influențat de nivelul veniturilor, cheltuielilor și soldurilor unor bugete componente ale bugetului general consolidat (BGC), precum și de nivelul soldului nominal al BGC pe perioada 2019-2021, prin urmare, a fost necesară derogarea de la prevederile art.6 și 7 din Legea nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât nivelul soldului structural anual al administrației publice nu se ajustează pe durata orizontului de planificare la valoarea limită de 1% din PIB, a fost necesară și derogarea de la prevederile art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare odată cu strategia fiscal – bugetară, Guvernul va depune și proiectul legii pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar, care va cuprinde indicatorii prevăzuți la art. 29 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare fundamentați în strategia fiscal-bugetară.

În baza prevederilor menționate mai sus, Guvernul prin Ministerul Finanțelor Publice a elaborat Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2020-2022, care stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada 2020-2022. Strategia este documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimați indicatorii incluși în proiectul de lege pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020.

Pentru anul 2020, soldul bugetar este estimat la -3,60% din P.I.B, iar cheltuielile de personal la 9,7% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2021, soldul bugetar va fi de -3,34% din P.I.B., iar cheltuielile de personal de 9,4% din P.I.B..

Pentru anul 2020, plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, este de 40%. Acest plafon este obligatoriu pentru anul 2020.

În anul 2020, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.200 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 1.300.milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum 100 milioane lei anual.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2020, este de 8.000 milioane lei.

Bugetul pe anul 2020 a fost construit pe o țintă de deficit bugetar cash estimată la 3,60 % din PIB și deficit ESA estimat la 3,58 % din PIB.

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, a fost elaborat pe baza obiectivelor, măsurilor și țăintelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2020-2022.

Construcția bugetară pentru anul 2020 se bază pe o menținere a creșterii economice în jurul mediei de 4% pe termen mediu, în condițiile în care majoritatea instituțiilor financiare interne și externe anticipează o încetinire a ritmului de creștere din statele Europei Centrale și de Est. Mediul extern, în special pentru zona Euro, vizează pentru anul 2020 o dinamică economică similară celei din 2019, ceea ce reprezintă un stimul moderat pentru exporturile românești. Evoluția nefavorabilă a industriei din anul 2019 a afectat sectoarele integrate în lanțurile europene de producție și se înregistrează nu doar o scădere a producției, cât și a numărului de angajați în industrie inclusiv în România unde, însă, această evoluție a fost mai mult decât compensată de creșterile din servicii și construcții. Toate aceste elemente confirmă necesitatea menținerii echilibrelor economice interne în limite adecvate, dar și a diminuării incertitudinii asociate politicilor implementate.

Măsurile care stau la baza construcției bugetare pe anul 2020 și perspectiva 2021-2022, precum și evoluția descendentă a deficitului bugetar pe termen mediu indică tendința clară de eliminare graduală a politicii fiscale pro-ciclice, anul 2020 fiind primul pas pentru revenirea la ținta de deficit bugetar sub 3% din PIB prevăzut în Tratatul de la Maastricht.

Materializarea riscurilor privind încetinirea creșterii economice va avea o influență nefavorabilă asupra dinamicii încasărilor bugetare în anul 2020. Deși unele măsuri privind îmbunătățirea colectării pe partea de venituri bugetare pot aduce la buget resurse semnificative chiar și pe termen scurt, fundamentarea acestor sume va fi evaluată cu multă prudență de analiști/piețe financiare în condițiile în care o îmbunătățire convingătoare a colectării nu poate fi argumentată pe baza datelor din anii precedenți.

Construcția bugetară pentru anul 2020 și perspectiva 2021-2022 a avut la bază măsurile de relaxare fiscală începute în perioada 2015-2017 în scopul stimulării creșterii economice (noul Cod fiscal și majorările salariale și ale unor drepturi de natura asistenței sociale) și continuate prin actele normative adoptate în anul 2018, dar și măsurile fiscal-bugetare luate pe parcursul anului 2019, care vor influența cadrul macroeconomic și indicatorii bugetari pe orizontul 2020-2022.

De asemenea proiecția bugetară pentru anul 2020 și perspectiva 2021-2022 are la bază obiectivele și măsurile prevăzute în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.22/2019, precum și prognoza de toamnă a indicatorilor macroeconomici elaborate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză

La estimarea veniturilor și cheltuielilor bugetare pentru perioada 2020-2022 s-au avut în vedere următoarele măsuri:

- actualizarea nivelului accizei specifice pentru țigarete, respective creșterea acesteia de la 366,147 lei/1.000 țigarete la 386,377 lei/1.000 țigarete, având

În vedere că potrivit Codului fiscal, acciza specifică pentru țigarete se determină pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal aferent accizei ad valorem și al accizei totale

- creșterea nivelului accizei totale pentru țigarete de la 483,74 lei/1.000 țigarete la 503.97 lei/1.000 țigarete, începând cu 1 ianuarie 2020, astfel încât să fie respectate prevederile art. 10 alin. (2) din Directiva 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, respectiv acciza globală pe țigarete să reprezinte cel puțin 60% din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum.
- eliminarea mecanismului plății defalcate a TVA în vederea compatibilizării cu acquis-ul comunitar în domeniu; executarea silită a sumelor existente în contul de TVA se va aplica în mod corespunzător de către instituțiile de credit, în limita sumei totale a obligațiilor bugetare, astfel cum aceasta este individualizată în adresa de înființare a popririi.
- începând cu 1 ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, prevăzute în anexa IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se mențin la nivelul aferent lunii decembrie 2019.
- valoarea indemnizației de hrană se menține la nivelul din anul 2019
- începând cu luna ianuarie 2020, quantumul lunar al indemnizației de merit se menține la nivelul de 6.240 lei.
- interzicerea cumulul pensiei cu salariul în instituții publice, pentru pensionarii care beneficiază de drepturi de pensie plătite din fonduri publice.
- asigurarea a 2% din PIB pentru apărare.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2020 și estimările pe perioada 2021-2022 se stabilesc plafoane pentru anumiți indicatori bugetari (cheltuieli totale și sold pentru bugetul general consolidat și anumite bugete componente ale acestuia, precum și soldul structural anual al administrației publice) prin derogare de la prevederile art.6, art.7, art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost impusă având în vedere necesitatea finanțării bugetare a măsurile fiscal-bugetare care au stat la baza construcției bugetare pe anul 2020 și perspectiva 2021-2022 inclusiv aplicarea măsurilor prevăzute de Legea nr.127/2019 privind sistemul public de pensii.

Deși vor fi instituite aceste derogări, Guvernul României este preocupat de respectarea TSCG, respectiv un sold structural de 1% din PIB.

În termeni structurali, se estimează că deviația semnificativă înregistrată în anul 2016 de la OTM stabilit pentru România (respectiv 1% din PIB) se va ajusta începând cu anul 2020.

Proiectul de act normativ este însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2020-2022, ca document de fundamentare.

Alte informații

Scenariul macroeconomic pentru perioada 2020-2022 și indicatorii bugetari prevăzuți în proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 și în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2021-2022 au fost estimați pe baza legislației în vigoare.

În Strategia fiscal – bugetară pentru perioada 2020-2022 conține cadrul fiscal-bugetar, respectiv indicatorii bugetari prevăzuți la art.29 alin.(1) lit. a)-i) pentru doi ani bugetari anteriori respectiv 2018 și 2019, pentru anul 2020 și anii 2021 -2022.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010 pentru anul 2020 și 2021;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
3. Impact financiar (3=1-2)						

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2020 de -3,60%, iar în anul 2021 de -3,34%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 9,7% în anul 2020 și de 9,4% în anul 2021.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2020, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2020 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social care se va constitui la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, cu adresa nr.13.933/2019.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 va fi supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ urmează a fi dezbătut în Plenul Consiliului Economic și Social

Curtea de Conturi

Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 și a expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2 Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-*

bugetar pe anul 2020 care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU

AVIZAT,

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

ION ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN AURESCU

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

ANTONEL TĂNASE

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,

PREȘEDINTE,

CRISTIAN NICOLAE STĂNICĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

