

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

I.Descrierea
situației actuale

În data de 28 septembrie 2016, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 758, a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative.

În aplicarea dispozițiilor actului normativ antemenționat, au fost sesizate o serie de disfuncționalități în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016.

Referitor la dificultățile în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016, precizăm că prin neefectuarea modificărilor solicitate conform prezentului proiect de act normativ, C.N.A.I.R. S.A. cadrul legislativ este ambiguu, cu privire la următoarele aspecte:

1. semnarea unor contracte după intrarea în vigoare a OUG nr. 55/2016, pentru care au fost demarate proceduri de achiziție publică de atribuire a contractelor de **construire, proiectare și execuție, reabilitare și modernizare de autostrada/drum national/drum expres/variante ocolitoare, precum și de servicii aferente acestora**, care s-au aflat în diverse faze de licitație (exemplu: Constructia Variantei de Ocolire Stei, contract pentru care a fost finalizata procedura de achizitie si fost comunicat rezultatul procedurii), însă din motive obiective (ex. lipsa sursei de finanțare) nu a putut fi demarată procedura de semnare înainte de intrarea în vigoare a OUG nr. 55/2016;

2. publicarea în SEAP după înainte de intrarea în vigoare a OUG nr. 55/2016 a unor documentații de atribuire pentru contracte de construcție de autostrăzi, reabilitare drumuri naționale ce au fost transmise spre validare la ANAP,
(exemplu:

a) Finalizarea lucrarilor la NODUL GILAU si conexiunea dintre sectiunea 2B cu subsectiunea 3A1, AUTOSTRADA BRASOV-TARGU MURES-CLUJ-ORADEA,

b) Realizarea AUTOSTRAZII BRASOV-TARGU MURES-CLUJ-

ORADEA, LOTUL1: TARGU MURES-UNGHENI SI DRUM DE LEGATURA - Relicitare,

3. demararea procedurii de semnare a unor contracte care se aflau în faza de pregătire, deoarece fusese emisă comunicarea rezultatului procedurii, iar contractul nu a fost semnat din lipsa sursei de finanțare, însă la data intrării în vigoare a OUG nr. 55/2016, au fost făcute toate demersurile necesare și au putut fi semnate pentru ca a fost identificata finanțarea

4. parcurgerea etapelor procedurilor de atribuire stabilite în legislația în materia achizițiilor publice (ex. deschidere oferte, evaluare oferte, gestionare contestatii, comunicare rezultat etc), în cazul documentațiilor de achiziție pentru contracte de **construire, proiectare și executie, reabilitare si modernizare de autostrada/drum national/drum expres/variante ocolitoare ocolitoare si a celor de servicii aferente** care au fost deja publicate în SEAP, înainte de publicarea în MO a O.U.G. nr. 55/2016

5. demararea (avand in vedere urgenta lansarii de proiecte pentru asigurarea absorbției în perioada de programare 2014-2021) procedurilor de atribuire **prin inițierea în SEAP a anunțurilor de participare pentru contracte de construire, proiectare și executie, reabilitare si modernizare de autostrada/drum national/drum expres/variante ocolitoare ocolitoare si a celor de servicii aferente după data intrării în vigoare a OUG nr. 55/2016**

6. continuarea (avand in vedere urgenta lansarii de proiecte pentru asigurarea absorbției în perioada de programare 2014-2021 și nefunctionarea CNIR) procedurilor de semnare a contractelor de achiziție de **construire, proiectare și executie, reabilitare si modernizare de autostrada/drum national/drum expres/variante ocolitoare si a celor de servicii aferente** care au fost atribuite, înainte de publicarea O.U.G. nr. 55/2016 în Monitorul Oficial nr. 758 din data de 28 septembrie 2016

7. demararea procedurilor de atribuire **prin inițierea în SEAP a anunțurilor de participare pentru contracte de**

a. Prestari servicii de evaluare a imobilelor afectate de exproprierea suprafețelor de teren necesare executării lucrării de utilitate publică de interes național și

b. Prestari servicii pentru întocmirea documentatiei cadastrale în vederea finalizării procedurilor de expropriere/transfer a imobilelor necesare executării lucrărilor de construcție

în condițiile în care au fost semnate contractele de lucrări, pentru care nu poate fi transmisă posesia șantierului către Antreprenori, deoarece nu a fost expropriat coridorul de expropriere.

8. achiziții directe din catalogul SEAP pentru contracte de achiziție de **construire, proiectare și executie, reabilitare si modernizare de autostrada/drum national/drum expres/variante ocolitoare si a celor de servicii aferente** (ex. servicii de evaluare a imobilelor afectate de exproprierea suprafețelor de teren necesare executării lucrării de utilitate publică de interes național; servicii pentru întocmirea documentatiei cadastrale în vederea finalizării procedurilor de expropriere/transfer a imobilelor necesare executării lucrărilor de construcție; servicii de supervizare) în condițiile în care au fost semnate contractele de lucrări, pentru care este necesară fie terminarea construcției,

	<p>în regie proprie, fie erau necesare servicii de supervizare a construcției sau alte servicii în vederea finalizării lucrărilor, fie nu putea fi transmisă posesia șantierului către Antreprenori, deoarece nu a fost expropriat coridorul de expropriere.</p> <p>9. Disfuncționalitățile generate de imposibilitatea/dificultatea de modifica unele contracte ulterior semnării acestora deoarece:</p> <ul style="list-style-type: none"> - exista riscul de a se aplicarea corectii financiare Autoritatii Contractante de catre Autoritatile de Management, - uneori exista litigii comerciale între Antreprenor și subantreprenori/furnizori pe care Autoritatea Contractanta nu le cunoaște, nu le poate urmări, nu poate interveni în cursul lor - unii dintre Antreprenori refuza a furniza date și a încheia acte aditionale, în contextul în care sancțiunea prevăzută de lege privind plata unor penalități este deseori inaplicabilă în lipsa unor informații care nu se afla sub controlul Autoritatii Contractante. <p>Totodată, este necesar a se realiza și recodificarea codurilor CAEN, conform Recodificării CAEN REV 2.</p>
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	<p>Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea următoarelor articole din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2016, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea lit. a) de la art. 3, - precum și modificarea art. 45, art. 46, art. 71;, a alin. (4) al art. 78 și art. 82. - abrogarea art. 26 - 30, art. 76 alin. (4) - (6); <p>Aceste măsuri sunt necesare în vederea continuării implementării corespunzătoare a proiectelor de infrastructură de transport de interes național rutier prevăzute în Master Planul General de Transport al României, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2016, până la devenirea operațională a C.N.I.R și până la preluarea efectivă a acestora către C.N.I.R.</p> <p>Modificarea art.82 se impune având în vedere că trimiterea la art.81 era greșită, corectându-se cu trimiterea la art.77.</p>
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Nu exista impact negativ asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	-	-	-	-	-	-

cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse/efectuate demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2016 privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.