

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## **Hotărâre privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare**

În temeiul prevederilor art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 166/2017

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României adoptă prezenta Hotărâre:**

### **CAPITOLUL I . Dispoziții generale**

#### **Art. 1**

- (1) Prezentul act normativ are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfășurarea activității de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare, denumite în continuare lucrări de construcții precum și reducerea impactului asupra mediului rezultat din aceste activități.
- (2) Obiectivul este gestionarea eficientă a deșeurilor provenite din lucrările de construcții și creșterea gradului de valorificare și reciclare al acestora în vederea protecției mediului și a sănătății populației.
- (3) Deșeurile care fac obiectul prezentului act normativ provin din toate activitățile care se supun autorizării conform Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- (4) Se exclud din domeniul de aplicare al prezentului act normativ deșeurile radioactive provenite din lucrările de construire precum și materialele menționate la art. 2 alin. (1) lit. c din Legea nr. 211/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

## **Art. 2**

(1) Prezentul act normativ se aplică categoriilor de deșeuri provenite din lucrările de construcții clasificate în conformitate cu Decizia Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile.

(2) Deșeurile provenite din locuințe ori activități socio-economice, care nu necesită autorizație de construire, se gestionează de către autoritățile publice locale, prin serviciile publice de salubritate și/sau alți operatori de salubritate pe bază de contracte comerciale, cu respectarea obligațiilor prevăzute în anexa nr. 6 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare și în conformitate cu prevederile art. 2, alin. (3), lit. b din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Acceptarea la depozitare a deșeurilor din lucrările de construcții se face în conformitate cu prevederile Ordinului Nr. 95 emis de Ministerul Mediului și Gospodării Apelor la 12 februarie 2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri și ale Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.

## **Art. 3**

Pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ, prin „titularul autorizației” se înțelege solicitantul autorizației de construire, în conformitate cu prevederile art. 2 și art. 5 alin.(2) din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare.

## **Art. 4**

(1) Titularul autorizației de construire/desființare este responsabil pentru gestionarea deșeurilor din construcții și atingerea obiectivelor de reciclare/valorificare în conformitate cu prevederile art. 17 alin.(3) din Legea 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Pentru lucrările de construcții executate fără autorizație de construire în situația prevăzută la art. 33 din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare, gestionarea deșeurilor provenite din activitatea de desființare revine administrației publice locale.

## **CAPITOLUL II. Gestionarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții**

### **Art. 5**

(1) Operațiile de gestionare a deșeurilor provenite din lucrările de construcții, precum și îndeplinirea obiectivelor de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, specificate în anexa nr. 6 din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc de autoritățile competente pentru protecția mediului prin departamentele de deșuri la solicitarea titularului, urmare a depunerii documentației ce va conține și planul de gestionare a deșeurilor, în vederea obținerii actului de reglementare, depusă în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 50/1991, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Gestionarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții se poate face:

a) direct de titularul autorizației de construcție/desființare, cu respectarea prevederilor legale în domeniul gestionării deșeurilor;

b) prin contract de prestări servicii cu operatori economici, autorizați din punct de vedere al protecției mediului.

(3) Sortarea, colectarea, pretratarea, tratarea, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și valorificarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții se efectuează la locul producerii acestora și sunt utilizate cu prioritate pentru activități de construcții și finisaje pe amplasament ori într-o unitate de reciclare/valorificare.

(4) Tratarea, reciclarea și valorificarea deșeurilor provenite din lucrările de construcții se efectuează de către operatorii economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului.

(5) Tratarea, neutralizarea și eliminarea deșeurilor periculoase se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Transportul deșeurilor provenite din lucrările de construcții se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) NR. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind transferurile de deșuri, publicat în Jurnalul Oficial seria L nr. 190/12.07.2006 și ale Hotărârii Guvernului nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României.

(7) În cazul producerii unei calamități naturale colectarea, transportul, tratarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din clădirile distruse în totalitate, sau parțial distruse și cele similare acestora, se efectuează conform prevederilor prezentului act normativ, obligația gestionării deșeurilor provenite din lucrări de construcții revenind autorității administrației publice locale în a cărei rază administrativ teritorială s-a produs evenimentul, sau, după caz, autorității responsabile pentru gestionarea măsurilor dispuse prin decret prezidențial, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului

nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004.

### **CAPITOLUL III. Obligații și responsabilități**

#### **Art. 6**

(1) Titularul autorizației de construire/desființare este responsabil de întocmirea planului de gestionare a deșeurilor cu respectarea conținutului cadru prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Planul de gestionare a deșeurilor rezultate din lucrările de construcții se realizează de către titularul autorizației menționat la alin. (1) și va fi elaborat cu stabilirea acțiunilor care indică modul în care materialele vor fi utilizate și reciclate cu respectarea obligațiilor din art. 17 alin. (3) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Titularul autorizației de construire/desființare are obligația să desemneze o persoană din rândul angajaților proprii care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezentul act normativ sau să delege această obligație unei terțe persoane.

(4) Titularul autorizației de construire are obligația stabilirii unui sistem de trasabilitate a deșeurilor generate, parte a planului de gestionare a deșeurilor.

(5) Titularul autorizației de construire/desființare trebuie să aibă o evidență și o caracterizare a fiecărui tip de deșeu generat, în conformitate cu prevederile art. 49 din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Departamentul de deșeuri din cadrul autorității competente pentru protecția mediului asigură suportul tehnic pentru elaborarea actului de reglementare și stabilește condițiile din acesta, prin îndeplinirea următoarelor:

a) să prevadă obligația aplicării ierarhiei deșeurilor conform prevederilor art. nr. 4 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.

b) să verifice încadrarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții, ale titularului, potrivit prevederilor Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul art. 1 lit . a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile, cu completările ulterioare, fiecare tip de deșeu generat din propria activitate a titularului, pe baza originii, a documentelor de introducere pe piață potrivit legii, a produselor din care provin deșeurile și/sau a buletinelor de analiză emise de laboratoarele acreditate;

c) pentru a se asigura că deșeurile provenite din lucrările de construcții sunt gestionate corespunzător,

autoritatea competentă de protecție a mediului stabilește datele, informațiile, formatul și periodicitatea raportărilor pe care titularul autorizației de construire trebuie să o transmită autorității competente pentru protecția mediului.

(7) Se interzice eliminarea prin depozitare a deșeurilor reciclabile/valorificabile provenite din lucrări de construcții.

(8) În cazul deșeurilor provenite din lucrări de construcții prin a căror manipulare se degajă praf, operatorul economic care efectuează transportul are obligația să ia toate măsurile necesare pentru reducerea cantității de praf degajată în aer, inclusiv umectarea deșeurilor.

(9) Eliminarea deșeurilor periculoase trebuie să se facă sistematic și obligatoriu cu respectarea Legii nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(10) În cazul activităților de desființare de construcții ale căror cărți tehnice nu conțin date de securitate ale produselor componente, deșeurile suspectate a fi periculoase se gestionează conform art. 5 alin. (5).

(11) Autoritatea publică locală emitentă a autorizației de construire/desființare, pe raza căreia își desfășoară activitatea titularul autorizației are obligația să monitorizeze activitatea de gestionare a deșeurilor provenite din lucrări de construcții, să asigure informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deșeurilor provenite din lucrările de construcție din cadrul localităților, alături de celelalte obligații și responsabilități ce decurg din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(12) Autoritatea publică locală menționată la alin. (11) are obligația ca în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de guvern, să înființeze centre de colectare a deșeurilor nepericuloase provenite din lucrările de construcții, dacă pe o rază de cel mult 15 km nu există un astfel de centru de colectare și/sau o stație de transfer pe o rază de cel mult 35 km, care să opereze inclusiv deșeurile provenite din lucrările de construcții.

(13) Centrele de colectare a deșeurilor nepericuloase din lucrările de construcții menționate la alin. (12), înființate de Autoritățile publice locale, pot fi administrate direct de către acestea sau prin Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară sau pot fi date în administrarea societăților de salubritate care au deja contracte comerciale încheiate cu autoritatea publică locală respectivă, pe servicii de salubritate, sau unui agent economic autorizat din punct de vedere a protecției mediului, conform legilor în vigoare.

(14) Activitățile specifice de desființare trebuie să se deruleze separat pe fluxuri de deșeuri inerte și deșeuri periculoase pentru a se asigura colectarea selectivă și creșterea gradului de tratare.

(15) Materialele rezultate în timpul proceselor de desființare și/sau construire trebuie păstrate separat,

pentru a se înlătura orice posibilitate de amestecare ulterioară, pentru a garanta calitatea agregatelor și a materialelor reciclate.

#### **Art. 7**

Deșeurile cu conținut de azbest provenite din activitățile de desființare sunt eliminate prin depozitare cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului cu azbest, cu modificările și completările ulterioare.

#### **Art. 8**

Autoritățile publice locale stabilesc în cadrul Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor acțiunile pentru gestionarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții, conform prevederilor din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

### **Capitolul IV. Garanția financiară**

#### **Art. 9**

(1) Autoritatea emitentă a autorizației de construire/desființare stabilește o garanție financiară ce se constituie pentru acoperirea cheltuielilor cu gestionarea deșeurilor provenite din lucrările de construcții.

(2) Cuantumul garanției financiare se stabilește prin estimarea cantităților de materiale folosite, a cantităților de deșeuri ce pot fi generate conform Documentației Tehnice (DT) din autorizația de construire/desființare și detaliate în planul de gestionare a deșeurilor și conține estimarea costurilor reciclare, valorificare, eliminare a deșeurilor rezultate, dar nu mai puțin de 0,50 % din valoarea totală a lucrării declarată în autorizația de construire.

(3) Cuantumul garanției financiare se depune de către solicitantul autorizației de construire/desființare la o instituție bancară agreată de administrația publică locală emitentă a autorizației de construire.

(4) Cuantumul garanției financiare se cesionează în favoarea administrației publice locale emitente a autorizației de construire/desființare pe toată perioada desfășurării activităților de construire/desființare.

(5) Garanția financiară se restituie titularului autorizației de construire/desființare în termen de 90 zile de la data depunerii documentelor prin care se dovedește recepția finală a lucrării construite/desființate și/sau îndeplinirii în totalitate a condițiilor stabilite în planul de gestionare a

deșeurilor.

(6) Pentru cantitățile de deșeuri pentru care nu există documente justificative privind reciclarea/valorificarea, din garanția instituită se reține o sumă proporțională în vederea acoperirii costurilor de recuperare a acestora, de reciclare,valorificare sau eliminare.

(7) Un procent de 2,5% din cuantumul total al garanției, dar nu mai puțin de 50 de lei pentru persoanele fizice, respectiv 1500 lei pentru persoanele juridice, se reține la dispoziția autorității publice locale emitentă a autorizației, pentru gestionarea exclusivă a deșeurilor abandonate și/sau provenite din lucrările de construcții ale operatorilor economici care intră în procedura de insolvență/faliment.

## **CAPITOLUL V. Contravenții**

### **Art. 10**

(1) Următoarele fapte constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei pentru persoane fizice și de la 20.000 lei la 40.000 lei pentru persoanele juridice pentru gestiunea incorectă a deșeurilor prin:

i. nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (1), (2);

ii. nerespectarea prevederilor art. 5. alin. (3), (4), (5);

b) cu amendă de la 1.500 lei la 2.500 lei pentru persoane fizice și de la 20.000 lei la 40.000 lei pentru persoanele juridice pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute de art. 6 alin. (8), (11), (12) (14) și (15);

(2) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificările și completările ulterioare.

(3) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției.

### **Art. 11**

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către comisarii din cadrul Gărzii Naționale de Mediu și de către persoanele împuternicite ale autorităților administrației publice locale, potrivit atribuțiilor prevăzute prin lege.

## **Art. 12**

Prezenta hotărâre de Guvern se completează cu prevederile Legii nr. 101/2011 pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului, republicată, a Legii nr. 211/2011 privind gestionarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- a) nerespectarea art. 6, alin. (5) și art. 7 ale căror consecințe pot provoca decesul ori vătămarea gravă a unei persoane sau un prejudiciu semnificativ adus mediului se pedepsește în conformitate cu prevederile art. 3 din Legea nr. 101/2011;
- b) nerespectarea art. 6, alin. (7) ale căror consecințe au fost de natură să pună în pericol viața ori sănătatea umană, animală sau vegetală se pedepsește în conformitate cu prevederile art. 98 din OUG nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- c) nerespectarea art. 6, alin. (8), (9), (10) se pedepsește în conformitate cu prevederile art. 63, alin. (1), (2) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare.

## **CAPITOLUL VI Dispoziții finale**

### **Art. 13**

Responsabilitățile pentru gestionarea deșeurilor se stabilesc în conformitate cu prevederile prezentului act normativ și se regăsesc în cadrul actului de reglementare emis de către autoritatea competentă de protecție a mediului.

**PRIM-MINISTRU**

**Vasilica - Viorica DĂNCILĂ**



Plan de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființare:

1. Informații generale și date privind amplasamentul:
  - 1.1 Date de identificare a obiectului de investiții
  - 1.2 Denumirea proiectului
  - 1.3 Amplasament
  - 1.4 Beneficiar
  - 1.5 Elaborator – se vor trece date privind identificarea elaboratorului planului de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construcție și desființare
2. Caracteristici tehnice ale investiției:
  - 2.1 Descrierea lucrărilor care fac obiectul autorizației de construire/desființare
  - 2.2 Tipurile de lucrări
  - 2.3 Categoria de construcții
  - 2.4 Caracteristici constructive
  - 2.5 Durata estimată de desfășurare a lucrărilor
3. Generarea și gestionarea deșeurilor din construire și/sau desființare
  - 3.1 Cantitate estimată și tipurile de deșeuri
  - 3.2 Aplicarea ierarhiei deșeurilor în etapele proiectului:
    - Etapa de design și proiectare;
    - Etapa de pregătire a amplasamentului;
    - Etapa de construire/desființare;
  - 3.3 Evaluarea costurilor de gestionare a deșeurilor care nu au fost valorificate sau reciclate pe amplasament ori valorificate către un terț
  - 3.4 Prevenirea generării deșeurilor în etapele proiectului
  - 3.5 Gestionarea deșeurilor nepericuloase:
    - generarea deșeurilor (locație, etapă, cantități);
    - obiectivele de gestionare a deșeurilor specifice proiectului;
    - conformarea cu obiectivele impuse de legislația în domeniu
    - metodele de prevenire propuse;
    - modul de folosire a materialelor de construcție;
    - modul de gestionare - incluzând descrierea detaliată a cantităților și metodelor propuse precum reutilizare inclusiv reutilizarea în situ, reciclare, valorificare, eliminare;
    - costuri estimate;
  - 3.6 Gestionarea deșeurilor periculoase:
    - generarea deșeurilor (locație, etapă, cantități);
    - obiectivele de gestionare a deșeurilor specifice proiectului;
    - conformarea cu obiectivele impuse de legislația în domeniu

- metode de prevenire propuse;
  - modul de folosire a materiilor și materialelor de construcție;
  - modul de gestionare – incluzând identificarea, manipularea, stocarea temporară, tratarea, eliminarea deșeurilor periculoase;
  - costuri estimate.
4. Modalitatea prin care planul de gestionare a deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare se integrează în planul local de gestionare a deșeurilor.

Puncte în schemă	Observații
Plan	
Se va anexa raportul final	Se vor anexa chitanțele de la operatorul economic autorizat să preia deșeurile colectate
Cantitatea reală (Kg)	
Excepții (Kg)	Se va atașa un document separat prin care se va demonstra contextul de încadrare ca și excepție

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și/sau desființare

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea  
situației actuale

În scopul aplicării eficiente a măsurilor de gestionare a deșeurilor prevăzute în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2013 și în baza prevederilor art. 17, alin. (3) și art. 51 lit b) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor și ale art. 2 alin. (2<sup>1</sup>) și art. 6<sup>1</sup> din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în scopul atingerii obiectivelor de reciclare/valorificare a deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființări de construcții prevăzute la art.11 alin. (2) lit. b) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial seria L nr. 312/22.11.2008, Ministerul Mediului inițiază o propunere de Hotărâre de Guvern privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființare de construcții, denumite în continuare lucrări de de construcții.

Obiectivul este gestionarea eficientă a deșeurilor provenite din lucrările de construcții și creșterea gradului de valorificare și reciclare al acestora în vederea protecției mediului și a sănătății populației.

Deșeurile din construcții și desființări constituie cel mai mare flux de deșeuri din Uniunea Europeană și implicit și din România - acestea reprezentând aproximativ o treime din toate deșeurile produse. Gestionarea adecvată a deșeurilor și a materialelor reciclate provenite din construcții și/sau desființări – inclusiv manipularea corectă a deșeurilor periculoase - va avea beneficii în ceea ce privește sustenabilitatea și calitatea vieții. Aceasta poate să aducă beneficii majore și pentru industria construcțiilor și industria de reciclare din România, întrucât încurajează cererea de materiale reciclate provenite din construcții și desființări.

De asemenea, prin Scrisoarea Comisiei Europene România este atenționată că transpunerea Directivei Europene 2008/EU/98 privind gestionarea deșeurilor este incomplet transpusă prin inexistența unei reglementări pentru acest flux de deșeuri.

Lipsa unei astfel de legislații specifice pe acest flux de deșeuri duce la un control ineficient și un număr mic de sancțiuni ale autorităților de control pentru evitarea abandonării deșeurilor din construcții și desființări.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor a fost elaborată în conformitate cu responsabilitățile ce îi revin României ca urmare a transunerii legislației europene în domeniul gestiunii deșeurilor.

Tipurile de deșeuri, conform Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor, generate pe teritoriul țării sunt clasificate după cum urmează:

1. deșeuri municipale și asimilabile din comerț, industrie, instituții, inclusiv fracții colectate separat;
2. fluxuri specifice de deșeuri: biodeșeuri, deșeuri de ambalaje, deșeuri din construcții și desființări, vehicule scoase din uz, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori uzați, uleiuri uzate, anvelope uzate, deșeuri cu conținut de PCB/PCT, deșeuri cu conținut de azbest, deșeuri rezultate din activități medicale și activități conexe.

Deșeurile din lucrări de construcții, care reprezintă deșeuri rezultate în urma activităților de construire și desființare în conformitate cu Lista Europeană a Deșeurilor potrivit prevederilor Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 370/44/30.12.2014, cu completările ulterioare, fiecare tip de deșeu generat din propria activitate, pe baza originii, a documentelor de introducere pe piață potrivit legii, a produselor din care provin deșeurile și/sau a buletinelor de analiză emise de laboratoarele acreditate și să țină evidența acestora.

Dezvoltarea accelerată, fără precedent, a sectorului de construcții din România

	<p>în perioada 2003-2008 a condus la o creștere masivă a cantităților anuale de deșeuri provenite din lucrări de construcții. În ultimii ani (2009-2014) dezvoltarea imobiliară a încetinit și, corelat cu impactul crizei economice, se poate estima că generarea anuală de deșeuri din lucrări de construcții s-a stabilizat. Dacă este să exprimăm în cifre în anul 2014, cantitatea de deșeuri provenite din lucrări de construcții a fost de 1.059.947 tone, comparativ cu anul 2012 de 1.328.097 tone și respectiv 2010 de 971.348 tone.</p> <p>Având în vedere faptul că România trebuie să îndeplinească un obiectiv ridicat de reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială a deșeurilor provenite din lucrări de construcții, coroborat cu faptul că, până în prezent, un procent ridicat din aceste deșeuri se elimină, este absolut necesar să se reglementeze acest domeniu prin stabilirea foarte clară a responsabilităților și a măsurilor ce trebuie luate de către autoritățile competente în caz de neconformare.</p> <p>Strategia europeană pentru reciclarea deșeurilor pune un accent deosebit pe prevenirea, reutilizarea și reciclarea deșeurilor, indiferent de natura activității din care provin.</p> <p>Până la finele anului 2020, România trebuie să atingă progresiv un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere, rambleiere care utilizează deșeuri din lucrări de construcții pentru a înlocui materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și desființări, cu excepția materialelor geologice naturale.</p> <p>Reciclarea deșeurilor provenite din lucrări de construcții va reduce dependența față de resursele naturale epuizabile, cum ar fi cele geologice și energetice. În timp ce reciclarea unor astfel de materiale are avantajul de a controla gradul de eliminare a deșeurilor și reducerea costurilor de transport, prevenirea este cea mai de dorit abordare în gestionarea deșeurilor, deoarece elimină nevoile ulterioare de manipulare, transport și tratare a materialelor aruncate.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

<p>legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ urmărește realizarea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor din lucrări de construcții prin:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Clarificarea responsabilităților tuturor factorilor implicați în sistemul de gestionare a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții;</li> <li>2. Îndeplinirea obiectivelor strategice naționale privind colectarea separată a deșeurilor rezultate din deșeurile rezultate din lucrări de construcții;</li> <li>3. Dezvoltarea unui sistem eficient în vederea eliminării corespunzătoare a deșeurilor;</li> <li>4. Minimizarea și reutilizarea deșeurilor rezultate din deșeurilor din lucrări de construcții, în măsura în care acestea nu sunt contaminate;</li> <li>5. Colectarea separată la locul de generare a deșeurilor rezultate din deșeurilor din lucrări de construcții;</li> <li>6. Tratarea deșeurilor contaminate în vederea recuperării sau eliminării corespunzătoare;</li> <li>7. Aplicarea principiului “poluatorul plătește” și responsabilizarea titularului activității prin: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) întocmirea, după caz și depunerea la autoritatea emitentă a autorizației de construire/desființare, înainte de eliberarea acesteia, a unui plan de gestionare a deșeurilor din construcții;</li> <li>b) respectarea ierarhiei deșeurilor (prevenirea, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din lucrările de construcții);</li> <li>c) încadrarea, potrivit Deciziei Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile pe baza originii, testelor și buletinelor de analiză certificate de laboratorul național de referință și ținerea evidenței acestora;</li> <li>d) respectarea pe durata desfășurării lucrărilor a planului de</li> </ol> </li> </ol>

	<p style="text-align: center;">gestionare a deșeurilor din construcții.</p> <p>8. Obligația titularului lucrărilor, pentru care este necesară eliberarea unei autorizații de construire/desființare, de a depune o garanție financiară ce se constituie pentru acoperirea cheltuielilor cu eliminarea deșeurilor din lucrări de construcții. Pe baza principiului responsabilității extinse a producătorului de deșeuri, autoritatea care emite autorizația de construire/desființare stabilește o garanție financiară ce se constituie pentru acoperirea cheltuielilor cu eliminarea deșeurilor din construcții și desființări. Cuantumul garanției financiare se stabilește prin estimarea cantităților de materiale folosite, a cantităților de deșeuri ce pot fi generate conform Documentației Tehnice (DT) din autorizația de construire/desființare, detaliate în planul de gestionare a deșeurilor și conține estimarea costurilor de reutilizare, reciclare, valorificare, eliminare a deșeurilor rezultate, dar nu mai puțin de 0,25% din valoarea totală a lucrării declarată în autorizația de construire. În cazul în care titularul activității de construcții nu a îndeplinit în totalitate planul de gestionare a deșeurilor, pentru cantitățile de deșeuri pentru care nu există documente justificative privind reciclarea/valorificarea, din garanția instituită se reține o sumă proporțională în vederea acoperirii costurilor de recuperare a acestora, reciclare/valorificare/eliminare, iar parte din cuantumul garanției financiare se face venit la bugetul local al autorității competente emitente a autorizației de construire/desființare și se folosește exclusiv de către aceasta pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcții de pe întreg teritoriul administrativ, în scopul îndeplinirii obiectivelor din anexă.</p> <p>9. Planul de gestionare a deșeurilor provenite din lucrările de construcții solicitat pentru proiectele care generează cantități ridicate de deșeuri are rolul de a ține o evidență exactă cu privire la cantitățile de deșeuri generate și costul real al gestionării acestora. Planul trebuie să prevadă sisteme prin care toate detaliile privind generarea, transportul și tratarea deșeurilor de construcții și desființări sunt înregistrate. De asemenea, prin aceste planuri, autoritatea competentă poate compara cantitățile de deșeuri care decurg din proiectele de dezvoltare similare.</p>
3. Alte informații	Actele normative naționale trebuie să reglementeze și modul de colaborare, în

	<p>domeniul gestionării deșeurilor rezultate din lucrările de construcții, al următoarelor autorități:</p> <p>Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Justiției.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri printr-o abordare integrată și durabilă a proiectelor de construcții, aducând astfel noi oportunități de dezvoltare a sectoarelor economice emergente.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	<p>Noile prevederi legislative conduc la crearea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții, prin identificarea unor posibilități de îmbunătățire a managementului acestor tipuri de deșeuri.</p> <p>Gestionarea corectă a deșeurilor rezultate din lucrări de construcții trebuie să reflecte ierarhia de gestionare a deșeurilor, cu prevenirea lor ca și primă prioritate urmată de refolosire și reciclare. În timpul lucrărilor de construcție și curățare a locației se pot identifica numeroase oportunități pentru refolosire și reciclare. Utilizarea ulterioară a materialelor în lucrări de reconstrucție reduce astfel cantitățile de deșeuri care în</p>



	prezent sunt eliminate prin depozitare. Prevenirea însă este avantajoasă și din punct de vedere financiar, deoarece reduce costurile de achiziționare de noi materiale de construcție și contribuie la reducerea pierderilor de materiale pe locația proiectului.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale						

de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Proiectul de act normativ nu se referă la					

legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de HG a fost trimis spre consultare structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate .
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de HG privind gestionarea deșeurilor rezultate din lucrări de construcții, a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută în Legea nr.52/2003, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului în data de .....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construcție și/sau desființare, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL MEDIULUI**

**GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI  
PUBLICE**

**PAUL STĂNESCU**

**MINISTRUL FONDURILOR**

**EUROPENE  
ROVANA PLUMB**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL AFACERILOR**

**EXTERNE,  
TEODOR - VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU**

**AFACERI EUROPENE**

**VICTOR NEGRESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**